



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 695/06  
Дата « 16 » апреля 20 20 г.

**Председателю Правительства  
Российской Федерации  
М.В. Мишустину**

Уважаемый Михаил Владимирович!

В настоящее время наблюдается стремительный рост неплатежей за потребляемые коммунальные услуги и ресурсы в связи со сложившейся ситуацией по борьбе с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации.

В связи с этим особую озабоченность Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству вызывает риск роста неплатежей за потребляемую электрическую и тепловую энергию, воду и услуги по отведению, очистке и обеззараживанию сточных вод, услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом Постановления Правительства РФ от 02.04.20 г. № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

На заседании Координационного совета РСПП по противодействию коронавирусной инфекции рассмотрены и одобрены предложения, подготовленные Комиссией РСПП по ЖКХ по системным антикризисным мерам, направленные на поддержание платежной дисциплины и обеспечение потребителей ресурсами отрасли.

По мнению Комиссии РСПП по ЖКХ, необходимо ограничить срок действия указанного Постановления Правительства РФ и круг лиц, на которых оно распространяется. Кроме этого, по аналогии с уже действующей программой выдачи льготных кредитов на оплату зарплаты предприятиям малого и среднего бизнеса необходимо разработать и запустить программу льготных кредитов для населения на оплату жилья и коммунальных услуг, а также компенсировать в виде субсидий ресурсоснабжающим организациям недополученные ими штрафы (пени, неустойки) в связи с принятием соответствующего постановления.

Направляем Вам предложения Комиссии РСПП по ЖКХ и просим дать поручение рассмотреть предлагаемый комплекс мер.

Приложение на 8 л.

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

*уважаемые,*  
*А.Шохин*  
А.Шохин



## **Комиссия РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству**

### **О рисках роста неплатежей за услуги ЖКХ и предложениях по дополнительным мерам поддержки платежной дисциплины и обеспечения надежного и бесперебойного электроснабжения и теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения потребителей**

Члены Комиссии РСПП по ЖКХ, представляющие интересы электроэнергетических, теплоснабжающих организаций, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также организаций водоснабжения и водоотведения, снабжающих миллионы жителей нашей страны теплом, светом и водой, ответственно относятся к сложившейся ситуации по борьбе с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, предпринимают все необходимые дополнительные меры для обеспечения бесперебойного снабжения потребителей страны электрической и тепловой энергией, питьевой водой, а также услугами по отведению, очистке и обеззараживанию сточных вод, услугами по обращению с твердыми коммунальными отходами и сохраняют рабочие места специалистов в отрасли.

В отрасли работает более 2 млн. человек, ежегодно в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации отчисляются около триллиона рублей налогов и сборов.

Особую озабоченность в сложившейся непростой ситуации вызывает риск роста неплатежей за потреблённые коммунальные услуги и ресурсы со стороны потребителей.

Проблема неплатежей является актуальной для отрасли ЖКХ с середины 90-х годов. Проводимые с того времени работы по внедрению нормативных мер стимулирования потребителей к оплате потребляемых ресурсов отчасти дали свои результаты, но в целом ситуация с платежной дисциплиной остается неудовлетворительной. По данным Минстроя России общий объем задолженности в ЖКХ на начало 2020 г. составил 1,3 трлн. рублей. В числе основных неплательщиков: управляющие компании и население (порядка 810 млрд руб.), бюджетные организации (порядка 60 млрд руб.), организации ЖКХ (порядка 173 млрд руб.). Для сравнения: стоимость всей потребленной в РФ в 2019г. тепловой энергии составляет 1,3 трлн. рублей, водоснабжения и водоотведения – 420 млрд. рублей. Задолженность по оплате электроэнергии на розничном рынке на начало 2020г. составила 308,4 млрд. руб, задолженность на оптовом рынке электроэнергии и мощности на этот же период составила 98,6 млрд. рублей. Задолженность в сфере водоснабжения и водоотведения составляет 161,6 млрд. рублей.



В этих условиях принятие постановления Правительства РФ от 02.04.20г. № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», вводящего мораторий на применение пени (штрафов) за просрочку оплаты коммунальных услуг для населения и лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, а также на ограничение режима потребления для потребителей коммунальных услуг за их неоплату, может привести к взрывному росту задолженности за электрическую и тепловую энергию, а также услуги водоснабжения и водоотведения, услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По экспертной оценке, платежи за коммунальные услуги электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами во 2 квартале 2020г. могут снизиться до 20% от начислений, а в целом за 2020г. собираемость может снизиться до 50%. Прирост дебиторской задолженности в 2020г. может составить по самым скромным подсчетам более 1 трлн. рублей.

Платежи за электрическую, тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотведения, услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами направляются на обеспечение функционирования коммунального комплекса нашей страны для надежного ресурсоснабжения потребителей. Все поступающие платежи распределяются по следующим направлениям: оплата электроэнергии и топлива, оплата налогов, оплата заработной платы эксплуатирующего персонала, оплата реагентов для водоподготовки и водоочистки, оплата ремонтной программы, а также на финансирование инвестиционных и производственных программ, в том числе, для прохождения очередного осенне-зимнего периода.

Соответственно, недоплата повлечет цепную реакцию неплатежей по всем предприятиям, сопровождающим процесс выработки тепловой и электрической энергии, приготовления питьевой воды и отведения сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами.

Именно поэтому, критически важно не допустить серьезного снижения платежной дисциплины. Следует отметить, что международный опыт государств Юго-Восточной Азии, Европы, а также государств ближайшего зарубежья показывает, что введенные данными странами меры по поддержке населения, малого и среднего бизнеса не включают в себя отмену пеней и штрафов за неуплату коммунальных услуг и ресурсов. Данные государства ввели адресные меры поддержки по оплате коммунальных услуг и ресурсов ограниченных категорий потребителей, либо ввели прямое государственное субсидирование различных групп потребителей.

Рост неплатежей за электрическую и тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотведения, услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, учитывая емкость данных рынков (более 5 трлн.



рублей), вызовет негативные последствия не только для электроэнергетики и теплоэнергетики, а также организаций водопроводно-канализационного хозяйства, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, но и для смежных отраслей и бюджета РФ. В числе таких последствий:

- срыв инвестиционных и ремонтных (производственных) программ 2020 и 2021 годов, срыв кампании по подготовке инфраструктуры к осенне-зимнему периоду 2020-2021г. и, как следствие, рост аварийности и снижение надежности электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения потребителей;
- наращивание долгов перед поставщиками топлива (газ, уголь, мазут) и, как следствие, риск введения ограничения поставок топлива на электростанции, что чревато их остановкой;
- крайне осложнит принятие необходимых мер по поддержанию надёжности и бесперебойности систем жизнеобеспечения граждан, необходимого качества очистки воды и сточных вод;
- невозможность своевременной выплаты заработной платы работникам;
- снижение налоговых и иных обязательных платежей, просрочка погашения кредитных обязательств, резкое увеличение кредитной нагрузки для покрытия кассовых разрывов, не учтенных в ценах и тарифах.

Учитывая масштабные риски в виде необратимых последствий нарушения надежного электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами для граждан нашей страны, которыми будет сопровождаться прирост задолженности в электроэнергетике и теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, обращении с твердыми коммунальными отходами, считаем необходимым обратиться в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в постановление от 02.04.20г. № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», ограничив срок его действия либо 1 мая 2020 года, либо первым числом месяца, следующего за месяцем, в котором истекают нерабочие дни, установленные нормативным правовым актом Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Другими возможными вариантами внесения изменений в вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации являются:

ограничение круга потребителей, в отношении которых вводится мораторий до 1 января 2021 года по начислению и взиманию пеней, категорией граждан, получающих субсидии и компенсации на оплату жилого помещения и



коммунальных услуг из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (исходя из критерия адресной поддержки наиболее социально уязвимых слоёв населения), лиц старше 65 лет;

распространение действия данного постановления только на граждан - добросовестных плательщиков жилищно-коммунальных услуг, которые потеряли источники дохода с 1 апреля 2020 года (или получают субсидии и компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг из бюджета) и обратились с соответствующими заявлениями о корректировке своих договорных графиков оплаты платежей за жилое помещение и коммунальных услуг, о неприменении к ним неустоек (штрафов, пеней) и о графиках погашения накопленных задолженностей;

сохранение права ограничения (приостановления) оказания жилищно-коммунальных услуг при невыполнении вышеуказанных графиков оплаты;

по аналогии с предоставлением льготных кредитов предприятиям малого и среднего бизнеса на оплату зарплаты, предоставление льготных кредитов на оплату услуг жилья, коммунальных услуг и услуг по обращению с твердыми бытовыми доходами;

компенсация в виде субсидий от Министерства экономического развития РФ ресурсоснабжающим организациям и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами недополученных штрафов (пеней, неустоек) согласно рассматриваемому постановлению;

предоставление бюджетного возмещения дополнительных расходов на покрытие кассовых разрывов ресурсоснабжающим организациям и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, Комиссией РСПП по ЖКХ подготовлены предложения по мерам, направленным на поддержание платежной дисциплины и обеспечение надежного и бесперебойного электроснабжения и теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения потребителей, а также оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами:

1. Введение адресных мер поддержки отдельным категориям граждан по оплате коммунальных услуг с условием перечисления субсидий на оплату коммунальных услуг в пользу таких граждан непосредственно на счета ресурсоснабжающих организаций и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
2. Введение контроля за своевременностью и полнотой оплаты по договорам энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами организациями, учреждениями, финансируемыми из бюджетов всех уровней,



а также муниципальными предприятиями, предусмотрев поручение Министерству финансов России по ведению казначейского сопровождения (мониторинга) таких расчётов; обеспечение своевременной и полной оплаты текущих платежей за коммунальные ресурсы со стороны организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней, а также полного погашения уже накопленных долгов указанных организаций за предыдущие годы, в том числе за счет предоставления федеральной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.

3. Предоставление предприятиям сферы электроэнергетики и ЖКХ (генерирующим компаниям, гарантирующим поставщикам, теплоснабжающим организациям, организациям водоснабжения и водоотведения, региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами) на период действия ограничительных мер и мер поддержки отдельных категорий потребителей электрической и тепловой энергии, услуг водоснабжения и водоотведения поддержки в виде:

3.1. возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, образованных в связи с неоплатой потребителями коммунальных услуг за расчетные периоды в течение 2020 года;

3.2. отсрочки уплаты налогов, в т.ч. перенос авансовых платежей по налогу на прибыль, отмена пеней и штрафов за неуплату/несвоевременную уплату налогов, снижения размера страховых взносов и предоставления отсрочки по их уплате, установления пониженной ставки НДС в отношении коммунальных ресурсов;

3.3. приостановления действия вступивших в силу изменений в Налоговый кодекс РФ в части акцизов по мазуту, используемого в качестве топлива и (или) резервного топлива, для энергетических компаний (как минимум до 01.01.2021г.);

3.4. субсидирования ставок по кредитам, льготного кредитования на финансирование инвестиционных и производственных (ремонтных) программ, закупку топлива, покрытие кассовых разрывов, беспроцентных кредитов на выплату зарплаты сотрудникам на период действия ограничительных мер и мер поддержки потребителей электрической и тепловой энергии, услуг водоснабжения и водоотведения, предоставления государственных и муниципальных гарантий в целях обеспечения исполнения обязательств по кредитам, а также рефинансирование кредитов в уполномоченных банках, фондирование которых под эти цели осуществил ЦБ, по льготной ставке в случае изменения коммерческими банками ставки по ранее привлечённым кредитам в сторону увеличения;

3.5. предоставления предприятиям сферы электроэнергетики и теплоснабжения (генерирующим компаниям, гарантирующим поставщикам,



теплоснабжающим организациям), а также водоснабжения и водоотведения субсидий на возмещение неучтенных при установлении тарифов дополнительных расходов на оплату труда и иных социальных расходов на основной производственный персонал в 2020г.;

3.6. моратория на проведение проверок в рамках осуществления государственного (муниципального) контроля (надзора), в том числе, уже открытых проверок, кроме случаев, когда предметом проверки является угроза жизни и здоровью граждан;

3.7. отмены санкций и штрафов за неисполнение и/или несвоевременное исполнение производственной (ремонтной) и инвестиционной программы (в том числе за срыв сроков подготовки к прохождению осенне-зимнего периода 2020-2021гг.), а также за недостижение плановых значений целевых показателей качества, надежности, энергетической эффективности предприятиями сферы электроэнергетики и теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения путем признания плановых значений показателей, установленных на 2020 год, выполненными в фактически достигнутых значениях;

3.8. моратория на лишение организаций статуса единой теплоснабжающей организации за просрочку платежей в адрес контрагентов;

3.9. моратория на лишение организаций статуса гарантирующего поставщика в случае предоставления согласованных генерирующими компаниями гарантий оплаты, не включенных в действующую систему финансовых гарантий на ОРЭМ;

3.10. учета в следующем периоде регулирования в тарифах резерва по сомнительным долгам в размере не менее 3 % от объема реализации всем категориям потребителей, сверх экономически обоснованных расходов на организацию сбытовой деятельности;

3.11. упрощения процедуры согласования изменений в концессионное соглашение, в том числе, в части целевых показателей деятельности концессионера, а также упрощения процедуры корректировки инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в 2020 году.

4. Приостановить процедурные этапы согласования и утверждения или вступления в силу проектов нормативных правовых актов, предусматривающих введение дополнительных требований к ресурсоснабжающим организациям:

введение оплаты резерва мощности электрической энергии, установление нормативов потерь воды, стандартизированных ставок на подключение к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

5. Для организаций водоснабжения и водоотведения ввести мораторий на следующие санкции и меры со стороны Росприроднадзора,



Роспотребнадзора, ФАС России, ФНС, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- применение в 2020 году повышающих коэффициентов к плате за негативное воздействие на окружающую среду 25 и 100;
  - требования о возмещении вреда окружающей среде (за исключением вреда, причинённого в результате аварийных ситуаций);
  - наложение административных штрафов (за исключением случаев причинения вреда жизни или здоровью людей);
6. Предоставить организациям водоснабжения и водоотведения до 31.12.2020г. отсрочку для внесения платежей (в том числе авансовых) за негативное воздействие на окружающую среду и подачи деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду, а также предусмотреть возможность переноса мероприятий по строительству или реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения на более поздний период, а также изменения связанных с этим переносом показателей качества, надежности и энергетической эффективности.
  7. Распространить на предприятия отрасли ЖКХ предоставление возможности отсрочки по всем налоговым платежам, а также приостановить направление в адрес налогоплательщиков любых требований со стороны ФНС России.
  8. Ввести мораторий на перечисление страховых взносов с целью направления их на восполнение потерь по заработной плате работников в период временных простоев и сокращения рабочих дней, а равно и сверхурочного времени при работе на непрерывных циклах и в условиях повышенных требований к дополнительной обработке воды и сточных вод.
  9. Приостановка действия норм Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми установлено требование о необходимости с 1 апреля 2020г. указания в исковом заявлении о взыскании задолженности за коммунальные услуги одного из идентификаторов должника-гражданина вплоть до момента запуска процедуры обмена персональными данными между органами власти и ресурсоснабжающими организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.
  10. Обеспечить субъектам РФ и муниципальным образованиям законодательную возможность осуществлять финансирование капитальных ремонтов объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, без внесения соответствующих изменений в действующие концессионные соглашения, либо исключить необходимость предварительного согласования таких изменений с ФАС России.



11. На период действия антикризисных мер предоставить возможность ресурсоснабжающим организациям и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами относить на расходы для целей налогообложения налогом на прибыль организаций всю фактическую сумму резервов по сомнительным долгам, образовавшуюся по итогам отчетного (налогового) периода. Сократить срок просрочки оплат потребителей до 30 дней для целей отнесения в сумму резерва полной задолженности.
12. Поручить органам государственной власти и местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям и организациям, социально-ответственным работодателям провести сверку задолженности по платежам за жилищно-коммунальные услуги с ресурсоснабжающими организациями, исполнителями коммунальной услуги, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и содействовать погашению выявленной задолженности за коммунальные услуги, в том числе путем удержания из заработной платы по заявлению работника.