



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

Замечания и предложения РАВВ к проекту приказа Минприроды России «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности»

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
1.	Пункт 3	3. Программа разрабатывается в отношении объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект), по результатам сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с установленными нормативными документами в области охраны окружающей среды технологическими показателями наилучших доступных технологий, описанных в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, а также сопоставления нормативов допустимых выбросов,	<p>Дополнить текст проекта акта пунктом 3.1 следующего содержания:</p> <p><i>3.1 Программа организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, разрабатывается по результатам сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с установленными Правительством Российской Федерации технологическими показателями наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием</i></p>	<p>Для объектов организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, предусмотрена особенность нормирования – обязанность достижения только технологических нормативов сбросов (согласно пункту 13 статьи 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ. При этом в продолжение логики указанной статьи п. 5 проекта акта предусмотрено, что в программу повышения экологической эффективности организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов включаются</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
		<p>нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), рассчитанных для каждого источника выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, с фактическими величинами выбросов, сбросов указанных загрязняющих веществ.</p>	<p><i>централизованных систем водоотведения поселений или городских округов.</i></p>	<p>только мероприятия направленные на достижение технологических нормативов. В свою очередь, из текста проекта акта в текущей редакции следует, что в программе для объекта ЦСВПО должно присутствовать также сопоставление фактических величин выбросов и сбросов с НДС и НДС веществ I, II классов опасности. В контексте особенностей нормирования объектов ЦСПГО указанное сравнение представляется избыточным. Учитывая изложенное, предлагается предусмотреть в составе ППЭЭ для объектов ЦСВПО сопоставление только технологических показателей НДС</p>
2.	Пункт 5	<p>5. В Программу организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение только технологических нормативов</p>	<p>Изложить в следующей редакции: «5. В Программу организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение только</p>	<p>В части сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для объектов, не являющихся объектами организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, обязательным является достижение и</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
		<p>сбросов, определяемых в соответствии с пунктом 5 статьи 23 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2017, № 31, ст. 4774).</p>	<p>технологических нормативов сбросов, определяемых в соответствии с пунктом 5 статьи 23 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2017, № 31, ст. 4774), <i>а также могут быть включены мероприятия, предусмотренные пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2017, № 31, ст. 4774).</i>»</p>	<p>технологических нормативов сбросов и нормативов допустимых сбросов, но для объектов организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, предусмотрена особенность нормирования – обязанность достижения только технологических нормативов сбросов (согласно пункту 13 статьи 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ программы повышения экологической эффективности организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, разрабатываются и утверждаются на период поэтапного достижения технологических нормативов). Однако, каких-либо особенностей или ограничений для включения в состав программ повышения экологической эффективности таких организаций мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
				<p>10.01.2002 № 7-ФЗ, но не направленных на снижение сброса технологически нормируемых веществ, данным Федеральным законом не предусмотрено.</p> <p>Формулировка действующей редакции пункта 5 Правил разработки программы повышения экологической эффективности, утвержденных приказом Минприроды России от 17.12.2018 № 666, уже трактуется на практике (при одобрении программ) как ограничивающая во включении мероприятий, например, по установке лабораторий. Уже складывается практика отказов, обусловленных включением мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ, но непосредственно не проводящих к снижению сбросов.</p> <p>Это необоснованно ограничивает такие организации в возможности получить государственную поддержку, предусмотренную пунктом 4 статьи 17</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
				<p>Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ.</p> <p>Предлагаемая в проекте новая формулировка не позволяет решить эту проблему. Необходимо более конкретное указание на возможность включения таких мероприятий.</p>
3.	Пункт 9, подпункт «д», абзац 3	проектной, фактической мощности объекта, включая наименование продукции и объема производства в год;	Исключить абзац.	<p>Здесь это неуместно. Этот абзац подчинен подп. «д», который сформулирован следующим образом: «д) перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, с указанием для каждого мероприятия:».</p> <p>Т.е. из формулировки данного абзаца следует, что для каждого запланированного мероприятия необходимо указать наименование продукции и объем производства в год, две «мощности». Если мероприятие – подготовка проектной документации, что необходимо указать в качестве «наименования продукции и объема производства в год», как указать проектную и фактическую</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
				«мощность», если на момент подготовки проекта программы она может быть не установлена? Сведения о видах и объемах выпускаемой продукции и так подлежат предоставлению в составе Обосновывающих материалов к Программе в силу подп. «а» п. 10 как действующих Правил (приказ Минприроды России от 17.12.2018 № 666), так и проектируемых.
4.	Пункт 9, подпункт «д», абзац 4	для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов указывается <u>дополнительно</u> расчетная производительность;	для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов указывается <u>дополнительно</u> расчетная и фактическая производительность;	Предлагается совместить абзацы 3 и 4 (с учетом предыдущего предложения). Из текста проекта акта следует, что для объекта ЦСВПГО необходимо указать проектную и фактическую мощность, наименование продукции <u>и дополнительно указать _____ расчетную производительность</u> (то же, что и проектная мощность). Чтобы исключить дублирование, необходимо объединить абзацы (если абз. 3 не исключается), таким образом, чтобы для объекта ЦСВПГО имелся ввиду свой, отдельный набор данных в части производительности/мощности очистных сооружений. В т.ч. с

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
				учетом того, что очистные сооружения продукции как таковой не производят, а оказывают услугу по очистке сточных вод.
5.	Пункт 9, подпункт «д», абзац 5	включая наименование продукции и объема производства в год;	Исключить абзац	Вероятно, техническая ошибка – дублирование абзаца 3 подпункта «д». кроме того, наименование продукции и объемов и уже предусмотрено в п. 10
6.	Подпункты «ж», «з» пункта 9	ж) сведения об эффективности мероприятий с указанием количественных характеристик снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ; з) показатели ресурсной эффективности с указанием фактических значений и значений по итогам внедрения наилучшей доступной технологии и (или) перспективной технологии. При наличии в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, целевых показателей ресурсной эффективности проводится сопоставление целевых показателей ресурсной	Исключить подпункты «ж» и «з» пункта 9 из проекта Правил.	Используемые в этих пунктах для установления обязательных требований понятия «эффективность мероприятий», «ресурсная эффективность» не определены законом, проектом акта не определены критерии и порядок установления эффективности мероприятий, ресурсной эффективности, что влечет неопределенность условий или оснований принятия решения в конкретных случаях, т.е. является установлением для правоприменителя необоснованно широкого предела усмотрения или наделение его компетенцией «вправе», что согласно пунктам 3 «а» и 3 «б» Методики проведения

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
		<p>эффективности до и после внедрения наилучшей доступной технологии и (или) перспективной технологии;</p>		<p>антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика АЭ), является коррупциогенным фактором.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 67.1 ФЗ от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) Программа разрабатывается в целях достижения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов веществ I, II классов опасности. Достижение иных целей при реализации Программы Законом № 7-ФЗ не предусматривается.</p> <p>Включение в Программу сведений, предусмотренных подпунктами «ж» и «з» пункта 9 проекта акта, не соответствует Закону № 7-ФЗ, является установлением неопределенных избыточных требований к организациям, что согласно пункту 4 «а» Методики АЭ,</p>

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
				является коррупциогенным фактором. Также устанавливаемые в этих пунктах обязательные требования не отвечают принципу определенности и системности, установленному статьей 7 ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», не являются ясными, логичными, понятными, могут приводить к противоречиям при их применении и нарушают системное единство обязательных требований, поскольку не предусмотрены Законом №7-ФЗ.
7.	П. 10 подпункт «в»	в) обоснование расчетной производительности для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, а также выбора мероприятий;	Исключить подпункт	Не понятно, по какой причине обоснование выбранных мероприятий требуется представлять только организациям, эксплуатирующим ЦСПГО. Особенно с учетом того, что справочником ИТС 10-2019 предусмотрен весьма ограниченный перечень мероприятий и условий их применения в зависимости от мощности очистных сооружений и объекта, в который осуществляется сброс сточных

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
				<p>вод. Также следует отметить, что критерии достаточности обоснования расчетной производительности, методические основы определения расчетной производительности не определены законодательством Российской Федерации. Из этого следует, что при рассмотрении ППЭЭ эксперт на своё усмотрение определит, правильно ли приведено обоснование расчетной производительности, что и происходит в реальности. Имеется практика несогласования программ со ссылками «методологически неверно» при отсутствии ссылок на то, какой методологии не соответствуют представленные проектные параметры производительности. С учетом отсутствия четкого механизма обсуждения разногласий с экспертами, отсутствием обязанности экспертов давать <u>обоснованные, мотивированные</u> заключения, согласование ППЭЭ ещё больше усложняется.</p>