



Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения

Разъяснения РАВВ по взаимоотношениям с абонентами по вопросу установления нормативов на сброс загрязняющих веществ в централизованную систему водоотведения, контроле сбросов и их оплате.

Вступление 1 января 2014года в действие раздела VII Правил холодного водоснабжения и водоотведения и отдельных статей главы V федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» вызвало много непонимания по порядку применения новых положений не только у промышленных предприятий, являющихся абонентами централизованной системы водоотведения (далее ЦСВО), но и у специалистов организаций водопроводно канализационного хозяйства городов и населенных пунктов. Основными, часто возникающими вопросами в письмах – обращениях являются:

- как выделить нормируемых абонентов;
- что есть плата за негативное воздействие на работу ЦСВО и как она рассчитывается;
- как определять средние фактические концентрации загрязняющих веществ при наличии нескольких выпусков у предприятия абонента и отсутствии приборов учета сточных вод и т.п.

Таким образом и возникла необходимость разобраться в правоприменении нового, вступившего в действие законодательства и нормативно правовых актов, которые будут определять правила взаимоотношений организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения и их абонентов.



Рисунок 1.

При выделении нормируемых абонентов из числа абонентов ЦСВО для предприятия ВКХ должны руководствоваться следующим:

- Основываясь на договорах, заключенных организацией ВКХ с абонентами, в которых были установлены в предыдущем отчетном периоде (не менее одного года) лимиты на водоотведение (в настоящее время нормативы по объему), а также на фактических данных контроля объема, состава и свойств сточных вод абонентов организациям ВКХ необходимо составить список промышленных предприятий, основной деятельностью которых является производство и переработка продукции в различных отраслях промышленности.
- При этом эти абоненты должны иметь собственные выпуски в централизованную систему водоотведения и объем сброса таких предприятий должен быть более 200 метров кубических в сутки. Такой список должен быть направлен в территориальные органы Росприроднадзора и, в виде уведомления, абонентам. Список предприятий – абонентов должен быть составлен и направлен в Росприроднадзор в возможно короткие сроки, так как является основанием для установления таким абонентам нормативов допустимых сбросов и лимитов.



Рисунок 2. Алгоритм взимания платы

Определение объема сброса сточных вод абонента подлежащего нормированию, по мнению экспертов Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения необходимо выполнять, исходя из следующих позиций:

- по фактическим данным контроля за объемом сброса сточных вод за предыдущий отчетный период (но не менее одного года);
- суммарно по всем выпускам в одну централизованную систему водоотведения с промышленной площадки объекта нормирования.

Пересматривать (дополнять) данный список нормируемых абонентов необходимо ежегодно по результатам фактических сбросов абонентов. Исключить промпредприятия - абонента из данного списка вправе территориальный орган Росприроднадзора при условии изменения деятельности предприятия, подтвержденного снижением объема сброса сточных вод и др. по заявлению самого предприятия.

Много непонимания вызвало разделение платы за прием сточных вод абонентов в системы канализации на две составляющие, а именно. До введения в действие 1 января 2014года раздела VII Правил холодного водоснабжения и водоотведения **плата всех абонентов** организаций ВКХ за прием загрязняющих веществ со сточными водами была **едина и несла двойную смысловую нагрузку(рис.1)** :

- по воздействию на водные объекты,
- по влиянию на работу сооружений централизованной системы водоотведения.

С 1 января 2014года Раздел VII Правил холодного водоснабжения и водоотведения для платы за негативное воздействие на работу централизованных систем водоотведения установил отдельный порядок ее исчисления и требования к ее внесению организациям ВКХ (рис.2).

Плата за негативное воздействие на водные объекты (сверхнормативный сброс загрязняющих веществ) рассчитывается и взимается с абонентов организаций ВКХ в соответствии с постановлением органа местного самоуправления, разработанного во исполнение постановления Правительства РФ от 31.12.1995г. №1310, которое ранее наряду с мерами экономического воздействия за ущерб системам канализации устанавливало ответственность за сброс абонентами загрязняющих веществ в окружающую среду через эти системы. Кроме того, эта **плата взимается как с абонентов, которым не устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ** (п. 3 ППРФ от 29 июля 2013 г. N 644 «Об утверждении правил Холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении Изменений в некоторые акты правительства РФ), так и **нормируемым абонентам (ППРФ от 18.03.2013г. №230), до разработки ими проектов НДС и утверждения их в территориальных органах Росприроднадзора**. Поскольку Федеральным законом от 28 декабря 2013г. №411-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ» устанавливается, что внесение **платы за негативное воздействие на водные объекты** через системы централизованного водоотведения **нормируемыми абонентами с 2015года** будет производиться напрямую в бюджет РФ, а не предприятиям ВКХ. Т.е., с 2015 года изменяется «адрес направления» платы за негативное воздействие на водные объекты, а не отменяется платность водопользования вообще, установленная Федеральным законом от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Эта **плата абонентов** за негативное воздействие на водные объекты через централизованные системы водоотведения с 2015года, **будет вычитаться из платы** за негативное воздействие на водные объекты **самих предприятий ВКХ**, эксплуатирующих такие системы.

Соответственно, можно сделать некоторые выводы:

- Все абоненты, кроме населения и приравненных к ним категорий, в соответствии с главой 4 федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», статьей 3 Федерального закона от 28.12.2013г. № 411-ФЗ, обязаны вносить плату за негативное

воздействие на водные объекты сбрасываемых загрязняющих веществ со сточными водами через централизованные системы водоотведения.

- Плата вносится предприятию ВКХ на основании установленного органом местного самоуправления порядка и утвержденных ставок.

- Абоненты, чьи сбросы сточных вод подлежат нормированию в соответствии с ППРФ от 18 марта 2013 г. N 230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов», с момента утверждения проектов НДС и лимитов на сброс загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения, обязаны будут вносить плату в бюджет РФ. Эта плата с первого платежа будет вычитаться из соответствующей платы предприятия ВКХ за соответствующий период, чьим абонентом она является.

- Если орган местного самоуправления в Вашем регионе не установил порядок взимания платы, плата устанавливается Вами на основании проектов НДС и установленных Вашему предприятию лимитов на сброс загрязняющих веществ в водные объекты с учетом эффективности работы очистных сооружений Вашего предприятия в соответствии с п.12 (е) типового договора на водоотведение, утвержденного ППРФ от 29.07.2013г. № 645.

Довольно сложно изложен порядок предоставления абонентом расчета платы за негативное воздействие на работу ЦСВО. Здесь важно не упустить ни порядок осуществления контроля и отбора проб сточных вод абонентов, ни очередность предоставления информации.

В соответствии с п.119 о представлении абонентом расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения абонент представляет такой расчет не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

При этом в случае обнаружения им превышений предельных концентраций загрязняющих веществ в сточной воде, абонент вносит плату ежемесячно, в объеме фактического сброса. При невнесении абонентом такой платы и отсутствии 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом расчета этого платежа от абонента, - организация ВКХ, на основании отобранной ею в начале отчетного периода контрольной пробы выполняет такой расчет самостоятельно. На основании выполненного расчета абоненту направляется требование, о погашении задолженности по платежам за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в порядке, установленном действующим законодательством. Требование абоненту направляется с подтверждающими расчеты платы результатами анализов проб сточных вод. Если же абонент за отчетный период не превышал допустимые концентрации загрязняющих веществ, то расчет с подтверждающими результатами анализов сточных вод, по-прежнему, ежеквартально, направляется в организацию ВКХ и, в соответствии с вышеизложенным, служит основанием для снижения периодичности отбора контрольных проб сточных вод данного абонента.

В случае непредставления абонентом расчета платы, организацией, осуществляющей водоотведение, расчет производится самостоятельно на основании декларации о составе и свойствах сточных вод (с 01.07.2014г.), либо на основании результатов контрольных проб сточных вод. Данное положение не распространяется на случаи, когда в отобранной контрольной пробе фиксируется залповый сброс загрязняющих веществ запрещенных к отведению в сети канализации по Приложению №2, либо 20-ти кратное превышение разрешенных к сбросу загрязняющих веществ, установленных Приложением №3 Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Немаловажным моментом в порядке расчета и внесения платежей является порядок отбора и оформления проб сточных вод.

В соответствии с п.1 постановления Правительства РФ от 21 июня 2013 г. № 525 «Об утверждении правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод» действие правил распространено на абонентов, для которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов сточных вод, т.е. промышленных предприятий с объемом сброса более 200 метров кубических в сутки. П.22. Типового договора на водоотведение ППРФ от 29.07.2013г. №645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» так же устанавливает, что контроль состава и свойств сточных вод в отношении абонентов, для объектов которых установлены нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ осуществляется в соответствии с указанными выше **Правилами** осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Одновременно п.23. Типового договора на водоотведение указывает, что «Отбор проб сточных вод, анализ отобранных проб сточных вод, оформление результатов анализа проб сточных вод и информирование о таких результатах абонентов и уполномоченных органов государственной власти в рамках контроля состава и свойств сточных вод в отношении абонентов, для объектов которых **нормы допустимых сбросов не устанавливаются**, осуществляются в порядке, предусмотренном **Правилами** осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 г. № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод».

По мнению экспертов Ассоциации, данные положения применяются следующим образом:

- в отношении «нормируемых абонентов» в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод (ППРФ от 21 июня 2012г. № 525) составляется и реализуется Программа контроля состава и свойств сточных вод, согласуемая с территориальными органами Росприроднадзора.
- в отношении остальных абонентов применяются правила осуществления процедуры, связанной с непосредственно отбором проб, а также оформлением результатов их анализов и др.

Результаты таких проб применяются организациями, осуществляющими водоотведение для контроля сточных вод абонентов и связанные с результатами контроля иных действий, включая расчет или доначисление платы за негативное воздействие на водные объекты, или вред наносимый работе централизованной системе водоотведения, если таковое зафиксировано в результате осуществления контроля.



Рисунок 3. Порядок отбора проб

Организация, осуществляющая водоотведение самостоятельно составляет Программу контроля сточных вод абонентов (рис.3), либо график отбора проб ненормируемых абонентов исходя из опыта осуществления такого контроля, имеющейся информации о превышениях абонентами установленных нормативов или требований к составу сбрасываемых сточных вод. Кроме того, Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод, Типовыми договорами на водоотведение, Правилами холодного водоснабжения и водоотведения оговорены как условия осуществления контроля, так и основания для проведения внепланового контроля сточных вод абонентов. Периодичность контроля состава и свойств сточных вод определяется организацией ВКХ исходя из результатов анализов полученных в предыдущие периоды. В соответствии с пунктами 6,7,8 постановления Правительства РФ от 21.06.2013г. № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод», если абонент осуществлял сверхнормативные сбросы в последние 3 года, организация ВКХ имеет право осуществлять отбор проб ежемесячно. Если же в течение 6 месяцев не был установлен сброс сточных вод с нарушением декларации о составе и свойствах сточных вод, а также с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ в отношении абонента устанавливается периодичность планового контроля состава и свойств сточных вод один раз в квартал, но не реже одного раза в год.

Весьма важным является вопрос относительно усреднения концентрации загрязняющего вещества в случае наличия у абонента нескольких выпусков. По нашему мнению порядок определения должен быть следующим:

- в каждом выпуске отбирается проба сточной воды с последующим анализом состава и свойств;
- при отсутствии прибора учета сточных вод расход определяется расчетным способом.

Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2013 г. № 776 «Об утверждении правил организации коммерческого учета воды, сточных вод» (п. 23) установлено, что объем

отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников водоснабжения, в том числе определенному расчетным способом в соответствии с [разделом III](#) настоящих Правил. При этом учитывается объем поверхностных сточных вод, который рассчитывается в соответствии с [пунктом 25](#) настоящих Правил, в случае если прием таких сточных вод в систему водоотведения предусмотрен схемой водоснабжения и водоотведения или договором водоотведения, единым договором холодного водоснабжения и водоотведения. В соответствии с п.123 Правил холодного водоснабжения и водоотведения фактическая концентрация загрязняющего вещества, при наличии у абонента нескольких выпусков в систему водоотведения и при отсутствии на них приборов учета сточных вод принимается усреднено только по тем выпускам, на которых было зафиксировано **СВЕРХНОРМАТИВНОЕ** значение концентрации загрязняющего вещества **по различным** выпускам. Выпуски, по которым отсутствует превышение данного загрязняющего вещества при усреднении не учитываются.

Как же при этом определить фактические концентрации загрязняющих веществ *с учетом погрешности измерений* для осуществления контроля состава и свойств сточных вод абонентов. Информацию об уровнях показателей контроля состава и свойств воды получают на основе измерений, которые проводят по стандартизованным или аттестованным методикам (методам) измерений. В свою очередь, согласно ГОСТ Р 8.563-2009 «ГСИ. Методики (методы) измерений» методика измерений – совокупность конкретно описанных операций, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений с установленными показателями точности.

В качестве допустимой ошибки метода измерений по ГОСТ 27384-2002 «Вода. Нормы погрешности измерений показателей состава и свойств» рассматриваются нормы погрешности измерений и характеристика погрешности измерений. При этом, ГОСТ 27384-2002, п.4.2, ввел положение о том, что при оценке превышения нормативов (например, ПДК) следует принимать к рассмотрению среднюю величину без учета погрешности метода выполнения измерений, если измерения выполнены по методике, соответствующей ГОСТ Р 8.563-2009

Коротко хотелось бы коснуться положения о строительстве локальных очистных сооружений. В соответствии с п. 116 **Правил холодного водоснабжения и водоотведения** «Абоненты обязаны иметь и надлежащим образом эксплуатировать локальные очистные сооружения и обеспечивать предварительную очистку сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения, в случае, если абоненты отнесены к определенным Правительством Российской Федерации категориям абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, или на объектах абонентов осуществляются производственные процессы по перечню согласно [приложению N 4](#)».

Это означает, что *абоненты со значительным объемом* сброса сточных вод *должны* путем строительства локальных очистных сооружений *снизить концентрации специфических*, присущих их производственному процессу, *загрязняющих веществ до поступления промышленного стока* на городские очистные сооружения, которые, как правило, проектом предназначены для очистки только хозяйственно бытового стока. Такие загрязняющие вещества попадают в водные объекты, тем самым оказывая негативное воздействие на них. За превышение концентраций таких загрязняющих веществ организации ВКХ вынуждены платить в бюджет сверхнормативные плату за негативное воздействие на водные объекты и/ или за размещение осадков сточных вод. При этом показатели качества сбрасываемой абонентом сточной воды могут не превышать требований, установленных

Приложением №3 Правил. Это означает лишь, что сброс сточных вод не оказывает **негативного влияния на работу сетей и сооружений** централизованной системы водоотведения.

При проектировании локальных очистных сооружений абоненты ЦСВО должны запросить у организации ВКХ нормативы допустимого сброса, установленные им территориальным органом Росприроднадзора для сброса очищенных городских сточных вод в водный объект. При этом организация ВКХ, при предоставлении данной информации, должна учесть эффективность работы очистных сооружений.