



РЕЗОЛЮЦИЯ
XVI КОНФЕРЕНЦИИ ВОДОКАНАЛОВ РОССИИ
(Великий Новгород, 10-13 сентября 2024 года)

Конференция в Великом Новгороде, организованная Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения и МУП Великого Новгорода «Новгородский водоканал» собрала почти 400 участников из 90 городов России.

Конференция состоялась при поддержке Правительства Новгородской области и Администрации Великого Новгорода.

В рамках деловой программы выступило 65 спикеров, было представлено 57 докладов с презентациями. В течение двух дней работы и 17 часов экспертных дискуссий состоялись обсуждения ключевых вопросов развития отрасли водоснабжения и водоотведения.

На мероприятии были выработаны следующие инициативы, нацеленные на повышение эффективности технического и правового регулирования водоканалов, привлечение инвестиций, совершенствование тарифной политики, а также для упрощения доступа отрасли к бюджетной поддержке.

I. Реализация инфраструктурных проектов: дополнительные механизмы поддержки субъектов, технологическое обеспечение

1. РАВВ совместно с отраслевым сообществом разработать и направить в Минприроды России:

- Предложения по актуализации правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации проектов по реконструкции (модернизации), строительству объектов канализационного хозяйства, обеспечивающих снижение объема загрязненных сточных вод, направленных на

достижение показателей и результатов федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие»;

- Разработать обоснованные нормативно-методические подходы (алгоритмы) по утверждению критериев проверки предлагаемых технических решений для реализации природоохранных проектов в рамках реализации федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие», на основе перечня исходных данных, направляемых субъектом в целях повышения их эффективности и соблюдения действующего законодательства

2. Рекомендовать Минприроды России, Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обратиться к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву с предложением урегулировать требования к степени очистки сточных вод при реализации проектов по реконструкции (модернизации), строительству объектов канализационного хозяйства, обеспечивающих снижение объема загрязненных сточных вод, направленных на достижение показателей и результатов федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие»

II. Совершенствование нормативно-организационных процедур при получении комплексного экологического разрешения предприятиями ЦСВ ПГО

1. РАВВ совместно с отраслевым сообществом разработать отраслевую методику для расчета выбросов от организованных и неорганизованных источников выбросов очистных сооружений канализации, которая позволит:

- определить и утвердить перечень источников выбросов загрязняющих веществ;
- определить перечень загрязняющих веществ;
- использовать расчетный метод при проведении инвентаризации выбросов для неорганизованных стационарных источников.

2. РАВВ обратиться в Минприроды России с предложением об увеличении предельного срока реализации ППЭЭ водоканалами с 7 до 14 лет, по аналогии с градообразующими предприятиями.

- Перенос сроков реализации мероприятий, ранее утвержденных ППЭЭ, для объектов, получивших КЭР, на 2 года:

Дополнить приложение № 8 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г № 353 «Об особенностях разрешительной

деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» пунктом 6(1) следующего содержания:

«6(1) Установить, что для организаций, осуществляющих водоотведение в соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду и получивших комплексное экологическое разрешение до 1 сентября 2024 года, сроки реализации программ повышения экологической эффективности, утвержденных в установленном порядке, продлеваются на 2 года»

•Внести изменения в пункты 5 и 6 статьи 67 1 Федерального закона № 7 ФЗ по увеличению предельного срока реализации ППЭЭ и Планов организаций, осуществляющих водоотведение в соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и эксплуатирующих более двух объектов I категории и (II категории НВОС, с 7 до 14 лет

III. Совершенствование регулирования сферы обращения с жидкими фракциями

1. Отметить, что находящийся в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе проект Федерального закона № 652508-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» («неприродные поправки»), предусматривающий изменения в регулировании сброса ЖБО в системы централизованной канализации, не полностью отражает особенности сложившихся в настоящее время взаимоотношений абонентов и предприятий по оказанию данного вида услуги, и необоснованно жёстко переводить жидкий отход в категорию сточных вод.

2. РАВВ совместно с отраслевым сообществом продолжить проработку вопроса регулирования вывоза, приёма и очистки жидких фракций. Дать анализ подходов к решению указанной проблемы и необходимости корректировки законодательства, как в сторону позиционирования жидких фракций как отходов производства и потребления, так и в сторону определения данных фракций как вида сточных вод от нецентрализованных систем канализации. Рассмотреть необходимость создания рабочей группы.

3. РАВВ направить для рассмотрения в ФАС России представленные на секции предложения по корректировке отраслевого законодательства:

•проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в ППРФ от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»:

дополнить пункт 46 «Основаниями для установления по муниципальному образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, могут являться...» подпунктом "ж" следующего содержания: «ж) включение в необходимую валовую выручку регулируемой организации затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, построенных за счет бюджетных средств.».

4. Организациям ВКХ рекомендовать в населенных пунктах, где построены новые БОС, осуществлять начисления по тарифу на водоотведение всем потребителям, вне зависимости от наличия подключения.

IV. Эффективные решения по автоматизации и цифровой модернизации отрасли водоснабжения и водоотведения

1. РАВВ совместно с отраслевым сообществом разработать методическое пособие «Рекомендации по использованию лучших отраслевых практик по повышению цифровой зрелости ресурсоснабжающих предприятий в парадигме "Цифровой водоканал"». Рекомендации планируется разместить на сайте Минстроя России в разделе «Лучшая практика».

V. Совершенствование тарифного законодательства

Рекомендовать Минстрою России, ФАС России совместно с отраслевым сообществом рассмотреть предложения для решения следующих проблемных вопросов.

1. Дефицит тарифных источников для реализации программы МКИ.

Для решения этой проблемы предлагается совершенствование тарифного законодательства по следующим направлениям:

- предусмотреть как основание для пересмотра ДПР и долгосрочных тарифов переход на единый тариф в регионе (муниципалитете) при принятии органами власти решения об укрупнении водоканалов: 1 регион (муниципалитет) – 1 водоканал,

- установление действительно долгосрочных экономически обоснованных ЭО тарифов без ежегодной корректировки «в минус» при условии наличия ИП (КС) и своевременного исполнения мероприятий ИП (КС), а также отказ от механизма сглаживания НВВ при наличии ИП (КС),

- ввести понятие «экономически обоснованные расходы в тарифном регулировании» и определить единый перечень документов для экономического обоснования расходов,

- уточнить понятие «экономия инвестиционных средств», предусмотрев утверждение тарифов на срок ИП (КС) для сохранения полученной экономии,

- ввести новый метод регулирования тарифов «Регуляторное Соглашение», основанный на параметрах заключенного КС, предусмотрев при применении этого метода отсутствие необходимости экономического обоснования расходов при оперативном контроле за исполнением мероприятий КС,

- синхронизировать процессы тарифного регулирования (тарифный календарь от заявления на тариф до его утверждения) с процессами заключения/изменения КС, а также процессами разработки/согласования/утверждения/изменения ИП,

- вернуться к рассмотрению вопроса об отказе от утверждения регулятором ПП при наличии ИП или КС,

- принять меры по сближению тарифного учета с бухгалтером,

- ввести регулирование тарифов на услуги в нецентрализованной системе водоотведения в населенных пунктах, где построены новые БОС, предусмотрев оплату услуг по тарифу на водоотведение всем потребителям, вне зависимости от наличия подключения, а также определить единый подход к формированию стоимости услуг по сбору и вывозу ЖБО по примеру двухставочного тарифа:

ставка за содержание централизованной системы водоотведения, объектов очистки сточных вод (постоянные затраты) - платят все независимо от наличия подключения к очистным сооружениям в данном муниципальном образовании;

ставка за объем (куб.м) отводимых сточных вод (переменные затраты) – платят те, кто подключен к очистным сооружениям,

- рассмотреть возможность введения дерегулирования в сфере ВиВ, а также переход к ценовым зонам по аналогии с теплоснабжением.

2. Неконкурентная заработная плата в отрасли (низкий уровень зарплат)

Для решения этой проблемы предлагается предусмотреть как основание для пересмотра ДПР и долгосрочных тарифов изменение МРОТ, внесение изменений в ОТС

3. Доступность коммунальных услуг и соблюдение ИПГ

Предлагается постепенный переход от политики сдерживания роста тарифов (ИПГ) к адресной социальной помощи отдельным категориям граждан,

а также введение перекрёстного субсидирования между группами потребителей, между отраслями при реализации в регионе/муниципалитете программы МКИ.

4. Низкая инвестиционная привлекательность отрасли

Для стимулирования вложения инвестиций в модернизацию объектов ЦС ВиВ для реализации МКИ предлагается:

- системно связывать реализацию мероприятий по МКИ с документами стратегического планирования,
- принять меры по повышению качества разработки и актуализации схем ВиВ, а также по обеспечению проведения своевременной оценки технического состояния объектов ЦС ВиВ,
- ввести обязательность разработки регулирующими организациями ИП при отсутствии КС и отсутствие необходимости разработки ИП при наличии КС,
- упростить процедуры заключения и изменения КС, а также процедуры согласования и утверждения ИП, синхронизировав их с тарифным календарем,
- внести изменения в Правила предоставления финансовой поддержки бюджетам субъектов РФ (ППРФ № 2253), а именно: привести положения ППРФ № 2253 в соответствие с положениями Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в части финансового участия концедента, а также уточнить порядок определения предельного объема финансового обеспечения мероприятий региональной программы МКИ с использованием финансовой поддержки с использованием бюджетных средств и средств ППК ФРТ (п. 6(1) Правил № 2253),
- отразить в новых инструментах инфраструктурного меню критерии отбора, позволяющие приоритезировать мероприятия в отношении субъектов РФ, осуществляющих стратегию по укрупнению систем водоснабжения и водоотведения,
- рассмотреть возможность субсидирования процентной ставки ЦБ и введения налоговых льгот (НДС, налог на прибыль, налог на имущество) при условии своевременной реализации программы МКИ и мероприятий КС (ИП) при реализации оперативного, но непарализующего! контроля за их реализацией,
- внесение изменений в КоАП РФ в части введения административной ответственности и штрафных санкций за несвоевременное согласование и утверждение проекта инвестиционной программы, а также за неисполнение инвестиционной программы и недостижение предусмотренных в ней целевых показателей,

- обеспечить внедрение инструментов льготного финансирования (программы льготного лизинга) в рамках региональных госпрограмм реконструкции объектов ЦС ВиВ, а также активное распространение реализации инфраструктурной ипотеки,

- рассмотреть возможность утверждения ИП для нерегулируемых организаций – концессионеров (по аналогии с областью обращения с ТКО).