



**ВЕСТНИК
Р ВВ**

2018

СПЕЦВЫПУСК

**РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ**

ОТЧЕТ ЗА 2017 ГОД

Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

*Вместе
мы — сила!*

СПЕЦВЫПУСК 2018 г.



Российская
ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

СОДЕРЖАНИЕ

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения в 2017 г.	2
Всероссийский водный конгресс – диалог с властью и драйвер региональных решений	6
Правовое направление	12
Экологическое направление.....	15
Деловые игры «Процедура выдачи комплексного экологического разрешения»	18
Методическое направление.....	22
Работа Экспертно-технологического совета РАВВ	24
Работа Центра государственно-частного партнерства РАВВ	25
Участие в модернизации инфраструктуры ВКХ малых городов.....	28
Вехи отраслевой истории. 10 конференций	30
Информационная поддержка отрасли	40
Бухгалтерская отчётность	42

Председатель Совета РАВВ
Сёмин М.М.

Исполнительный директор РАВВ
Довлатова Е.В.

<http://www.raww.ru>
e-mail: info@raww.ru

Шеф-редактор
Соболевская Е.А.

Подписано в печать:
10.05.2018

Дизайн и верстка
Савченков Е.Н.

Отпечатано в типографии:
ООО «Типография»
115477 Москва,
Кантемировская ул., 60

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения в 2017 г.

СОСТАВ РОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения (РАВВ) объединяет организации сферы ВКХ, обеспечивающие свыше 80 % водоснабжения страны. Членами РАВВ являются 216 организаций.

В 2017 г. в состав членов Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения вступили 18 организаций.

Организации водопроводно-канализационного хозяйства:

- МУП г. Сочи «Водоканал»;
- МУП «Водоканал города Новороссийска», Краснодарский край, г. Новороссийск;
- ОГУП «Липецкоблводоканал», Липецкая обл., г. Липецк;
- АО «Объединенные канализационно-водопроводные очистные сооружения курортной группы городов», Калининградская обл., Зеленоградский р-н, п. Заостровье;
- МУП Качканарского городского округа «Городские энергосистемы», Свердловская обл., г. Качканар;
- ОАО «Слонимский водоканал», г. Слоним, Республика Беларусь.

Отраслевые производители оборудования и услуг, получившие рекомендации водоканалов-членов РАВВ:

- АО «Реагенты Водоканала», г. Екатеринбург;
- ООО «Новые трубные технологии», Московская обл., г. Пересвет;
- ООО «Коминтехс-Технология», г. Москва;
- ООО «СпецПластБетон», г. Санкт-Петербург;
- ООО «Оптим», г. Санкт-Петербург;
- ООО «Моламит», г. Санкт-Петербург;
- ООО «Руслайнер», г. Москва;
- АО «Особая Экономическая Зона Промышленно-производственного типа «Алабуга», Республика Татарстан, г. Елабуга;
- ООО КСПТ «РАСТР», г. Москва;
- ООО «НПО «Завод химических реагентов», г. Архангельск;

- ООО «Техстрой», Республика Татарстан, г. Казань;
- ООО «Технопромсервис», г. Москва.

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ РАВВ

Общее собрание членов РАВВ состоялось в рамках X Конференции водоканалов России, прошедшей в г. Калининграде 18–22 сентября 2017 г.

Совет Ассоциации, согласно Устава, провел в 2017 г. 4 заседания. Председателем Совета Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения из числа членов Совета 3 марта 2017 г. избран Сёмин Михаил Михайлович, директор МУП «Водоканал» г. Подольска. Он сменил на этом посту А. Ю. Скрыбина, перешедшего из «Ростовводоканала» на должность заместителя главы администрации г. Ростова-на-Дону.

Исполнительная дирекция во главе с исполнительным директором Е.В. Довлатовой осуществляла деятельность по следующим направлениям: законотворческое, правовое, методическое, экологическое, экспертно-техническое, информационное и организационное.

Эксперты исполнительной дирекции Ассоциации представляли интересы профессионального сообщества на различных федеральных площадках, совещаниях, рабочих группах и экспертных советах, созданных при Совете Федерации, Государственной Думе Российской Федерации, Минстрое России, Минэкономки России, Минприроды России, ФАС России и других министерствах и ведомствах, в целях совершенствования законодательного регулирования отрасли и донесения до федеральных органов власти проблем практического применения действующих и разрабатываемых нормативных правовых актов.

Эксперты исполнительной дирекции РАВВ подготовили официальные ответы на 98 письменных запросов о применении и толковании законодательства о водоснабжении и водоотведении, законодательства в области охраны



Совет РАВВ

окружающей среды, охраны земель, водных объектов, атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления. В общей сложности за отчётный период представители РАВВ выступали с докладами и участвовали в дискуссиях на площадках 115 мероприятий по всей России.

В 2017 г. РАВВ возглавила работу Технического комитета 343 «Качество воды» при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.

СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РАВВ

Продолжили активную работу постоянно действующие совещательные органы:

- Методический совет РАВВ;
- Экологический совет РАВВ;
- Экспертно-технологический совет РАВВ;
- Центр ГЧП РАВВ;
- Рабочая группа по разработке нормативных правовых документов в развитие отраслевого закона «О водоснабжении и водоотведении»;



- Рабочая группа по вопросам анализа и ревизии НПА в сфере водоснабжения и водоотведения.

Ведется работа по обсуждению актуальных отраслевых вопросов, выработка консолидированной позиции отраслевого сообщества, обмен идеями, аналитическая и экспертная работа.

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Попечительский Совет Ассоциации, созданный для повышения статуса деятельности РАВВ и разговора на высоком государственном уровне о проблемах отрасли, продолжил свою деятельность.

Попечительский Совет поддержал идею РАВВ о проведении глобального мероприятия по водной тематике – Первого Всероссийского водного конгресса «Водные ресурсы России для обеспечения устойчивого развития страны, экологической безопасности и здоровья населения». Благодаря усилиям Председателя По-

печительского Совета – первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А. М. Чернецкого мероприятие получило поддержку Совета Федерации. В обращении к участникам мероприятия Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко выразила надежду, что Конгресс будет проводиться регулярно и ежегодно собирать всех заинтересованных лиц для обсуждения водных проблем.

Ежегодное заседание Попечительского совета состоялось 23 ноября 2017 г. в Государственной Думе. В рамках заседания Фонд содействия реформированию ЖКХ представил концепцию улучшения инвестиционного климата в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2018–2025 гг., предполагающую существенную бюджетную поддержку отрасли водоснабжения и водоотведения со стороны госкорпорации. Попечительский совет РАВВ принял решение оказать активную поддержку представленной концепции.

Попечительский совет



РАВВ В ПУБЛИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ

В 2017 г. РАВВ наращивала активность работы с центральными федеральными телеканалами, печатными и Интернет ресурсами. Эксперты Ассоциации являются традиционными спикерами по тематике ЖКХ на Первом канале, Россия 1, Общественном телевидении.

Комментарии для печатных СМИ регулярно запрашивают Российская газета, Коммерсант, Известия, Ведомости, Парламентская газета.

В целом за отчетный период РАВВ приняла участие в 20 программах на телевидении и 25 газетных материалах в федеральных СМИ.

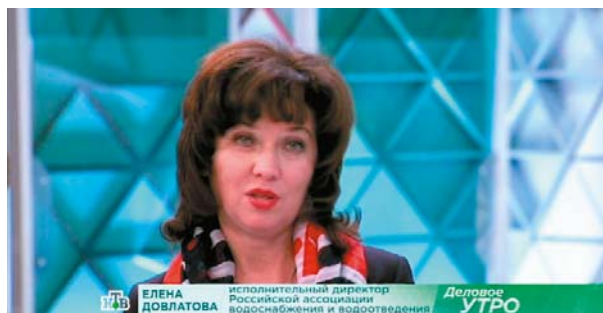
Печатные издания, выпускаемые РАВВ, и электронные площадки Ассоциации позволили широкой аудитории ознакомиться с проблематикой водопроводно-канализационного комплекса страны.

ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ РАВВ

Х Юбилейная конференция водоканалов, проведенная в Год экологии в России, была посвящена теме: «Экологические и социально-экономические инструменты повышения эффективности работы предприятий ВКХ». Мероприятие состоялось в г. Калининграде в сентябре 2017 г. Конференция объединила более 400 человек и стала рекордной по числу участников. По завершению в торжественной обстановке Символ конференции был передан Камчатке, которая примет водоканалы всей страны в сентябре 2018 г.

Ежегодный семинар по вопросам тарифообразования в ВКХ постоянно собирает представительную аудиторию членов РАВВ. В 2017 г. пошел семинар-совещание, в рамках которого состоялось заседание Экспертного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Федеральной антимонопольной службы. В нем приняли участие представители 18 региональных энергетических комиссий, специалисты 60 организаций-членов Ассоциации.

По традиции Итоговое мероприятие РАВВ «Законодательный Новый год» было посвящено подведению итогов года и перспективам отрасли. В 2017 г. в нем приняли участие более 150 человек. Руководители департаментов ведущих министерств и ведомств выступили с информацией о перспективах законодатель-



ства, затрагивающего интересы организаций ВКХ. В 2017 г. спикерами были представители Минэкономразвития России, Минсвязи России, Минстроя России, ФАС России, Росприроднадзора и др.

Была продолжена востребованная членами Ассоциации практика проведения вебинаров, позволяющих оперативно реагировать на изменения законодательства. В 2017 г. проведены 7 вебинаров по запросам членов РАВВ, в них приняли участие более 350 человек.

СПОРТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Под эгидой РАВВ прошел очередной отраслевой турнир по мини-футболу «Кубок водоснабжения». Турнир был посвящен Году экологии в России. В соревнованиях приняли участие 12 команд из разных регионов России – представители водоканалов, инжиниринговых и строительных компаний. Победителем стала команда из Санкт-Петербурга.

Всероссийский водный конгресс – диалог с властью и драйвер региональных решений



Всероссийский водный конгресс, организованный Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения при поддержке Совета Федерации, с участием специального представителя Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта С.Б. Иванова, проходил в Москве с 27 по 30 июня 2017 г.

Тема конгресса-2017: «Водные ресурсы России для обеспечения устойчивого развития страны, экологической безопасности и здоровья населения».

В работе Всероссийского водного конгресса приняли участие более 1000 человек из 67

регионов России, представляющих 120 городов из всех федеральных округов Российской Федерации, а также зарубежных стран: Азербайджана, Израиля, Украины и Республики Беларусь.

Деловая программа включала пленарные заседания, круглые столы, тематические секции, презентации проектов и мастер-классы. Спикерами конгресса стали представители Совета Федерации, Минсельхоза России, Минстроя России, Минобрнауки России, Роспотребнадзора, Росводресурсов, Росприроднадзора, Росстандарта, Росгидромета, а также ведущие отраслевые эксперты, учёные, практики.





Площадка Конгресса позволила отрасли ВКХ от лица всех водопользователей заявить государству о проблеме качества водных ресурсов, о конфликтах между участниками водохозяйственного комплекса, о сложности диалога между ними, о недостаточности участия власти в работе по решению этих вопросов. Тематика мероприятия вышла за рамки коммунальной отрасли с целью демонстрации проблем всех пользователей водных объектов, объединения усилий по улучшению состояния водоёмов, которые используются для питьевого водоснабжения. Был организован первый межведомственный и межотраслевой диалог, в котором приняли участие представители 13 федеральных органов власти, более сотни муниципальных образований, крупнейших водопользователей России, экспертного, научного и бизнес сообщества. Это сделано ради того, чтобы тема «коммунальной воды» стала в один ряд с глобальными задачами, стоящими перед водными ресурсами Российской Федерации.

Оргкомитет Всероссийского водного конгресса подготовил резолюцию¹ с рекомендациями и предложениями всем профильным органам власти, которая направлена в соответствующие ведомства, а также передана специальным представителем Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта С. Б. Ивановым в оргкомитет Года экологии.

Участники мероприятия предложили сделать Всероссийский водный конгресс постоянно действующей площадкой диалога с властью, межведомственного обсуждения проблем водной сферы, инфраструктурных региональных проектов, вопросов обеспечения населения качественной питьевой водой и экологической безопасности. Состоялось присвоение специальным представителем Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта С. Б. Ивановым мероприятию статуса ежегодной площадки по водным ресурсам, а затем включение его проведения в план мероприятий Совета Федерации на 2018 г.

¹ <https://watercongress.ru/assets/images/resources/66/rezolyucziya-kongress-2017.pdf>



На площадке мероприятия были подписаны соглашения по развитию водохозяйственного комплекса Ульяновской и Ростовской областей, Камчатского края.



Конгресс освещали более 30 СМИ, в том числе информационное «ИТАР-ТАСС», международное информационное агентство «Россия сегодня», телеканалы «Россия 1», «НТВ», газета «Коммерсант» и др.



ВЫСТУПЛЕНИЕ Е.В. ДОВЛАТОВОЙ, ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА РАВВ, НА ВСЕРОССИЙСКОМ ВОДНОМ КОНГРЕССЕ

Уважаемые участники конгресса! Свое выступление я хочу посвятить теме экономики водопользования. Готовясь к докладу, я задавалась вопросом, как мы оцениваем весь водохозяйственный комплекс? Всю нашу обширную, необъятную Россию с её водными ресурсами. Пересмотрев массу научных и околонучных исследований, была, к огромному сожалению, разочарована тем, что большинство из них носит эклектичный и поверхностный характер. Все водные ресурсы РФ, включая озёра, реки, водоемы (пресная вода), оцениваются всего в полтриллиона рублей! С моей точки зрения, это ничтожно мало, потому что такая оценка предполагает массу допущений, так как исходит из себестоимости продукции, произведенной в результате использования воды. Не секрет, что из-за низкой цены на воду (если сравнивать ее стоимость с развитыми странами Европы или Америки) на территории России существует масса водоемких производств, стоимость продукции которых, неадекватно мала по сравнению с другими странами мира.

В экономическом контексте не обсуждается качество воды, которое мы забираем из водных объектов, и вообще не оценивается качество водных объектов: ни наземных, ни подземных. По моему мнению, это – большая проблема. Проблема, потому что мы не можем посчитать собственные ресурсы, а значит, и не понимаем, что с ними дальше делать.

Из государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году» (увы, статистика у нас всегда отстаёт) следует, что доходы федерального бюджета (все налоги и сборы) от водопользования составляют за год всего 14,8 млрд рублей, что бесконечно мало для того, чтобы пополнять, поддерживать водохозяйственный комплекс России. Из них налоги: водный налог – принёс всего 2,5 млрд рублей всей стране, ничтожная сумма, с моей точки зрения. Плата за пользование водными объектами – 11,25 млрд рублей (это рентная плата за использование федеральной собственности, т.е. за использование водных объектов федерального уровня), плата за негативное воздействие – о котором мы так много говорим – в общей сложности принесла федеральному бюджету – менее миллиарда

рублей, а точнее 0,98 млрд руб. Если оценить, какие средства мы вкладываем в то, чтобы администрировать этот миллиард – мы поймём, что это абсолютно несопоставимые затраты. Фискальная и надзорные системы, с экономической точки зрения, вообще неэффективны.

Инвестиции, которые вложены в водохозяйственный комплекс всей страны с 2005 по 2015 годы, формально выросли, более, чем в два раза, с 88 до 184 млрд рублей, но, если брать переведённые цены, что собственно сделано в государственном докладе, получается, что инвестиции в водохозяйственный комплекс снизились за 10 лет примерно на 20 % (с 88 до 70 млрд рублей). Мне кажется такое положение вещей не просто печальным, но и недопустимым. Снижение вложений могло бы быть оправданным, если бы наши реки становились полноводнее день ото дня, а качество водных объектов неоспоримо улучшалось. Но все, к сожалению, совсем наоборот.

Говоря об экономике водопроводно-канализационного хозяйства, надо констатировать большую проблему, которая связана с тем, что выручка от всего ВКХ страны составляет в год 350 млрд рублей. В сравнении с ВВП страны, экономически такой отрасли вообще нет, что и приводит к плачевным результатам в системе водоснабжения населения. Количество проб воды, несоответствующих нормативным, в целом по стране превышает 40 %. Следовательно, примерно половина жителей России потребляют некачественную питьевую воду. Вся статистика, которой мы располагаем, имеет отношение только к централизованным системам водоснабжения. Если учесть, что страна не обеспечена на 100 % централизованным водоснабжением, то можно с уверенностью говорить о 50 % населения России, которое не имеет качественной питьевой воды, проживая в самой водной части Земли.

Что касается водоотведения (централизованным водоотведением охвачено 80 % населения). Официальная статистика утверждает, что 60 % всех загрязнений в водные объекты поступает от коммунальных предприятий. В то же время, выручка от водоотведения, собираемая во всей стране, составляет 150 млрд рублей в год. При этом очистка 1 кубометра стока (1000 литров нечистот) до состояния чистой питьевой воды стоит сегодня в среднем 22 рубля, это среднестатистический тариф. Соответственно, литр нечистот превратить в питьевую воду стоит 2 копейки. Мне кажется, что, если серьезно смотреть на эти цифры, то получается, что водоканалы – суперэффективны. Другое

дело – качество, естественно, оно оставляет желать лучшего, мы всё время об этом говорим.

Неправильная оценка водного комплекса, дисбаланс в установлении платы за воду, искусственно занижаемый тариф на питьевую воду, низкая собираемость платежей за негативное воздействие на водные объекты и многое другое, что связано с формированием экономической основы водопользования, приводит нас к неминуемой деградации всего водного хозяйства России.

Другой системной проблемой, которая требует решения, является отсутствие реального заказчика на питьевую воду. Давайте задумаемся, кто он? По идее – мы с вами. И в Водном кодексе РФ провозглашён приоритет питьевого водоснабжения. На самом деле, каким образом мы этот заказ можем осуществить? Ответственность за систему питьевого водоснабжения законодательно закреплена за муниципальными образованияами. Могут ли муниципалитеты реально выступить в роли заказчика, полноценного заказчика, от лица жителей страны? Полагаю, что это им не по силам. Сегодня муниципалитет никоим образом не может влиять на качество воды: ни поверхностной, ни подземной, ни в его власти обеспечить полноводье рек, влиять на межотраслевые взаимодействия (транспорт, сельское хозяйство, энергетика, промышленность). Он не формирует требований к качеству, не может учитывать региональные особенности. Требования к воде, питьевой в частности, определяются на уровне Российской Федерации федеральными ведомствами. Плата за воду: водный налог, регулируемый тариф, плата за негативное воздействие на водные объекты и многое другое также выходят за рамки компетенций органов местного самоуправления.

А что же может муниципалитет? На самом деле – может только нести ответственность, не имея никаких прав. Это ещё одна серьёзная системная проблема, которую имеет смысл рассматривать. Назрела необходимость перегруппировывать права и обязанности, возможности и ответственность. Деформация правового поля негативно сказывается на всей системе водопользования.

Мы говорим: бизнес должен инвестировать в данную сферу. Есть определённые подвижки, бизнесу интересно приходить в водохозяйственный комплекс. К сожалению, сегодня на бизнес возложены избыточные, с моей точки зрения, государственные задачи, такие как подтверждение запасов или разведка подземных вод. Скажите, пожалуйста, какой бизнесмен за свои деньги готов заниматься разведкой и под-

тверждением запасов подземных вод? Полагаю, что никто эти заниматься не будет, потому что это непроизводительные задачи, а дополнительное обременение не в интересах бизнеса. Важно исправить такое положение вещей. С моей точки зрения, экологическая функция, направленная на строительство очистных сооружений, в частности населённых пунктов, подтверждение запасов подземных вод, строительство зон санитарной охраны и т.п., по своей сути является государственной, т.к. направлена на защиту водных объектов, собственником которых является государство, которое в соответствии с законом должно нести бремя содержания своего имущества. Возлагая такое бремя на бизнес, государство должно создавать условия для развития экологической функции, стимулируя бизнес к решению таких задач.

Предложение Александра Дмитриевича Беглова, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе по поводу создания региональных экологических фондов я поддерживаю. Регионы должны быть сильнее, им нужны средства для того, чтобы строить новые очистные сооружения, заниматься экологическими вложениями, потому что только бизнес, к сожалению, не справится.

Ну, и наконец, последнее, о чём уже говорили коллеги, сегодня существует масса межведомственных противоречий, которые не решаются. Например, Сергей Борисович Иванов, специальный представитель Президента по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, отметил, что проблема фосфатов была им лично решена в ходе экономического форума в Санкт-Петербурге. Но если Сергей Борисович лично будет решать все экологические межведомственные вопросы, я боюсь, его одного не хватит. Полагаю, необходимо создать структуру, которая бы этим занималась. Не подумайте, что я призываю создать ещё одного контролёра над контролёрами и ещё одну структуру над существующими структурами. Нет, сегодня есть бизнес, который готов участвовать в инвестициях, государство, которое, в принципе, планирует определённые средства развития экономики в данном направлении. Но при этом мы не считаем: сколько надо налогов, сколько сборов. И у нас есть наша наука, которая очень много сделала, которая знает, что надо делать, но при этом она не может дотянуть ни до власти, ни до бизнеса. Мне кажется, что сегодня отсутствие должной коммуникации между государством, бизнесом и наукой приво-

дит к тому, что мы все такие умные, но почему-то немножечко бедные... Нам надо очень много вопросов решать, которые связаны с компромиссным водопользованием: энергетика, сельское хозяйство, питьевое водоснабжение... Сегодня этим занимается Росводресурс, однако есть вопросы, которые не входят в сферу его ответственности, но тесно связаны с водопользованием. Например, осадок сточных вод, ведь мы скоро такую же проблему получим как сегодня с мусорными свалками, потому что осадок сточных вод больших городов заполонит через некоторое время примерно такие же территории, как полигоны бытовых отходов.

Предлагаю консолидировать наши усилия, нам надо сдвигать все эти проблемы с мёртвой точки. Мы сегодня здесь с вами собра-

лись на Всероссийский водный конгресс – это первый признак того, что тема действительно волнует государство и нас с вами, как людей и граждан, всех, имеющих возможность принимать решения. Не мне принадлежит чудесная фраза, она принадлежит Бердяеву – «Россия ушиблена ширью». Мы с вами слишком богаты для того, чтобы думать о перспективе. У нас сегодня всё есть, мы пока имеем возможность открыть краны и выпить воды, искупаться, хотя уже не везде, к сожалению. При таком отношении к водным ресурсам мы в скором времени можем утратить эти возможности, недаром говорят, что войны XXI века – это войны за воду. Не дай нам Бог дожить до этого! Думаю, что все участники конгресса меня поддержат, мы с вами этого не допустим!



Правовое направление

После многочисленных обращений профессионального сообщества к представителям законодательной и исполнительной федеральной власти 30 сентября 2017 г. был принят Федеральный закон № 286-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В новой редакции Налоговый кодекс РФ разрешает налогоплательщикам применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3, в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, по перечню, установленному Правительством Российской Федерации (подп. 4 п. 2 ст. 259.3). Норма действует с 1.01.2018 по 1.01.2023 и распространяется на объекты основных средств, введенные в эксплуатацию после 1.01.2018.

В 2017 г. по запросу РАВВ был осуществлен сбор информации у членов Ассоциации по видам основных средств, к которым необходимо применить специальный коэффициент к основной норме амортизации. Специалисты исполнительной дирекции Ассоциации продолжают работу над подготовкой предложений по типам основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения для включения в перечень, устанавливаемый Правительством Российской Федерации.

Кроме того, продолжается серьезная работа над изменением законодательства, установившего оплату коммунальных ресурсов, потребленных на содержание общего имущества многоквартирного дома, в размере норматива.

В соответствии с частью 11 ст. 12 Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ (ред. от 03.04.2018) «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», начиная с 2017 г. при утверждении и применении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги не учитываются расходы граждан, связанные с оплатой коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, в 2016 г.

В начале 2017 г. было принято постановление Правительства РФ от 24.01.2017 № 54 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», внесшее

изменения в п.10 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения». Правило, согласно которому в инвестиционную программу включаются мероприятия по строительству, а также мероприятия по модернизации и (или) реконструкции объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, обеспечивающие изменение технических характеристик этих объектов и предполагающие изменение первоначальной (полной) стоимости модернизируемого и (или) реконструируемого объекта, было дополнено необходимостью обоснования целесообразности реализации мероприятий в схемах водоснабжения и водоотведения.

Итогом упорной работы специалистов всего отраслевого сообщества стало принятие Федерального закона от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены существенные изменения, направленные на реализацию предусмотренных Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» особенностей регулирования организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов.

Вводится система нормирования сточных вод, сбрасываемых в водные объекты, на основе технологических нормативов в отношении организаций, осуществляющих водоотведение.

Уточняется порядок исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду за сбросы загрязняющих веществ организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов.

Определяется порядок установления нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и особенности возмещения вреда окружающей среде для организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов.

Вместе с тем, в 2018 г. ожидается принятие поправок, подготовленных с участием специалистов Ассоциации, совместно с ведущими предприятиями отрасли в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», *Правила холодного водоснабжения и водоотведения, в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод*. Цель поправок – оптимизировать нормотворческие инициативы в интересах организаций ВКХ, совершенствование тарифообразования в отрасли по итогам практического применения НПА в регионах России.

В рамках работы с Государственной Думой РФ по поддержке нормотворческих функций представители Ассоциации участвовали в Рабочей группе по подготовке предложений, направленных на решение проблем неплатежей и задолженности в жилищно-коммунальном хозяйстве Комитета по жилищной политике и ЖКХ для подготовки предложений по изменению законодательства в целях улучшению ситуации с задолженностью в сфере ЖКХ.

В 2018 г. продолжится взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами по доработке предложений по внесению изменений в отраслевой закон, в целях: изменения системы нормирования сбросов и платы за загрязняющие вещества как абонентов организаций ВКХ, так и непосредственно организаций, осуществляющих водоотведение; ликвидации пробелов законодательного регулирования имущественных отношений в отрасли; решения вопросов регулирования тарифов на очистку сточных вод и работу ливневой канализации.

В ходе деятельности постоянно действующих при Ассоциации Экологического совета, Рабочей группы по разработке нормативных правовых документов в развитие отраслевого закона «О водоснабжении и водоотведении», Рабочей группы по вопросам анализа и ревизии НПА в сфере водоснабжения и водоотведения при формировании консолидированной позиции были учтены мнения заинтересованных членов Ассоциации.

Эксперты исполнительной дирекции Ассоциации представляли интересы профессионального сообщества при разработке новых подходов к тарифному регулированию отрасли ВКХ. Федеральными органами государственной власти выдвинуто два альтернативных под-

хода к реформированию системы ценообразования в коммунальном хозяйстве.

В рамках Экспертного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Федеральной антимонопольной службе РАВВ принимает участие в разработке концепции проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

В качестве привлеченных экспертов РАВВ работает над *методическими указаниями о порядке применения для целей расчета тарифов нормативов операционных расходов («эталонной стоимости») услуг по водоснабжению и водоотведению*, разрабатываемыми Министерством экономического развития Российской Федерации.

В рамках работы Экспертного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Федеральной антимонопольной службе в 2017 г. РАВВ также инициировала рассмотрение следующих вопросов:

- нетарифные инструменты стимулирования прямых инвестиций в водопроводно-канализационный комплекс
- совершенствование нормативной базы в области ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения. Внесение изменений в Основы ценообразования и Методические указания.
- совершенствование нормативной базы в области ресурсо- и энергоэффективности в сфере водоснабжения и водоотведения, внедрение стимулирующих экономических механизмов
- мониторинг реализации Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» и принятых в его развитие подзаконных актов
- совершенствование нормативно-правовой базы в области регулирования сферы водоснабжения и водоотведения с учетом практики 2017 г.

Участвуя в Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству были подготовлены предложения к заместителю председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку, Министру связи и массовых коммуникаций РФ Н.А. Никифорову, Министру строительства и ЖКХ РФ М.А. Меню, руководителю Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьеву и в ряд других федеральных органов по вопросам:

- О законопроекте о «перехвате управления», оказывающем негативное влияние на инвестиционный климат в сфере ЖКХ;

- О концепции тарифного регулирования;
- О невозможности исключения объемов водоотведения из расходов на содержание общего имущества многоквартирных домов;

- По вопросам работы ГИС ЖКХ;
- О методике определения эталонных расходов организаций водоснабжения и водоотведения;

- О законопроекте «Передача налогоплательщиком имущества, результатов работ и (или) имущественных прав Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям во исполнение обязательств перед органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления по специальным инвестиционным контрактам, региональным инвестиционным контрактам, иным инвестиционным соглашениям с органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления, и другим, непосредственно связанным с такими контрактами (проектами), соглашениями договорам, направленным на развитие территории и социальной инфраструктуры» и по ряду других вопросов.

Итогом обращений стали расширенные заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства с поручениями ответственным министерствам и ведомствам разобраться в представленных вопросах и доложить Правительству РФ о принятых мерах.

В ходе работы межведомственной рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства под Председательством заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака в 2017 г. РАВВ инициировала рассмотрение следующих вопросов:

- недоступность кредитных ресурсов для финансирования инвестиционных проектов организаций коммунального комплекса;

- риск невыполнения приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» из-за фактора ухудшения финансового состояния регулируемых организаций и сокращения расходов инвестиционного и производственного характера;

- мониторинг реализации Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» и принятых в его развитие подзаконных актов.

Основные задачи на 2018 год:

- Продолжить работу над изменением Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» внесением в него поправок по имущественным отношениям организаций ВКХ, вопросам урегулирования правовой природы жидких бытовых отходов и тарифообразования.

- Доработать с целью принятия в весеннюю сессию Государственной Думы РФ поправок в ЖК РФ по проблеме ликвидации неплатежей за предоставленные услуги, а также принятие закона о применении «прямых договоров».

- Продолжить работу на всех уровнях власти по вопросу снижения налоговой нагрузки на предприятия сферы водоснабжения/водоотведения.

- Проработать с ответственными органами федеральной власти проблему осуществления государственных закупок в сфере водоснабжения и водоотведения, в связи с возвращением с 1 января 2017 г. регулирования закупочной деятельности организаций ВКХ, функционирующих в форме унитарных предприятий, по положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях возврата регулирования деятельности указанных организаций по положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- Доведение до федеральных органов власти отрицательной позиции отраслевого сообщества по вопросу установления стандартизированных ставок на подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а также эталонных расходов организаций водоснабжения и водоотведения и единого тарифного регулирования всех организаций, подпадающих под действие антимонопольного законодательства.

Экологическое направление



Ассоциация последовательно отстаивала интересы отраслевого сообщества в ходе подготовки Федерального закона от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены существенные изменения, направленные на реализацию предусмотренных Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» особенностей регулирования организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов.

Специалисты Ассоциации осуществляют постоянную работу по подготовке новых нормативных правовых актов в развитие принятого закона и внесению изменений в имеющиеся.

Эксперты Ассоциации принимали участие в подготовке постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде». Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил вопросы применения законодательства, устанавливающего обязанность по возмещению вреда окружающей среде.

КРАТКИЙ ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ ЗА 2017 Г.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 261-ФЗ «О внесении изменений в статьи 60 и 67.1 Водного кодекса Российской Федерации» закреплены положения о мерах по обеспечению инженерной защиты территорий и объектов от затопления, разрушения берегов водных объектов и другого негативного воздействия вод.

Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» установлен порядок представления в Росприроднадзор декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (в электронном или бумажном виде). Утвержден перечень прилагаемых к декларации документов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» утверждены правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду. Плата взимается за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными

источниками; сбросы загрязняющих веществ в водные объекты и за хранение, захоронение (размещение) отходов производства и потребления. Определен круг лиц, обязанных вносить плату. Установлен отчетный период и порядок расчета платы.

С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1082 «О федеральной государственной информационной системе общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования» (вместе с «Положением о федеральной государственной информационной системе общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования») о фактах негативного воздействия на окружающую среду можно будет проинформировать посредством информационной системы общественного контроля. Установлены структура и порядок функционирования федеральной государственной информационной системы общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования.

Приказом Минприроды России от 04.08.2017 № 435 «Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке» установлены критерии выделения приоритетных объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде» утвержден порядок ведения реестра объектов накопленного вреда окружающей среде. Устанавливаются требования к информационному наполнению реестра, к составу сведений, представляемых в составе заявки на включение объектов в реестр, определяются способы подачи заявки, сроки принятия решения о включении объекта в реестр и основания для отказа во включении в реестр.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» утвержден порядок составления и направления юридическими ли-

цами и индивидуальными предпринимателями предостережения о недопустимости нарушения обязательных правил. Утвержден срок составления и направления предостережений, сведения, указываемые в предостережении, порядок подачи возражений на предостережение.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» в целях применения риск-ориентированного подхода при региональном государственном экологическом надзоре установлены критерии отнесения производственных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, к определенной категории риска и периодичность проведения плановых проверок на таких предприятиях.

Приказом Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» утверждены проверочные листы, применяемые при осуществлении различного вида надзора. Проверочные листы включают в себя перечень вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2017 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлен порядок осуществления Росприроднадзором плановых проверок с применением риск-ориентированного подхода. Периодичность проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается в зависимости от категории риска, присваиваемой территориальным органом Росприроднадзора на основании установленных критериев риска. Определена периодичность проведения плановых проверок.

Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» вводится в действие новый Федеральный классификационный каталог отходов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» утвержден список отходов, которые нельзя захоранивать.

Приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе» установлен новый механизм расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных (загрязняющих) веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2017 № 841 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 182 и от 2 марта 2000 г. № 183» скорректирован порядок установления нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных веществ, за исключением радиоактивных.

Скорректирован порядок установления и разработки нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных веществ, за исключением радиоактивных веществ (пункты 5–9).

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2018 Г.

Продолжить работу над подготовкой и принятием нормативных правовых актов реализации Федерального закона от 29.07.2017 № 225 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

1. Разработка новых нормативных правовых актов (Постановления Правительства Российской Федерации):

- Правила отнесения централизованных систем водоотведения к централизованным системам водоотведения поселений, городских округов.

- Порядок проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

- Правила отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.

- Технологические показатели наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.

- Порядок возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений, городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами.

- Критерии и порядок отнесения водного объекта (части водного объекта) к водным объектам рыбохозяйственного значения, порядок определения категорий водных объектов рыбохозяйственного значения.

2. Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации:

- О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

- О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

- О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».

- О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 10.04.2013 № 317 «Об утверждении Положения о плане снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади».

- О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 30.04.2013 № 393 «Об утверждении Правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

- О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 21.06.2013 № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод».

Деловые игры «Процедура выдачи комплексного экологического разрешения»



В 2017 г. совместно с Бюро НДТ РАВВ провела две деловые игры, посвященные процедуре выдачи комплексного экологического разрешения.

Мероприятиям предшествовали технические экскурсии на сооружения для ознакомления с применяемыми технологиями, которые подробно анализировались в ходе деловых игр разработчиками Информационно-технического справочника ИТС 10-2015 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов».

В июне, в рамках Всероссийского водного конгресса, в АО «Мосводоканал» прошла деловая игра «Выдача комплексного экологического разрешения Люберецким очистным сооружениям». Ее результатом стал пакет поправок в законодательство, регулирующее порядок выдачи комплексного экологического разрешения.

В ноябре в Санкт-Петербурге состоялась деловая игра «Процедура выдачи комплексного экологического разрешения Юго-Западным очистным сооружениям ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». На примере Юго-Западных очист-

ных сооружений (ЮЗОС), относящихся к объектам I категории, участники деловой игры смогли в тестовом режиме отработать основные этапы получения комплексного экологического разрешения (КЭР), среди которых: подача заявки на получение КЭР, рассмотрение заявки территориальным управлением Росприроднадзора, заключение экспертной комиссии, общественное обсуждение, согласительное совещание, выдача КЭР.

В результате деловой игры участники смогли смоделировать реальную процедуру подготовки заявки, обсудить позицию специалистов отрасли в отношении разрабатываемого Порядка выдачи комплексного экологического разрешения и подготовить рекомендации по совершенствованию проекта документа.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ДЕЛОВЫХ ИГР

1. В соответствии со ст. 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р утвержден

Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. Перечень содержит 160 наименований нормируемых загрязняющих веществ для атмосферного воздуха и 168 наименований загрязняющих веществ для водных объектов.

С 01.01.2019 в соответствии изменениями в ст. 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды», внесенными Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ, нормативы допустимых выбросов и нормативы допустимых сбросов определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фоновое состояние компонентов природной среды.

При этом в соответствии с ч. 3 ст. 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» заявка на получение комплексного экологического разрешения должна содержать расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ.

В настоящее время единого перечня таких веществ не существует. Вероятно, следует руководствоваться нормами законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, например, в отношении выбросов, утвержденными Главным государственным санитарным врачом РФ Гигиеническими нормативами ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест». Данный документ определяет классы опасности веществ в целях санитарного законодательства и касается только выбросов в атмосферный воздух. Более того, он действует до 1 января 2018 г.

В связи с изложенным, в целях устранения правовой неопределенности в отношении перечня загрязняющих веществ в составе выбросов и сбросов водоканалов, в нормативно-правовом акте федерального уровня необходимо определить исчерпывающие перечни веществ, характерных для сбросов и выбросов очистных сооружений городской канализации, в отношении которых водоканалами должны



рассчитываться и устанавливаться нормативы допустимых выбросов и сбросов (помимо технологических нормативов).

2. В соответствии со ст. 23 Федерального закона «Об охране окружающей среды» необходимо принятие Правил разработки технологических нормативов.

3. В связи с тем, что с 01.01.2019 Федеральным законом «Об охране окружающей среды» предусмотрено установление нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов на основе нормативов качества окружающей среды, необходимо установить порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды. Требуется также определить орган, уполномоченный разработать нормативы качества, и до 01.01.2019 нормативы качества окружающей среды должны быть установлены и опубликованы.

4. С учетом изменения основных принципов нормирования до 01.01.2019 необходимо разработать и принять Правила и методики разработки нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

5. В соответствии с ч. 10 ст. 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды» особенности установления нормативов допустимых сбросов для организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов устанавливаются законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Соответствующие особенности установления технологических нормативов, а также нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) для организаций, осуществляющих водоотведение городов и поселений, должны быть установлены до 01.01.2019 в федеральном законе.



6. В соответствии с ч. 7 ст. 67.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» необходимо принятие порядка и правил разработки, согласования и утверждения программы повышения экологической эффективности.

При этом необходимо принять во внимание, что существующие положения законодательства о содержании, порядке утверждения программы повышения экологической эффективности не учитывают отраслевых особенностей в сфере водоотведения.

С учетом особенностей правового регулирования деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства требуется предусмотреть:

а) необходимость определения и предварительного согласования с государственными органами исполнительной власти тарифных и нетарифных источников финансирования мероприятий программы,

б) соответствие мероприятий программы документам территориального планирования и территориальным схемам водоотведения, в том числе при расположении объектов негативного воздействия на территории нескольких субъектов и муниципальных образований).

7. В статьях 31.1 и 67.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» существует неопределенность в соотношении завершения процедуры согласования (одобрения) и утверждения программы повышения экологической эффективности и получения комплексного экологического разрешения. Представляется целесообразным в ч. 4 ст. 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» необходимо внести изменение, предусматривающее предоставление в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения:

а) уже согласованной и утвержденной программы повышения экологической эффективности;

б) согласованных и утвержденных программ производственного экологического контроля сбросов и выбросов.

8. В соответствии с ч. 19 ст. 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» до 01.01.2019 необходимо определить постановлением Правительства Российской Федерации Порядок выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также утвердить форму заявки на получение комплексного экологического разрешения и форму комплексного экологического разрешения.

10. В целях исключения излишних административных процедур при получении комплексного экологического разрешения, учитывая, что проекты строительства объектов I категории являются предметом государственной экологической экспертизы федерального уровня, из перечня объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня (п. 7.6. ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе») предлагается исключить материалы обоснования комплексного экологического разрешения.

11. В соответствии с ч. 14 ст. 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» комплексное экологическое разрешение подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления.

В соответствии с вышеуказанным положением закона реализация любого мероприятия программы повышения экологической эффективности в период ее действия влечет необходимость пересмотра комплексного экологического разрешения. При этом пересмотр комплексного экологического разрешения осуществляется в общем порядке, установленном для выдачи комплексного экологического разрешения.

В целях исключения излишних административных процедур предлагается предусмотреть упрощенный порядок внесения изменений в комплексное экологическое разрешение в случаях изменения технологических процессов, параметров сбросов и выбросов в результате реализации природопользователем мероприятий утвержденной программы повышения экологической эффективности в период ее действия.



12. Частью 6 статьи 67.1 закона «Об охране окружающей среды», вступающей в силу с 1 января 2019 года, установлен ряд критериев, при соблюдении которых срок реализации программы повышения экологической эффективности может составлять до четырнадцати лет.

Эти критерии характеризуют, в первую очередь, социально значимые предприятия. Однако необходимо отметить, что водоканалы также не являются типичными представителями бизнеса, выполняя роль природоохранного барьера между абонентами, сбрасывающими загрязнения в сточных водах, и водными объектами. При этом стоимость услуг ЖКХ, регулируемая государством, строго ограничена в интересах защиты социальных интересов граждан, вследствие чего у водоканалов отсутствует возможность за счет роста цены на услуги привлечь дополнительные средства, необходимые для реализации программы повышения экологической эффективности.

В связи с изложенным предлагается для очистных сооружений водоотведения городов и поселений установить максимальный срок реализации программы повышения экологической эффективности – 14 лет.

13. В статью 31.1. Федерального закона «Об охране окружающей среды» в перечне документов, подаваемых в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения, не содержится требований о предоставлении материалов обоснования нормативов

допустимых физических воздействий. Вместе с тем, выдаваемое комплексное экологическое разрешение в соответствии с частью 10 статьи 31.1. должно содержать нормативы допустимых физических воздействий.

В целях устранения технической ошибки предлагается внести дополнения в ст. 31.1. Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части включения в состав заявки на получение комплексного экологического разрешения материалов обоснования нормативов допустимых физических воздействий.

14. В соответствии с частью 10 статьи 31.1. Федерального закона «Об охране окружающей среды» комплексное экологическое разрешение содержит согласованную программу производственного экологического контроля.

Очевидно, что для осуществления производственного экологического контроля разрешения не требуется. Процедура разработки, согласования и утверждения программы производственного экологического контроля должна быть проводиться отдельно. Утвержденную программу производственного экологического контроля, видимо, необходимо прилагать к заявке на получение комплексного экологического разрешения.

Предлагается исключить в статье 31.1. Федерального закона «Об охране окружающей среды» из состава выдаваемого комплексного экологического разрешения программу производственного контроля.

Методическое направление

Эксперты Ассоциации регулярно принимают участие в работе Рабочей группы по развитию ЖКХ Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

В рамках проведения заседаний Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «По аграрно-продовольственной политике и природопользованию» были подготовлены отзывы на ряд законопроектов в сфере природопользования, в частности на законопроект по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды». На заседании Комитета прошло обсуждение проекта федерального закона № 379179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», где предлагаемым изменениям была дана положительная оценка.

В рамках получения методической помощи от федеральных органов власти были получены разъяснения:

- письмо Минстроя России № 4275-АЧ/04 от 14.02.2017 «Об отдельных вопросах, возникающих в связи с включением с 1 января 2017 г. расходов на приобретение коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, в размер платы за содержание жилого помещения»;

- письмо Минстроя России № 36109-АЧ/04 от 09.10.2017 года по разъяснению применения действующего законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод для абонентов и расчета и взимания платы за превышение таких нормативов;

- разъяснения Минстроя России о целесообразности использования при проектировании, строительстве и реконструкции очистных сооружений организаций, осуществляющих водоотведение поселений, городских округов, требований к нормированию состава и свойств сточных вод, исходя из технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (в том числе при разработке и реализации планов снижения сбросов указанных организаций);

- разъяснения Минстроя России о применении требований нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения при разработке и реализации программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по охране окружающей среды организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов;

- Письмо Росводресурсов от 17.03.2017 № 02-26/1538 «О направлении разъяснений Минприроды России». Минприроды России уточнен перечень документов при предоставлении государственной услуги по утверждению нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей.

- Письмо Росприроднадзора от 13.10.2017 № АС-10-01-36/22597 «О разъяснениях требований законодательства в области обращения с отходами». До сведения территориальных органов Росприроднадзора доводится обобщенная информация по результатам проведенной Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверки соблюдения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

- Письмо Минприроды России от 16.06.2017 № 12-47/15847 «По вопросу уплаты экологического сбора». Ответственность за выполнение нормативов утилизации возникает у производителя (импортера), реализующего потребителю товар, в результате потребления которого образуются отходы.

- Письмо Росприроднадзора от 13.04.2017 № АС-10-01-36/7619 «О направлении информации». Минприроды России разъяснены некоторые вопросы, касающиеся лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

- Письмо Росприроднадзора от 16.03.2017 № АС-10-02-36/5284 «Об исполнении нормативов утилизации». Росприроднадзором разъяснены некоторые вопросы по контролю за исполнением производителями и импортерами товаров нормативов утилизации.

- Письмо Росприроднадзора от 28.03.2017 № ВС-10-02-36/6393 «Об исполнении нормативов утилизации путем термической обработки отходов». Росприроднадзор объяснил, чем утили-

лизация отходов отличается от их обезвреживания и почему нельзя исполнить нормативы утилизации отходов путем их обезвреживания.

- Письмо Росприроднадзора от 20.02.2017 № ОД-06-02-32/3380 «Об уплате экологического сбора». Росприроднадзором разъяснен порядок уплаты производителями и импортерами товаров и упаковки экологического сбора.

- Письмо Росприроднадзора от 21.02.2017 № АС-06-02-36/3591 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду». Разъяснен ряд особенностей внесения платы за обращение с ТКО некоторыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

- Письмо Росприроднадзора от 29.08.2017 № АС-06-02-36/19116 «О применении коэффициентов». Росприроднадзор напоминает о порядке внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду с применением стимулирующих коэффициентов.

- Письмо Росприроднадзора от 15.03.2017 № АС-06-02-36/5194 «О зачете, возврате излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду». Для осуществления зачета и возврата излишне уплаченных сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду необходимо подать соответствующее заявление в территориальный орган Росприроднадзора.

- Письмо Росприроднадзора от 11.07.2017 № АА-03-04-32/14988 «О разъяснениях по вопросам постановки объектов НВОС на государственный учет». Вопросы исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду не связаны напрямую с определением объекта НВОС.

- Письмо Росприроднадзора от 20.04.2017 № АС-03-04-36/8244 «О применении перечней объектов НВОС при постановке на государственный учет». При рассмотрении заявок о постановке объектов НВОС на государственный учет необходимо руководствоваться утвержденными Правительством Российской Федерации критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

- Письмо Росприроднадзора от 16.03.2017 № АС-03-04-36/5287 «Об актуализации учетных сведений объектов НВОС». Росприроднадзором подготовлены методические рекомендации по актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

- Письмо Росприроднадзора от 26.04.2017 № АС-09-01-36/8824 «Об отнесении объектов, оказывающих негативное воздействие, к объектам IV категории». При определении класса опасности загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, необходимо использовать утвержденные гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха.

В свете изменений в трудовом законодательстве, РАВВ возглавила направление водоснабжение и водоотведения при Совете по профессиональным квалификациям в ЖКХ, сформированным при Национальном совете при Президенте РФ по профессиональным квалификациям.

Специалисты Ассоциации регулярно дают разъяснения по наиболее актуальным проблемам функционирования организаций ВКХ: разъяснения положений действующего законодательства в части осуществления закупочной деятельности; выстраивания схемы (системы) договорных отношений гарантирующей и транспортирующих организаций; сложившейся правоприменительной и судебной практике бездоговорного пользования системами водоснабжения и водоотведения, а также лимитов водопотребления и водоотведения; применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг; тарифообразования и применения различных методов расчета тарифов регулируемых организаций; расчета тарифа на подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения; применения типовых форм договоров на водоснабжение и водоотведение; нормирования сбросов сточных вод как организаций ВКХ, так и их абонентов; вопросы лабораторного контроля и расчета платы за негативное воздействие на системы водоотведения и другие вопросы работы с абонентами.

Работа Экспертно-технологического совета РАВВ



Экспертно
Технологический
Совет

Экспертно-технологический совет РАВВ (ЭТС РАВВ) регулярно проводит всестороннюю оценку технологий, применяемых в процессах водоподготовки и водоочистки. В 2017 г. особо следует отметить:

1. ЭТС РАВВ предложил ФАС России рассмотреть положения СанПиН в части использования дезинвазии сточных вод водоканалов. Эксперты ЭТС РАВВ рассмотрели вопрос о методах дезинвазии и дегельминтизации осадков, а также возможные технические решения. По результатам работы были направлены предложения в Минстрой России и Роспотребнадзор. Кроме того, по запросу ФАС был проведен анализ использования ряда средств дезинвазии осадка сточных вод.

2. Разработана методика оценки стоимости жизненного цикла оборудования, систем и сооружений отрасли водоснабжения и водоотведения. Документ был рассмотрен и одобрен отраслевым сообществом на X Конференции водоканалов России (Калининград, сентябрь 2017 г.), опубликован в журнале «Наилучшие Доступные Технологии водоснабжения и водоотведения» в 2017 г. Окончательная редакция была принята на заседании ЭТС РАВВ в рамках конференции «Об опыте модернизации в ВКХ». (Ялта, октябрь 2017 г.). Документ передан в ФАС России в целях рассмотрения возможности включения критерия стоимости жизненного цикла при проведении закупок. Дальнейшие действия по продвижению данной методики осуществляет исполнительная дирекция РАВВ.

3. ЭТС РАВВ совместно с СРО МРСП и НИУ МГСУ провели семинар «Технологии сбора и очистки поверхностного стока», в котором приняли участие представители проектного, строительного и университетского сообщества, а также заинтересованных органов власти (в рамках деловой программы XIII Международной научно-технической конференции «Яковлевские чтения», март 2017 г.). Участники семинара обсудили предлагаемые на рынке технологии и оборудование для сбора и очистки поверхностного стока, был сделан анализ нормативной базы в этой области и выработаны рекомендации по логистике проектирования и строительства систем очистки поверхностных сточных вод.

4. ЭТС РАВВ обратил внимание отраслевых специалистов на материалы по вопросам технологических расчетов для процессов нитрификации-денитрификации и дефосфотизации. Основным мероприятием по повышению качества очистки на очистных сооружениях, построенных в прошлом веке, является перевод их на технологии удаления азота и фосфора. Стоимость и эффективность этой работы во многом зависят от того, насколько правильно будут проведены технологические расчеты новых технологий и методика, на основе которой они сделаны. В 2017 г. на страницах отраслевых изданий по этому вопросу завязалась и продолжается важная дискуссия между сторонниками методики НИИ ВОДГЕО (В.Н. Швецов) и специалистами, выступающими за применение международных апробированных методов расчета (А.Н. Эпов, Д.А. Данилович).

5. ЭТС РАВВ совместно со специалистами исполнительной дирекции РАВВ проведена разработка документов отраслевой стандартизации. Подготовлены изменения в СП 31.13330.2012 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» Актуализированная редакция СНиП 2.04.02-84* в части регламентации бесколлодезного монтажа запорной арматуры. В соответствии с требованиями к процедуре разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, документов по стандартизации, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 624, РАВВ направила предложения в ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» для включения в перечень по разработке и актуализации сводов правил на 2018 г.

6. В соответствии с принятой программой развития цифровой экономики Российской Федерации ЭТС РАВВ разработал концепцию «Цифровой водоканал», которая была представлена профессиональному сообществу на заседании Совета, прошедшего в рамках Итогового мероприятия РАВВ (декабрь 2017 г.). Работа над документом продолжается в 2018 г. Концепция опубликована в журнале «Наилучшие Доступные Технологии водоснабжения и водоотведения» в 2017 г.

Работа Центра государственно-частного партнерства РАВВ

Центром ГЧП РАВВ ведется большая аналитическая и практическая работа, связанная с реализацией концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения.

В 2017 г. проведено изучение действующих концессионных соглашений в Тюмени, Волгограде, Перми и Саратове.

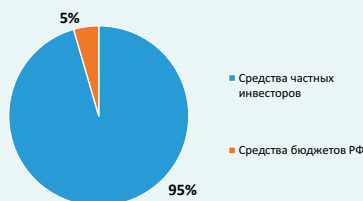
Концессионные соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения



Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения

По данным Минстроя России по состоянию на 31.12.2017 в 72 (85 %) субъектах РФ заключено **1831 концессионное соглашение** в отношении объектов коммунальной инфраструктуры с общим объемом инвестиций **257 млрд рублей**.

Соотношение объемов инвестиций по источникам финансирования, в %



Соотношение общего объема инвестиций по сферам КС

	млрд руб.	%
Теплоснабжение	97,42	38%
Водоснабжение и водоотведение	122,21	48%
МультиКС	16,41	6%
ТКО	20,98	8%

Распределение объема привлекаемых инвестиций

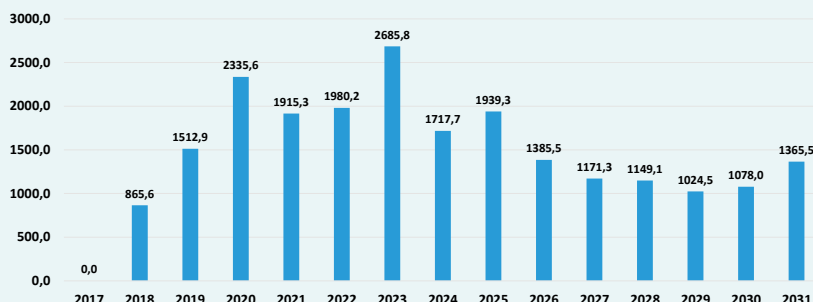
- **2 %** (35 из 1831) концессий содержат **82 %** (211 из 257 млрд руб.) общего объема инвестиций
- **8 %** (155 из 1831) концессий с «0» объемом инвестиций
- **0,3 %** (5 из 1831) концессий содержат **55 %** (134 из 245 млрд руб.) общего объема частных инвестиций (концессии с объемом инвестиций свыше 10 млрд руб.: Волгоградская обл. – 2, Саратовская обл. – 1, Пермский край – 1, Тюменская обл. – 1)

*По данным Минстроя России

Распределение объема инвестиций по годам в течение всего срока действия КС в Тюменской обл., млн руб.*



Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения



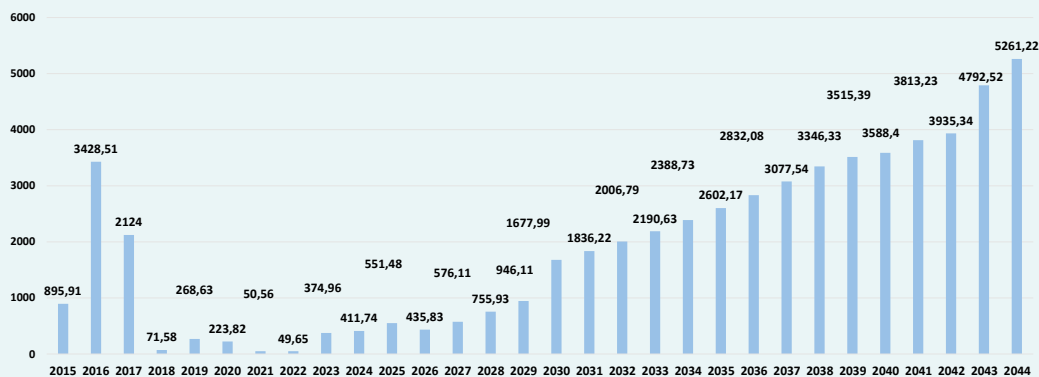
Концессионер	ООО "Тюмень водоканал"
Срок действия КС	2017–2031 гг.
Общий объем инвестиций, млн руб.	22 126,19
Объем частных инвестиций, млн руб.	22 126,19
Объем софинансирования из бюджета, млн руб.	0,00

* По данным ФАС России

Распределение объема инвестиций по годам в течение всего срока действия КС в Волгоградской обл., млн руб.*



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения



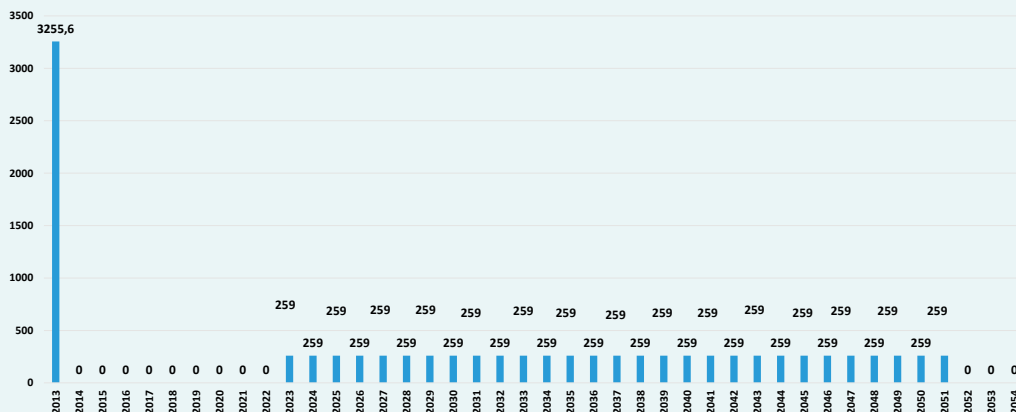
Концессионер	ООО «Концессии водоснабжения»
Срок действия КС	2015–2044 гг.
Объем инвестиций, млн руб.	58 029,40
Объем частных инвестиций, млн руб.	58 029,40
Объем софинансирования из бюджета, млн руб.	0,00

* По данным ФАС России

Распределение объема инвестиций по годам в течение всего срока действия КС в Пермском крае, млн руб.*



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения



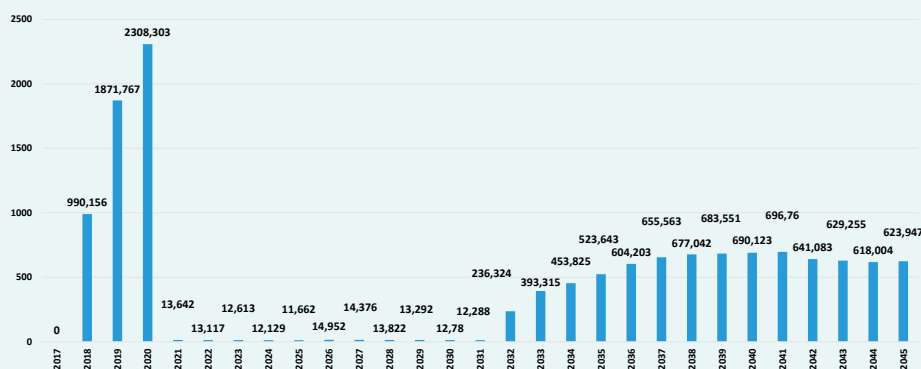
Концессионер	ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья»
Срок действия КС	2013–2054 гг.
Объем инвестиций, млн руб.	10 766,60
Объем частных инвестиций, млн руб.	10 766,60
Объем софинансирования бюджета, млн руб.	0,00

* По данным ФАС России

Распределение объема инвестиций по годам в течение всего срока действия КС в Саратовской обл., млн руб.*



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения



Концессионер	ООО "Концессии водоснабжения - Саратов"
Срок действия КС	2017–2045 гг.
Объем инвестиций, млн руб.	13 441,54
Объем частных инвестиций, млн руб.	13 441,54
Объем софинансирования бюджета, млн руб.	0,00

* По данным ФАС России

На основе анализа законодательства, изучения действующих концессий, проведения обследований состояния коммунальной инфраструктуры в некрупных населенных пунктах разработана модель межмуниципального оператора ВКХ в малых городах, которая апробируется РАВВ для модернизации коммунальной инфраструктуры в Смоленской области.

Создание межмуниципального оператора ВКХ в малых городах



Участие в модернизации инфраструктуры ВКХ малых городов

РАВВ совместно с Администрацией Смоленской области при финансовой поддержке Фонда содействия реформированию ЖКХ реализуют проект по развитию водопроводно-канализационного хозяйства в малых городах Смоленской области. В реализации Проекта также принимают участие организации-члены РАВВ, производящие оборудование для отрасли ВКХ.

На первом этапе реализации в проекте участвуют 3 муниципальных района с общей численностью населения 130 тыс. человек.

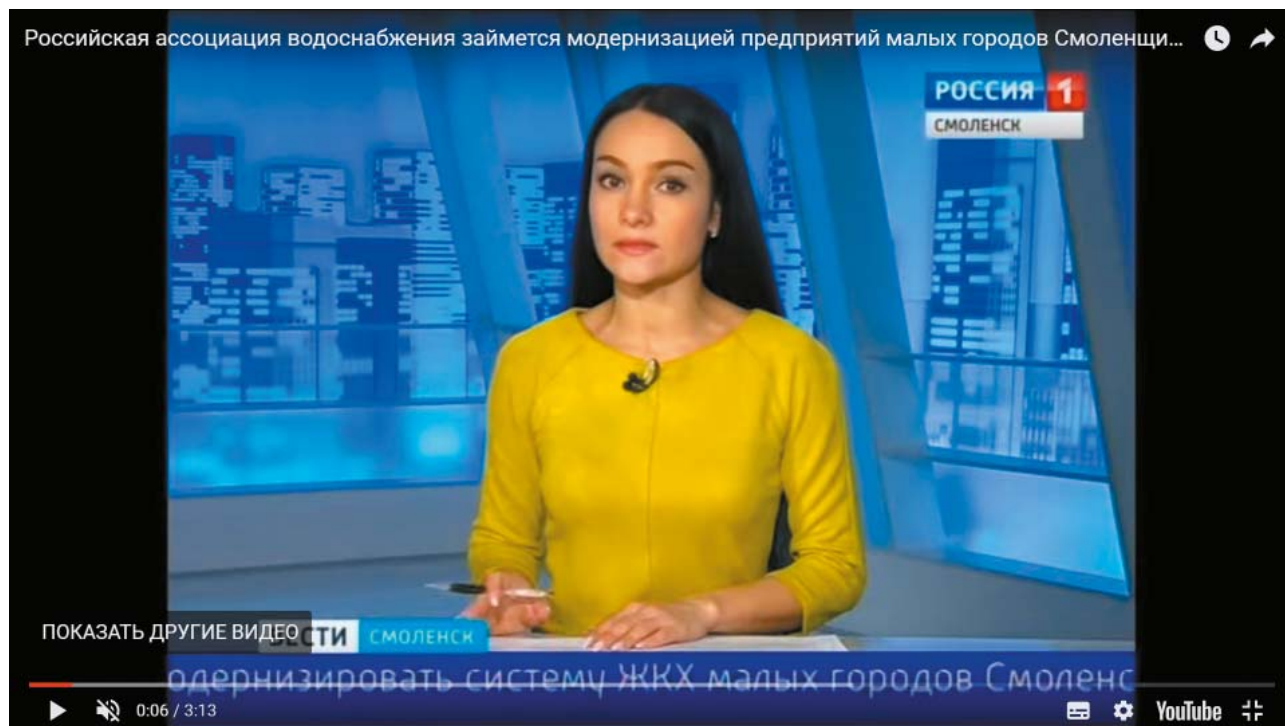
Проект предполагает создание межмуниципального оператора централизованными системами водоснабжения и водоотведения на концессионной основе.

Цели реализации проекта:

1. Повышение качества предоставляемых услуг водоснабжения и водоотведения населению.
2. Создание условий для модернизации муниципальной инфраструктуры ВКХ.
3. Усиление экономической и инвестиционной активности на территории реализации проекта.
4. Изменение качества управления активами ВКХ.

Основные особенности, характеризующие инвестиционное состояние систем водоснабжения малых городов:

1. Отсутствие очистных сооружений канализации. В некоторых муниципальных образованиях очистные сооружения действуют, но не обеспечивают очистку сточных вод до нормативного качества.
2. Не проведена инвентаризация и регистрация прав собственности на объекты ВКХ.
3. Во многих случаях у предприятий ВКХ отсутствуют разрешительные документы (лицензии на добычу подземных вод, документы, связанные с негативным воздействием на водные объекты).
4. Значительная кредиторская задолженность (от 50 % до 120 % годовой выручки водоканала). Без решения проблемы с кредиторской задолженностью привлечение инвесторов в малые города практически невозможно.
5. Отсутствие аккредитованных лабораторий на действующих водоканалах.
6. Неукомплектованность водоканалов приборами учета воды и сточных вод.



В рамках подготовки проекта специалистами РАВВ совместно с представителями муниципалитетов и водоканалов проделана большая работа:

1. Оформлены права муниципалитетов на имущественный комплекс объектов централизованного водоснабжения и водоотведения.

2. Проведены технические обследования централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

3. Разработаны перечни инвестиционных мероприятий для каждой централизованной системы водоснабжения и водоотведения.

4. Актуализированы схемы водоснабжения и водоотведения.

5. Рассчитаны и согласованы с регулятором долгосрочные параметры регулирования.

6. Сформирована концессионная документация.

РИСКИ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В МАЛЫХ ГОРОДАХ

В ходе подготовки проекта были выявлены следующие специфические риски реализации концессионных соглашений в сфере ВКХ в малых городах:

1. Многие водоканалы в малых городах работают на УСН и не являются плательщиками НДС. Концессионер обязан уплачивать НДС независимо от системы налогообложения. При переходе в концессию тарифы на услуги концессионера сразу увеличивают на 18 %, что не позволяет уложиться в предельный индекс платы граждан на коммунальные услуги и сильно влияет на возможности возврата вложенных инвестиций концессионеру.

Ассоциацией ведется активная работа по внесению соответствующих поправок в законодательство. В настоящее время изменения, направленные на сохранение для концессионера того налогового режима, который существовал у предыдущего предприятия, рассматриваются в Правительстве РФ.

2. Концессионер, взяв в эксплуатацию КОС, по факту не осуществляющие очистку сточных вод до нормативных требований, сразу подвергается риску наложения значительных штрафов, которые он должен выплачивать из своей прибыли. Размер штрафа может достигать десятков миллионов рублей. Необходимо предоставлять концессионеру «экологические каникулы» – минимальный срок в течение, которого он должен оформить все необходимые документы, а проверяющие органы не могли бы накладывать в этот период штрафы.



Исполнительный директор
РАВВ Е.В. Довлатова:

«Смоленская область станет первым субъектом (пилотным проектом), передавшим в концессию малые города. Именно за счёт межмуниципальной консолидации и централизованного управления профильными предприятиями в регионе будет реализован первый инфраструктурный проект по воде для небольших населенных пунктов. Это позволит открыть для инвестора рынок ЖКХ в малых городах, которые сегодня остро нуждаются в повышении качества питьевой воды и очистки сточных вод».

3. Отсутствие КОС – одна из главных проблем централизованных систем водоотведения в малых городах, которую невозможно решить только путём привлечения частных инвестиций. Создание новых КОС требует значительных средств, в разы превышающих объёмы инвестиционной составляющей в тарифе на водоотведение. При действующих объективных и правовых ограничениях на рост тарифов необходима бюджетная поддержка проектов по созданию КОС в малых городах.

РАВВ совместно с Фондом содействия реформированию ЖКХ ведет активную работу созданию на федеральном уровне инструмента, который бы осуществлял прямое софинансирование проектов капитальных затрат на создание КОС в малых городах.

Вехи отраслевой истории. 10 конференций



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

В 2017 г. в Калининграде специалисты отрасли собрались на Десятой Юбилейной конференции водоканалов России.

Конференции водоканалов, организуемые Ассоциацией с 2009 г., стали вехами отраслевой истории последнего десятилетия. По ним можно проследить, как развивалось профессиональное общение, складывались деловые контакты и дружеские отношения, крепили связи отраслевого сообщества.

2009
Г О Д

Межрегиональная научно-практическая конференция водоканалов по обмену опытом и координации действий в реформировании систем ВКХ и реализации программ улучшения качества водоснабжения городов

**Волжский Волгоградской обл.
25–27 сентября 2009 г.**

80 участников



Первая конференция, собравшая представителей водоканалов со всей страны для профессионального разговора, была организована командой, возглавляемой Е.В. Довлатовой, которая имела многолетнюю практику работы в сфере ЖКХ.

В октябре 2009 г. Е.В. Довлатова была избрана Исполнительным директором Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения. Проведение конференций стало ежегодным.

2010
Г О Д

Межрегиональная практическая конференция водоканалов по обмену опытом и координации действий в реформировании систем ВКХ и реализации программ улучшения качества водоснабжения городов

Клин Московской обл
10-12 февраля 2010 г.

130 участников



По предложениям организаций-членов РАВВ первые конференции ставили главной целью рассмотрение вопросов деятельности водоканалов малых городов, которые крайне нуждались в разъяснении изменений законодательства и обмене опытом выживания в условиях финансового кризиса. Первые несколько раз мероприятия проводились в малых городах по приглашению руководителей водоканалов.

2010
Г О Д

III Конференция водоканалов по обмену опытом и координации действий по реформированию систем ВКХ и реализации программ улучшения качества водоснабжения

**Ангарск Иркутской обл.
25-29 августа 2010 г.**

320 участников

Деятельность РАВВ по консолидации отраслевого сообщества была поддержана, в 2010 г. прошли две конференции водоканалов. Программы мероприятий стали включать экскурсионную часть, высокий уровень которой задавала поездка на озеро Байкал с посещением острова Ольхон.



2011
Г О Д

**IV Межрегиональная конференция водоканалов «ФЦП «ЧИСТАЯ ВОДА»:
порядок, условия и схемы финансирования мероприятий
по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и очистки
сточных вод в малых и средних городах России»**

**Вологда-Череповец,
22-26 августа 2011 г.**

240 участников



РАВВ продолжала наращивать свое влияние во властных структурах, консолидировать профессиональное сообщество, лоббировать интересы отрасли. Возникла необходимость организовать площадку общероссийского уровня. В апреле 2011 г. состоялся Первый Всероссийский съезд водоканалов, который прошел в г. Сочи.

Было принято решение о проведении Всероссийских съездов водоканалов раз в два года, конференций – ежегодно. В РАВВ начали поступать приглашения от администраций субъектов РФ о проведении конференции водоканалов на их территории.



2012
Г О Д

Конференция водоканалов России «Водохозяйственный комплекс России: реальность, тенденции, перспективы»

Владивосток,
12-16 сентября 2012 г.

250 участников



Мероприятие получило статус «Конференция водоканалов России», впервые произошла церемония передачи Символа конференции (Владивосток–Красноярск).



2013
Г О Д

VI Конференция водоканалов России «Водный комплекс регионов России: консолидация или автономия?»

**Красноярск,
27–31 августа 2013 года**

250 участников



Представительский уровень конференций значительно вырос, в мероприятиях принимают участие руководящие работники министерств и ведомств федерального и регионального уровня.

Ведущие предприятия отрасли стремятся принять конференции в юбилейные для них годы. В 2013 г. в рамках конференции прошло празднование 50-летия компании «КрасКом».



2014
Г О Д

VII Конференция водоканалов России «Системные проблемы отрасли ВКХ и пути их решения»

Чебоксары,
25-29 августа 2014 г.

400 участников



Конференция, прошедшая в Республике Чувашия, характеризовалась чрезвычайно высоким уровнем внимания республиканских властей и местного профессионального сообщества. Глава региона принял личное участие в мероприятии. Гостеприимство принимающей стороны позволило участникам конференции познакомиться с национальной культурой и природой республики.



2015
Г О Д

VIII Конференция водоканалов России «Финансирование отрасли ВКХ: от остаточного к достаточному. Задачи власти и отрасли по развитию водного хозяйства»

**Петрозаводск,
25-28 августа 2015 г.**

370 участников



В рамках Конференции, проходившей в столице Республики Карелия, впервые состоялась веб-трансляция пленарных заседаний и круглых столов. Специалисты более чем 20 организаций ВКХ присоединились к участникам через Интернет, кроме них, видеотрансляция была доступна для сотрудников РЭКов.



2016
Г О Д**«Эффективность бизнеса предприятий водной отрасли:
потенциал роста, параметры оценки»****Томск,
23–25 августа 2016 г.****390 участников**

В 2016 г. в традицию проведения конференций было введено исполнение гимна Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения.

Все участники мероприятия поддержали новацию, исполнив гимн на открытии конференции.



2017
Г О Д

X Юбилейная конференция водоканалов России
«Экологические и социально-экономические инструменты
повышения эффективности работы предприятий ВКХ»

Калининград,
18-22 сентября 2017 г.

400 участников



В Год экологии в России сделан акцент на нововведениях отраслевого и природоохранного законодательства, экологических взаимоотношениях водоканалов и абонентов, подготовке к переходу на НДТ и получению комплексного экологического разрешения.



Информационная поддержка отрасли

В 2017 г. РАВВ продолжила реализацию стратегии по расширению информационной поддержки организаций-членов РАВВ и повышению присутствия в Интернет-пространстве.

Оперативная и экспертная информационно-методическая поддержка организаций-членов РАВВ осуществляется посредством ресурсов:

- **Сайт РАВВ** – официальный портал Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения.
- **Журнал «Вестник РАВВ»** – корпоративное издание Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения.
- **Информационный бюллетень РАВВ**, содержащий актуальную отраслевую информацию, изменения законодательства и статистику. Распространяется в электронном виде ежемесячно.





• **Форум РАВВ** – площадка для общения представителей водоканалов, производителей оборудования и экспертов по различным вопросам в сфере водоснабжения и водоотведения.

• **Журнал «Наилучшие Доступные Технологии водоснабжения и водоотведения»** – профессиональное издание для специалистов водоканалов и предприятий водоёмких технологий. Информационная площадка Экспертно-технологического совета РАВВ. Издание имеет печатную и электронную версии, выходит 6 раз в год.

• **Voda News** – информационный канал отрасли ВКХ. Регулярно проводятся электронные рассылки отраслевых новостей, отставок и назначений на водоканалах, технологических дайджестов, примеров лучшей практики, перспективных технологических разработок. **#узнайте первыми от первых**

Аккаунты в социальных сетях

На сегодняшний день возможностью профессионального общения через Форум РАВВ пользуются более 1130 человек, в 2017 г. присоединились 232 новых участника. Рассылки Информационного бюллетеня РАВВ производятся всем организациям-членам Ассоциации. Информационный канал Voda News имеет более 3-х тысяч читателей. Ассоциация ведет активную работу по наращиванию присутствия в социальных сетях.



Приглашаем активно пользоваться всеми указанными ресурсами. Ждем обратной связи и пожеланий по развитию системы информационно-методической поддержки членов РАВВ.



Смета доходов и расходов на 2017 год

Наименование	План 2017 года	Факт 2017 года
1	2	3
	ДОХОДЫ	
Остаток средств на начало 2017 г.	502 112	502 112
Членские взносы за 2017 г.	30 363 609	24 926 253
Членские взносы прошлых лет	300 000	3 273 852
Вступительные взносы	300 000	650 000
ВСЕГО ДОХОДОВ	30 963 609	28 850 105
Итого средств к использованию	31 465 721	29 352 217
	РАСХОДЫ	
Расходы информационно-организационные мероприятия	4 426 000	3 901 279
в том числе:		
расходы на издание Вестника РАВВ	1 250 000	1 250 000
расходы на PR-продвижение Ассоциации	1 680 000	1 660 000
проведение совещаний, рабочих групп, круглых столов	700 000	388 317
расходы на правовые системы	336 000	282 358
почтовые расходы	100 000	88 054
подписка на периодическую печать	50 000	26 500
доменное имя	10 000	2 000
проведение совета РАВВ	300 000	204 050
Расходы на целевые мероприятия	580 000	2 380 578
в том числе:		
Участие в Международных конференциях, конгрессах	400 000	123 070
Участие в организации исследования отношения населения к качеству коммунальных услуг		2 200 000
Ежегодный взнос в Международную водную ассоциацию (IWA)	180 000	57 508

Наименование	План 2017 года	Факт 2017 года
1	2	3
Расходы на осуществление основной деятельности Ассоциации	21 980 000	19 160 451
в том числе:		
расходы, связанные с оплатой труда (включая начисления)	17 160 000	15 143 618
расходы на служебные командировки, деловые поездки	1 900 000	1 758 777
содержание помещения, автомобильного транспорта и иного имущества (кроме ремонта)	400 000	248 417
ремонт основных средств и иного имущества	200 000	120 736
аренда помещения	1 920 000	1 794 000
расходы по приобретению основных средств и иного имущества	400 000	94 903
прочие:	1 840 000	1 434 363
канцтовары	200 000	184 297
услуги связи	180 000	169 728
бухгалтерское сопровождение	860 000	858 000
прочие (в т.ч. налоги, услуги банка, пр.)	600 000	222 338
ВСЕГО РАСХОДОВ	28 826 000	26 876 671
Остаток средств на конец 2017 г.	2 639 721	2 475 546

Бухгалтерский баланс на 31 декабря 2017 г.

Форма по ОКУД0710001
ИНН.....7701108990

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД94.12
Код по ОКПО11243252
Форма собственности (по ОКФС)41
Организационно-правовая форма (по ОКОПФ)93
Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ)384
Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	На 31 декабря 2017 г.	На 31 декабря 2016 г.	На 31 декабря 2015 г.
АКТИВ				
I. ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
Нематериальные активы	1110	17	17	17
Результаты исследований и разработок	1120	—	—	—
Нематериальные поисковые активы	1130	—	—	—
Материальные поисковые активы	1140	—	—	—
Основные средства	1150	791	961	961
Доходные вложения в материальные ценности	1160			
Финансовые вложения	1170	280	180	297
Отложенные налоговые активы	1180	—	—	—
Прочие внеоборотные активы	1190	—	—	—
Итого по разделу I	1100	1 088	1 158	1 275
II. ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
Запасы	1210	110	108	448
Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям	1220			
Дебиторская задолженность	1230	232	472	681
Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов)	1240			
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	2 476	502	1 029
Прочие оборотные активы	1260	—	—	—
Итого по разделу II	1200	2 818	1 082	2 158
БАЛАНС	1600	3 906	2 240	3 433
ПАССИВ				

Наименование показателя	Код	На 31 декабря 2017 г.	На 31 декабря 2016 г.	На 31 декабря 2015 г.
III. ЦЕЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ				
Паевой фонд	1310			
Целевой капитал	1320	—	—	—
Целевые средства	1350	348	(667)	(4 219)
Фонд недвижимого и особо ценного движимого имущества	1360	808	978	978
Резервный и иные целевые фонды	1370	—	—	—
Итого по разделу III	1300	1 156	311	(3 241)
IV. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА				
Заемные средства	1410	375	383	500
Отложенные налоговые обязательства	1420	—	—	—
Оценочные обязательства	1430	—	—	—
Прочие обязательства	1450	—	—	—
Итого по разделу IV	1400	375	383	500
V. КРАТКОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА				
Заемные средства	1510			3 368
Кредиторская задолженность	1520	2 375	1 546	2 806
Доходы будущих периодов	1530	—	—	—
Оценочные обязательства	1540	—	—	—
Прочие обязательства	1550	—	—	—
Итого по разделу V	1500	2 375	1 546	6 174
БАЛАНС	1700	3 906	2 240	3 433

Отчет о финансовых результатах за январь–декабрь 2017 г.

Форма по ОКУД 0710002
ИНН..... 7701108990

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД..... 94.12
Код по ОКПО 11243252
Форма собственности (по ОКФС) 41
Организационно-правовая форма (по ОКОПФ) 93
Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ) 384
Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	За январь– декабрь 2017 г.	За январь– декабрь 2016 г.
Выручка	2110	245	26
Себестоимость продаж	2120	—	(7)
Валовая прибыль (убыток)	2100	245	19
Коммерческие расходы	2210	—	—
Управленческие расходы	2220	—	—
Прибыль (убыток) от продаж	2200	245	19
Доходы от участия в других организациях	2310	—	—
Проценты к получению	2320	—	116
Проценты к уплате	2330	—	(128)
Прочие доходы	2340	235	195
Прочие расходы	2350	(384)	(202)
Прибыль (убыток) до налогообложения	2300	96	—
Текущий налог на прибыль	2410	(67)	—
в т.ч. постоянные налоговые обязательства (активы)	2421		
Изменение отложенных налоговых обязательств	2430	—	—
Изменение отложенных налоговых активов	2450	—	—
Прочее	2460	—	—
Чистая прибыль (убыток)	2400	29	—
Результат от переоценки внеоборотных активов, не включаемый в чистую прибыль (убыток) периода	2510		
Результат от прочих операций, не включаемый в чистую прибыль (убыток) периода	2520		
Совокупный финансовый результат периода	2500	29	—
Справочно			
Базовая прибыль (убыток) на акцию	2900		
Разводненная прибыль (убыток) на акцию	2910	—	—

Отчет о целевом использовании средств за январь-декабрь 2017 г.

Форма по ОКУД0710006
ИНН.....7701108990

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД.....94.12
Код по ОКПО11243252
Форма собственности (по ОКФС).....41
Организационно-правовая форма (по ОКОПФ).....93
Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ)384
Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	За Январь - Декабрь 2017 г.	За Январь - Декабрь 2016 г.
Остаток средств на начало отчетного года	6100	(667)	(4 219)
Поступило средств Вступительные взносы	6210	650	525
Членские взносы	6215	28 200	25 822
Целевые взносы	6220	-	-
Добровольные имущественные взносы и пожертвования	6230	-	-
Прибыль от приносящей доход деятельности	6240	29	-
Прочие	6250	-	-
Всего поступило средств	6200	28 879	26 347
Использовано средств Расходы на целевые мероприятия	6310	(2 588)	(762)
в том числе:	6311		
социальная и благотворительная помощь	6312	(388)	(762)
проведение конференций, совещаний, семинаров и т.п.	6313	(2 200)	-
иные мероприятия	6320	(25 181)	(21 826)
Расходы на содержание аппарата управления	6321	(15 144)	(13 137)
в том числе:	6322	-	-
расходы, связанные с оплатой труда (включая начисления)	6323	(1 759)	(1 445)
выплаты, не связанные с оплатой труда	6324	(2 042)	(1 877)
расходы на служебные командировки и деловые поездки	6325	(121)	(69)
содержание помещений, зданий, автомобильного транспорта и иного имущества (кроме ремонта)	6326	(6 115)	(5 298)
ремонт основных средств и иного имущества	6330	(95)	(206)
прочие	6350	-	-
Приобретение основных средств, инвентаря и иного имущества	6300	(27 864)	(22 795)
Прочие	6400	348	(667)
Всего использовано средств			
Остаток средств на конец отчетного года			



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР РАВВ	Руководство деятельностью ассоциации	8 (495) 939 19 36 info@raww.ru	ДОВЛАТОВА Елена Владимировна
РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	Разработка предложений по изменению законодательства	info@raww.ru	Эпштейн Александр Дмитриевич
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОДОКАНАЛАМИ И АБОНЕНТАМИ	Вопросы применения отраслевого законодательства	pobedinskaya@raww.ru	Побединская Наталья Валентиновна
ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	Вопросы формирования и утверждения тарифов ВиВ	info@raww.ru	Никитина Ольга Вячеславовна
ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА	Проекты ГЧП в сфере ВКХ Издание Бюллетеня РАВВ	iskenderov@raww.ru	Искендеров Роман Русланович
ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ	Проведение независимых экспертиз	klimova@raww.ru	Захарова Елена Леонидовна
ЭКСПЕРТНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ РАВВ	Методическая помощь водоканалам, анализ новых проектных и технических решений, оборудования на рынке ВКХ	info@raww.ru	Пупырев Евгений Иванович
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	Совершенствование законодательства и практики его применения	novikov@raww.ru	Новиков Андрей Вячеславович
ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ РАВВ	Организация съездов, конференций, семинаров	andreeva@raww.ru	Андреева Светлана Васильевна
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ	Разработка профессиональных стандартов ВКХ	raww@raww.ru	Устинова Ольга Викторовна
ВОПРОСЫ КАЧЕСТВА ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ	Контроль показателей качества питьевой воды	info@raww.ru	Самбурский Георгий Александрович
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	Информационная поддержка, издательские проекты Анализ соответствия требованиям НДТ	sobolevskaya@raww.ru	Соболевская Елена Анатольевна
ВСТУПЛЕНИЕ В ЧЛЕНЫ РАВВ	Вопросы вступления в члены РАВВ	info@raww.ru	Габдрафикова Лилия Фаритовна
ФОРУМ РАВВ	Работа электронного Форума РАВВ	shkaredo@raww.ru	Шкаредо Виктория Александровна
ПРЕСС-СЛУЖБА РАВВ	Взаимодействие со СМИ и PR-проекты	press@raww.ru	Ступаченко Роман Владимирович

Исполнительная дирекция РАВВ



благодарит членов Ассоциации
за активное участие
в совместной работе!

