



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги как инструмент привлечения инвестиций в отрасль ЖКХ

Оганисян Сурен Артурович
заместитель начальника
Управления регулирования ЖКХ ФАС России

ИТОГИ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЕРИОДА ИСПОЛНЕНИЯ ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

| Год | МО | Макс. значение индекса, % |
|-------|--------------|---------------------------|
| 2015 | 1126 | 209,1 |
| 2016 | 1483 | 151,2 |
| 2017 | 852 | 56,0 |
| 2018 | 543 | 131,5 |
| 2019 | 646 | 121,0 |
| 5 лет | 4 650 | |

ПП РФ №756

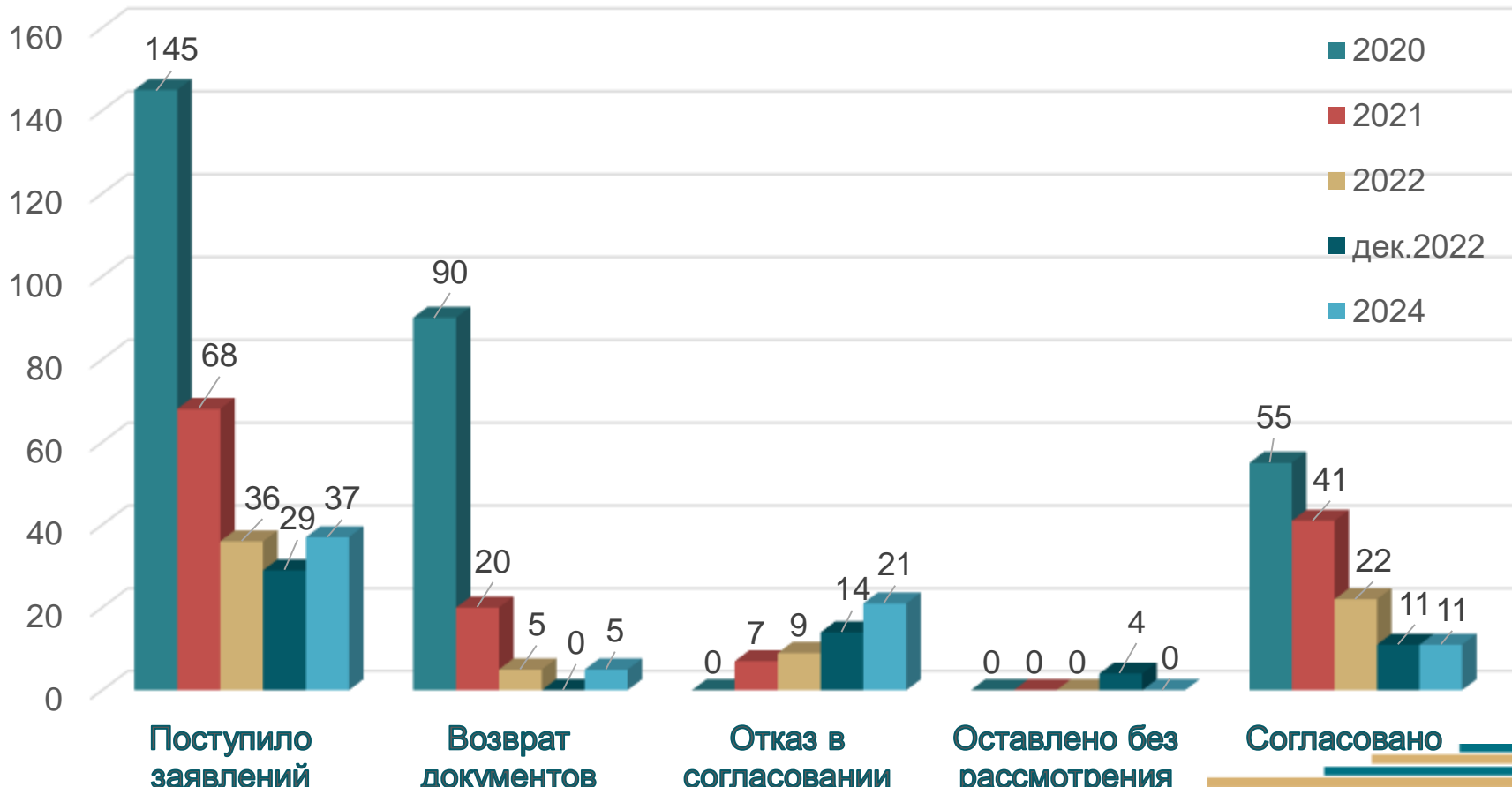
согласование с ФАС России применения оснований установления индексов с превышением

| Год | МО |
|-----------|---------------|
| 2020 | 53 |
| 2021 | 40 |
| 2022 | 22 + 6 |
| дек. 2022 | 11 |
| 2024 | 11 |
| 5 лет | 143 |

ЭФФЕКТ:

- ✓ сокращение случаев утверждения по муниципальным образованиям индексов, отличных от установленных Правительством РФ
- ✓ исключение неэффективных превышений
- ✓ точечные превышения допущены для привлечения инвестиций

СТАТИСТИКА СОГЛАСОВАНИЙ ПРЕДЕЛЬНЫХ ИНДЕКСОВ С ПРЕВЫШЕНИЕМ 2020 – 2024



ИТОГИ СОГЛАСОВАНИЯ ПРЕДЕЛЬНЫХ ИНДЕКСОВ ДЛЯ УЧЕТА ИНВЕСТИЦИЙ НА 2024 ГОД

Установление предельных индексов для учета инвестиционной составляющей в тарифах на 2024 год согласовано в 11 муниципальных образованиях в пяти регионах:

Калужская область – 4 МО – 2 002,1 млн ₽
Оренбургская область – 1 МО – 112,1 млн ₽
Свердловская область – 1 МО – 15,3 млн ₽
Тамбовская область – 3 МО – 173,7 млн ₽
Удмуртская Республика – 2 МО – 307,7 млн ₽

**В 2024 ГОДУ ОБЪЕМ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В
СФЕРУ КОММУНАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ (ТС, ВС, ВО) В ЭТИХ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ
СОСТАВИТ БОЛЕЕ 2,6 МЛРД РУБЛЕЙ**

за счет установления предельных индексов для учета инвестиционной составляющей в тарифах на коммунальные ресурсы

ПЕРВЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ

постановление Правительства РФ от 07.10.2021 № 1700

Долгосрочные индексы позволят привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в 2022 - 2024 годах более **22 МЛРД РУБЛЕЙ** инвестиций:

Московская область – **11,79 млрд ₽**

Республика Татарстан – **2,77 млрд ₽**

Тюменская область – **7,46 млрд ₽**

ЭФФЕКТЫ:

- ✓ улучшение качества услуг
- ✓ бесперебойная работа и надежность коммунальной инфраструктуры
- ✓ подключение новых потребителей

Уже реализовано в 2022 году:
инвестировано в объекты коммунальной инфраструктуры (ТС, ВС, ВО) **5,9 млрд ₽**



Новое строительство,
реконструкция и
модернизация **404 объекта**

** Отчеты регионов о выполнении инвестиционных мероприятий за 2023 год должны быть представлены в ФАС России до 1 августа 2024 года*

«ДОНАСТРОЙКА» МЕХАНИЗМА УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ И ПРЕВЫШЕНИЙ НА «ГОД ВПЕРЕД»

Проект постановления Правительства РФ:

- ❑ трансформация определенных ППРФ №1700 подходов к установлению долгосрочных индексов в виде формулы, а не фиксированного значения
- ❑ поддержка частной инициативы потенциального инвестора на заключение концессионного соглашения
- ❑ расширение перечня оснований для превышений: включение в НВВ затрат на эксплуатацию объектов, построенных за счет бюджетных средств в рамках государственных программ, национальных проектов, например:
 - фед. проект «Чистая вода» в рамках нац. проекта «Жилье и городская среда»
 - фед. проект «Оздоровление Волги» в рамках нац. проекта «Экология»

ЭФФЕКТЫ:

- ✓ масштабирование и целевое использование инвестиций
- ✓ прозрачность инвестиционной деятельности
- ✓ качественная эксплуатация социально значимых объектов
- ✓ надежность и бесперебойная работа объектов коммунальной инфраструктуры
- ✓ улучшение качества коммунальных услуг
- ✓ улучшение экологической обстановки

АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ

| Субъект РФ | Год | Долгосрочный индекс, % | Установленный ПРФ индекс + отклонение, % |
|----------------------|------|------------------------|--|
| Тюменская область | 2022 | 14,9 | 5,4 |
| | 2023 | 7,0 | 11,0 |
| | 2024 | 7,0 | 11,6 |
| Московская область | 2022 | 9,0 | 8,1 |
| | 2023 | 8,2 | 12,6 |
| | 2024 | 8,2 | 15,6 |
| Республика Татарстан | 2022 | 13,0 | 9,2 |
| | 2023 | 10,0 | 12,0 |
| | 2024 | 8,3 | 15,7 |



Согласование долгосрочного индекса в виде **формулы**,
в которой **резервируется инвестиционная составляющая** (числовое значение в %)

ФОРМУЛА УСТАНОВЛЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ

$$\text{ПЗПИ}_g^{\text{МО}} = \text{ИКУ}_g^{\text{суб}} + \text{ИС}_g^{\text{МО}}$$

где:

$\text{ПЗПИ}_g^{\text{МО}}$ – планируемые значения предельного индекса на каждый год долгосрочного периода, в котором планируется превышение, %

g – год долгосрочного периода, в котором планируется превышение

$\text{ИКУ}_g^{\text{суб}}$ – установленный Правительством РФ индекс по субъекту РФ на соответствующий год долгосрочного периода, %

$\text{ИС}_g^{\text{МО}}$ – инвестиционная составляющая на реализацию КС и (или) ИП на каждый год установления планируемых значений предельного индекса, %.

Инвестиционная составляющая указывается в виде конкретного числового значения, определяемого с учетом анализа доступности тарифов регулируемой организации для населения.

ЭФФЕКТЫ:

- ✓ прозрачность инвестиционной деятельности
- ✓ гарантия получения инвестором средств на кап. вложения вне зависимости от макроэкономической ситуации

ПРОЕКТ АКТА ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНДЕКСОВ



В проекте акта главы региона об установлении долгосрочных индексов, который направляется на согласование представительному органу муниципалитета, планируемые значения предельного индекса указываются в виде формулы на каждый год, в котором планируется такое превышение в течение срока реализации КС и (или) ИП, по форме согласно приложению №4 Основ №400.

$$\text{ПЗПИ}_{2025}^{\text{МО}} = \text{ИКУ}_{2025}^{\text{СУБ}} + 7\%$$

$$\text{ПЗПИ}_{2026}^{\text{МО}} = \text{ИКУ}_{2026}^{\text{СУБ}} + 6\%$$

$$\text{ПЗПИ}_{2027}^{\text{МО}} = \text{ИКУ}_{2027}^{\text{СУБ}} + 5\%$$

“ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к Основам формирования
индексов изменения размера
платы граждан за коммунальные
услуги в Российской Федерации

(форма)

ПЛАНИРУЕМЫЕ ЗНАЧЕНИЯ

предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании, превышающего индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, на каждый год, в котором планируется такое превышение, в течение срока реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы регулируемой организации на период

| Муниципальное образование | Год | Планируемое значение | Обоснование величины планируемого значения |
|---------------------------|-----|----------------------|--|
| | | | |

ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ КС ПО ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЕ



ПОДДЕРЖКА ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ИНВЕСТОРА НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ КС

п. 46. Основания для установления долгосрочных индексов и индексов на «год вперед»:

...

д) соблюдение (установление) долгосрочных тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в рамках заключенного (планируемого к заключению) концессионного соглашения, **концессионного соглашения, заключаемого по инициативе потенциального инвестора, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О концессионных соглашениях»**



п. 47². Заявление главы региона с приложением документов и материалов:

...

б) документы, подтверждающие основания для установления индексов для учета инвестиций:

...

решение о заключении КС с **приложением проекта КС, включенного в конкурсную документацию, необходимую для проведения конкурса на право заключения КС, и (или) решение о возможности заключения КС на условиях, представленных в предложении потенциального инвестора о заключении КС, с приложением проекта КС**

ВКЛЮЧЕНИЕ В ТАРИФЫ ЗАТРАТ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ НОВЫХ ОБЪЕКТОВ, ПОСТРОЕННЫХ ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

п. 46. Основания для установления индексов на «год вперед»:

...

ж) включение в НВВ регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств



п. 47². Заявление главы региона с приложением документов и материалов:

...

б) документы, подтверждающие основания для установления индексов для учета инвестиций:

...

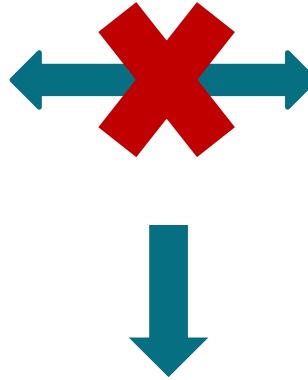
заключение регионального органа регулирования о необходимости учета в НВВ регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств, содержащее в том числе анализ прироста затрат на обслуживание введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры и анализ тарифных последствий



п. 59. Мониторинг соблюдения индекса по субъекту РФ:

Предельный индекс по МО =
индекс по субъекту РФ + отклонение по субъекту РФ

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРЕВЫШЕНИЯ И РОСТОМ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ТАРИФОВ

- в КС отсутствуют мероприятия инвестиционного характера
 - в КС или ИП отсутствуют тарифные источники финансирования инвестиционных мероприятий
- } 
- КС заключено (ИП утверждена) в сфере теплоснабжения
 - объем финансирования инвестиционных мероприятий несопоставим с ростом тарифов

- предусматривается рост тарифов
- рост тарифов предусматривается в сфере водоснабжения
- предусматривается рост льготных тарифов (сокращение межтарифной разницы)

п. 47². Заявление главы региона с приложением документов и материалов:

...

ж) обоснование взаимосвязи наступления события, послужившего основанием для установления по МО предельного индекса, превышающего индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ, и необходимости увеличения тарифов на конкретные коммунальные ресурсы

«ДОНАСТРОЙКА» ПРИМЕНЕНИЯ И МОНИТОРИНГА ИНДЕКСОВ В УСЛОВИЯХ «АЛЬТЕРНАТИВНОЙ КОТЕЛЬНОЙ»



Действующая конструкция:

Проект ППРФ:

Индексы по субъектам РФ и предельные индексы по МО, отнесенным к ЦЗТ, рассчитываются с учетом:

Предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утверждаемого в соответствии с 190-ФЗ (ПУЦ)

Предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утверждаемого в соответствии с 190-ФЗ (ПУЦ)

Пункт 351. В МО, отнесенных к ЦЗТ, предельные индексы могут превышать индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ в целях учета:

ПУЦ, в т.ч. на основании графиков поэтапного равномерного доведения ПУЦ до цены «альтернативной котельной». В этом случае согласование предельных индексов с представительными органами МО не требуется.

Цен на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, в соответствии с частью 2 статьи 23.4 190-ФЗ, в т.ч. с учетом положений пункта 2 части 17 статьи 23.13 190-ФЗ. В этом случае согласование предельных индексов с представительными органами МО и ФАС России не требуется.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФАКТА ПРЕВЫШЕНИЯ ПРЕДЕЛЬНОГО ИНДЕКСА В МО, ОТНЕСЕННОМ К ЦЗТ

Проект ППРФ:

п. 63. Факт превышения установленного предельного индекса определяется в отношении фактического размера платы гражданина за коммунальные услуги, отраженного в платежном документе (платежных документах), на основании которого (которых) вносится плата за коммунальные услуги, предоставленные собственникам или пользователям соответствующего жилого помещения.

~~В ценовых зонах теплоснабжения, определенных в соответствии с 190-ФЗ, при определении факта превышения установленного предельного индекса фактический размер платы граждан за коммунальные услуги в отношении коммунальной услуги по отоплению определяется на основании предельных уровней цены на тепловую энергию (мощность), утверждаемых в соответствии с 190-ФЗ.~~

УВЕДОМЛЕНИЕ ФАС РОССИИ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРЕДЕЛЬНОГО ИНДЕКСА С ПРЕВЫШЕНИЕМ ПО П. 35¹

Проект ППРФ:

п. 57¹. Глава региона в течение 7 дней со дня принятия решения об утверждении предельного индекса с превышением по п. 35¹ направляет уведомление в адрес ФАС России о принятом решении с приложением материалов и документов:

- ✓ акт главы региона об установлении предельных индексов по МО
- ✓ решения об утверждении ПУЦ
- ✓ **информацию о ценах на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, в соответствии с частью 2 статьи 23.4 190-ФЗ, в т.ч. с учетом положений пункта 2 части 17 статьи 23.13 190-ФЗ**
- ✓ анализ социально-экономических последствий утверждения по МО, отнесенного к ЦЗТ, предельного индекса с превышением
- ✓ обоснование взаимосвязи наступления события, послужившего основанием для установления предельного индекса с превышением и необходимости увеличения цен на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, в соответствии с частью 2 статьи 23.4 190-ФЗ, в т.ч. с учетом положений пункта 2 части 17 статьи 23.13 190-ФЗ

п. 59. Изменение (прирост) размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям субъекта РФ не может превышать индекс по субъекту РФ.

Действующая конструкция:

При этом не учитывается изменение размера платы граждан, более чем на величину отклонения по субъекту РФ превышающее индекс по субъекту РФ (в части такого превышения), в МО, представительными органами которых приняты соответствующие решения в соответствии с п. 43 настоящего документа. При этом для целей этого расчета предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ, увеличенному на величину отклонения по субъекту РФ, а при наличии оснований, предусмотренных пп. «д» и (или) «е» п.46 настоящего документа, а также в случае, указанном в п. 351 настоящего документа, предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ.

Проект ППРФ:

При проведении мониторинга соблюдения индекса по субъекту РФ для целей расчета фактически сложившегося индекса по субъекту РФ предельные индексы в МО, по которым главой региона приняты решения в соответствии с пп. «а» п. 45 настоящего документа, при наличии оснований, предусмотренных пп. «а» и (или) «ж» п. 46 настоящего документа, принимаются равными индексу по субъекту РФ, увеличенному на величину отклонения по субъекту РФ, а при наличии оснований, предусмотренных пп. «д» и (или) «е» п.46 настоящего документа, а также в случае, указанном в п. 351 настоящего документа, предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ.

ВКЛЮЧЕНИЕ В ТАРИФЫ ЗАТРАТ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ НОВЫХ ОБЪЕКТОВ, ПОСТРОЕННЫХ ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

п. 46. Основания для установления индексов на «год вперед»:

...

ж) включение в НВВ регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств



п. 47². Заявление главы региона с приложением документов и материалов:

...

б) документы, подтверждающие основания для установления индексов для учета инвестиций:

...

заключение регионального органа регулирования о необходимости учета в НВВ регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств, содержащее в том числе анализ прироста затрат на обслуживание введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры и анализ тарифных последствий



п. 59. Мониторинг соблюдения индекса по субъекту РФ:

Предельный индекс по МО =
индекс по субъекту РФ + отклонение по субъекту РФ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ М.Ш. ХУСНУЛЛИН:

«Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации обратить внимание на возможность использования механизма установления в отдельных муниципальных образованиях предельных индексов вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с превышением среднего индекса по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения от среднего индекса по субъекту Российской Федерации в целях реализации концессионных соглашений и инвестиционных программ на долгосрочный период, предусмотренного Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400»

ПРОТОКОЛЫ ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА (ШТАБА) ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ В РФ

от 18.08.2022 №45 (пункт 2 раздела VII)
от 04.05.2023 №25пр (пункт 5 раздела III)

РЕКОМЕНДАЦИИ ГЛАВАМ РЕГИОНОВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ МЕХАНИЗМОВ УСТАНОВЛЕНИЯ ИНДЕКСОВ ДЛЯ УЧЕТА ИНВЕСТИЦИЙ

ПРОТОКОЛЫ ШТАБА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ В РФ

Главам регионов рекомендовано обратить особое внимание на возможность использования механизма долгосрочных индексов и индексов для учета инвестиций «на год вперед» для активизации инвестиционной деятельности

- **Основания** для установления **долгосрочных индексов**:
- концессионные соглашения (заключенные и планируемые)
- инвестиционные программы

✚ для установления **индексов для учета инвестиций на «год вперед»**:

- программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований
- включение в тарифы затрат на обслуживание объектов, построенных за счет бюджетных средств (*проект*)



Заявление о согласовании долгосрочных индексов направляется главой региона в ФАС России **до 1 сентября**

Порядок регламентирован **Основами формирования индексов** изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



@fasrussia



fas.gov.ru

