



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

Позиция Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения по законопроекту № 508673-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу обеспечения бесперебойного тепло,- водоснабжения и водоотведения»

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения выражает обеспокоенность отдельными положениями представленного на рассмотрение проекта Федерального закона № 508673-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу обеспечения бесперебойного тепло,- водоснабжения и водоотведения» (далее – Законопроект). Принятие законопроекта в предложенном виде не решает проблему обеспечения бесперебойного водоснабжения и водоотведения и снижения количества технологических нарушений, что постулируется в пояснительной записке к законопроекту, но создает существенные риски для функционирования отрасли водоснабжения и водоотведения.

Законопроект предусматривает три основных действия:

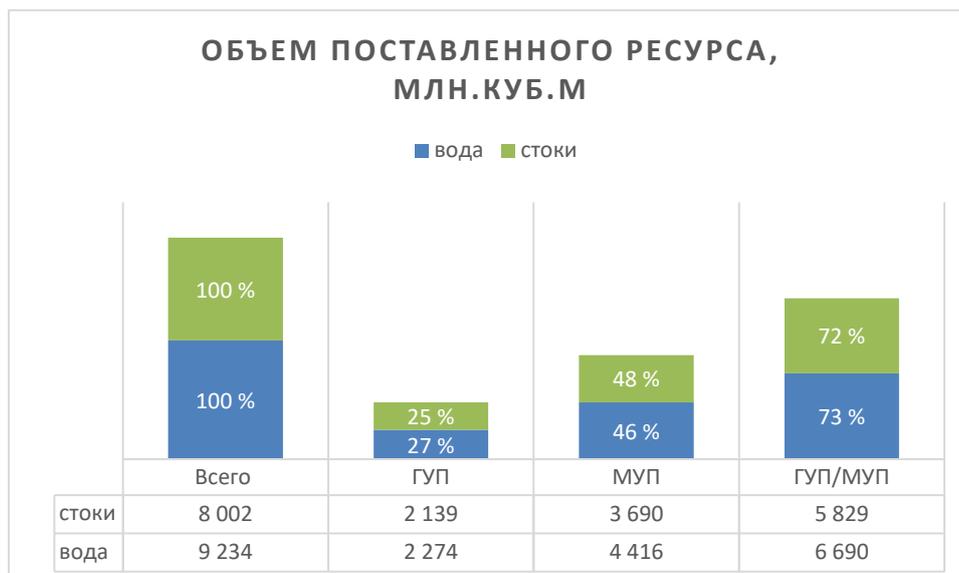
1. Реорганизация унитарных предприятий в казенные;
2. Запрет на создание государственных и муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения в регулируемых отраслях;
3. Введение публичного управления в отношении ресурсоснабжающей организации при прекращении (угрозе прекращения) ресурсоснабжения.

1. Реорганизация унитарных предприятий в казенные

Закон предусматривает реорганизацию унитарных предприятий в казенные, что позволит предусмотреть субсидиарную ответственность органов власти муниципалитетов и субъектов Российской Федерации по долгам теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение.

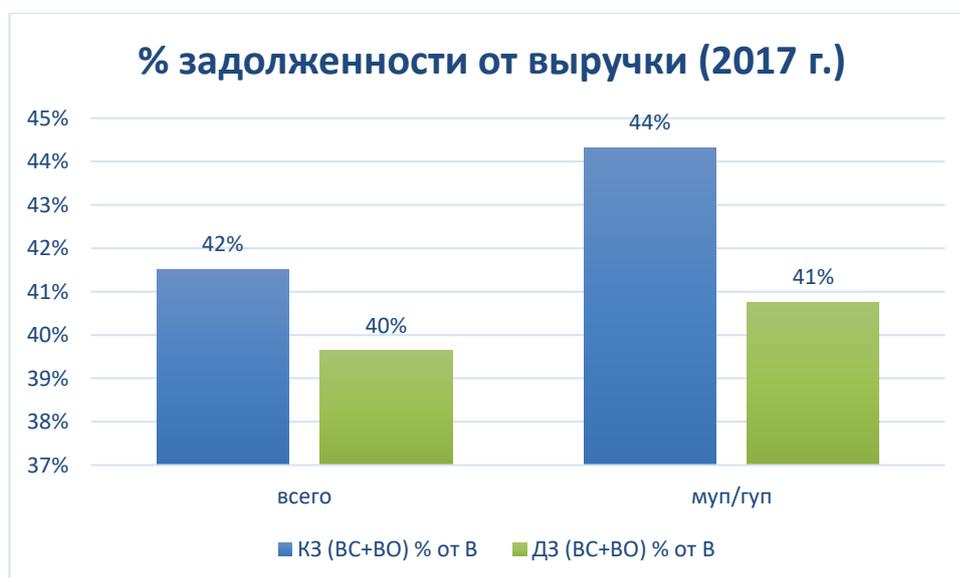
Данная положительная инициатива перечеркивается сопутствующим условием: обязанностью предприятий погасить всю кредиторскую задолженность в течение 18 месяцев со дня вступления в силу Законопроекта. Наличие непогашенной задолженности после этого срока влечет возбуждение в отношении предприятия-должника процедуры банкротства.

73% услуг водоснабжения и водоотведения (по объему) осуществляется



организациями ВКХ в форме МУП/ГУП. Большая часть из них должна будет трансформироваться в казенные предприятия.

По данным Росстата, совокупная кредиторская задолженность ВКХ за 2017 год составила 161,13 млрд. рублей или 42% от выручки по основной деятельности. Из нее за топливно-энергетические ресурсы – 33,45 млрд. рублей или 21% от общего объема задолженности.



Показатели муниципальных и государственных унитарных предприятий демонстрируют сопоставимый с общепромышленным уровень кредиторской задолженности: 123,5 млрд. рублей или 44 % от выручки по основной деятельности. Из нее за топливно-энергетические ресурсы – 25,16 млрд. рублей или 20 % от общего объема задолженности.

Очевидно, что требование полного погашения задолженности в отрасли с регулируемым ценообразованием с изложенными параметрами не представляется реалистичным.

Проблема роста кредиторской задолженности в ВКХ не может рассматриваться отдельно без связанной проблемы общего недофинансирования отрасли и роста дебиторской задолженности. Дебиторская задолженность составляет сопоставимую величину (153,9 млрд. рублей (из нее 113,6 млрд. рублей или 73 % это задолженность предприятий с муниципальной и государственной формой собственности) и образуется из-за социальной нагрузки на отрасль: невозможности отключения водоснабжения, ограниченной возможности истребования задолженности с физических лиц, которые в среднем составляют от 60 до 90% всех потребителей.

Недофинансирование отрасли представляет собой комплексную проблему, решить которую не удастся на протяжении всего исторического периода существования современной России. Текущие показатели рентабельности (-1,14% водоснабжение; -3,67% водоотведение) показывают, что отрасль до сих пор остается планомерно убыточной: каждый доставленный потребителю кубометр воды приносит отрасли 1 копейку убытка; каждый очищенный куб сточной воды – 4 копейки убытка. Похожие показатели рентабельности демонстрируют предприятия муниципальных и государственных унитарных предприятий: рентабельность по водоснабжению равна – 1,72%, по водоотведению – 3,65 %. Таким образом, 2 копейки убытка с каждого куба поданной воды и почти 4 копейки убытка с кубометра сточных вод.

В таких экономических реалиях правильное решение повысить ответственность собственника, предусмотрев его субсидиарную ответственность, представляется верным, но требующим взвешенного подхода и утверждения адекватной масштабу проблемы процедуры.

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения предлагает при реорганизации унитарных предприятий в казенные учесть следующие принципы:

- 1. Реорганизация обязательна только для МУП/ГУП, имеющих существенную задолженность** – в среднем водоканалы в форме МУП/ГУП имеют лучшие показатели финансовой стабильности, чем в среднем по отрасли.
- 2. Реорганизация МУП/ГУП в казенные предприятия должна проводиться по утвержденной дорожной карте субъекта РФ, предусматривающей**

реструктуризацию имеющейся задолженности и источники ее погашения, учитываемые в бюджетном процессе.

3. Реструктуризация долгов на сумму 330 млрд рублей (ВКХ и теплоснабжение) потребует **участие бюджетной системы государства.** Законопроект должен предусматривать создание федеральной дорожной карты, утверждаемой Правительством и предусматривающей **финансовые механизмы государственной поддержки процесса реструктуризации долгов** теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение как регулируемых организаций, осуществляющих социально значимую деятельность.

2. Запрет на создание государственных и муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения в регулируемых отраслях

Законопроектом запрещается создание унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления деятельности в качестве организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение.

Исходя из публичных комментариев представителей ответственных ФОИВов, данная норма направлена на формальное выполнение указа Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 “Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции” в части сокращения в субъектах Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

Согласно законодательству о водоснабжении и водоотведении возможности передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и водоотведения ограничены концессионным соглашением и в отдельных случаях договорами аренды.

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения предлагает создать в законопроекте действенные условия для выполнения указа Президента РФ по развитию конкуренции, направленные на формирование конкурентного рынка в отрасли водоснабжения и водоотведения.

1. Предусмотреть возможность использования инструментов государственно-частного партнерства и приватизации;
2. Допустить наличие государственных и муниципальных унитарных предприятий как полноправных участников конкурентного рынка ВКХ.

3.. Введение публичного управления в отношении ресурсоснабжающей организации при прекращении (угрозе прекращения) ресурсоснабжения.

Законопроектом предлагается норма, позволяющая вводить публичное управление в отношении ресурсоснабжающей организации при прекращении (угрозе прекращения) ресурсоснабжения.

Основанием для введения публичного управления является прекращение горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или угроза неизбежного прекращения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, способные повлечь причинение вреда жизни и здоровью людей, вызванные противоправными действиями или бездействием организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обособленными подразделениями указанной организации, при исполнении своих функций, установленных законодательством Российской Федерации, при условии уклонения организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, от устранения причин прекращения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или угрозы неизбежного прекращения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и (или) ликвидации последствий либо неспособности устранить такие причины и (или) ликвидации последствий) **позволяют толковать их необоснованно широко.**

Так, например, под указанную норму могут попасть любые аварии, устранение которых требует значительных временных затрат (в том числе времени за пределами допустимой продолжительности перерыва оказания услуг). Не менее опасным представляется применение данной нормы при невозможности ресурсоснабжающей компании ни погасить задолженность, ни реализовать комплекс мер по безаварийному отключению от электроэнергии согласно требованиям Федерального закон от 03.11.2015 N 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов".

Исходя из публичных комментариев представителей ответственных ФОИВов, данная норма направлена не на поддержку отрасли электро- и газоснабжения, а на недопущение чрезвычайных ситуаций, связанных с эксплуатацией систем тепло, водоснабжения и водоотведения.

Учитывая изложенное, Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения предлагает **отказаться от предлагаемого механизма введения публичного управления** в отношении ресурсоснабжающей

организации при прекращении (угрозе прекращения) ресурсоснабжения. Вместо это предлагается **предусмотреть особый порядок действий в чужом интересе, предусмотренный гражданским законодательством.**