



---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

# Индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги как инструмент привлечения инвестиций в отрасль ЖКХ

Оганисян Сурен Артурович  
заместитель начальника  
Управления регулирования ЖКХ ФАС России

---

---

---

# ИТОГИ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЕРИОДА ИСПОЛНЕНИЯ ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

Год	МО	Макс. значение индекса, %
2015	<b>1126</b>	209,1
2016	<b>1483</b>	151,2
2017	<b>852</b>	56,0
2018	<b>543</b>	131,5
2019	<b>646</b>	121,0
5 лет	<b>4 650</b>	

## ПП РФ №756

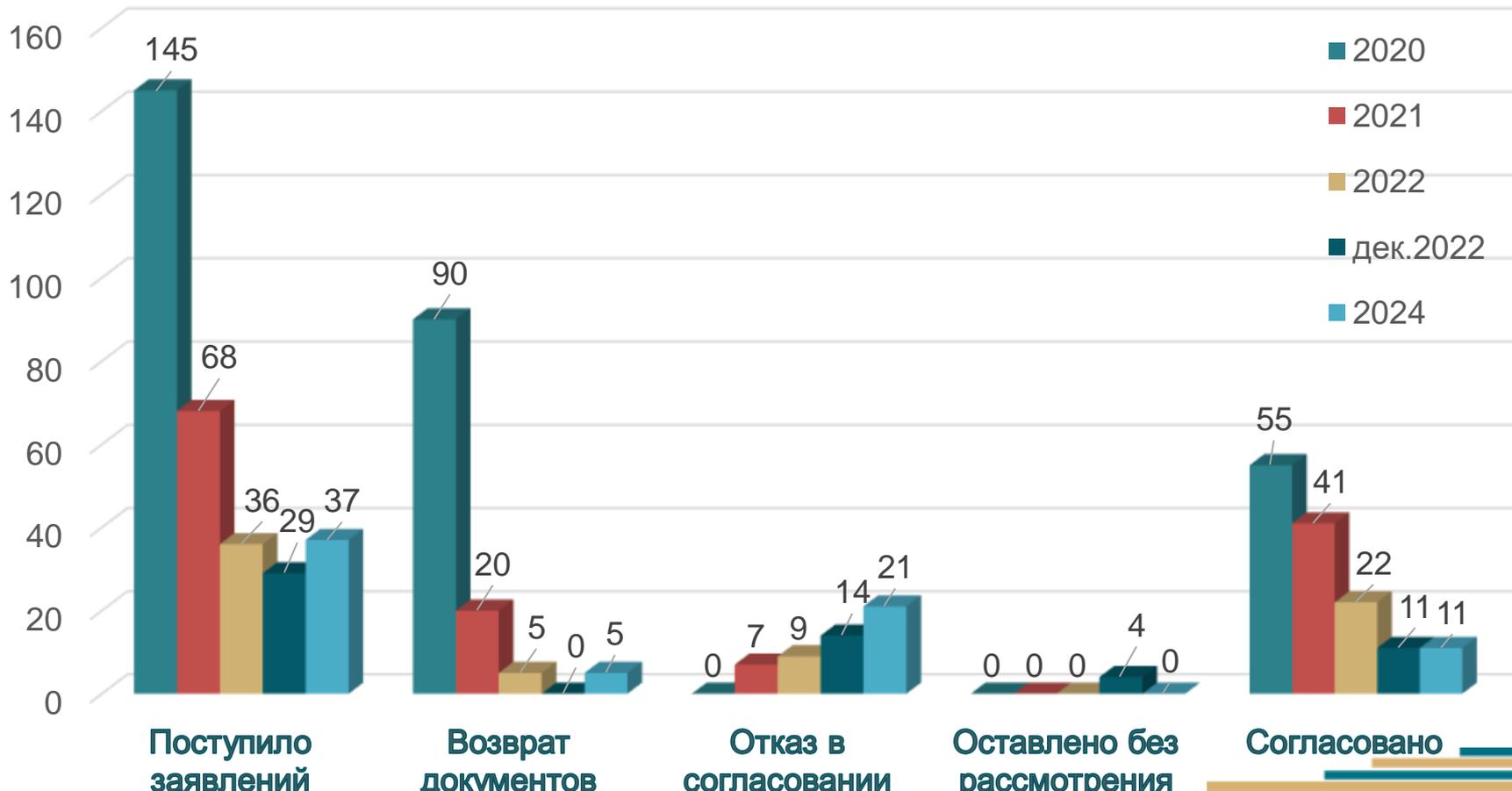
согласование с ФАС России применения оснований установления индексов с превышением

Год	МО
2020	<b>53</b>
2021	<b>40</b>
2022	<b>22 + 6</b>
дек. 2022	<b>11</b>
2024	<b>11</b>
5 лет	<b>143</b>

## ЭФФЕКТ:

- ✓ сокращение случаев утверждения по муниципальным образованиям индексов, отличных от установленных Правительством РФ
- ✓ исключение неэффективных превышений
- ✓ точечные превышения допущены для привлечения инвестиций

# СТАТИСТИКА СОГЛАСОВАНИЙ ПРЕДЕЛЬНЫХ ИНДЕКСОВ С ПРЕВЫШЕНИЕМ 2020 – 2024



# ИТОГИ СОГЛАСОВАНИЯ ПРЕДЕЛЬНЫХ ИНДЕКСОВ ДЛЯ УЧЕТА ИНВЕСТИЦИЙ НА 2024 ГОД

Установление предельных индексов для учета инвестиционной составляющей в тарифах на 2024 год согласовано в 11 муниципальных образованиях в пяти регионах:

**Калужская область – 4 МО – 2 002,1 млн ₽**  
**Оренбургская область – 1 МО – 112,1 млн ₽**  
**Свердловская область – 1 МО – 15,3 млн ₽**  
**Тамбовская область – 3 МО – 173,7 млн ₽**  
**Удмуртская Республика – 2 МО – 307,7 млн ₽**

**В 2024 ГОДУ ОБЪЕМ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В  
СФЕРУ КОММУНАЛЬНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ (ТС, ВС, ВО) В ЭТИХ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ  
СОСТАВИТ БОЛЕЕ 2,6 МЛРД РУБЛЕЙ**

за счет установления предельных индексов для учета инвестиционной составляющей в тарифах на коммунальные ресурсы

# ПЕРВЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ

постановление Правительства РФ от 07.10.2021 № 1700

Долгосрочные индексы позволят привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в 2022 - 2024 годах более **22 МЛРД РУБЛЕЙ** инвестиций:

Московская область – **11,79 млрд ₽**

Республика Татарстан – **2,77 млрд ₽**

Тюменская область – **7,46 млрд ₽**

## ЭФФЕКТЫ:

- ✓ улучшение качества услуг
- ✓ бесперебойная работа и надежность коммунальной инфраструктуры
- ✓ подключение новых потребителей

**Уже реализовано в 2022 году:**  
инвестировано в объекты коммунальной инфраструктуры (ТС, ВС, ВО) **5,9 млрд ₽**



Новое строительство, реконструкция и модернизация **404 объекта**

*\* Отчеты регионов о выполнении инвестиционных мероприятий за 2023 год должны быть представлены в ФАС России до 1 августа 2024 года*

# «ДОНАСТРОЙКА» МЕХАНИЗМА УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ И ПРЕВЫШЕНИЙ НА «ГОД ВПЕРЕД»

## *Проект постановления Правительства РФ:*

- ❑ трансформация определенных ППРФ №1700 подходов к установлению долгосрочных индексов в виде формулы, а не фиксированного значения
- ❑ поддержка частной инициативы потенциального инвестора на заключение концессионного соглашения
- ❑ расширение перечня оснований для превышений: включение в НВВ затрат на эксплуатацию объектов, построенных за счет бюджетных средств в рамках государственных программ, национальных проектов, например:
  - фед. проект «Чистая вода» в рамках нац. проекта «Жилье и городская среда»
  - фед. проект «Оздоровление Волги» в рамках нац. проекта «Экология»

## ЭФФЕКТЫ:

- ✓ масштабирование и целевое использование инвестиций
- ✓ прозрачность инвестиционной деятельности
- ✓ качественная эксплуатация социально значимых объектов
- ✓ надежность и бесперебойная работа объектов коммунальной инфраструктуры
- ✓ улучшение качества коммунальных услуг
- ✓ улучшение экологической обстановки

# АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ

Субъект РФ	Год	Долгосрочный индекс, %	Установленный ПРФ индекс + отклонение, %
Тюменская область	2022	14,9	5,4
	2023	7,0	11,0
	2024	7,0	11,6
Московская область	2022	9,0	8,1
	2023	8,2	12,6
	2024	8,2	15,6
Республика Татарстан	2022	13,0	9,2
	2023	10,0	12,0
	2024	8,3	15,7



Согласование долгосрочного индекса в виде **формулы**,  
в которой **резервируется инвестиционная составляющая** (числовое значение в %)

# ФОРМУЛА УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ

$$\text{ПЗПИ}_g^{\text{МО}} = \text{ИКУ}_g^{\text{суб}} + \text{ИС}_g^{\text{МО}}$$

где:

$\text{ПЗПИ}_g^{\text{МО}}$  – планируемые значения предельного индекса на каждый год долгосрочного периода, в котором планируется превышение, %

$g$  – год долгосрочного периода, в котором планируется превышение

$\text{ИКУ}_g^{\text{суб}}$  – установленный Правительством РФ индекс по субъекту РФ на соответствующий год долгосрочного периода, %

$\text{ИС}_g^{\text{МО}}$  – инвестиционная составляющая на реализацию КС и (или) ИП на каждый год установления планируемых значений предельного индекса, %.

*Инвестиционная составляющая указывается в виде конкретного числового значения, определяемого с учетом анализа доступности тарифов регулируемой организации для населения.*

## ЭФФЕКТЫ:

- ✓ прозрачность инвестиционной деятельности
- ✓ гарантия получения инвестором средств на кап. вложения вне зависимости от макроэкономической ситуации

# ПРОЕКТ АКТА ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ



В проекте акта главы региона об установлении долгосрочных индексов, который направляется на согласование представительному органу муниципалитета, планируемые значения предельного индекса указываются в виде формулы на каждый год, в котором планируется такое превышение в течение срока реализации КС и (или) ИП, по форме согласно приложению №4 Основ №400.

$$\text{ПЗПИ}_{2025}^{\text{МО}} = \text{ИКУ}_{2025}^{\text{СУБ}} + 7\%$$

$$\text{ПЗПИ}_{2026}^{\text{МО}} = \text{ИКУ}_{2026}^{\text{СУБ}} + 6\%$$

$$\text{ПЗПИ}_{2027}^{\text{МО}} = \text{ИКУ}_{2027}^{\text{СУБ}} + 5\%$$

“ПРИЛОЖЕНИЕ № 4  
к Основам формирования  
индексов изменения размера  
платы граждан за коммунальные  
услуги в Российской Федерации

(форма)

## ПЛАНИРУЕМЫЕ ЗНАЧЕНИЯ

предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании, превышающего индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, на каждый год, в котором планируется такое превышение, в течение срока реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы регулируемой организации на период

Муниципальное образование	Год	Планируемое значение	Обоснование величины планируемого значения

# ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ КС ПО ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЕ



# ПОДДЕРЖКА ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ИНВЕСТОРА НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ КС

п. 46. Основания для установления долгосрочных индексов и индексов на «год вперед»:

...

д) соблюдение (установление) долгосрочных тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в рамках заключенного (планируемого к заключению) концессионного соглашения, **концессионного соглашения, заключаемого по инициативе потенциального инвестора, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О концессионных соглашениях»**



п. 47<sup>2</sup>. Заявление главы региона с приложением документов и материалов:

...

б) документы, подтверждающие основания для установления индексов для учета инвестиций:

...

решение о заключении КС с **приложением проекта КС, включенного в конкурсную документацию, необходимую для проведения конкурса на право заключения КС, и (или) решение о возможности заключения КС на условиях, представленных в предложении потенциального инвестора о заключении КС, с приложением проекта КС**

# ВКЛЮЧЕНИЕ В ТАРИФЫ ЗАТРАТ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ НОВЫХ ОБЪЕКТОВ, ПОСТРОЕННЫХ ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

п. 46. Основания для установления индексов на «год вперед»:

...

ж) включение в НВВ регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств



п. 47<sup>2</sup>. Заявление главы региона с приложением документов и материалов:

...

б) документы, подтверждающие основания для установления индексов для учета инвестиций:

...

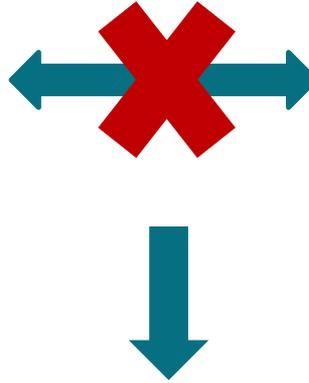
заключение регионального органа регулирования о необходимости учета в НВВ регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств, содержащее в том числе анализ прироста затрат на обслуживание введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры и анализ тарифных последствий



п. 59. Мониторинг соблюдения индекса по субъекту РФ:

Предельный индекс по МО =  
индекс по субъекту РФ + отклонение по субъекту РФ

## ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРЕВЫШЕНИЯ И РОСТОМ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ТАРИФОВ

- в КС отсутствуют мероприятия инвестиционного характера
  - в КС или ИП отсутствуют тарифные источники финансирования инвестиционных мероприятий
- } 
- КС заключено (ИП утверждена) в сфере теплоснабжения
  - объем финансирования инвестиционных мероприятий несопоставим с ростом тарифов

- предусматривается рост тарифов
- рост тарифов предусматривается в сфере водоснабжения
- предусматривается рост льготных тарифов (сокращение межтарифной разницы)

п. 47<sup>2</sup>. Заявление главы региона с приложением документов и материалов:

...

ж) обоснование взаимосвязи наступления события, послужившего основанием для установления по МО предельного индекса, превышающего индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ, и необходимости увеличения тарифов на конкретные коммунальные ресурсы

# «ДОНАСТРОЙКА» ПРИМЕНЕНИЯ И МОНИТОРИНГА ИНДЕКСОВ В УСЛОВИЯХ «АЛЬТЕРНАТИВНОЙ КОТЕЛЬНОЙ»



**Действующая конструкция:**

**Проект ППРФ:**

Индексы по субъектам РФ и предельные индексы по МО, отнесенным к ЦЗТ, рассчитываются с учетом:

Предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утверждаемого в соответствии с 190-ФЗ (ПУЦ)

Предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утверждаемого в соответствии с 190-ФЗ (ПУЦ)

Пункт 351. В МО, отнесенных к ЦЗТ, предельные индексы могут превышать индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ в целях учета:

ПУЦ, в т.ч. на основании графиков поэтапного равномерного доведения ПУЦ до цены «альтернативной котельной». В этом случае согласование предельных индексов с представительными органами МО не требуется.

Цен на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, в соответствии с частью 2 статьи 23.4 190-ФЗ, в т.ч. с учетом положений пункта 2 части 17 статьи 23.13 190-ФЗ. В этом случае согласование предельных индексов с представительными органами МО и ФАС России не требуется.

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФАКТА ПРЕВЫШЕНИЯ ПРЕДЕЛЬНОГО ИНДЕКСА В МО, ОТНЕСЕННОМ К ЦЗТ

## Проект ППРФ:

п. 63. Факт превышения установленного предельного индекса определяется в отношении фактического размера платы гражданина за коммунальные услуги, отраженного в платежном документе (платежных документах), на основании которого (которых) вносится плата за коммунальные услуги, предоставленные собственникам или пользователям соответствующего жилого помещения.

~~В ценовых зонах теплоснабжения, определенных в соответствии с 190-ФЗ, при определении факта превышения установленного предельного индекса фактический размер платы граждан за коммунальные услуги в отношении коммунальной услуги по отоплению определяется на основании предельных уровней цены на тепловую энергию (мощность), утверждаемых в соответствии с 190-ФЗ.~~

# УВЕДОМЛЕНИЕ ФАС РОССИИ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРЕДЕЛЬНОГО ИНДЕКСА С ПРЕВЫШЕНИЕМ ПО П. 35<sup>1</sup>

## Проект ППРФ:

п. 57<sup>1</sup>. Глава региона в течение 7 дней со дня принятия решения об утверждении предельного индекса с превышением по п. 35<sup>1</sup> направляет уведомление в адрес ФАС России о принятом решении с приложением материалов и документов:

- ✓ акт главы региона об установлении предельных индексов по МО
- ✓ решения об утверждении ПУЦ
- ✓ **информацию о ценах на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, в соответствии с частью 2 статьи 23.4 190-ФЗ, в т.ч. с учетом положений пункта 2 части 17 статьи 23.13 190-ФЗ**
- ✓ анализ социально-экономических последствий утверждения по МО, отнесенного к ЦЗТ, предельного индекса с превышением
- ✓ обоснование взаимосвязи наступления события, послужившего основанием для установления предельного индекса с превышением и необходимости увеличения цен на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, в соответствии с частью 2 статьи 23.4 190-ФЗ, в т.ч. с учетом положений пункта 2 части 17 статьи 23.13 190-ФЗ

п. 59. Изменение (прирост) размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям субъекта РФ не может превышать индекс по субъекту РФ.

## Действующая конструкция:

При этом не учитывается изменение размера платы граждан, более чем на величину отклонения по субъекту РФ превышающее индекс по субъекту РФ (в части такого превышения), в МО, представительными органами которых приняты соответствующие решения в соответствии с п. 43 настоящего документа. При этом для целей этого расчета предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ, увеличенному на величину отклонения по субъекту РФ, а при наличии оснований, предусмотренных пп. «д» и (или) «е» п.46 настоящего документа, а также в случае, указанном в п. 351 настоящего документа, предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ.

## Проект ППРФ:

При проведении мониторинга соблюдения индекса по субъекту РФ для целей расчета фактически сложившегося индекса по субъекту РФ предельные индексы в МО, по которым главой региона приняты решения в соответствии с пп. «а» п. 45 настоящего документа, при наличии оснований, предусмотренных пп. «а» и (или) «ж» п. 46 настоящего документа, принимаются равными индексу по субъекту РФ, увеличенному на величину отклонения по субъекту РФ, а при наличии оснований, предусмотренных пп. «д» и (или) «е» п.46 настоящего документа, а также в случае, указанном в п. 351 настоящего документа, предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ.

# ВКЛЮЧЕНИЕ В ТАРИФЫ ЗАТРАТ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ НОВЫХ ОБЪЕКТОВ, ПОСТРОЕННЫХ ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

п. 46. Основания для установления индексов на «год вперед»:

...

ж) включение в НВВ регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств



п. 47<sup>2</sup>. Заявление главы региона с приложением документов и материалов:

...

б) документы, подтверждающие основания для установления индексов для учета инвестиций:

...

заключение регионального органа регулирования о необходимости учета в НВВ регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств, содержащее в том числе анализ прироста затрат на обслуживание введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры и анализ тарифных последствий



п. 59. Мониторинг соблюдения индекса по субъекту РФ:

Предельный индекс по МО =  
индекс по субъекту РФ + отклонение по субъекту РФ

# ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ М.Ш. ХУСНУЛЛИН:

«Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации обратить внимание на возможность использования механизма установления в отдельных муниципальных образованиях предельных индексов вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с превышением среднего индекса по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения от среднего индекса по субъекту Российской Федерации в целях реализации концессионных соглашений и инвестиционных программ на долгосрочный период, предусмотренного Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400»

## ПРОТОКОЛЫ ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА (ШТАБА) ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ В РФ

от 18.08.2022 №45 (пункт 2 раздела VII)  
от 04.05.2023 №25пр (пункт 5 раздела III)

# РЕКОМЕНДАЦИИ ГЛАВАМ РЕГИОНОВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ МЕХАНИЗМОВ УСТАНОВЛЕНИЯ ИНДЕКСОВ ДЛЯ УЧЕТА ИНВЕСТИЦИЙ

## ПРОТОКОЛЫ ШТАБА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ В РФ

Главам регионов рекомендовано обратить особое внимание на возможность использования механизма долгосрочных индексов и индексов для учета инвестиций «на год вперед» для активизации инвестиционной деятельности

- **Основания** для установления **долгосрочных индексов**:
- концессионные соглашения (заключенные и планируемые)
- инвестиционные программы

✚ для установления **индексов для учета инвестиций на «год вперед»**:

- программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований
- включение в тарифы затрат на обслуживание объектов, построенных за счет бюджетных средств (*проект*)



**Заявление о согласовании долгосрочных индексов** направляется главой региона в ФАС России **до 1 сентября**

**Порядок** регламентирован **Основами формирования индексов** изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



@fasrussia

---



fas.gov.ru

