

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.07.2024 14:17  
№680171-8; 1.1

24 июля 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 11 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

Депутат ГД

 С.А.Пахомов

Депутат ГД

 В.А.Кошелев

Депутат ГД

 П.Р.Качкаев


Депутат ГД

 Р.М.Лябихов

Депутат ГД

 В.В.Пинский

Депутат ГД

 С.В.Разворотнева

Депутат ГД

 С.В.Колунов

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.А.Пахомовым, В.А.Кошелевым,  
П.Р.Качкаевым, Р.М.Лябиховым,  
В.В.Пинским, С.В.Разворотневой,  
С.В.Колуновым

Проект № 680171-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Сборник законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 14; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4293; 2018, № 1, ст. 90; 2019, № 52, ст. 7798) следующие изменения:

1) часть первую статьи 89 дополнить третьим предложением следующего содержания:

«Исполнительная надпись о взыскании задолженности по договорам, указанным в пункте 2<sup>4</sup> статьи 90 настоящих Основ, совершается на расчете задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, представленном стороной таких договоров.»;

2) статью 90 дополнить пунктом 2<sup>4</sup> следующего содержания:

«2<sup>4</sup>) договоры, на основании которых в соответствии с жилищным законодательством подлежит внесению плата за жилое помещение и коммунальные услуги собственниками или пользователями помещений в многоквартирных домах и собственниками или пользователями в жилых домах (далее – должник), в случае неисполнения ими обязательств по их оплате в сроки, установленные в указанных договорах, и при наличии в таких договорах условия о возможности взыскания задолженности по исполнительной надписи нотариуса;»;

3) пункт 1 статьи 91 изложить в следующей редакции:

«1) представленные в соответствии с настоящими Основами документы и информация подтверждают возможность совершения нотариусом исполнительной надписи в беспорном порядке;»;

4) в статье 92:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) сведения о взыскателе - юридическом лице: полное наименование, адрес, указанный в едином государственном реестре юридических лиц, основной государственный регистрационный номер, дату государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика; сведения о взыскателе - физическом лице: фамилию, имя и отчество (при наличии), место жительства или место пребывания, идентификационный номер налогоплательщика или страховой номер индивидуального лицевого счета;»;

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) сведения о должнике - юридическом лице: полное наименование, адрес, указанный в едином государственном реестре юридических лиц, основной государственный регистрационный номер, дату государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика; сведения о должнике - физическом лице: фамилию, имя и отчество (при наличии), дату и место рождения, место жительства или место пребывания, место работы (при наличии), один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серию и номер документа, удостоверяющего личность); дополнительно для должника, являющегося индивидуальным предпринимателем, - дату и место его государственной

регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер (если он известен);»;

5) дополнить главой XVI<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Глава XVI<sup>2</sup>. ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ НАДПИСИ О  
ВЗЫСКАНИИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО  
ДОГОВОРАМ, НА ОСНОВАНИИ КОТОРЫХ В  
СООТВЕТСТВИИ С ЖИЛИЩНЫМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ПОДЛЕЖИТ  
ВНЕСЕНИЮ ПЛАТА ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ  
И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ**

**Статья 94<sup>5</sup> Совершение исполнительной надписи о взыскании  
задолженности по договорам, указанным в пункте 2<sup>4</sup>  
статьи 90 настоящих Основ**

1. Для совершения исполнительной надписи о взыскании задолженности по договору, указанному в пункте 2<sup>4</sup> статьи 90 настоящих Основ, взыскатель представляет нотариусу с указанием платежных реквизитов своего счета подписанный им расчет задолженности по договору, заключенному сторонами в письменной форме либо путем совершения должником конклюдентных действий, указанный договор (при наличии) и заявление, в котором должна содержаться информация об отсутствии в производстве суда спора между взыскателем и должником либо заявления взыскателя о вынесении судебного приказа в отношении

задолженности, для взыскания которой взыскатель обратился к нотариусу за совершением исполнительной надписи.

В случае, если у взыскателя отсутствует заключенный в письменной форме договор, указанный в пункте 2<sup>4</sup> статьи 90 настоящих Основ, о взыскании задолженности по которому он обратился за совершением исполнительной надписи, в своем заявлении взыскатель должен указать реквизиты нормативного правового акта, которым утверждена типовая форма такого договора, содержащая условие о возможности совершения исполнительной надписи для взыскания задолженности.

При отсутствии у взыскателя сведений о должнике, сведения о нем в заявлении не указываются.

2. В целях установления сведений о должнике нотариус получает необходимые данные о нем из Единого государственного реестра недвижимости, Единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации, на основании которых уведомляет должника о поступившем требовании взыскателя.

3. Уведомление нотариуса должно содержать сумму, подлежащую взысканию, в том числе сумму неустойки; срок, за который производится взыскание; предложение должнику исполнить нарушенное обязательство в добровольном порядке в семидневный срок с даты доставки ему уведомления; требование об извещении нотариуса о произведенном

должником исполнения нарушенного обязательства; платежные реквизиты взыскателя для исполнения обязательства; способ направления нотариусу доказательств произведенного должником исполнения нарушенного обязательства.

4. Уведомление направляется нотариусом по адресу должника, указанному в заявлении взыскателя либо, при отсутствии такого адреса, — по месту нахождения жилого помещения, при пользовании на законных основаниях которым возникла задолженность по договору, указанному в пункте 2<sup>4</sup> статьи 90 настоящих Основ, либо в личный кабинет должника на едином портале государственных и муниципальных услуг.

Уведомление считается доставленным должнику в соответствии с требованиями гражданского законодательства или в случае, если имеется подтверждение его доставки посредством единого портала государственных и муниципальных услуг должнику, давшему согласие на едином портале государственных и муниципальных услуг на уведомление его посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

Датой доставки уведомления на едином портале государственных и муниципальных услуг является дата размещения уведомления в личном кабинете должника.

5. По истечении срока, указанного в части 3 настоящей статьи, нотариус совершает исполнительную надпись при наличии следующих условий:

в соответствии со сведениями, полученными нотариусом из Единого государственного реестра недвижимости, Единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации, должник является собственником или пользователем помещения в многоквартирном доме, собственником или пользователем жилого дома, в связи с владением и (или) использованием которыми возникла задолженность;

должник в течение семи дней с даты доставки ему уведомления не представил нотариусу доказательства, подтверждающие факт исполнения нарушенного обязательства, или принятие судом к своему производству спора, предметом которого является задолженность, для взыскания которой взыскатель обратился к нотариусу за совершением исполнительной надписи;

должник в течение семи дней с даты доставки ему уведомления не представил нотариусу письменные возражения относительно заявленного взыскателем расчета задолженности, для взыскания которой он обратился к нотариусу за совершением исполнительной надписи.



6. Если представленные должником документы подтверждают исполнение только части нарушенного обязательства, нотариус совершает исполнительную надпись на неисполненную часть обязательства.

7. При поступлении в установленный срок письменных возражений должника относительно заявленного взыскателем расчета задолженности, для взыскания которой он обратился к нотариусу за совершением исполнительной надписи, исполнительная надпись не совершается.

**Статья 94<sup>6</sup>. Обжалование задолженности, указанной в исполнительной надписи**

1. Должник вправе обжаловать задолженность, указанную в исполнительной надписи нотариуса, в судебном порядке в соответствии с положениями гражданского процессуального законодательства в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении исполнительной надписи. Указанный срок, пропущенный по уважительной причине, может быть восстановлен судом.

По результатам рассмотрения спора суд выносит решение о соответствии задолженности сумме, указанной в исполнительной надписи, или об отказе в ее взыскании.

2. В случае вынесения судом решения об отказе во взыскании задолженности совершенная нотариусом исполнительная надпись не подлежит исполнению с момента вступления решения суда в силу,

исполнительное производство, возбужденное на основании такой исполнительной надписи, подлежит прекращению.

## **Статья 2**

Часть 1 статьи 23 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) по имущественным спорам о взыскании платы за жилое помещение и коммунальные услуги по иску лица, являющегося должником согласно совершенной исполнительной надписи нотариуса о взыскании задолженности за жилое помещение и коммунальные услуги, если размер денежных сумм, подлежащих взысканию, не превышает пятьсот тысяч рублей.».

## **Статья 3**

Дополнить пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 21.12.1998, № 51, ст. 6270) подпунктом б<sup>2</sup> следующего содержания:

«б<sup>2</sup>) дела по имущественным спорам о взыскании платы за жилое помещение и коммунальные услуги по иску лица, являющегося

должником согласно совершенной исполнительной надписи нотариуса о взыскании задолженности за жилое помещение и коммунальные услуги, если размер денежных сумм, подлежащих взысканию, не превышает пятьсот тысяч рублей.».

#### **Статья 4**

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14) следующие изменения:

- 1) в части 15 статьи 155 слова «в судебном порядке» исключить;
- 2) в части 13 статьи 156 после слов «судебным актом» дополнить словами «или исполнительным документом»;
- 3) в части 7 статьи 157 после слов «судебным актом» дополнить словами «или исполнительным документом»;
- 4) в части 2 статьи 157<sup>2</sup> после слов «судебным актом» дополнить словами «или исполнительным документом»;
- 5) в части 5 статьи 159 после слов «судебным актом» дополнить словами «или исполнительным документом»;
- 6) в части 3 статьи 160 после слов «судебным актом» дополнить словами «или исполнительным документом».

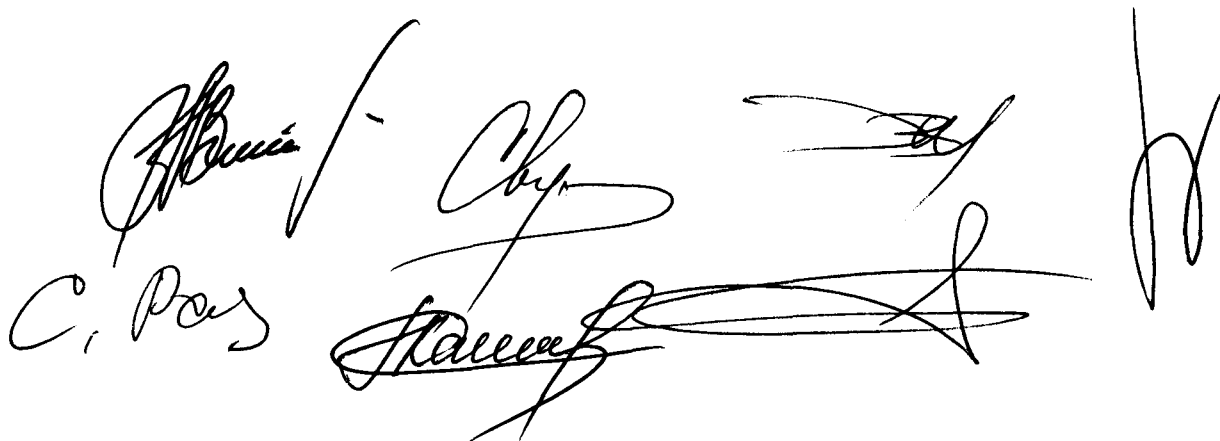
**Статья 5**

В части 1 статьи 1 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2016, № 1 (часть I), ст. 13) после слов «должностных лиц,» дополнить словом «нотариусов».

**Статья 6**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'С. Пош' and another signature above it. In the center, there is a signature that looks like 'Сур'. To the right, there are several other signatures, including one that is very large and stylized, and another that is a simple vertical line.

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги предусмотрена жилищным законодательством. Между тем, только по данным Росстата, долги россиян за «коммуналку» по итогам 1 квартала 2023 года составляла почти 900 млрд. рублей. За год показатель вырос на 72 млрд. рублей. По данным, отраженным в Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р, долги за ресурсы и услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства со стороны организаций и населения по итогам 2021 года составили почти 1,5 трлн. рублей.

Проблема неплатежей за жилищные и коммунальные услуги всегда была очень болезненной для предприятий ЖКХ. В настоящее время их заинтересованность в своевременном поступлении платежей особенно актуальна из-за изменения системы финансирования, сопровождающегося повышением ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения и снижением уровня бюджетной поддержки.

Причинами образования задолженности в первую очередь является низкий уровень платежной дисциплины всех групп абонентов, т.к. в большинстве случаев потребители руководствуется принципом «платить в последнюю очередь или не платить вообще», в подавляющем меньшинстве из-за отсутствия финансовых возможностей.

В сознании потребителей бытует устоявшееся мнение, что коммунальные услуги это не коммерческий продукт и вне зависимости от оплаты, организации должны их предоставлять. Либо потребители, которые считают, что раз управляющая организация не справляется со

своими обязанностями (не убирается придомовая территория, постоянно лужи, грязь и т.д.) то и платить не нужно.

Неплатежи в жилищно-коммунальном хозяйстве – довольно комплексная проблема. Она затрагивает интересы не только ресурсоснабжающих организаций. От этого страдают интересы и потребителей энергоресурсов. А отсутствие решения проблемы накопленной задолженности не позволяет реализовывать проекты по модернизации коммунальной инфраструктуры, повышению качества жилищно-коммунальных услуг и формированию конкурентноспособной отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

Задолженность по коммунальным платежам с физических лиц может быть истребована в претензионном либо взыскана в судебном порядке путем обращения в суд общей юрисдикции в рамках приказного или искового производства. Только в 2022 году судами общей юрисдикции рассмотрено с вынесением решения по существу – 25 092 732 гражданских и административных дел. Из них 10 340 143 – дела о взыскании платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Учитывая, преимущественно, бесспорный характер требований, взыскатели, как правило, обращаются в суд с заявлением о вынесении судебного приказа.

Спецификой отрасли жилищно-коммунального хозяйства является широко распространенная практика заключения договоров, в том числе на поставку коммунальных ресурсов, не в письменной форме, а посредством совершения конклюдентных действий. У граждан отсутствует обязанность предоставлять сведения о себе, включая персональные данные. В связи с чем, взыскатель часто не обладает актуальной информацией, позволяющей идентифицировать должника. Более того, с 1 марта 2023 года персональные данные собственников объектов недвижимого имущества, содержащиеся в ЕГРН, стали доступны исключительно с согласия соответственно правообладателя объекта недвижимости или лица, в пользу

которого зарегистрированы ограничения права или обременения объекта недвижимости.

С 1 сентября 2024 года к заявлению о вынесении судебного приказа должно прилагаться уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление взыскателем должнику копий заявления о вынесении судебного приказа и приложенных к нему документов, что делает невозможным, при отсутствии данных о должнике, обращение за взысканием задолженности посредством приказного судопроизводства.

С учетом вышеотмеченных законодательных изменений возможности организаций ЖКХ на судебную защиту при взыскании задолженности за оказанные услуги и поставленные ресурсы, значительно сократились.

При этом, одним из востребованных механизмов внесудебного взыскания задолженности может стать исполнительная надпись нотариуса. Законопроектом предлагается использовать этот широко применяемый на практике институт для взыскания задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В целях совершения нотариального действия нотариусы обладают правом получения необходимых сведений из государственных информационных систем, в том числе из Единого государственного реестра недвижимости. В 2023 году нотариусы совершили более 1 миллиона исполнительных надписей.

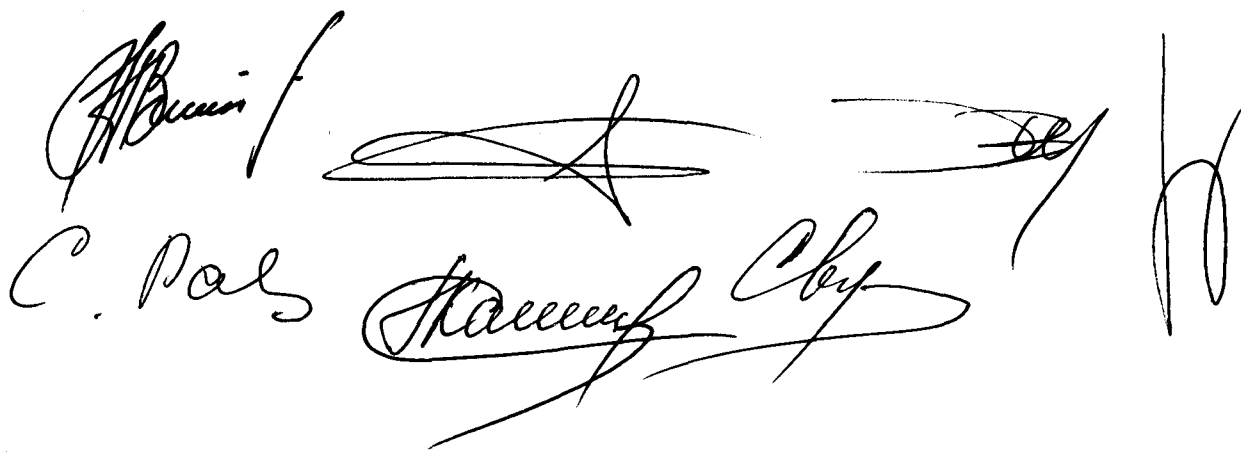
Учитывая специфику взыскания задолженности в сфере ЖКХ, законопроектом устанавливается особый порядок совершения исполнительной надписи для такой задолженности, обеспечивающий высокий уровень защиты прав должника.

На нотариуса возлагается обязанность предварительно, до совершения исполнительной надписи, уведомлять должника о поступившем требовании взыскателя, предоставив должнику срок для ответного реагирования (частичное или полное погашение задолженности,

направление возражений нотариусу относительно представленного расчета задолженности, подача искового заявления в суд). Важно отметить, что согласно законопроекту исполнительная надпись не совершается в случае, если нотариусу поступили письменные возражения должника относительно представленного взыскателем расчета задолженности.

До направления уведомления должнику о поступившем требовании и до совершения исполнительной надписи нотариус должен запросить необходимые сведения в ЕГРН и в государственных информационных ресурсах в целях исключения вероятности предъявления требования к лицу, которое не несет ответственность за образовавшуюся задолженность.

Внедрение института исполнительной надписи нотариуса для взыскания задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги приведет к значимому экономическому эффекту по повышению платежной дисциплины в сфере ЖКХ, сокращению общего объема задолженности, снижению нагрузки на судебную систему.



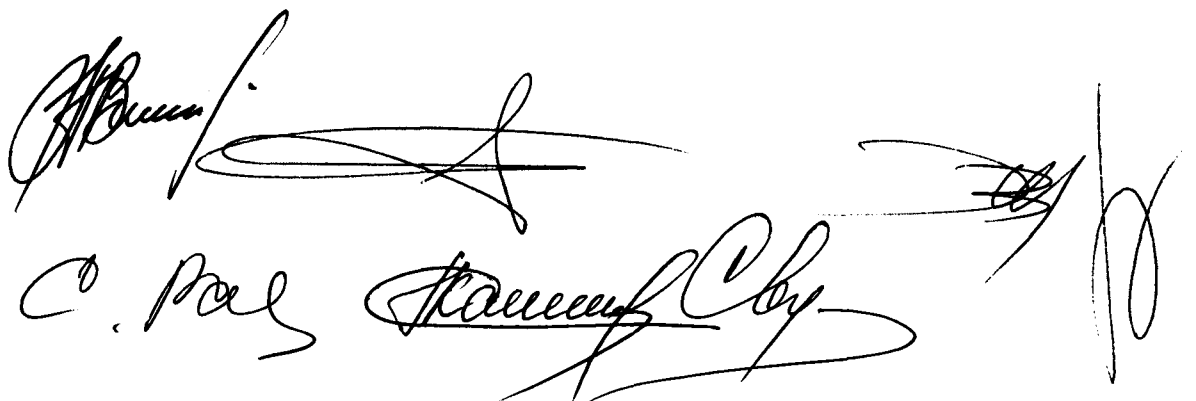
Handwritten signatures and initials, including the name "С. Раев" and other illegible signatures.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

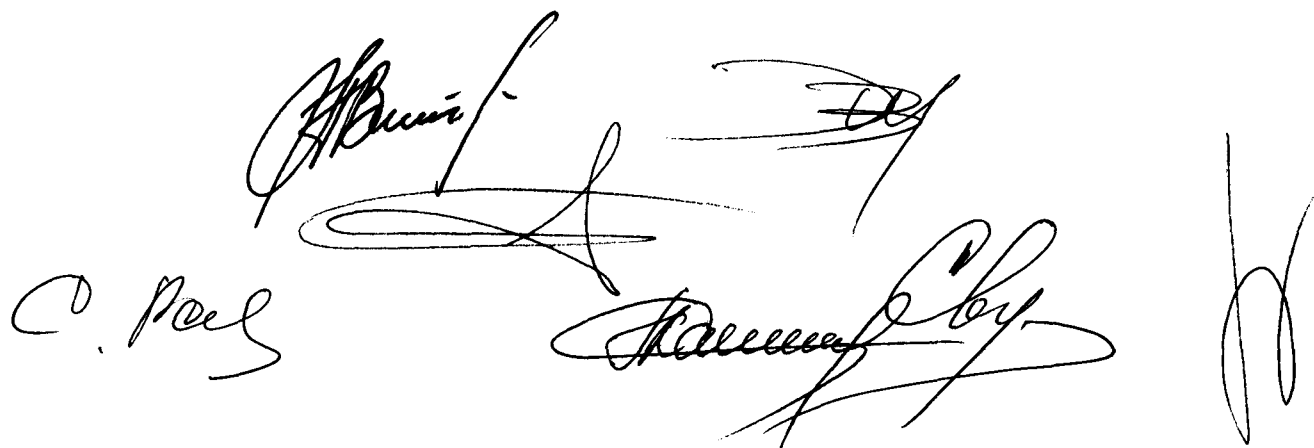
Принятие Федерального закона ««О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



С. Вал. Каминский

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'С. Рогов', a large stylized signature, a smaller signature, a signature that appears to be 'Александр Сув...', and a vertical signature on the far right.