



**Предложения РАВВ
в рамках "круглого стола" на тему
"Проблемы модернизации, реконструкции, строительства
очистных сооружений", проводимого в Совете Федерации 26.01.2023**

1. Проблемы финансирования строительства и реконструкции (модернизации) объектов централизованных систем водоотведения:
 - 1.1. Целевое бюджетное финансирование: Рассмотреть возможность разработки и применения для отрасли ВКХ целевого бюджетного кредитования, с использованием механизмов инфраструктурной ипотеки, с привлечением государственных гарантий муниципального, регионального и федерального уровней, а также иных современных методов привлечения инвестиций, апробированных и успешно себя зарекомендовавших в других отраслях экономики.
 - 1.2. Проблема выделения средств федерального бюджета на объекты ЦСВ, являющиеся объектами концессионного соглашения. Рассмотреть возможность снятия запрета включения в федеральные программы объектов концессионных соглашений.
 - 1.3. Проработать возможность концептуального изменения (совершенствования) системы тарифного регулирования, в части увеличения инвестиционной составляющей тарифа, путём отказа от всеобщего субсидирования потребителей (установления верхнего предела роста платы граждан) и перехода к субсидированию отдельных категорий граждан (малоимущих).
2. Проблемы последующей эксплуатации модернизированных, вновь построенных объектов централизованных систем водоотведения:
 - 2.1. Налоговые преференции в части налога на имущество для модернизированных и вновь построенных объектов очистных сооружений: Рассмотреть возможность внесения изменений в главу 30 «Налог на имущество»: дополнить статью 376 «Порядок определения налоговой базы» пунктом 7 следующего содержания: «Налоговая база, определяемая как среднегодовая стоимость имущества, уменьшается на сумму законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов централизованной системы холодного

водоснабжения и (или) водоотведения, учтенных в балансовой стоимости данных объектов. Положение настоящего пункта не применяется в отношении законченных капитальных вложений, учтенных в балансовой стоимости указанных объектов до 1 января 2023 года.».

2.2. Возможности ускоренной амортизации вновь построенных объектов очистных сооружений: Продлить (либо установить применение на постоянной основе) действие нормы п.4, ч.2 ст. 259.3. НК РФ Применение повышающих (понижающих) коэффициентов к норме амортизации в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, по перечню, установленному Правительством Российской Федерации.

2.3. В целях повышения привлекательности отрасли для квалифицированных специалистов и повышения уровня оплаты персонала хотя бы до уровня других отраслей коммунального комплекса, необходима корректировка основ ценообразования в части обязательного учёта отраслевого тарифного соглашения:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406), установив приоритетность отраслевого тарифного соглашения при определении расходов на оплату труда. Изложить п.52 Основ ценообразования в следующей редакции: «При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с методическими указаниями на основании отраслевого тарифного соглашения, с учетом коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, сложившимся за последний расчетный период фактическим фондом оплаты труда в регулируемой организации и других организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а так же с учетом прогнозного индекса потребительских цен»;
- отнесение расходов организации на фонд оплаты труда основного производственного персонала из операционных к неподконтрольным расходам;
- установление четкого механизма расчета плановых затрат на фонд оплаты труда основного производственного персонала исходя из штатного расписания с учетом вакантных мест, а не исходя из фактических данных по численности в базовом периоде регулирования;

- определение показателя по средней заработной плате при расчете планового значения расходов на оплату труда исходя из данных средней заработной платы по отрасли или региону.

3. Решение основных проблем проектирования очистных сооружений канализации.

3.1. В целях повышения эффективности подготовки и реализации федеральных проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, получения наивысшего результата от вложения средств федерального бюджета, улучшения качества разработки проектно-сметной документации, формирования комплексного подхода к выбору проектных решений на строительство/реконструкцию очистных сооружений для участников федеральных проектов, которые бы учитывались государственными органами, уполномоченными на проведение строительной и экологической экспертиз:

- В целях повышения ответственности всех субъектов отношений, задействованных в процессе реконструкции (модернизации) очистных сооружений, за итоговый результат проведенных работ, рассмотреть возможность разработки и применения единого контракта на все этапы реконструкции (модернизации), объединяющего проектирование, строительство и пуско-наладку объекта (в т.ч. обязать проектировщиков отвечать за строительство и пуско-наладочные работы).
- Выработать единый подход к рассмотрению и согласованию проектов на строительство/реконструкцию очистных сооружений в рамках федеральных проектов и проектов, финансируемых за счет средств ФНБ;
- Внести изменения в нормативные правовые акты по техническому регулированию в части разграничения понятий «реконструкция», «модернизация», «капитальный ремонт».
- Рассмотреть возможность включения в нормативные правовые акты понятия основных технических решений или базового инжиниринга, в целях выделения этих работ как отдельного этапа, и подготовки и проведения конкурсов на его выполнение.

3.2. Скорректировать документы по техническому регулированию в целях корректного расчёта мощности очистных сооружений:

- Предусмотреть обязательность разделения хозяйственно-бытового и поверхностного (ливневого) стока;
- Обязать учитывать действительные нормы водопотребления и утвержденные схемы водоснабжения и водоотведения;

- При расчете очистных сооружений в части нормативов очистки сточных вод руководствоваться требованиями технологических показателей НДТ, установленных для централизованных систем водоотведения городских поселений.