

# Итоговая конференция-семинар РАВВ «ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ НОВЫЙ ГОД»

12–14 декабря 2023



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

**Добрый день. Подскажите, пожалуйста, регулятор при установлении тарифов в корректировке НВВ применяют «Избыток средств, полученный за отчетный период регулирования (по группе "Операционные расходы")". Непонятен механизм расчета данного показателя: фактические ОР составили 255 млн.руб., регулятор каким-то образом уменьшил их до 247 млн. руб. Затем плановый объем ОР пересчитал на фактический полезный отпуск, рассчитал разницу и снимает в новом долгосрочном периоде.**

**Есть какой-то порядок расчета избытка ОР? Почему регулятор берет ОР меньше фактических?**

ОТВЕТ (Официальная позиция ФАС):

Согласно положениям Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 406 (далее – Основы ценообразования 406), и Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 1075 (далее – Основы ценообразования 1075), при установлении долгосрочных тарифов в необходимую валовую выручку регулируемых организаций включаются расходы на оплату труда, учитываемые в составе операционных расходов и определяемые органом регулирования с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В силу положений Основ ценообразования 406 и Основ ценообразования 1075 операционные расходы регулируемой организации, в том числе расходы на оплату труда, определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов с применением индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенного в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекса эффективности операционных расходов и индекса изменения количества активов.

При этом базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования, не подлежащим пересмотру в течение долгосрочного

периода регулирования, за исключением предусмотренных Основами ценообразования 406 и Основами ценообразования 1075 случаев.

Корректировка необходимой валовой выручки и долгосрочных тарифов, проводимая в соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования 406 и пунктом 52 Основ ценообразования 1075 в порядке, установленном пунктами 90-95 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 1746-э, и пунктами 49-57 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 760-э, предусматривает осуществление корректировки операционных расходов исходя из базового уровня операционных расходов, установленных значений индекса эффективности операционных расходов и фактических значений индексов потребительских цен и индексов изменения количества активов, то есть без учета фактически понесенных регулируемой организацией расходов на оплату труда, ремонтных расходов и иных расходов, относимых к операционным расходам.

*Суть в том, что внутри долгосрочного периода регулирования (ДПР) - операционные расходы определяются на каждый год с учетом актуальных индексов от базового уровня операционных расходов. При этом выпадающие и избыток оцениваются по завершению ДПР. А расходы, экономически обоснованные, понесенные фактически, но не учтенные регулятором, должны быть учтены в не подконтрольных расходах*

**Добрый день, в каком виде учитывать затраты на основные средства (дорогостоящие оборудование) - в виде прямых расходов или амортизации?**

ОТВЕТ:

Все зависит за счет чего появляются эти основные средства. Если ОС были построены за счет бюджетных средств, то амортизация по ним не начисляется, однако, если будет создана ИП и источником ее финансирования будет определена амортизация, то эти расходы на их строительство полностью можно будет учесть через нормативную прибыль, как капитальные вложения.

Так же покупка дорогостоящих ОС возможна за счет собранной платы за НВОС. При этом осуществляться она так же в рамках разработанной ИП, где плата выступает так же источником финансирования ИП в соответствии с п.26 (1) Основ ценообразования и п. 10(1) ПП РФ 641.

**Если единственным источником финансирования мероприятий инвестпрограммы является плата за технологическое присоединение и все затраты на исполнение мероприятий ложатся в тариф на технологическое присоединение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, то каким образом использовать плату за негативное воздействие на работу централизованных систем водоотведения на финансирование мероприятий ИП?**

ОТВЕТ:

## 26(1). Основы ценообразования.

Средства, начисленные регулируемой организацией в течение текущего долгосрочного периода регулирования в виде платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, за вычетом средств, целевым образом направленных на мероприятия производственной программы и (или) инвестиционной программы, ремонт, реконструкцию или строительство объектов централизованных систем водоотведения, на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию производственной программы и (или) инвестиционной программы (не более половины от начисленной за указанный период платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения), и оставшиеся в ее распоряжении после уплаты налога на прибыль организации, внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, компенсации вреда, причиненного водному объекту, целевым образом направляются на финансирование мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы водоотведения. Указанные средства, оставшиеся в распоряжении регулируемой организации и не направленные на мероприятия инвестиционной программы, подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

*Таким образом можно сделать вывод о том, что Вашему предприятию для того, чтобы эти средства не изъяли необходимо расширить свою ИП, включив в нее кроме подключения объектов абонентов и другие мероприятия (строительство, реконструкцию, модернизацию, цифровизацию и автоматизацию и проч.), в противном случае можно с ними попрощаться!*

**Рассматривается ли использование целевой амортизации для транзитных организаций в области ВиВ?**

ОТВЕТ:

Безусловно рассматриваются! Транзитные организации такие же участники тарифной компании, как и гарантирующие организации. Для них все принципы и положения основ ценообразования работают так же!

**Добрый день! Каким образом в проекте постановления по целевой амортизации будет отражено приобретение основных средств, в том числе спецтехники, которая не является объектом, включаемым в инвестпрограмму, а также замена дорогостоящего оборудования, которая также не подпадает под понятие реконструкция.**

ОТВЕТ:

Добрый день! Положения проекта НПА по целевой амортизации в настоящее время обсуждаются. Предусматривается, что амортизация будет учитываться в том объеме, в коем является источником финансирования мероприятий Инвест программы. При этом

ППРФ 410 не предусмотрено, что в качестве мероприятия ИП может быть приобретение спец. техники. (ответ ФАС).

Приобретение спец техники возможно исключительно за счет платы за НВОС! При этом покупка осуществляется так же в рамках разработанной ИП, где плата выступает источником финансирования ИП в соответствии с п.26 (1) Основ ценообразования и п. 10(1) ПП РФ 641.

**А на основании чего Производственный персонал получит повышение зарплаты в 2024 году?**

ОТВЕТ:

Планируемое повышение 2024 года минимальной ставки оплаты труда производственного рабочего 1 разряда, скорее всего, придется компенсировать в 2025 году через неподконтрольные расходы при корректировке НВВ. При этом не забудьте в мае 2024 года подать тарифную заявку уже с обновленным штатным расписанием. В случае отказа регулятора от учета в ФОТ положений ОТС смело идите в суд! Есть положительная судебная практика.

**Регулятор на новый долгосрочный период регулирования просто берет факт ФОТ за предыдущий год. Получается замкнутый круг. Из-за низкой зарплаты работники увольняются. Факт за год за минусом инфляции каждый раз ниже и ниже. Регулятор смотрит на факт и урезает ФОТ. Соответственно, зарплата не растет. Люди продолжают увольняться.**

ОТВЕТ:

Для того чтобы регулятор учел при корректировке тарифа увеличение ФОТ необходимо фактически выплатить персоналу заработную плату с учетом роста тарифных ставок. Вероятно, для этого придется взять кредит. Фактический «Перерасход», подтвержденный документально, регулятор обязан будет включить при корректировке НВВ в следующем году в неподконтрольные расходы, а в дальнейшем уже планировать ФОТ с учетом нового штатного расписания. При этом, обратите внимание на официальную позицию ФАС при ответе на 1 вопрос! Исходя из декларируемой позиции, обращать внимание на фактическую величину орган регулирования не должен!

**Добрый день. В случае если абонент, не имея подключения к ВС, заключает договор на водоотведение с РСО вывоз ЖБО осуществляет организация РСО с заключением договора на вывоз? или РСО осуществляет вывоз ЖБО в рамках тарифа на ВО**

ОТВЕТ:

По тарифу на водоотведение оплачивается услуга водоотведения, предоставляемая по договору на водоотведение. Если заключен договор на вывоз ЖБО, то он может быть заключен с любой организацией, предоставляющей данную услугу по нерегулируемому тарифу.

**Здравствуйте, на основании чего вывоз ЖБО относится к регулируемым видам деятельности, если он не относится к коммунальным услугам, а следовательно и не относится к регулируемым видам деятельности?**

**ОТВЕТ:**

Вывоз ЖБО не регулируется, регулированию подлежит водоотведение, дифференцированное по виду стока, а именно сточные воды из нецентрализованной системы водоотведения.

**Если за подключением обращается организацию, находящаяся на территории соседнего муниципального образования, но при этом находятся в пределах 500 метров от наших сетей, имеем ли мы право отказать им в подключении?**

**ОТВЕТ:**

Если объект заявителя не находится в зоне деятельности организации ВКХ согласно схемы водоснабжения/водоотведения, то организация ВКХ имеет право отказать в подключении.

**Торговый центр. Под ним частные гаражи (собственники физические лица). Торговый центр часть платы за НВЦСВ и ЗВ сверх норм переставляет владельцам гаражей. Но физические лица не являются плательщиками за сбросы. Должны быть прописаны разъяснения по подобным ситуациям.**

**ОТВЕТ:**

От платы за негативное воздействие на централизованную систему освобождаются собственники и (или) пользователи жилых помещений в многоквартирных домах или жилых домов. Физическое лицо – собственник нежилого помещения плату вносит. Апелляционное определение Апелляционной коллегии ВС РФ от 12.10.2023 N АПЛ23-373.

**А лицензии каким документом определены. Насколько мы знаем их нет.**

**ОТВЕТ:**

Действительно Лицензий на вывоз ЖБО нет!

**Водоканал при заключении договора имеет право требовать договор у абонента на вывоз стоков с иной организации?**

**ОТВЕТ:**

Нет, поскольку данный договор не относится к публичным, требовать его заключения нельзя, принцип свободы договора.

**Транспортировка от выгребных ям до ЦСВО нерегулируемый рынок. Подскажите если есть документ, мы будем на него ссылаться при общении с нелегальными перевозчиками и надзорными органами.**

**ОТВЕТ:**

Нет, к сожалению, документов нет. Есть практика других водоканалов (Санкт-Петербург) привлечения к выявлению несанкционированного сброса сточных вод из ассенизаторских машин в канализационные колодцы ЦСВ представителей Росприроднадзора, прокуратуры, органов внутренних дел, но на добровольных началах, так сказать – в порядке шефской помощи.

**Вопрос по пункту 26(1) Основ ценообразования в ВС и ВО. Возникает ли на практике сбора и финансирования за счёт платы за негативное воздействие и сверхнормативный сброс проблема неоплаченной дебиторской задолженности и как следствие недостатка средств на финансирование мероприятий инвестиционной программы за счёт плат? В бухучёте для решения данной проблемы формируется резерв по сомнительным долгам (РСД). Будет очень полезно и обосновано выйти с инициативой, которая предполагает наличие в пункте 26(1) упоминания РСД, который бы уменьшал наравне с налогом на прибыль размер платы, направляемой на финансирование инвестиционной программы. Считаете ли вы такую инициативу целесообразной и можете ли с ней выйти?**

**ОТВЕТ:**

Действительно, не всегда планируемая величина платы за НВОС равна фактически полученным средствам. Поэтому, из практики, можно посоветовать плановую величину, включаемую в ИП, показывать с учетом только тех абонентов, в оплате которых Вы уверены! В случае «Превышения» факта над планом, сделать корректировку в большую сторону всегда легче, чем объяснять почему не смогли выполнить утвержденные мероприятия ИП.

**Здравствуйте. Каким образом можно обосновать расходы на приобретение дорогостоящей техники в рамках инвестпрограммы за счёт платы за НВОС?**

**ОТВЕТ:**

Покупка дорогостоящих ОС возможна за счет собранной платы за НВОС. При этом осуществляться она так же в рамках разработанной ИП, где плата выступает так же источником финансирования ИП в соответствии с п.26 (1) Основ ценообразования и п. 10(1) ПП РФ 641.

**Если в гараже есть водоотведение (только раковина) взимается ли плата за сброс?**

**ОТВЕТ:**

Если заключается договор водоотведения по типовой форме ППРФ 645, плата взимается.

**Находясь в долгосрочном периоде регулирования тарифов, есть ли возможность установить дифференцированный тариф на ЖБО?**

**ОТВЕТ:**

Установить дифференцированный тариф на очистку ЖБО можно в начале долгосрочного периода регулирования.

**Что относится к салонам красоты кроме парикмахерских? Очень много поступает заявлений по этому вопросу.**

ОТВЕТ:

"ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст), коды: 96.02; 96.02.01; 96.02.02

**Предполагается ли создание единого оператора обращения с жидкими бытовыми отходами как в обращении с твердыми бытовыми отходами?**

ОТВЕТ:

Нет. Фактически таким операторам сейчас является гарантирующая организация по водоотведению.

**Добрый день! Подскажите пожалуйста, является ли абонентом организация-перевозчик стока, вывозящая сток из мобильных туалетных кабин при условии отсутствия прямых договоров между Водоканалом и с собственниками кабин. Водоканал гарантирующая организация на территории муниципального образования, собственники кабин не подключены к центральным системам водоснабжения, сток принимается на очистных сооружениях в приемную камеру?**

ОТВЕТ:

Да, организация ВКХ может заключить договор водоотведения с перевозчиком такого стока.

**Государством защищены права граждан и они накапливают огромные долги, а учитывая что упростили банкротство для граждан, задолженность превышает два процента. Какие есть еще рычаги для компенсации убытков, понесенных в процессе деятельности?**

ОТВЕТ:

Эксперты предлагают воспользоваться относительно новым для отрасли механизмом разрешения долговых споров - привлечением медиатора. Например, одним из вариантов является анализ конкретной долговой ситуации с озвучиванием рекомендаций в видеоформате. Специалисты Центра развития коллекторства называют такие предложения #долгразбор. Примеры разборов приведены по ссылке: <https://www.youtube.com/user/corpcollection/videos>.

**Начисление абонентам (детские сады и школы) платы за негативное воздействие на ЦСВ - это обязанность или право организации ВКХ? Если нет финансирования можно не начислять?**

ОТВЕТ:

В соответствии с пунктом 118 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 (далее - Правила № 644) в случае если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 Правил № 644, абонент обязан компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения. Таким образом, внесение платы — это обязанность абонента, которую он не сможет выполнить без начисления со стороны организации ВКХ. Контролирующие органы могут провести проверку правильности начислений. Можно попробовать заключить договор в рамках п. 114 Правил № 644, предусматривающий прием сточных вод с превышением максимальных допустимых значений показателей и концентраций по показателям, относящимся к технологическим показателям работы очистных сооружений.

**Уточнение к вопросу по пункту 26(1). В законодательстве сказано, что плата за негативное воздействие и за сверхнормативный сброс используется целевым образом, а в противном случае исключается из НВВ. Здесь речь о поступлении денежных средств: начислили 100 руб, на инвестку заявили в Инвестпрограмме 100 руб. (за вычетом налога на прибыль) в соответствии с законодательством, а собрали только 80 руб. Со 100 руб, начисленных заплатили 20 руб. налога, по инвестке построили на 80 руб. Получается дефицит в 20 руб на финансирование инвестпрограммы. Как его покрыть?**

ОТВЕТ:

Обращаем Ваше внимание на то обстоятельство, что налог на прибыль- прямой налог и его учет ведется по итогу налогового периода. ВСЕ доходы минус ВСЕ расходы и от итога 20%. Так почему Вы сразу хотите уплатить его с начисленной суммы платы за НВОС? Действительно, не всегда планируемая величина платы за НВОС равна фактически полученным средствам. Поэтому, из практики, можно посоветовать плановую величину, включаемую в ИП, показывать с учетом только тех абонентов, в оплате которых Вы уверены! В случае «Превышения» факта над планом, сделать корректировку в большую сторону всегда легче, чем объяснять почему не смогли выполнить утвержденные мероприятия ИП. (повторяю ответ про дебиторскую задолженность по плате за НВОС)

**В 90% случаях гарантирующие организации эксплуатируют сети и объекты с износом приближенным к 100%. В связи с чем несут дополнительные расходы, которые никак не компенсируются РЭК, в инвест программы закладываются долгосрочные мероприятия. Какую помощь от государства можно получить, занимающим менее продолжительное время?**

ОТВЕТ:



При применении тарифов, ниже экономически обоснованных, у ресурсоснабжающей организации неизбежно возникают выпадающие доходы, которые впоследствии, в установленном законом порядке, должны возмещаться путем выплаты субсидий из соответствующего бюджета. Если Вы считаете свои тарифы экономически необоснованными и можете это фактически доказать, то предлагаем Вам обратиться в суд, который обяжет Регулятора компенсировать эти расходы.

# Итоговая конференция-семинар РАВВ «ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ НОВЫЙ ГОД»

12–14 декабря 2023



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

**Доброе утро. на какую методику можно сослаться при обосновании регулятору дополнительного притока сточных вод, поступающих в хоз. бытовую систему канализации без непосредственного подключения?**

**Добрый день. Тоже интересует вышеуказанный вопрос. Методика - чем можно обосновать регулятору дополнительный приток сточных вод при отсутствии централизованной ливневой канализации.**

**ОТВЕТ:**

Для обоснования дополнительного притока СВ в соответствии с пунктом 25 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. N 776 необходимо использовать Приказ Минстроя России от 17.10.2014 N 639/пр "Об утверждении Методических указаний по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.02.2015 N 36194)

**Доброе утро. При отсутствии ливневой канализации на части территории города и доказанности технического приема поверхностного стока абонента в централизованную бытовую систему канализации УФАС считает, что гарантирующая организация по водоотведению не имеет право взимать плату с абонента за данный поверхностный сток на основании тарифа на водоотведение без его дифференциации (водоотведение, поверхностный сток). Насколько это правомерно, с учетом, что основы ценообразования не предусматривают обязательный отдельный учет для поверхностного стока, расходы не отличаются от приема бытового стока абонента (один канализационный колодец, не герметичен, в связи с чем попадает поверхностный сток).**

**ОТВЕТ:**

Обратите внимание на следующие материалы:

Определение ВС РФ от 25.06.2018 N 127-ПЭК18 по делу N А56-71349/2016

Определение СК по ЭС ВС РФ от 08.02.2018 N 307-ЭС17-13346 по делу N А56-71349/2016

Единственная проблема в Вашем случае- доказать объемы, которые попадают в систему от данного абонента!

**В 2022 году ФАС в своих письмах разъяснения о необходимости включения в НВВ (хоз.быт водоотведение) расходов на очистку (в том числе электроэнергию) неучтенного притока сточных вод. Изменилась ли сейчас эта позиция?**

ОТВЕТ:

Позиция не изменилась! Это обязательное требование.

**Подскажите, пожалуйста, как следует читать 11 пункт 639/пр "11. При наличии внутриплощадочных канализационных сетей вся территория, используемая абонентом, признается находящейся в зоне централизованного водоотведения поверхностных сточных вод." Можно ли его воспринимать буквально и признавать всю территорию Абонента вне зависимости от наличия на ней системы сбора поверхностного стока и все равно предъявлять к оплате ливневой, талый и инфильтрационный сток.**

ОТВЕТ:

Обратите внимание на Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 23.11.2023 N Ф07-12835/2023 по делу N А56-69484/2022

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.10.2014 N 639/пр. утверждены Методические указания по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод.

В пункте 3 Методических указаний по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод определено, что атмосферные осадки отводятся в ЦСВ в виде дождевых, талых, инфильтрационных вод (грунтовых (подземных) вод, поступающих в ЦСВ при отсутствии подключения дренажей, через неплотности, негерметичные соединения элементов, трещины и отверстия, образующиеся как в процессе эксплуатации существующих канализационных сетей, так и при строительстве новых сетей), а также дренажных вод (грунтовых (подземных) вод, поступающих в ЦСВ при подключении к ним дренажей).

Согласно пункту 11 Методических указаний при наличии внутриплощадочных канализационных сетей вся территория, используемая абонентом, признается находящейся в зоне ЦСВ поверхностных сточных вод.

Как следует из пункта 17 Методических указаний, при расчете объема инфильтрационных стоков используется такой показатель, как площадь земельного участка (территории), принадлежащего абоненту.

**Добрый день! Представляется, что в таблице Тарифные ставки на подключении к системе ливневой канализации содержатся ошибочная информация относительно диаметров трубопроводов ... (ставка за протяженность).**

ОТВЕТ:

к сожалению, не могу ни подтвердить, ни опровергнуть данную информацию. Данные взяты из аналитических материалов НИУ ВШЭ.

**Кому производить начисления за поверхностные сточные воды с территории, если у абонента нет правоустанавливающих документов на территорию (только на здание)?**

ОТВЕТ:

Если нет правоустанавливающих документов, то участок принадлежит муниципалитету. Все платежи в администрацию! Либо запросить комитет по имуществу об информации о собственнике.

Надо ли принимать во внимание, если крышки канализационных колодцев подняты выше уровня земли?

ОТВЕТ:

Строительство канализационных колодцев регламентировано СП 32.13330.2018 «СНиП 2.04.03-85 Канализация. Наружные сети и сооружения»

**Добрый день! Если колодцы герметичные, то каким образом будет производиться отведение инфильтрационных сточных вод с территории объекта?**

ОТВЕТ:

При герметичном колодце инфильтрат не попадает в него. Отведение в этом случае будет осуществляться по рельефу местности.