



ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИ
ПУСЛАХЁ

ГЛАВА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Президентский бульвар, д. 10,
г. Чебоксары, 428004
Тел. (8352) 62-46-87, факс: 62-17-99
ОКПО 24370279
E-mail: glava@ср.ru

08.05.2024 №01/05-8034

На № _____ от _____

Исполняющему обязанности
Министра строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

И.Э. Файзуллину

Уважаемый Ирек Энварович!

В рамках прошедшего 21 марта 2024 г. на площадке МФ «Россия» мероприятия по теме «Вода объединяет. Круглый стол представителей субъектов Российской Федерации, реализующих реформу по централизации полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения» с участием представителей Минстроя России было выработано решение о подготовке консолидированных предложений о законодательной инициативе, принятие которых позволило бы решить проблемы, регионов Российской Федерации, осуществляющих стратегию укрупнения систем водоснабжения и водоотведения.

В настоящее время указанные материалы подготовлены Кабинетом Министров Чувашской Республики при участии Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (с учетом опыта и проблем иных регионов России), которая также предлагает провести обсуждение данных инициатив в рамках деловой программы VIII Всероссийского водного конгресса, планируемого к проведению 18 - 20 июня 2024 года в г. Москве.

На основании изложенного прошу Вас, уважаемый Ирек Энварович, рассмотреть направляемые предложения о законодательной инициативе. При необходимости выражаем готовность предоставить расширенные пояснения и комментарии в отношении указанных предложений, а также выступить спикерами при их обсуждении в рамках VIII Всероссийского водного конгресса.

Приложение: на 4 л.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота органов власти Чувашской Республики.	
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП	
Сертификат	009AD51212284B5E8655FCE972C1DAA0A4
Владелец	Николаев Олег Алексеевич
Действителен	с 06.09.2023 по 29.11.2024

О.Николаев

1. Внесение изменений в статью 9 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», предусматривающих возможность внесения объектов систем водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной собственности, в качестве вкладов в уставный капитал акционерных обществ, 100 процентов акций которых находится в государственной собственности по аналогии с существующим законопроектом, при этом выделив статус региональных водоканалов в статус «гарантирующих организаций на территории субъекта».

С целью обеспечения эффективного управления объектами водопроводно-канализационного хозяйства малых городов, находящимися в государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, целесообразна передача таких объектов в эксплуатацию крупным организациям, осуществляющим водоснабжение и водоотведение и наделенным статусом гарантирующих организаций на территории данного субъекта Российской Федерации.

Текущая редакция законопроекта, предусматривающая внесение изменений в статью 9 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (проект № 452645-8) ограничивает возможность передачи объектов организациям, которые не имеют статус гарантирующей организации в отношении данных объектов или не входят в состав единой централизованной системы водоснабжения (водоотведения), в отношении которой такой статус у организации имеется.

Передача объектов водоснабжения и водоотведения малых городов и сельских поселений крупным организациям водопроводно-коммунального хозяйства, в частности, АО «Водоканал» г. Чебоксары (100 % акций находится в государственной собственности Чувашской Республики), остается по-прежнему возможной только посредством заключения концессионных соглашений.

В частности, вопрос актуален применительно к объектам группового водовода Шемуршинского, Батыревского и южной части Комсомольского округов Чувашской Республики (далее – БШК), строительство которых продолжается в рамках ФП «Чистая вода». Передача в эксплуатацию АО «Водоканал» г. Чебоксары указанных объектов, включая Комплекс водозаборных и очистных сооружений БШК (введенного в эксплуатацию в 2014 г.), возможна на сегодняшний день только посредством концессионного соглашения.

Результаты обсуждения данной проблематики, в том числе, с участием Счетной палаты Российской Федерации, помимо предложений о проработке варианта заключения договора доверительного управления имуществом, не привели к ее разрешению.

Следует отметить, что практика заключения указанных договоров в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на республиканском уровне отсутствует, при этом существуют риски оспаривания правомерности указанного договора со стороны Федеральной антимонопольной службы.

2. Разработка правовых и методических основ по постановке на учет бесхозяйных объектов и внесение изменений в статью 225 Гражданского Кодекса РФ, в части наделения органов государственной власти субъекта, полномочиями по обращению, наряду с органами местного самоуправления, в орган, осуществляющий государственную регистрацию права, для постановки на учет таких объектов в качестве бесхозяйных, с целью дальнейшего признания права государственной собственности на них.

На практике после завершения процедуры передачи объектов в государственную собственность Чувашской Республики в рамках реализуемого Закона Чувашской Республики от 21 декабря 2021 г. «О передаче отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики» продолжается выявление как бесхозяйных объектов, так и объектов, от прав собственности на которые застройщик или иной собственник отказался.

При этом, установленная законодательством процедура по постановке таких объектов на учет в качестве бесхозяйных, осуществляется по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого находится данный объект (исключение составляют линейные объекты), и по сути подразумевает обращение таких объектов именно в муниципальную собственность.

3. Внесение изменений в постановление Правительства № 400 от 30.04.2014 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», в части принятия исчерпывающего перечня оснований для отказа в согласовании представительным органом местного самоуправления решения высшего должностного лица субъекта об установлении предельного индекса в муниципальном образовании в размере, превышающем индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации.

Для максимального использования тарифных возможностей на инвестиции, необходимо установление по муниципальному образованию предельного индекса платы граждан, превышающего индекс по субъекту. Однако, после передачи объектов водопроводно-коммунального хозяйства и полномочий по организации надежного и бесперебойного оказания услуг населению на уровень субъекта, представительный орган муниципального образования теряет всякую заинтересованность в согласовании подобного решения высшего должностного лица субъекта. При этом необходимо законодательно закрепить исчерпывающий перечень основания для отказа в согласовании такого решения.

4. Разработка методических рекомендаций по ценообразованию в части установления единого тарифа на водоснабжение (водоотведение).

С целью возможности установления единого тарифа на услугу водоснабжения (водоотведения) для организаций водопроводно-коммунального хозяйства, осуществляющих деятельность на территории нескольких муниципальных образований, в частности, организаций, осуществляющих деятельность в рамках принятых в субъектах нормативных

актов о централизации полномочий в сфере водоснабжения (водоотведения), необходимо принятие подзаконных актов, регулирующих вопросы ценообразования на услуги водоснабжения (водоотведения), в том числе в отношении соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, заключение которых предусмотрено статьей 36 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

5. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 N 2253 «Об утверждении Правил предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023 - 2027 годы и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и отражение в новых инструментах инфраструктурного меню (в частности, в разрабатываемой программе по экологическому оздоровлению водных объектов) критериев отбора, позволяющих приоритизировать мероприятия в отношении субъектов Российской Федерации, осуществляющих стратегию по укрупнению систем водоснабжения и водоотведения.

Централизация полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, создание единых водоканалов – это инструмент, нацеленный на более действенное решение задачи модернизации сферы жилищно-коммунального хозяйства путем контроля и четкого планирования её этапов.

При этом, выражаем готовность республики выступить в качестве пилотного региона в реализации данного направления с расширением перечня муниципальных образований, в отношении которых в настоящее время распространен закон о передаче полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения.

В частности, отмечаем имеющуюся проблематику по малым городам республики – Алатырю и Шумерле, состояние сферы водопроводно-коммунального хозяйства в которых требует кардинальной модернизации, при этом принятие решения о передаче данных объектов в эксплуатацию действующим в регионе центрам компетенций – АО «Водоканал» и ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии, повлечет существенные риски в финансовой стабильности данных предприятий, от функционирования которых в настоящее время зависит обеспечение водоснабжения и водоотведения крупнейших по населению городов республики – Чебоксары и Новочебоксарск.