



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

МИНИСТР

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127051
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.gov.ru

20.02.2023 № 8796-ИФ/04

На № _____ от _____

Правительство
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение пункта 4 Перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко по итогам стратегической сессии по вопросам применения искусственного интеллекта в отраслях экономики от 17 ноября 2022 г. № ДЧ-П9-19722 сообщает следующее.

На основании анализа текущей ситуации отмечается, что приборный учет ресурса у ресурсоснабжающих организаций в целом по России находится на недостаточном уровне для построения целостных систем по сбору и анализу данных. В отсутствие приборного учета у ресурсоснабжающей организации, внедрение приборного учета, в том числе интеллектуального («умного») на следующих этапах не позволит перейти к применению искусственного интеллекта в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ).

Согласно Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491, все приборы учета, применяемые для коммерческого учета (коллективные и индивидуальные (квартирные) в многоквартирных домах, в жилых домах, на объектах потребителей, не относящихся к категории населения) находятся на балансе потребителей. По таким приборам учета ресурсоснабжающая организация не несет расходов на приобретение, установку, обслуживание, поверку или замену.

В рамках процесса перехода к применению искусственного интеллекта в сфере ЖКХ и внедрения «умных» приборов учета и (или) систем учета, переноса их с баланса потребителя на баланс ресурсоснабжающей организации необходимо выделить следующие основные этапы:

1. обеспечение приборного учета, в том числе с использованием «умных» приборов учета, в ресурсоснабжающих организациях на всех технологических этапах производства ресурса;

2. обеспечение передачи в эксплуатационную и балансовую принадлежность ресурсоснабжающих организаций коллективных приборов учета в многоквартирных домах, включая узлы учета;

3. переход на «умные» индивидуальные (квартирные) приборы учета и (или) системы учета в тех случаях, когда исполнителем жилищно-коммунальной услуги в отношении собственника жилого помещения в многоквартирном доме является ресурсоснабжающая организация, а также в жилых домах, с переносом их с баланса потребителя на баланс ресурсоснабжающей организации;

4. переход на «умные» приборы учета и (или) системы учета на объектах торговли, общественного питания, промышленности, в учреждениях и иных объектах потребителей, которые не относятся к категории населения, с передачей их на баланс ресурсоснабжающей организации.

Следует отметить, что дооснащение приборами учета ресурсоснабжающих организаций, а также переложение обязанности по установке и эксплуатации коллективных и индивидуальных (квартирных) «умных» приборов учета на ресурсоснабжающие организации повлечет за собой рост расходов ресурсоснабжающих организаций и, как следствие, рост тарифа на предоставляемые ими жилищно-коммунальные услуги.

При этом передача приборов учета на баланс ресурсоснабжающей организации и внедрение «умного» учета не влечет за собой экономии коммунального ресурса, иной экономии расходов ресурсоснабжающей организации и не влечет рост доходов ресурсоснабжающей организации. В связи с этим расходы, связанные с приобретением, установкой, обслуживанием, поверкой, заменой приборов учета и (или) систем учета, должны быть учтены в составе необходимой валовой выручки ресурсоснабжающей организации, включаемых в тариф. Кроме того, учет таких расходов в составе тарифа должен являться основанием для превышения предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

С целью сдерживания резкого роста финансовой нагрузки на население, исключения необоснованных расходов и рисков дефицита «умных» приборов учета, необходимо предусмотреть постепенное внедрение «умного» приборного учета.

В связи с этим предлагается следующий график проведения мероприятий по вышеуказанным этапам:

- первое полугодие 2024 года – внесение изменений в федеральные законы и подзаконные нормативные акты с целью обеспечения правовой основы для внедрения «умного» учета с возложением обязанностей на ресурсоснабжающие организации, потребителей и управляющие компании;

- с 2025 года переход на «умные» приборы учета и (или) системы учета на объектах торговли, общественного питания, промышленности, в учреждениях и иных объектах потребителей, которые не относятся к категории населения, с передачей их на баланс ресурсоснабжающей организации;

- до 2026 года - обеспечение приборного учета, в том числе с использованием «умных» приборов учета, в ресурсоснабжающих организациях на всех технологических этапах;

- до 2027 года - обеспечение передачи в эксплуатационную и балансовую принадлежность ресурсоснабжающих организаций коллективных приборов учета

в многоквартирных домах, включая узлы учета, и с 2025 года переход к внедрению «умных» коллективных приборов учета и (или) систем учета по мере истечения сроков поверки используемых в настоящее время приборов учета;

- с 2027 года переход на «умные» индивидуальные (квартирные) приборы и (или) системы учета в тех случаях, когда исполнителем жилищно-коммунальной услуги в отношении собственника жилого помещения в многоквартирном доме является ресурсоснабжающая организация, а также в отношении жилых домов, с переносом их с баланса потребителя на баланс ресурсоснабжающей организации, по мере истечения сроков поверки используемых в настоящее время приборов учета.

Для обеспечения внедрения «умных» приборов учета в целях применения искусственного интеллекта в сфере ЖКХ необходимы комплексные изменения по следующим направлениям:

1. На уровне ресурсоснабжающих организаций необходимо введение обязанности по установке приборов учета, в том числе «умных», на всех технологических этапах производства ресурса с определением требований к приборам учета, случаев их установки и порядка установки.

2. В многоквартирных домах в рамках обеспечения перехода на «умные» коллективные приборы учета и (или) системы учета необходимо:

2.1. введение нормы по установке «умных» коллективных приборов учета и (или) систем учета в многоквартирных домах на ресурсоснабжающую организацию по мере истечения сроков поверки используемых в настоящее время приборов учета;

2.2. определение порядка передачи «умных» коллективных приборов учета и (или) систем учета в многоквартирных домах от одной ресурсоснабжающей организации другой ресурсоснабжающей организации в случае изменения по решению собственников помещений в многоквартирном доме исполнителя соответствующей жилищно-коммунальной услуги (например, в случае смены гарантирующей организации);

2.3. введение обязанности для застройщиков по установке «умных» коллективных приборов учета и (или) систем учета при строительстве новых многоквартирных домов;

2.4. введение для лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, обязанности по допуску представителей ресурсоснабжающей организации в помещение узла учета с целью установки и обслуживания «умных» коллективных приборов учета и (или) систем учета, а также по обеспечению условий, необходимых для их нормальной эксплуатации;

2.5. введение для лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, обязанности по обеспечению сохранности «умных» коллективных приборов учета и (или) систем учета, принадлежащих ресурсоснабжающим организациям, а также ответственности за неисполнение данной обязанности;

2.6. принятие подзаконных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок взаимодействия лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, с ресурсоснабжающими организациями по вопросам установки и эксплуатации «умных» коллективных приборов учета и (или) систем учета, принадлежащих ресурсоснабжающим организациям.

3. В многоквартирных домах и в жилых домах в рамках перехода на «умные» индивидуальные (квартирные) приборы учета и (или) системы учета необходимо:

3.1. возложение на ресурсоснабжающую организацию обязанности по установке «умных» индивидуальных (квартирных) приборов учета и (или) систем

учета в тех случаях, когда исполнителем жилищно-коммунальной услуги в отношении собственника жилого помещения в многоквартирном доме является ресурсоснабжающая организация, а также в отношении жилых домов;

3.2. определение порядка передачи «умных» индивидуальных (квартирных) приборов учета и (или) систем учета в многоквартирных домах от одной ресурсоснабжающей организации к другой ресурсоснабжающей организации в случае изменения по решению собственников помещений в многоквартирном доме или по решению собственника индивидуального жилого дома исполнителя соответствующей жилищно-коммунальной услуги (например, в случае смены гарантирующей организации);

3.3. введение обязанности для застройщиков по установке «умных» индивидуальных (квартирных) приборов учета и (или) систем учета в многоквартирных домах при строительстве новых многоквартирных домов;

3.4. введение для собственников помещений в многоквартирном доме и для собственников жилых домов обязанности по допуску представителей ресурсоснабжающей организации в жилое помещение с целью установки «умных» индивидуальных (квартирных) приборов учета, по допуску представителей ресурсоснабжающей организации в жилое помещение с целью их обслуживания, а также обязанности обеспечить условия, необходимые для их нормальной эксплуатации;

3.5. введение в отношении собственников помещений в многоквартирном доме и собственников жилых домов административной ответственности за повторный отказ в допуске представителей ресурсоснабжающей организации в жилое помещение для установки «умных» индивидуальных (квартирных) приборов учета или иное уклонение собственников помещений в многоквартирном доме и собственников жилых домов от установки «умных» индивидуальных (квартирных) приборов учета;

3.6. введение для собственников помещений в многоквартирном доме и для собственников жилых домов обязанности по обеспечению сохранности «умных» индивидуальных (квартирных) приборов учета, принадлежащих ресурсоснабжающим организациям, а также ответственности за неисполнение данной обязанности;

3.7. введение для собственников помещений в многоквартирном доме и для собственников жилых домов обязанности по внеплановому допуску представителей ресурсоснабжающей организации в жилое помещение в случаях, когда ресурсоснабжающая организация не получает данные от «умного» индивидуального (квартирного) прибора учета, а также в случае если получаемые от него данные не соответствуют параметрам, установленным с помощью алгоритмов, в том числе с применением искусственного интеллекта;

3.8. введение возможности для осуществления перерасчетов в отношении собственников помещений в многоквартирном доме и собственников жилых домов в случае, когда получаемые ресурсоснабжающей организацией данные от «умного» индивидуального (квартирного) прибора учета не соответствуют параметрам, установленным с помощью алгоритмов, в том числе с применением искусственного интеллекта;

3.9. определение круга лиц, относящихся к категории пользователей данных «умных» приборов учета, и порядка предоставления ресурсоснабжающей организацией доступа к данным «умных» приборов учета таким лицам.

4. На иных объектах потребителей в рамках обеспечения перехода на «умные» приборы учета и (или) системы учета необходимо ведение нормы, возлагающей обязанность по установке «умных» приборов учета и (или) систем учета на объектах торговли, общественного питания, промышленности, в учреждениях и иных объектах потребителей, которые не относятся к категории населения, на ресурсоснабжающую организацию.

5. В рамках обеспечения источника финансирования для проводимых мероприятий по возложению на ресурсоснабжающую организацию обязанностей по установке и обслуживанию «умных» приборов учета и (или) систем учета необходимо:

5.1. введение нормы, предусматривающей учет в составе необходимой валовой выручки ресурсоснабжающей организации расходов на приобретение, установку, обслуживание, поверку, замену «умных» приборов учета и систем учета;

5.2. закрепление в качестве основания для превышения предельных индексов изменения размера вносимой потребителями платы за коммунальные услуги учет в тарифе расходов на приобретение, установку, обслуживание, поверку, замену приборов учета и систем учета.

Следует отметить, что без внесения изменений в законодательные нормативные правовые акты, в том числе по вышеперечисленным направлениям, построение целостности системы и обработки данных с применением искусственного интеллекта будет невозможно.

Обращается внимание, что в соответствии с абзацем восьмым пункта 5 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (введен Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации») на гарантирующих поставщиков электроэнергии и электросетевых организаций с 1 января 2022 г. возложена обязанность по установке «умных» приборов учета электроэнергии, обеспечивающих предоставление потребителям минимального набора функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности). Приняты необходимые подзаконные нормативные правовые акты, начата работа по их практической реализации.

Учитывая вышеизложенное, вопрос внедрения «умных» приборов учета иных видов энергоресурсов целесообразно рассматривать с учетом анализа практики перехода к «умным» приборам учета и (или) системам учета в сфере электроснабжения, а также с учетом проведения ФАС России предварительного анализа тарифных последствий.



И.Э. Файзуллин