



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1433/06
Дата «20» сентября 20 17 г.

Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации

Д.Н. Козаку

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Комиссия Российского союза промышленников и предпринимателей по жилищно-коммунальному хозяйству на очередном заседании рассмотрела методику определения эталонных расходов организаций водоснабжения и водоотведения, разработанной Минэкономразвития России.

Члены Комиссии считают, что необходимо провести дополнительное обсуждение принципов расчета тарифов методом «эталонных затрат» в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе с привлечением к обсуждению независимых экспертов, имеющих значительный опыт в сфере ценообразования на услуги субъектов естественных монополий.

По итогам заседания подготовлены замечания и предложения по расчету эталонных расходов организаций водоснабжения и водоотведения.

Просим Вас дать поручение рассмотреть предложения Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

*С уважением,
А. Шохин*

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Шохин

Предложения Комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по жилищно-коммунальному хозяйству

Комиссия РСПП по ЖКХ на очередном заседании обсудила методику определения эталонных расходов организаций водоснабжения и водоотведения, подготовленных Минэкономразвития России (далее – методика). По итогам обсуждения члены Комиссии отмечают наличие большого количества замечаний и предложений к предлагаемой методологии и качеству расчетов.

Два года назад в России состоялся переход к установлению долгосрочных тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, который готовился более 10 лет. Впервые тарифы были установлены на период не менее 3 лет, а инвесторам были гарантированы понятные долгосрочные «правила игры». Вместе с этим плата граждан за коммунальные услуги была ограничена предельными индексами, которые устанавливаются на один год, а рост тарифов «распределяется» между субъектами на основе непонятных критериив и без каких-либо публичных процедур их обсуждения.

ФАС России в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации разрабатывает проект закона, предусматривающий единые принципы регулирования во всех регулируемых отраслях и, в тоже время, в теплоснабжении осуществляется переход к новой модели ценообразования на основе «альтернативной котельной», а в сфере водоснабжения и водоотведения планируется переход к регулированию на основе методики эталонных затрат, основанной на совершенно других принципах и подходах. Такие разнонаправленные шаги создают значительную неопределенность у инвесторов относительно государственной политики в сфере тарифообразования и риски исполнения уже принятых на себя обязательств по применению долгосрочных тарифов.

Особую озабоченность вызывает подход по установлению тарифов на основе «эталонных затрат» в сфере водоснабжения и водоотведения, предлагаемый Минэкономразвития России. Представленная методология не имеет аналогов в международной практике. Методика предусматривает крайне упрощенный порядок расчета тарифов, когда в зависимости от комбинации значений трех факторов в отношении организации применяется один из семи базовых уровней тарифов. Сами значения тарифов рассчитаны на основе тарифных решений, не всегда являющимися экономически обоснованными и без учета фактических расходов организаций. При расчетах используются крайне некачественные данные, а базовые уровни тарифов рассчитываются путем простого усреднения ранее принятых тарифных решений по группе. Основной вес в расчетах принадлежит малым организациям (расходы индивидуального предпринимателя и Мосводоканала имеют одинаковый вес при расчете тарифа). Фиксация текущих значений расходов приводит к фиксации текущего состояния отрасли, т.е. убыточность более 80% водоканалов.

При расчете тарифов не учитывается ни масштаб предприятия, ни текущее состояние инфраструктуры, ни качество исходной воды, ни климатические и географические условия работы водоканалов (например, Крайний Север, переброска воды между водными бассейнами).

Применение методики на имеющейся базе данных дало контринтуитивные результаты, когда во многих случаях увеличение высоты подъема воды или повышение качества очистки приводит не к росту «эталонных затрат», а к их снижению, что свидетельствует и о качестве данных, и о проблемах с самой выбранной методологией расчета операционных затрат.

Представленная методика о порядке применения для целей расчета тарифов нормативов операционных расходов «эталонной» стоимости услуг водоснабжения и водоотведения не делает разделений между организациями, занимающимися только водоподготовкой и организациями, осуществляющими транспортировку воды, между гарантирующими организациями и транзитными организациями. При этом неясно, каким образом представленная система регулирования будет соотноситься с методикой формирования долгосрочных тарифов, в особенности, с учетом того, что органы регулирования тарифов будут иметь большую «свободу» по отнесению организации к той или иной категории, имеющей «нужную» величину тарифа.

Важно отметить, что такая методика определения эталонных тарифов может привести к манипулированию данными, как со стороны органов регулирования, вынужденных одновременно соблюдать ограничения по росту платы граждан, так и со стороны недобросовестных регулируемых организаций.

Кроме того, данная методика не должна распространяться на регулируемые организации, осуществляющие свою деятельность на основании концессионных соглашений, так как существующие инвестиционные обязательства могут быть исполнены концессионерами только в рамках уже установленных долгосрочных параметров тарифного регулирования и долгосрочных тарифов.

С учетом вышеизложенного, просим Вас провести дополнительное обсуждение принципов расчета тарифов методом «эталонных затрат» в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе с привлечением к обсуждению независимых экспертов, имеющих значительный опыт в сфере ценообразования на услуги субъектов естественных монополий.