



119435, г. Москва, ул.
Малая Пироговская,
д.13, стр. 1 БЦ «П13»
офис 401
Тел.: +7 (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru,
www.npgp.ru

№ _____ от 29.06.22



СОВЕТ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
ЭНЕРГИИ

117452, г. Москва,
Балаклавский пр.,
д. 28 В, стр. Б
тел.: (495) 225-60-02
E-mail: info@np-cpp.ru
www.np-cpp.ru

№ _____ от 29.06.22



119435, г. Москва, ул.
Малая Пироговская, д.
13, стр 1, БЦ «П13»,
оф.402
Тел. +7(495) 223 63 34,
E-mail: info@ar-rc.ru
www.ar-rc.ru

№ 2906-23 от 29.06.22



119334, Россия, Москва,
Ленинский пр-т, д.38, к.
2
Тел: +7 (495) 9391936
E-mail: info@raww.ru,
<http://www.reaww.ru>

№ _____ от 29.06.22



107078, г. Москва,
ул. Новая Басманная,
дом 23Б, стр. 20,
оф. 104
Тел. +7 (499) 653-57-53,
E-mail: snpngk@bk.ru,
www.snpngk.ru

№ 045/01-02 от 29.06.22

О законопроекте № 101234-8

Заместителю Председателя
Правительства Российской
Федерации

М.Ш. Хуснуллину

Уважаемый Марат Шакирзянович!

К Вам обращаются отраслевые Ассоциации, объединяющие крупнейшие ресурсоснабжающие организации в сферах электро- и теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения, а также единых расчетных центров и управляющих организаций в связи с принятием в первом чтении законопроекта № 101234-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и иные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав субъектов персональных данных» (далее - законопроект).

Законопроектом в числе прочего предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон 218-ФЗ), устанавливающих ограничение доступа третьих лиц к персональным данным правообладателя объекта недвижимости - фамилии, имени, отчеству физического лица и его дате рождения. При этом необходимо отметить, что сведения о ФИО правообладателя объекта недвижимости в настоящее время предоставляются по запросу любого заинтересованного лица в составе сведений, содержащихся в выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, а сведения о дате рождения правообладателя и сейчас не являются общедоступной информацией и не раскрываются по запросам третьих лиц.

Законопроект разработан в целях усиления защиты прав граждан, как субъектов персональных данных, на неприкосновенность их частной жизни, но при этом не учитывает, что Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН), содержащий сведения о правообладателях объектов недвижимости, на

основе принципов публичности и достоверности выполняет важную правоподтверждающую функцию в интересах многих отраслей российской экономики, включая сферы поставки коммунальных и энергетических ресурсов и оказания коммунальных услуг, управления многоквартирными домами.

Для организаций сферы ЖКХ и ресурсоснабжающих организаций возможность доступа к сведениям о правообладателях объектов недвижимости посредством получения выписок из ЕГРН является критически важной ввиду следующей специфики отрасли, не учитываемой в законопроекте.

Так, например, заключение договора о предоставлении коммунальных услуг осуществляется путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (далее - конклюдентные действия) без оформления договора в письменной форме. Потребитель начинает получать услугу с момента приобретения прав на объект недвижимости, при этом у граждан-потребителей отсутствует обязанность предоставлять ресурсоснабжающим организациям какие-либо дополнительные документы (сведения), включая свои персональные данные и (или) идентификаторы и пр., а у ресурсоснабжающих организаций отсутствует возможность потребовать предоставления такой информации, а также нет права отказаться от заключения договора энергоснабжения (договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг) при отсутствии указанных сведений о потребителе, поскольку соответствующий договор является публичным для ресурсоснабжающей организации.

Для организаций сферы ЖКХ и ресурсоснабжающих организаций выписка из ЕГРН является единственным достоверным правоподтверждающим документом, на основании которого поставщики коммунальных услуг осуществляют судебную защиту своих прав путем взыскания задолженности за поставленные потребителям жилищно- коммунальные ресурсы (услуги).

В соответствии с положениями Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ) требование о взыскании задолженности по оплате жилого помещения, расходов на капитальный ремонт и содержание общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных услуг в обязательном порядке подлежит рассмотрению в порядке приказного производства (абз. 10 ст. 122 ГПК РФ; п. 1.1 ч. 1 ст. 135 ГПК РФ).

Получение организациями сферы ЖКХ выписок из ЕГРН о зарегистрированных правах в отношении должника, позволяющих подтвердить в суде, что соответствующее лицо является собственником жилого помещения, обязанным оплачивать предоставленные жилищно-коммунальные услуги, является критически необходимым условием для взыскания долгов в порядке приказного производства, когда суд в соответствии с частью 2 статьи 126 ГПК РФ выносит судебный приказ без вызова взыскателя и должника и без проведения судебного разбирательства только на основании документов, представленных взыскателем.

Предлагаемые законопроектом изменения в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденные ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1 (далее – Основы нотариата), устанавливающие механизм запроса выписок из ЕГРН через нотариуса для целей судебного взыскания задолженности с правообладателя недвижимости нереализуем в сфере ЖКХ, так как организации жилищной сферы, а также ресурсоснабжающие организации ежегодно подают в суды десятки миллионов заявлений о вынесении судебных приказов, при этом в соответствии с проектируемой статьей 85.1 Основ нотариата удостоверение нотариусом факта наличия сведений в ЕГРН в электронном виде и (или) посредством совершения нотариального действия удаленно не предусматривается законопроектом, в связи с чем личный запрос представителями организаций сферы ЖКХ соответствующих сведений о должниках за ЖКУ через нотариуса не может быть реализован технически.

Также следует заметить, что нотариусы в силу закона обязаны взимать нотариальный тариф за каждое совершенное нотариальное действие (проектируемая норма части 1 статьи 22.1 Основ нотариата), что неизбежно и необоснованно увеличит финансовую нагрузку на граждан при взыскании задолженности с них, а также увеличит сроки указанного взыскания (на время получения сведений от нотариуса).

С учетом изложенного, принятие законопроекта сделает полностью невозможным взыскание задолженности с потребителей в приказном производстве и еще сильнее усложнит актуальную для ЖКХ проблему роста задолженности потребителей за коммунальные услуги и энергетические ресурсы¹, что в складывающейся социально-экономической ситуации может привести к невозможности покрытия образовавшихся кассовых разрывов у ресурсоснабжающих организаций, которые обязаны своевременно платить в адрес контрагентов по договорам на оптовом рынке электрической энергии и мощности, в адрес сетевых организаций и поставщиков топлива (газ, уголь, мазут), а также реализовывать широкомасштабные инвестиционные проекты, направленные на повышение надежности и качества предоставления коммунальных услуг гражданам и прохождение очередного осенне-зимнего периода.

Учитывая изложенное, Ассоциации просят Вас, уважаемый Марат Шакирзянович, рассмотреть наши предложения по доработке законопроекта и инициировать их внесение ко второму чтению:

1) Предусмотреть возможность предоставления персональных данных о правообладателе объекта недвижимости без его согласия, вне зависимости от наличия в ЕГРН соответствующей записи, в случаях, когда возможность передачи

¹ По данным Минстроя России по состоянию на второе полугодие 2021 года объем задолженности за потребленные коммунальные ресурсы составил 1 400 млрд. руб., в том числе задолженность населения за услуги ЖКХ 901 млрд руб.

таких сведений третьим лицам без согласия правообладателя объекта недвижимости установлена Федеральным законом.

Жилищным кодексом РФ в отдельных случаях предусмотрена возможность передачи персональных данных без согласия субъекта таких персональных данных, в частности, частью 3.1. статьи 45, частью 16 статьи 155 Жилищного Кодекса РФ. Без предложенной поправки указанные нормы жилищного законодательства не смогут применяться.

2) Включить организации ЖКХ в перечень лиц, которым предоставляются сведения, содержащиеся в ЕГРН, включая персональные данные правообладателя объекта недвижимости, вне зависимости от наличия согласия такого лица и наличия соответствующей записи в ЕГРН, наряду с иными, уже включенными в такой перечень, коммерческими организациями, в частности, страховыми и кредитными организациями, деятельность которых также несет существенную социальную нагрузку.

Полагаем, что предложенный подход позволит ужесточить регулирование оборота персональных данных, усилить их защиту, исключая катастрофичные последствия для сферы ЖКХ, которая является одной из наиболее социально ориентированных отраслей экономики.

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК

Н.В. Невмержицкая

Директор
Ассоциации «Совет
производителей
энергии»

Д.Е. Вологжанин

Председатель Совета
Ассоциации Региональных
расчетных центров

М.А. Файрушина

Исполнительный директор
Российской ассоциации
водоснабжения и водоотведения

Е.В. Довлатова

Директор Ассоциации
«Некоммерческое
Партнерство «Национальный
Жилищный Конгресс»

Т.П. Вепрецкая