

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.06.2024 10:28
№654233-8; 1.1

24 июня 2024.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 4. перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению и принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

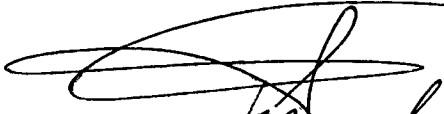



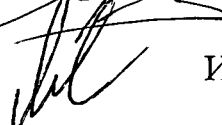
Депутат ГД ФС РФ

Депутат ГД ФС РФ

Депутат ГД ФС РФ

Депутат ГД ФС РФ

Депутат ГД ФС РФ

 С.А.Пахомов
 П.Р.Качкаев
 В.А.Кошелев
 С.В.Колунов
 И.С.Вольфсон

Депутат ГД ФС РФ



Д.Л.Аверов

Депутат ГД ФС РФ



М.А.Нуриев

Депутат ГД ФС РФ



С.В.Разворотнева

ПРОЕКТ

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.А.Пахомовым,
П.Р.Качкаевым,
В.А.Кошелевым,
С.В.Колуновым,
И.С.Вольфсоном
Д.Л.Аверов
М.А.Нуриев
С.В.Разворотнева

№ 654233-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2015, № 27, ст. 3967; 2007, № 43, ст. 5084, 2015, № 27, ст. 3967; 2017, № 31, ст. 4807) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 8 дополнить словами «. Инвестиционная программа включает в себя мероприятия по капитальному ремонту централизованной

системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем»;

б) в пункте 21 дополнить словами «. Производственная программа включает в себя мероприятия по текущему ремонту централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем»;

в) дополнить пунктами 30-32 следующего содержания:

«30) текущий ремонт централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем - комплекс мероприятий по поддержанию параметров устойчивости, надежности сооружений, а также исправности систем, сетей, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации. План текущего ремонта централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем разрабатывается в рамках производственной программы на текущий год и плановый период (не менее пяти лет);

31) капитальный ремонт централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем - замена и (или) восстановление систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем. План капитального

ремонта централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем разрабатывается в рамках инвестиционной программы на срок не менее пяти лет;

32) государственный учет систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем - сбор, накопление, обработка и хранение информации о системах горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, осуществляются уполномоченными исполнительные органы субъектов Российской Федерации, отражающие их технические характеристики и техническое состояние, в том числе изменения технических характеристик таких систем (объектов) в процессе эксплуатации, текущего и капитального ремонтов систем (объектов), а также отражающие результаты обследования технического состояния централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем. Перечень информации о системах горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, об отдельных объектах таких систем, порядок ее сбора, накопления, обработки и хранения устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом законодательства о государственной тайне.»;

2) часть 1 статьи 4:

а) дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:

«9¹) утверждение порядка государственного учета систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, а также перечень информации, подлежащей сбору, накоплению, обработке и хранению;»;

3) статью 32 дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, с учетом мероприятий, содержащихся в производственной и инвестиционной программах, на долгосрочный период регулирования (на срок не менее чем пять лет или при установлении впервые указанных тарифов не менее чем три года либо на срок до окончания действия договора аренды, концессионного соглашения или соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, если такой срок составляет менее чем пять лет).

4) часть 4 статьи 37 дополнить словам «и в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»;

5) статью 40:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также организация, осуществляющая строительство и (или) реконструкцию объектов в рамках концессионного соглашения, и планирующая осуществлять регулируемые виды деятельности с использованием этих объектов, обязаны разработать инвестиционную программу.»;

б) пункт 2 части 3 дополнить словами «, а также капитальному ремонту централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем»;

в) в части 10 слова «три года» заменить словами «пять лет»;

8) в статье 41:

а) в пункте 1 части 3 после слов «мероприятий по» дополнить словом «текущему»;

б) часть 5 дополнить словами «не менее пяти лет»;

в) дополнить частями 6 и 7 следующего содержания:

«6. Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также организация, осуществляющая строительство и (или) реконструкцию объектов в рамках концессионного соглашения, и планирующая осуществлять регулируемые виды деятельности с использованием этих объектов, ежегодно в течение первого квартала текущего года направляет в исполнительный орган

субъекта Российской Федерации документы, подтверждающие выполнение работ по текущему и капитальному ремонтам централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

7. По результатам проведения текущего и капитального ремонтов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, составляется акт выполненных работ, который должен быть подписан, в том числе органом местного самоуправления. Порядок и сроки подписания акта выполненных работ по текущему и капитальному ремонту централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials, including the name "Сергей С. Раз" (Sergey S. Raz).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О водоснабжении и водоотведении»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении (далее – проект) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина по снижению доли коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа (Пр-1269 от 20.07.2022 г., п.1, пп. «з»), а также в целях урегулирования вопроса по снижению износа коммунальной инфраструктуры и уточнения понятийного аппарата в сфере водоснабжения и водоотведения.

Основным документом, в соответствии с которым планируется и осуществляется инвестиционная деятельность регулирующими организациями водоснабжения и водоотведения является инвестиционная программа, наличие которой является основанием для включения в тарифы расходов на капитальные вложения и, соответственно, возможностью формирования дополнительных источников финансирования.

Инвестиционные программы должны утверждаться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления. Порядок и правила их утверждения и контроля за выполнением определяется нормативными правовыми актами на федеральном уровне.

Однако контроль за принятием решений об утверждении инвестиционной программы при разработке регулируемой организацией проекта инвестиционной программы в настоящее время отсутствует, не закреплена также и обязанность ресурсоснабжающих организаций (далее-РСО) разрабатывать инвестиционные программы.

Утвержденные инвестиционные программы имеет только 2,5% в сфере водоснабжения и 4% - в водоотведении. Порядок их учета в тарифном регулировании также заложен, однако результаты выполнения инвестиционных программ в физическом выражении (сколько построили, модернизировали сетей и (или) объектов, где применены эффективные технологические решения) отсутствуют, процесс утверждения инвестиционных программ не раскрыт (неизвестно, сколько организаций представили проекты инвестиционных программ, сколько из них утвердили, сколько не утвердили и почему и т.д.).

Кроме того, контроль за выполнением инвестиционных программ в сферах водоснабжения и водоотведения отличается, при этом они

формируют целостную систему жизнеобеспечения населения и являются субъектами естественных монополий. В этих условиях население не имеет выбора в определении поставщика коммунальных услуг, соответственно назначенная РСО имеет повышенные обязательства перед потребителями по оказанию качественных услуг, обеспечив их бесперебойность и безопасность.

Обязательность утверждения инвестиционных программ организациями водоснабжения и водоотведения определена в Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р.

В среднем ежегодно РСО закладывают в тариф на коммунальные ресурсы на ремонт сетей холодного водоснабжения - 10,4%; водоотведения - 9,51%; теплоснабжения - 3,87%. Между тем, по официальным данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации нуждаются в замене более 42% линейных объектов: 43,4% сетей водоснабжения, при этом фактическая доля замены - 1,1% или 6,2 тыс.кв.м. сетей водоснабжения; 46,2% сетей сточных вод, при этом фактическая доля замены - 0,4% или 0,8 тыс.кв.м. сетей сточных вод.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № Пр-1483ГС по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации 21 июня 2022 г. (часть 1 подпункта «д» пункта 1) в целях комплексной модернизации коммунальной инфраструктуры Правительством Российской Федерации разработана программа модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2027 годы (с возможностью продления до 2030 года), предусматривает финансирование ее реализации за счет средств федерального бюджета в объеме 150 млрд. рублей ежегодно, что позволит обеспечить замену не менее 8 тыс.км. сетей и 100 площадных объектов по всем региональным программам, снизить к 2025 году аварийность коммунальной инфраструктуры на 5%.

Как одной из причины ветшания коммунальной инфраструктуры можно назвать отсутствие в законодательстве обязанности РСО по включению в производственные и инвестиционные программы мероприятий по текущему и капитальному ремонтам коммунальной инфраструктуры соответственно. Между тем, своевременное проведение указанных мероприятий позволит предотвратить наступление аварийных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан, а также оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Разработанный законопроект направлен на решение обозначенных проблем.

Также законопроект уточняет понятийный аппарат в сфере водоснабжения и водоотведения. После принятия законопроекта будет четкое понимание по разграничению комплекса мероприятий, относящегося к текущему и капитальному ремонтам систем водоснабжения и водоотведения.

Кроме всего прочего, в целях обеспечения качественного предоставления коммунальных услуг, а также проведения комплексной государственной модернизации коммунальных сетей (оборудования) необходимо четко понимать какие и сколько (в метрах) сетей (оборудования) подлежат модернизации, сколько (и кто) собственников сетей (оборудования), подлежащих модернизации и т.д.

Государственная политика в части обеспечения коммунальными услугами надлежащего качества должна, в первую очередь, базироваться на достоверной информации о состоянии коммунальных сетей (оборудования), поэтому законопроектом вводятся основные механизмы сбора и накопления нужной информации о коммунальных сетях и оборудовании.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие федерального закона не окажет негативных социально экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including "С. Раз", "Минин", "Васильев", and several other illegible signatures.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

C. Mas *Вин* *Иль* *Аль*

Иванов *Иванов*

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению и принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» потребует внесения изменений Правительством Российской Федерации в следующие акты:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;


2) постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения».

С. Раз

Гусев

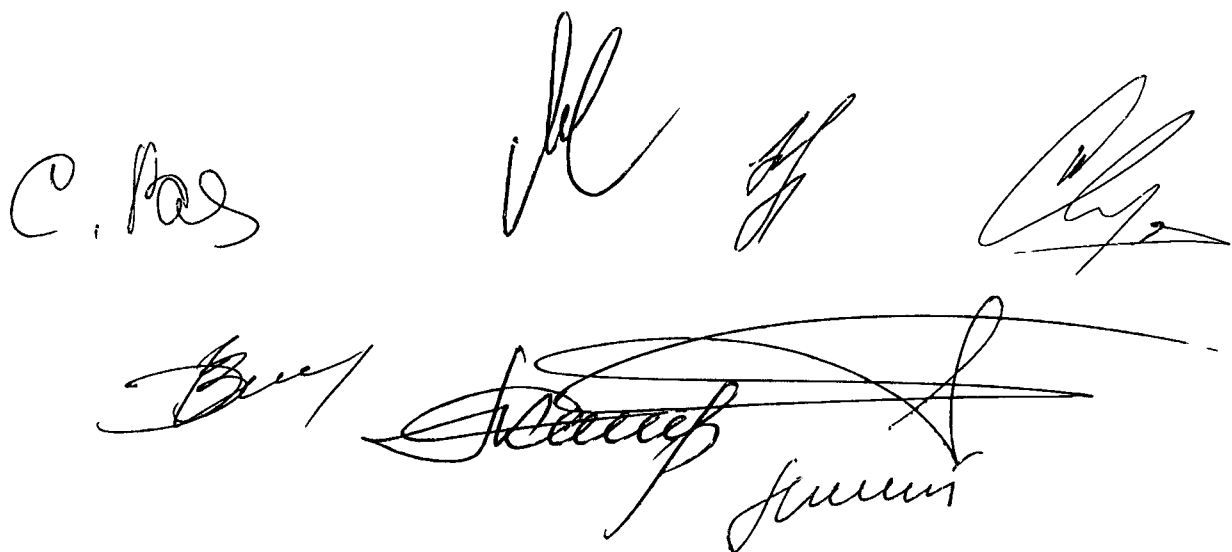
Бун



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



Handwritten signatures of officials, including the names "С. Вас", "Вас", "Смирнов", and "Смирнов".