



## **РЕЗОЛЮЦИЯ VII ВСЕРОССИЙСКОГО ВОДНОГО КОНГРЕССА**

**20 -22 июня 2023 года, г. Москва**

Крупнейшее конгрессно-выставочное мероприятие водохозяйственного комплекса страны VII Всероссийский водный конгресс и выставка VODEXPO-2023, проходившие в ЦВК "Экспоцентр" (Москва) посетили более 4000 человек из 70 субъектов России.

Экспонентами выставки VODEXPO стали 84 компании из России, Беларуси, Китая, Турции и Ирана.

Крупнейшие игроки рынка представили полный спектр оборудования, продукции, технологических, организационных и IT решений для водного сектора.

Деловая программа Конгресса включила в себя 30 тематических сессий, панельных дискуссий и пленарных заседаний, в которых выступило почти 200 спикеров, включая представителей всех ответственных федеральных органов законодательной и исполнительной власти, Счетной Палаты, Главгосэкспертизы, Фонда развития территорий, бизнеса, науки и экспертного сообщества.

Наиболее востребованными темами конгресса стали:

- национальные проекты, включая новый федеральный проект по экологическому оздоровлению крупных водных объектов;
- подбор технологий водоподготовки и решение проблем проектирования, прохождения государственной и экологической экспертизы, ввода в эксплуатацию объектов строительства;
- комплекс экологических вопросов, включая процессы нормирования и категорирования водных объектов;
- технологические и нормативно-организационные решения для вовлечения преобразованных осадков сточных вод в хозяйственный оборот;
- комплексное решение проблемы ливневых сточных вод.

# Предложения Совершенствования законодательства Российской Федерации по итогам VII Всероссийского водного конгресса

## I. Национальные проекты и Водная стратегия Российской Федерации

**1. При формировании объединённого федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов (далее – Проект) в целях учета опыта, накопленного при реализации действующих федеральных проектов:**

- 1) Минстрою России, отраслевому сообществу:** разработать предложения по формированию критериев отбора проектов в части строительства, реконструкции (модернизации) канализационных очистных сооружений и канализационных сетей), предлагаемых к включению в единый федеральный проект;
- 2) Минприроды России:** при формировании единого федерального проекта рассмотреть возможность учёта мнения отраслевого сообщества, научных и общественных организаций;
- 3) Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:** дать предложения для включения в Проект, в части проведения инвентаризации, а также формирования перечня мероприятий;
- 4) Минприроды России, Росводресурсам:**
  - при формировании перечня мероприятий Проекта рассмотреть возможность включения работ по берегоукреплению, а также по реконструкции водоотливных комплексов шахтных вод с учетом категорирования водных объектов;
  - рассмотреть возможность включения мероприятий по берегозащите в новый федеральный проект по оздоровлению водных объектов Российской Федерации;
  - рассмотреть возможность включения в объединенный федеральный проект по оздоровлению водных объектов с 2025 года Балтийской водной системы (Онежское озеро – Ладожское озеро – река Нева – Финский залив).
- 5) Минприроды России, Росводресурсам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:** разработать методику и методологию расчистки водного объекта.

**2. При разработке Водной стратегии Российской Федерации как отраслевого документа стратегического планирования, устанавливающего основные принципы и направления развития водохозяйственного комплекса Российской Федерации и являющегося основой для разработки единого федерального проекта по оздоровлению водных объектов России:**

- 1) **Государственной Думе Федерального собрания РФ** при формировании законодательных основ природоохранной деятельности, **Правительству Российской Федерации** при формировании нормативной правовой базы сохранения водных ресурсов в условиях глобального изменения климата и чрезмерной антропогенной нагрузки на окружающую среду, в том числе – при формировании Водной стратегии Российской Федерации:
  - Установить необходимость учета фактического состояния водных объектов, включая водные экосистемы, в том числе – водные биологические ресурсы, как основного условия возможности использования водных ресурсов и определения механизмов государственного управления в сфере природопользования;
  - Определить наличие достоверной научной информации о состоянии водных объектов, полученной по результатам государственного экологического мониторинга.
- 2) **Минприроды России, Минстрою России:** совместно с Минфином России и Минэкономразвития России определить источники финансирования мероприятий, входящих (планируемых для включения) в Водную стратегию, в том числе в части соотношения целей и задач Водной стратегии с целями и задачами единого федерального проекта по оздоровлению водных объектов России;
- 3) **Минприроды России** рекомендовать при разработке Водной стратегии Российской Федерации до 2035 года:
  - учитывать выводы и рекомендации научно-исследовательских работ;
  - считать приоритетными технологии, повышающие количество кислорода в системе водопользования, в т.ч. водоснабжения и водоотведения.
- 4) **Минприроды России с привлечением научных организаций и экспертного сообщества:**
  - Разработать предложения по модернизации СКИОВО как основного управляющего документа, на стратегическом уровне обеспечивающего оптимальный баланс интересов водопользователей;
  - Включить понятие «диффузное загрязнение» в природоохранное и водное законодательства, его основные характеристики, перечень источников загрязнения, приоритетные загрязняющие вещества;
  - Сформировать (разработать) подходы к организации мониторинга диффузного загрязнения и предложения по методическому обеспечению рабочих программ разного уровня (региональных, муниципальных, отдельных субъектов хозяйственной деятельности), направленных на оценку воздействия и регулирования источников диффузного загрязнения (объектов) разного масштаба.
  - Разработать критерии по оценке рисков диффузного загрязнения (экологических, экономических и социальных), принимая во внимание

временные интервалы, накопленный ущерб и планирование использования земель.

- Сформировать предложения по организации, планированию и методам оценки эффективности водоохранной деятельности в целях минимизации и предотвращения диффузного загрязнения водных объектов (включая внедрение экологически ориентированных практик ведения хозяйственной деятельности).
- Сформировать образовательные программы, мероприятия, нацеленные на повышение общей экологической образованности населения, бизнеса и управленческих структур различного уровня в области диффузного загрязнения водных объектов и их водосборов.

5) **Минприроды России, Минстрою России, Минпромторгу России:** разработать предложения по наполнению отдельного раздела Водной стратегии по строительству и модернизации очистных сооружений и внедрению технологий, направленных на снижение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты с учетом корреспондирующих стратегических документов;

6) **Минприроды России, Минпромторгу России, Минстрою России:** разработать раздел «Технологическое обеспечение задач развития ВХК», предусматривающий решение корреспондирующих со Стратегией национальной безопасности задач: сохранение и восстановление водных экосистем, технологическое обеспечение качества окружающей среды за счет сбалансированного природопользования, основанного на применении НДТ, ликвидация накопленного вреда водным экосистемам вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата; формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей технологический суверенитет в части ключевой продукции промышленности для нужд ВХК.

7) **Минприроды России, Минсельхозу России:** разработать раздел, в котором предусмотреть мероприятия по инвентаризации и модернизации государственных мелиоративных систем.

8) **Минприроды России, Минэнерго России:** во взаимосвязи с положениями Энергетической стратегии России на период до 2035 года при планировании мероприятий по развитию гидроэнергетики, в т.ч. по программам комплексного развития территорий на основе реализации конкурентоспособных территориальных энергопромышленных кластеров, обеспечить высокие критерии экологичности гидроэлектростанций.

9) **Минприроды России, Росгидромету:** предусмотреть мероприятия по мониторингу состояния водных объектов с использованием мультимодальных данных.

## **II. Развитие водопроводно-канализационного комплекса**

### **3. В целях развития и обеспечения устойчивого функционирования коммунальной инфраструктуры:**

1) **Минприроды России:** рассмотреть предложение по распределению средств, собираемых от платы за пользование водными объектами на реализацию водохозяйственных и водоохраных мероприятий.

Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ (далее – Федеральный закон) внесены изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ

«Об охране окружающей среды», предусматривающие «окрашивание» платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде; платежей за негативное воздействие на окружающую среду; суммы штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования. Однако средства, собираемые от платы за пользование водными объектами, Федеральным законом не учтены и «не окрашиваются».

2) **Минстрою России:** интенсифицировать работу по модернизации и реконструкции объектов ливневой канализации:

- инициировать внесение изменений в часть 1 статьи 12 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части установления возможности определения гарантирующей организации в отношении централизованной ливневой системы водоотведения;
- инициировать разработку нового федерального проекта «Развитие централизованных ливневых систем водоотведения» (в рамках Национального проекта «Экология» или Национального проекта «Жилье и городская среда»), либо включение мероприятий по централизованной ливневой системе водоотведения в существующую или разрабатываемую программу (например, «Оздоровление водных объектов»).

3) **Минстрою России, ФАС России:** рассмотреть целесообразность введения налоговых льгот для уменьшения налогового бремени по содержанию и обслуживанию построенных (модернизируемых) объектов инфраструктуры: освобождением от налога на имущество, пролонгированием возможности применения ускоренной амортизации и уменьшением НДС на питьевую воду до 10%.

4) **Совету Федерации:** при подготовке постановления Совета Федерации о приоритетах палаты регионов при формировании бюджета рассмотреть целесообразность введения налоговых льгот для уменьшения налогового бремени по содержанию и обслуживанию построенных (модернизируемых) объектов инфраструктуры: освобождением от налога на имущество.

5) **Минстрою России:** по вопросам концессионных соглашений. Снять ограничения на получение дополнительного финансирования из федеральных бюджетных источников на проекты по модернизации/реконструкции объектов ВКХ, являющихся объектами концессионных соглашений.

6) **Минстрою России, ФАС России:**

- рассмотреть возможность подготовки методических рекомендаций по укрупнению организаций ВКХ, предусматривающих решение вопросов финансового обеспечения инвестиций и операционной деятельности за счет тарифных и бюджетных источников, вопросов, связанных с передачей собственности, создания центров компетенций
- рассмотреть возможность компенсации за счет средств муниципального или регионального бюджетов «выпадающих» расходов эксплуатирующей организации, возникающих при отведении поверхностных сточных вод от категорий абонентов, освобожденных от взимания платы за отведение таких сточных вод (население), либо в части объемов поверхностных сточных вод, отводимых с дорог, площадей, парков и т.п. мест общего пользования;
- рассмотреть возможность направления по муниципалитетам разъяснений о необходимости компенсации расходов эксплуатирующей организацией на эксплуатацию (ремонт, реконструкцию, модернизацию) объектов централизованной ливневой системы водоотведения за счет тарифа на водоотведение, платы за подключение, а также средств государственной/муниципальной поддержки;
- рассмотреть возможность изменения подходов к тарификации водоотведения поверхностных сточных вод: отнесение услуги по отведению поверхностных сточных вод к услугам по качественному содержанию земельных участков и объектов недвижимости.

**7) Минстрою России, Минэкономразвития России:** поддержать законопроект, направленный на снятие ограничений на передачу объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения акционерным обществам на обслуживание и эксплуатацию (разрешение использование иных видов правоотношений, помимо концессионных соглашений).

**8) Минстрою России, Минобрнауки России, ФАС России:** рассмотреть целесообразность исключения из операционных расходов затрат на фонд оплаты труда основного производственного персонала и включения данных затрат в неподконтрольные.

#### **4. В целях повышения собираемости платы за ЖКУ и уменьшению объемов просроченной задолженности:**

**Минстрою России,** разработать методические указания по предоставлению организациям сферы ЖКХ доступа к сведениям о Ф.И.О. и иных данных собственников помещений, содержащимся в ЕГРН;

- 1) **Минстрою России:** разработать предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", расширив список лиц, имеющих доступ к персональным данным в ЕГРН, определенный ч.13 ст.62 указанного Федерального закона следующими пунктами:

- руководители управляющих организаций и ТСЖ;
- руководители ресурсоснабжающих организаций.

## **5. В целях повышения качества питьевого водоснабжения:**

- 1) **Роспотребнадзору:** согласовать мораторий на изменение требований гигиенического законодательства в области качества питьевой воды;
  - для регионов, в которых приступили к реализации программ обеспечения населения питьевой водой до 2022 года (до даты введения новых СанПиН) обеспечить переходный период
  - рассмотреть возможность установления и обоснования требований к безопасности бытового (не питьевого) водоснабжения
- 2) **Минстрою России:**
  - В рамках научно – технического совета при Минстрое России и ФАУ «РосКапСтрой» провести оценку альтернативных способов организации водоснабжения путем дополнительной водоподготовки у потребителя.
  - учесть необходимость предоставления данных производственного контроля для формирования информационной системы «Интерактивная карта контроля качества питьевой воды в Российской Федерации» (ИС ИКК). Такие данные предоставлять, исходя из качества воды в источнике, после водоподготовки, на границе ответственности ресурсоснабжающей организации

## **6. В целях вовлечение осадков сточных вод (в качестве сырья или продукции) в хозяйственный оборот, снижение негативного воздействия на окружающую среду:**

- 1) **Минприроды России, Минстрою России:** определить перечень составляемых организацией ВКХ документов, обосновывающих безопасность побочного продукта, в связи с отсутствием в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» и «Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» документальных критериев разграничения побочного продукта и отхода
- 2) **Минсельхозу России:** исключить необходимость регистрации осадков и продукции на основе ОСВ в качестве удобрений;
- 3) **Минстрою России, РАВВ:**
  - разработать технологические регламенты использования осадков сточных вод в качестве продукции
  - разработать типовую форму договора купли-продажи побочного продукта, разграничивающего права и обязанности сторон в сфере обращения с побочным продуктом;
  - установить целевой характер денежных средств, полученных организацией ВКХ от реализации побочного продукта
- 4) **Росприроднадзору:**
  - исключить необходимость получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на технику и технологии, необходимые для утилизации осадков сточных вод в целях получения продукции на их основе;

- установить нормативы использования осадков сточных вод и продукции на их основе, отвечающие установленным требованиям, в качестве удобрений, сырья для производства продукции, технических грунтов и рекультивантов
- 5) **Минстрою России, Росстандартуру, ТК 343 «Качество воды»:** актуализировать ГОСТ Р 59748-2021 «Технические принципы обработки осадков сточных вод. Общие требования» в части описания осадков сточных вод как вторичного ресурса.
- 6) **Минпромторгу России:** разработать меры государственной поддержки внедрения технологий, позволяющих использовать осадок сточных вод в качестве продукции

### **III. Экология**

**7. В целях унификации требований к нормированию сточных вод и гармонизации смежных видов законодательства (природоохранное, водное, рыбохозяйственное, санитарно-эпидемиологическое) рассмотреть возможность инициирования и разработки нормативных правовых актов для внесения в действующее законодательство РФ следующих изменений:**

**1) Минприроды России:**

- Синхронизировать положения Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ и Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части устранения существующих противоречий и установления единых подходов к нормированию сточных вод.
- В краткосрочной перспективе - обеспечить принятие постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты» в редакции, представленной на Федеральном портале нормативных правовых актов ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)) - id проекта 02/07/04-23/0013769.
- Установить критерии деградации экологических систем и истощения их ресурсов при корректировке приказа Минприроды России от 13.04.2009 N 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства».
- В статье 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотреть положение, согласно которому в отношении действующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС) I категории, до дня получения в отношении данных объектов комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) не подлежит применению повышающий коэффициент 100 при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) в случаях несоблюдения объема и/или



массы снижения выбросов, сбросов в результате реализации мероприятий, включенных в планы снижения выбросов и сбросов;

- В постановлении Правительства РФ от 12.03.2022 N 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» предусмотреть продление сроков реализации планов снижения выбросов и сбросов, планов мероприятий по охране окружающей среды на тот же срок, на который продлеваются соответственно лимиты на выбросы, сбросы, разрешения на временные выбросы, сбросы;
- Рассмотреть возможность при нормировании сбросов по выпускам предприятий, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов в сфере очистки сточных вод (далее – ЦСВПиГО) оценку состояния водного объекта вести по данным учетных гидрологических постов Росгидромета, расположенных не ближе 20 км ниже черты городской застройки. При оценке качества сточных вод по химическим показателям для объектов ЦСВПиГО учитывать те вещества природного происхождения, которые превышают ПДК для водоёмов рыбохозяйственного назначения (учет региональных особенностей водного объекта приемника сточных вод);
- Рассмотреть возможность включения в перечень нормируемых загрязняющих веществ для объектов ЦСВПиГО веществ, фактическое содержание которых в воде контрольного створа учетного гидрологического поста Росгидромета в 3 и более раз выше ПДК для водоёмов рыбохозяйственного назначения 1-й категории.

**2) Минприроды России, Минсельхозу России, Роспотребнадзору:** гармонизировать положения, иных смежных отраслей законодательства (водного законодательства и санитарно-эпидемиологического благополучия населения) с экологическим законодательством, в том числе в части исключения оснований для привлечения к ответственности хозяйствующих субъектов за превышение нормативов качества воды водных объектов по ненормируемым веществам для объекта соответствующей категории объектов НВОС.

**3) Федеральной службе по надзору в сфере природопользования:**

В приказе Росприроднадзора от 17.08.2020 N 1022 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты» – изменить основание для отказа в выдаче разрешения на сброс, в части указания, что в случае выявления превышений утвержденных НДС (с учетом погрешности измерения) любого загрязняющего вещества, для сбросов которых не требовалось установления лимитов, отказ в выдаче разрешения на сбросы возможен только в отношении загрязняющих веществ, по которым выявлено

превышение НДС, и заявитель не обращался за выдачей разрешения в пределах лимитов на сбросы по данным веществам.

- 4) **Минприроды России и Федеральному агентству водных ресурсов:** рассмотреть направление работы, связанное с определением целевого назначения водного объекта и нормирование сточных вод в соответствии с ним, разработки критериев для водных объектов, находящихся в собственности Российской Федерации для актуализации государственного водного реестра (ГВР) и соответственно рыбохозяйственного реестра.
- 5) **Федеральному агентству водных ресурсов** рекомендовать при рассмотрении заявки на определение категории водного объекта согласно постановлению Правительства РФ от 26.10.2019 N 1379 «Об утверждении Правил отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов» использовать данные Росгидромета по ближайшему водпосту к замыкающему створу рассматриваемого водохозяйственного участка.

## **8. В целях увеличения прозрачности и оптимизации процесса нормирования водопользователей:**

### **1) Минприроды России, Минпромторг России, Росприроднадзор:**

- Рассмотреть возможность установления обязательной инвентаризации сточных вод всех водопользователей и актуализации отраслевых ИТС НДТ;
- Для организаций, эксплуатирующих объекты централизованных систем водоотведения поселений или городских округов инвентаризация, сбрасываемых сточных вод обязательна в отношении всего перечня веществ, указанных в Правилах проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891.

В целях оптимизации процедуры инвентаризации сточных вод объектов ЦСВПГиО и применения этих данных для нормирования предлагается рассмотреть возможность:

- уменьшить число проб, подлежащих отбору в рамках проведения инвентаризации сбросов;
- уменьшить период, в течение которого должна проводиться инвентаризация сбросов;
- уменьшить число показателей, для определения которых в рамках проведения инвентаризации подлежат отбору пробы сточных вод, исключив показатели, в отношении которых имеют место неопределенности, связанные с возможностью определения, а также редкие

показатели, такие как: роданид ион, хлор свободный, растворенный и хлорорганические соединения, фторид-анион;

- увеличить период «годности» отчета об инвентаризации сбросов с 6 до 18 месяцев.

## **9. В целях определения перспективы развития технологий очистки сточных вод аэропортовой инфраструктуры:**

- 1) **Росприроднадзору** создать рабочую группу при секции «Охрана водных объектов» научно-технического совета Росприроднадзора, возложив на нее полномочия по аккумулярованию существующих технологий по очистке сточных вод аэропортовой инфраструктуры, их сравнению и выбору наиболее перспективных для дальнейшей рекомендации их Минтрансу России к применению.

## **10. В целях повышения качества мероприятий по сохранению и оздоровлению водных объектов, их достаточного финансирования:**

- 1) **Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Правительству Российской Федерации и Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации** рассмотреть возможность:
  - пересмотреть порядок расчета объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений, с учетом специфики субъектов Российской Федерации, в том числе объема средств, собираемых от платы за водопользование субъектами РФ и поступающих в доход бюджета Российской Федерации;
  - разработать механизм адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, включая создание специального фонда, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов (то есть механизм «окрашивания» средств, собираемых от платы за водопользование);
  - рассмотреть возможность дифференцированного увеличения ставки платы за использование акваторий поверхностных водных объектов или их частей (в частности, для городов федерального значения);
  - рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые документы, регулирующие порядок предоставления права пользования водными объектами, в части устранения возникшего избыточного барьера для бизнеса, связанного с отказами в предоставлении права пользования водными объектами, у которых не установлены границы; проработать вопрос возможности сброса поверхностных сточных вод на рельеф;
  - рассмотреть возможность внесения изменения в КоАП РФ, дополнив часть 1 статьи 23.29 КоАП РФ недостающими положениями части 1 статьи 23.23 КоАП РФ; исключить статью 23.23 КоАП РФ;

- рассмотреть возможность внесения изменений в часть 4 ст. 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, конкретизировав перечень субъектов, осуществляющих инженерную защиту территорий и объектов от негативного воздействия вод (органы, уполномоченные на проведение государственной политики в сфере капитального строительства (реконструкции); уполномоченные органы, определенные на региональном уровне).
- 2) **Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** рассмотреть возможность ускорения принятия проекта Федерального закона № 226964-8 «О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации», предусматривающего, что использование акватории водных объектов, необходимой для размещения плавучих объектов правообладателями примыкающих к такой акватории земельных участков и (или) сооружений (в том числе гидротехнических), находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.
  - 3) **Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации** рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, заключение которого приобретает на аукционе», предусматривающих проведение аукционов в электронной форме.
  - 4) **Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам, Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации** рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель»:
    - установить требования к мелиорации земель как к организационно-хозяйственному, техническому мероприятию, направленному на коренное улучшение земель, независимо от их категории;
    - ввести норму, позволяющую учитывать государственные мелиоративные системы как объекты недвижимости, что позволит накладывать ограничения (обременения) по использованию земельных участков, на которых расположены такие системы (либо выводить земли под такими системами из состава земельного участка).
  - 5) **Минприроды России, Минфину России:** проработать целесообразность возврата к системе водных фондов и окрашиванию природоохранных и иных платежей, связанных с водопользованием.
  - 6) В целях дальнейшего развития инструментов государственно-частного партнерства при реализации программ биологической реабилитации водных ресурсов:

- **Бюро НДТ** создать рабочую группу по формированию справочника наилучших доступных технологий для проведения работ на природных и искусственных водных объектах и подготовке на их основе ГОСТов.
- **Минсельхозу России** внести дополнение в пункт 32 приказа Росрыболовства от 06.05.2020 N 238 «Об утверждении Методики определения последствий негативного воздействия при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания и разработки мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния» следующего содержания: «пункт 32: Мероприятия по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания, направленные на восстановление их нарушаемого состояния (далее – восстановительные мероприятия), должны осуществляться посредством:
  - рыбохозяйственной мелиорации водных объектов путем удаления водных растений из водного объекта, в том числе удаления токсичных сине-зеленых водорослей (продуцентов цианотоксинов) методом альголизации в соответствии ГОСТ Р 59977-2022 «Биологическая безопасность. Обезвреживание и утилизация биологических и органических материалов»».

#### **11. В целях кадрового обеспечения мероприятий по сохранению и оздоровлению водных объектов**

- 1) **Минприроды России, Минобрнауки России, Росводоресурсам совместно с БВУ:** разработать межведомственную дорожную карту по обеспечению водохозяйственных мероприятий кадрами на период до 2040 года с учетом местных потребностей.

### **IV. Обеспечение технологического суверенитета при развитии ВХК**

#### **12. В рамках цифровой трансформации в целях соответствия критериям цифровой зрелости стандарта «Умный город» и снижения уязвимости критической инфраструктуры жизнеобеспечения:**

- 1) **Минцифры России:** продолжить работу над созданием и совершенствованием отечественного ПО для защиты критически важной инфраструктуры систем жизнеобеспечения. Разработать рекомендации по предотвращению уязвимости и защите инфраструктуры систем жизнеобеспечения.

- 2) **Минстрою России** – продолжить работу над созданием необходимой методической и нормативной базы по повышению эффективности коммунальной инфраструктуры за счет цифровизации. Уточнить подходы к учету расходов на цифровизацию в рамках достижения целевых показателей стандарта «Умный город» (цифровая зрелость), а также к включению этих расходов в инвестиционные

программы. Предусмотреть возможность финансирования мероприятий по созданию и реконструкции цифровой инфраструктуры «Умного города» из бюджета госпрограммы «Цифровая экономика».

3) **Росстандарту** – внести в программу национальной стандартизации разработку национального стандарта, описывающего требования и характеристики систем водоснабжения и водоотведения, соответствующие стандарту цифровой зрелости и информационной безопасности.

4) **Минпромторгу России** – продолжить работу над созданием и совершенствованием отечественного производства контроллеров, систем автоматизации и диспетчеризации. Обеспечить возможность поддержки производителей и разработчиков такого оборудования.

5) **РАВВ** – на базе проектного офиса Национального центра цифровой развития водных технологий провести консолидацию практики цифровой трансформации, ее анализ, создать базу успешных проектов и обеспечить распространение лучшей практики.

### **13. В целях технологического обеспечения федеральных проектов в сфере ВКХ:**

1) **Минпромторгу России, отраслевому сообществу:** провести исследование структуры рынка экологического машиностроения в части ВКХ, включая производственные мощности и географический охват, его изменение в связи с продолжающимся санкционным давлением в разрезе оборудования и комплектующих, материалов, включая производственные мощности, цепочки поставок от используемых ресурсов до конечного изделия.

2) **Минпромторгу России, Минстрою России, отраслевому сообществу:** провести исследование потребности рынка в продукции экологического машиностроения (в части ВКХ) с учетом реализации федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов Российской Федерации в целях прогнозирования будущей потребности в материалах, оборудовании, комплектующих экологического машиностроения для реализации ФП с учетом потребностей по дальнейшей эксплуатации построенных (модернизированных) объектов

3) **Минпромторгу России, отраслевому сообществу:** разработать дорожную карту по технологическому обеспечению федеральных проектов в сфере ВКХ, предполагающую план мероприятий по развитию научно-промышленного потенциала, исходя из уровня конкурентоспособности оборудования:

- группа 1: не хуже мирового уровня по техническим параметрам, качеству
- группа 2: некритично проигрывает мировому уровню по техническим параметрам, качеству. Отставание может быть устранено путем выполнения конкретных разработок или мероприятий максимум за пять лет с результатом в виде постановки на производство.

- группа 3: безнадежно проигрывает мировому уровню, либо не производится в России.
- 4) **Минпромторгу России, Минприроды России, Минстрою России, отраслевому сообществу:** разработать методические рекомендации по требованиям к федеральным проектам по использованию преимущественно отечественной продукции с обеспечением требуемого качества и надежности, предусматривающую:
- показатели качества и надежности оборудования как приоритетные по отношению к месту происхождения продукции
  - развернутые критерии к месту происхождения продукции, основанные на глубокой переработке действующей системы, основанной на Требованиях к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации
- 5) **Минпромторгу России:** разработать программы по локализации производств в целях создания научно-промышленных компетенций по тем номенклатурным группам оборудования, где отечественное производство безнадежно проигрывает мировому уровню, либо не производится в России

#### **14. В целях развития отечественных научно-технических компетенций в сфере насосного оборудования:**

1) **Минпромторгу России, Минэкономразвития России, РАПН, РАВВ:** Необходима актуализация кодов ОКПД-2, касающихся насосного оборудования, с целью структурирования всего многообразия насосного оборудования и приведения их в соответствие с реальной ситуацией в отрасли. Новая система кодов должна позволять однозначно идентифицировать наиболее проблемные типы насосного оборудования, по которым локализация в России отсутствует либо недостаточна.

2) **Минпромторгу России, РАПН, РАВВ** По каждому из проблемных типов насосного оборудования должна быть сформирована политика, подразумевающая принятие решения о целесообразности поддержки либо о создании в России новых производств насосов данных типов.

3) **Минпромторгу России, ФРП** Реализация принятых решений: определение форм государственной поддержки компаний-исполнителей, проведение необходимых НИОКР, создание новых либо расширение существующих производств проблемных типов насосного оборудования.

4) **Минпромторгу России, ФТС, РАПН, РАВВ:** Выработка мер поддержки проблемных продуктов и защиты их в начальный период: субсидирование закупок, таможенное регулирование.

#### **15. В целях обеспечения квалифицированными кадрами предприятий – производителей ключевой продукции для ВКХ:**

1) **Минстрою России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, отраслевому сообществу:** разработать дорожную карту и сформировать

государственное задание по осуществлению набора абитуриентов в профильные образовательные организации для подготовки специалистов по требуемым специальностям;

## **16. В рамках совершенствования водопользования для предприятий – производителей электроэнергии**

1) **Минприроды России** рассмотреть возможность снятия законодательных запретов и ограничений на проектирование прямоточных систем охлаждения. Практика использования различных систем Ленинградской АЭС позволяет рассматривать приемлемым с точки зрения безопасности для окружающей среды прямоточной системы охлаждения.

2) **Минэнерго России совместно с Минприроды России** ввести стимулирующие меры поддержки рационального использования морской воды при производстве электроэнергии путем снижения / отмены платы за использование морской воды.

## **17. В целях решения проблем, связанных с нехваткой квалифицированных кадров:**

1) **РАВВ:** обратиться к ректорам профильных вузов, реализующих подготовку кадров по направлениям:

- Строительство (код направления подготовки 08.0X.01)
- Водопользование и природообустройство (код направления подготовки 20.0X.02)
- Техносферная безопасность (код направления подготовки 20.0X.01)
- Энерго- и ресурсосберегающие процессы в химической технологии, нефтехимии и биотехнологии (код направления подготовки 18.0X.02)
- Автоматизация технологических процессов и производств (код направления подготовки 15.0X.04);

с запросом об усилении подготовки специалистов для отрасли водоснабжения и водоотведения.

Рекомендовать профильным вузам создать единую базу данных по отраслевой литературе, единую базу данных выпускников в области водоснабжения и водоотведения.

2) **РАВВ:** создать единую базу выпускников в области водоснабжения и водоотведения с целью содействия в профильном трудоустройстве и исключения перепрофилирования выпускников. Рекомендовать профильным вузам введение дисциплин, отвечающих современным требованиям в области водоснабжения и водоотведения, например, ввести дисциплину «Наилучшие доступные технологии в водоподготовке и очистке сточных вод».

1. **РАВВ** дать предложения в профильный ФУМО по вопросу подготовки кадров для отрасли водоснабжения и водоотведения с данными по потребности регионов в кадрах для выделения целевых бюджетных мест. Рекомендовать работодателям в области водоснабжения и водоотведения формировать кадровый резерв совместно с профильными вузами в регионах.



3) **РАВВ:** создать при РАВВ учебный центр по дополнительному профессиональному образованию с профильными программами (не менее 72 часов), которые реализовывать совместно с профильными университетами с целью подготовки высококвалифицированных кадров для отрасли водоснабжения и водоотведения.