



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Руководителям
территориальных органов
ФАС России

11.02.2015 № АИ/5788/15

На № _____ от _____

Рекомендации по применению
Порядка подключения объектов
капитального строительства к сетям
горячего, холодного водоснабжения и
водоотведения

Во исполнение пункта 36 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2014 году «Рекомендации по применению Порядка подключения объектов капитального строительства к сетям горячего, холодного водоснабжения и водоотведения», ФАС России сообщает следующее.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Законом о водоснабжении и Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от



148978

29.07.2013 № 644 (далее — Правила холодного водоснабжения).

Согласно статье 19 Закона о водоснабжении подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных сетей, к централизованным системам горячего водоснабжения осуществляется в порядке, установленном статьей 18 Закона о водоснабжении, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 19 Закона о водоснабжении, и Правилами горячего водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 642 (далее — Правила горячего водоснабжения).

Согласно пункту 88 Правил холодного водоснабжения заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе при необходимости увеличения подключаемой нагрузки, обращается в орган местного самоуправления, который в течение 5 рабочих дней в соответствии со схемой водоснабжения и водоотведения определяет организацию водопроводно-канализационного хозяйства, к объектам которой необходимо осуществить подключение (технологическое присоединение).

Орган местного самоуправления, правообладатель земельного участка, иной заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, определяющих максимальную нагрузку подключения (технологического присоединения), в порядке, установленном Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83 (далее - технические условия). В случае если заявитель определил необходимую ему нагрузку, он обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий.

Таким образом, Правилами холодного водоснабжения предусмотрена возможность обращения в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о заключении договора о подключении, без предварительного получения заявителем технических условий.

Действия (бездействие) организаций водопроводно-канализационного хозяйства направленные на понуждение заявителя получить технические условия могут содержать в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите

конкуренции).

Между тем, согласно пункту 53 Правил горячего водоснабжения при подключении объектов объектов капитального строительства к сетям горячего водоснабжения заявитель обязан предварительно получить условия на подключение (присоединение).

В соответствии с пунктом 55 Правил горячего водоснабжения организация, осуществляющая горячее водоснабжение, определенная на основании схемы водоснабжения и водоотведения, обязана выдать условия на подключение (присоединение) либо направить мотивированный отказ в выдаче условий при отсутствии возможности подключения (присоединения) объекта.

Не выдача условий на подключение (присоединение) организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, а также не мотивированный отказ в выдаче условий на подключение (присоединение) содержит в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 89 Правил холодного водоснабжения в случае если для подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заявителем или органом местного самоуправления были получены технические условия и срок, на который были выданы технические условия, не истек, исполнителем по договору о подключении является организация, выдавшая технические условия, правопреемники указанной организации или организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании объектами централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, на подключение (технологическое присоединение) к которым были выданы технические условия.

Складывается практика, что правопреемники организации, выдавшей технические условия, или организации, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, на подключение (технологическое присоединение) к которым были выданы технические условия направляют заявителей на получение новых технических условий.

В таких действиях также могут быть усмотрены признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 90 Правил холодного водоснабжения для заключения договора о подключении и получения условий подключения заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименование заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей

подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок;

в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод;

ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

В случае если заявитель ранее предоставлял организации водопроводно-канализационного хозяйства такие документы при получении условий подключения и сведения, содержащиеся в этих документах, не изменились, повторное предоставление документов той же организации водопроводно-канализационного хозяйства не требуется.

Согласно пунктам 62-64 Правил горячего водоснабжения для заключения договора о подключении (присоединении) объекта заявитель направляет исполнителю заявку о заключении договора о подключении (присоединении) объекта, содержащую следующие сведения:

а) реквизиты абонента:

для юридических лиц - полное наименование, основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, дата внесения в реестр, место нахождения;

для индивидуальных предпринимателей - основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, дата внесения в реестр, адрес регистрации по месту жительства;

для физических лиц - фамилия, имя, отчество, данные паспорта;

б) контактные данные заявителя (телефон, адрес электронной почты);

в) место нахождения объекта заявителя, в отношении которого будет заключен договор о подключении (присоединении) объекта;

г) основание подключения (присоединения) объекта, определяемое в соответствии с пунктом 54 Правил горячего водоснабжения;

д) информация о предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции подключаемого объекта;

е) характеристика земельного участка, на котором планируется строительство (реконструкция) подключаемого (присоединяемого) объекта (далее - земельный участок), в том числе площадь, кадастровый номер, вид разрешенного использования земельного участка;

ж) технические параметры подключаемого (присоединяемого) объекта;

з) расчетные максимальные часовые и (или) секундные расходы горячей воды;

и) показатели качества горячей воды, в том числе температура;

к) режим подачи горячей воды для подключаемого (присоединяемого) объекта;

л) расположение средств измерений и приборов учета горячей воды;

м) наличие и возможность использования собственной нецентрализованной системы горячего водоснабжения (с указанием мощности и режима работы);

н) баланс потребления горячей воды подключаемым (присоединяемым) объектом (с указанием целей использования горячей воды);

о) номер и дата выдачи условий на подключение (присоединение) объекта;

п) планируемые сроки ввода в эксплуатацию подключаемого (присоединяемого) объекта.

К заявке прилагаются следующие документы:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление (для юридических лиц);

б) копии правоустанавливающих документов на подключаемый (присоединяемый) объект (при наличии) и земельный участок;

в) ситуационный план расположения подключаемого (присоединяемого) объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографическая карта земельного участка в масштабе 1:500 (с указанием всех наземных и подземных коммуникаций и сооружений).

В случае если заявитель ранее представлял указанные в пунктах 62 и 63 Правил горячего водоснабжения подключение (присоединение) и сведения, содержащиеся в этих документах, не изменились, повторное представление сведений и документов не требуется.

Исполнитель при получении указанных документов обязан выдать заявителю расписку в их получении.

Таким образом, Правилами не предусмотрены полномочия организации водопроводно-канализационного хозяйства по требованию о предоставлении иных документов заявителем при направлении заявления о подключении. Из чего можно сделать вывод о том, что данный перечень является исчерпывающим и требование о предоставлении иных документов может содержать в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Также, Правилами установлен перечень документов и их содержание, из чего можно сделать вывод о свободной форме предоставления документов.

Действия организаций водопроводно-канализационного хозяйства по определению формы представленных документов может содержать в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Пунктами 91 и 92 Правил холодного водоснабжения установлено, что организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 10 рабочих дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответствие перечню, указанному в пункте 90 Правил холодного водоснабжения, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений. Организация водопроводно-канализационного хозяйства определяет, к какому объекту (участку сети) централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения должно осуществляться подключение (технологическое присоединение), и оценивает техническую возможность подключения (технологического присоединения) и наличие мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность, в инвестиционной программе организации.

В случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений организация водопроводно-канализационного хозяйства отказывает заявителю в принятии документов к рассмотрению и в течение 10 рабочих дней после получения таких документов возвращает их заявителю с указанием причин отказа в рассмотрении, в том числе направляет заявителю предложения по корректировке баланса водопотребления и водоотведения.

Пунктом 66 Правил горячего водоснабжения срок рассмотрения заявления установлен 20 дней.

Таким образом, антимонопольным органам при анализе действий (бездействия) организации водопроводно-канализационного хозяйства необходимо производить проверку комплектности представленных заявителем документов и соблюдения сроков их рассмотрения.

Согласно пункту 94 Правил холодного водоснабжения в случае принятия документов заявителя к рассмотрению и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 30 календарных дней направляет заявителю подписанный договор о подключении с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

В соответствии с пунктом 95 Правил холодного водоснабжения в технических условиях на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения должны быть указаны:

- а) срок действия условий подключения (технологического присоединения);
- б) точка подключения (технологического присоединения) (адрес,

координаты);

в) технические требования к объектам капитального строительства заявителя, в том числе к устройствам и сооружениям для подключения (технологического присоединения), а также к выполняемым заявителем мероприятиям для осуществления подключения (технологического присоединения);

г) гарантируемый свободный напор в месте подключения (технологического присоединения) и геодезическая отметка верха трубы;

д) разрешаемый отбор объема холодной воды и режим водопотребления (отпуска);

е) требования по установке приборов учета воды и устройству узла учета (требования к прибору учета воды не должны содержать указания на определенные марки приборов и методики измерения);

ж) требования по обеспечению соблюдения условий пожарной безопасности и подаче расчетных расходов холодной воды для пожаротушения;

з) перечень мер по рациональному использованию холодной воды, имеющий рекомендательный характер;

и) границы эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям организации водопроводно-канализационного хозяйства и заявителя.

Пунктом 96 Правил установлено, что в технических условиях на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения должны быть указаны:

а) срок действия условий подключения (технологического присоединения);

б) точка подключения (технологического присоединения) (адрес, номер колодца или камеры, координаты);

в) технические требования к объектам капитального строительства заявителя, в том числе к устройствам и сооружениям для подключения (технологического присоединения), а также к выполняемым заявителем мероприятиям для осуществления подключения (технологического присоединения);

г) отметки лотков в местах подключения (технологического присоединения);

д) нормативы водоотведения, требования к составу и свойствам сточных вод, режим отведения сточных вод;

е) требования к устройствам, предназначенным для отбора проб и учета объема и свойств сточных вод (требования к приборам учета объема сточных вод не должны содержать указания на определенные марки приборов и методики измерения);

ж) требования по сокращению сброса сточных вод, загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, которые должны быть учтены в плане снижения сбросов;

з) границы эксплуатационной ответственности по сетям водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и заявителя.

Данные перечни является исчерпывающими и внесение дополнительных

условий для выполнения заявителем является нарушением антимонопольного законодательства и может быть квалифицировано по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 98 Правил внесение заявителем платы за подключение (технологическое присоединение) по договору о подключении осуществляется в следующем порядке:

а) 15 процентов платы за подключение (технологическое присоединение) вносится в течение 15 дней со дня заключения договора о подключении;

б) 50 процентов платы за подключение (технологическое присоединение) вносится в течение 90 дней со дня заключения договора о подключении, но не позднее даты фактического подключения (технологического присоединения);

в) 35 процентов платы за подключение (технологическое присоединение) вносится в течение 15 дней со дня подписания сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика, но не позднее выполнения условий подачи ресурсов и (или) отведения (приема) сточных вод.

Аналогичные условия внесения платы установлены Правилами горячего водоснабжения.

Внесение изменений организацией водопроводно-канализационного хозяйства в порядок внесение платы за подключение (технологическое присоединение) по договору является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 99 Правил Проект договора о подключении должен быть подписан заявителем в течение 30 календарных дней после его получения от организации водопроводно-канализационного хозяйства. Для заключения договора о подключении по истечении этого срока, но в течение срока действия технических условий, заявитель вправе повторно обратиться с заявлением о подключении (технологическом присоединении) в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, при этом повторного представления документов, предусмотренных пунктом 90 Правил, той же организации водопроводно-канализационного хозяйства, если фактические обстоятельства на день подачи нового заявления по сравнению с указанными в представленных ранее документах не изменились и являются актуальными на день повторного представления, не требуется.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства представляет заявителю подписанный проект договора о подключении в течение 20 дней со дня получения повторного обращения.

При отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения),

организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

В случае отсутствия на дату обращения заявителя утвержденных в установленном порядке тарифов на подключение (технологическое присоединение), но при включении мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения в утвержденную инвестиционную программу организации водопроводно-канализационного хозяйства, заключение договора о подключении откладывается до момента установления указанных тарифов.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) в течение 30 дней со дня поступления указанного в пункте 101 Правил обращения рассматривает такое обращение и принимает решение о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), о применении тарифа на подключение (технологическое присоединение) или индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и определяет финансовые потребности, необходимые для обеспечения технической возможности подключения (технологического присоединения), или принимает решение об отказе во включении в инвестиционную программу указанных мероприятий с обоснованием принятого решения и направляет уведомление о принятом решении в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В случае принятия уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) решения о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), финансовые потребности организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимые для обеспечения технической возможности подключения (технологического присоединения), учитываются при установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) или тарифов такой организации на очередной период регулирования, сроки осуществления подключения (технологического

присоединения) устанавливаются в соответствии со сроками завершения реализации этих мероприятий.

Таким образом, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, не вправе отказать в осуществлении подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, основываясь на отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса без обращения в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Такие действия содержат в себе признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В случае, если уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) в установленный Правилами срок не принимает решение по обращению организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, то такие действия могут быть квалифицированы по статье 15 Закона о защите конкуренции.

Между тем, согласно пунктам 56-58 Правил горячего водоснабжения в случае если на дату обращения заявителя о выдаче условий на подключение (присоединение) объекта отсутствует техническая возможность подключения (присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности, необходимой для осуществления горячего водоснабжения, и в инвестиционной программе организации, осуществляющей горячее водоснабжение, и смежных организаций не предусмотрены мероприятия, обеспечивающие техническую возможность подключения (присоединения), такая организация в течение 15 дней направляет запрос о возможности подключения (присоединения) объекта по обращению заявителя (далее - запрос) в органы местного самоуправления и уведомляет заявителя о возможности подключения (присоединения) объекта.

Органы местного самоуправления в течение 15 дней со дня поступления запроса определяют в соответствии со схемой водоснабжения и водоотведения иную организацию, которая обязана осуществить подключение (присоединение) и к которой следует обращаться заявителю для получения условий на подключение (присоединение) и заключения договора о подключении (присоединении) объекта.

В случае если схемой водоснабжения и водоотведения не предусмотрена организация, имеющая возможность осуществить подключение (присоединение) объекта на условиях, указанных в запросе, органы местного самоуправления отказывают в определении такой организации и предоставляют информацию о других возможностях обеспечения горячего водоснабжения.

К другим возможностям обеспечения горячего водоснабжения объекта относится возможность приготовления горячей воды абонентом самостоятельно, с использованием сооружений и устройств, в том числе

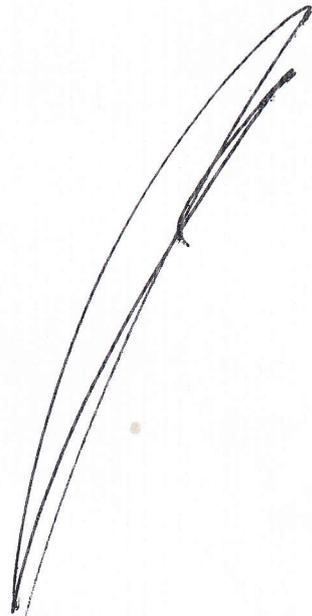
индивидуальных тепловых пунктов. При самостоятельном приготовлении горячей воды абонентом могут использоваться тепловая энергия, электрическая энергия, газ.

Решение и информация о других возможностях обеспечения горячего водоснабжения, указанные в пункте 57 Правил горячего водоснабжения, в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения направляются органами местного самоуправления заявителю и организации, осуществляющей горячее водоснабжение, определенной в соответствии с пунктом 54 Правил горячего водоснабжения.

Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, в течение 14 рабочих дней со дня получения от органа местного самоуправления указанного решения, имеет право отказать заявителю в подключении (присоединении) объекта в связи с отсутствием технической возможности подключения (присоединения) объекта.

Таким образом, Правилами горячего водоснабжения установлена возможность отказа в подключении (присоединении) объекта. Организация, осуществляющая горячее водоснабжение вправе отказать в подключении (присоединении) объекта только при наличии заключения органа местного самоуправления. При отсутствии такого заключения, действия (бездействие) организации, осуществляющей горячее водоснабжение, должны быть квалифицированы по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В.В. Синицин
8(499)755-23-23 (доб. 710)



А.Ю. Цариковский