



**Справка РАВВ по проблемным вопросам организаций,  
эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений  
и городских округов, в части исполнения природоохранного  
законодательства**

Согласно действующему природоохранному законодательству Российской Федерации у предприятий, получивших одобрение на Межведомственной комиссии при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (далее – МВК при Минпромторге России) и утвердивших программы повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ) для объектов I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) или Планов для объектов II категории НВОС отсутствует возможность внесения изменений в ППЭЭ и Планы, а также прохождения повторной процедуры их одобрения и утверждения.

В условиях текущей макроэкономической ситуации и введения санкций предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, реализующие мероприятия ППЭЭ или Плана, сталкиваются с отказами производителей и официальных дилеров на поставку основного оборудования, предусмотренного проектом. Корректировка проекта с заменой оборудования на аналоги предопределяет увеличение сроков реализации мероприятий и существенное увеличение стоимости оборудования и материалов. При этом часть оборудования и материалов становится или уже стала недоступна.

Неисполнение мероприятий в сроки, указанные в ППЭЭ или Плане, приводит к пересчету платы за НВОС с применением повышающего коэффициента 100. Это ставит под угрозу реализацию в полном объеме мероприятий ППЭЭ и Планов, а также мероприятий инвестиционных и производственных программ, ввиду существенной финансовой нагрузки на предприятие в виде повышенной платы за НВОС, исчисляемой для ряда крупных объектов в миллиардах рублей. Для крупных организаций водоотведения поселений и городских округов (далее – организации ВКХ) годовые платежи за НВОС превысят их доходы, что неизбежно приведет к банкротству.

При этом согласно национальным целям развития Российской Федерации на период до 2036 года сброс неочищенных сточных вод, сбрасываемых в водные объекты, должен быть снижен в 2 раза.

Учитывая объем недостаточно очищенных сточных вод, сбрасываемых в водные объекты организациями ВКХ, составляющих 4,6 куб. км, в строительство, реконструкцию и модернизацию очистных сооружений по экспертным оценкам необходимо инвестировать от 10 до 15 трлн рублей.

Основной причиной низких результатов работы очистных сооружений является высокий физический и моральный износ инфраструктуры.

При этом отрасль ВКХ остается убыточной: в 2023 году убыток от основной деятельности составил 7,34 млрд руб. (валовая рентабельность отрицательное значение -1,54%). Таким образом, плата за НВОС с коэффициентом 100 не может быть уплачена из прибыли. Введение 100-кратных платежей приведет к массовому банкротству организаций ВКХ, дальнейшей деградации инфраструктуры и срыву реализации национальной цели Российской Федерации.

Кроме того, организации, эксплуатирующие централизованные системы водоотведения поселений и городских округов (далее – ЦСВПГО), часто имеют на балансе более одного очистного сооружения. Мероприятия, заложенные в ППЭЭ и План, представляют собой реконструкцию, техническое перевооружение или новое строительство, характеризующиеся крайне высокой стоимостью. Рост тарифа, необходимый для реализации мероприятий в течение 7 лет, должен достигать 120%, что не может быть реализовано в условиях действующих ограничений тарифного регулирования (сдерживание роста тарифов на водоотведение через применение института предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги). Указанная проблема сопровождается еще техническими особенностями, в частности невозможностью одновременного вывода из эксплуатации двух и более очистных сооружений канализации для осуществления их реконструкции. В противном случае возникает риск сброса неочищенных сточных вод в водные объекты и необеспечение требуемой эффективности очистки стоков.

Таким образом, общей проблемой крупных организаций, осуществляющих водоотведение в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (эксплуатирующих ЦСВПГО), как для объектов I категории НВОС, так и для II категории НВОС является невозможность в текущей ситуации исполнить норму законодательства, устанавливающую семилетние предельные сроки реализации ППЭЭ и Планов, а также невозможность переноса ранее утвержденных сроков реализации ППЭЭ и Планов.

С указанной проблемой столкнулись организации, осуществляющие водоотведение и имеющие в эксплуатации более двух объектов I и (или) II категории НВОС, в Санкт-Петербурге, в Самарской, Свердловской,

Астраханской, Вологодской, Челябинской областях, Удмуртской Республике, Красноярском крае, Республике Саха (Якутия)<sup>1</sup>.

Для водоканалов невозможность реализации ППЭЭ и Планов в течение установленных семи лет, грозит следующими рисками:

### ***1. Экономические риски.***

Недружественные действия иностранных государств в отношении Российской Федерации привели к нарушению сроков, в некоторых случаях к расторжению ранее заключенных договоров на поставку требуемого оборудования. В этой связи водоканалы вынуждены проводить мониторинг имеющегося на товарных рынках оборудования (в том числе, аналогов отечественного производства), отвечающего требованиям для соблюдения технологических нормативов или нормативов допустимых сбросов технологически нормируемых веществ. Зачастую отечественные аналоги основного оборудования отсутствуют или не отвечают установленным требованиям. Данное обстоятельство влечет за собой необходимость полной корректировки проектной документации на реконструкцию канализационных очистных сооружений (далее – КОС), с увеличением сроков и стоимости реконструкции.

Данный фактор имеет внешнеполитический характер и не зависит от действий водоканалов, при этом создает риски невыполнения мероприятий ППЭЭ и Планов в установленные сроки и наложение на фискальных мер.

#### *Пример 1. ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».*

При ориентировочной ежегодной прибыли предприятия в 1-2 млрд руб. платежи за НВОС только по 3-м объектам 1-й категории НВОС составят ориентировочно 8,9 млрд руб. в год.

Невыполнение ранее утвержденных ППЭЭ в установленные сроки для трех объектов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» годовой размер платы за НВОС с 2024 года увеличится в 92 раза (на 7,8 млрд. руб.).

#### *Пример 2. ООО «КрасКом» г. Красноярск.*

В случае невыполнения мероприятий, предусмотренных ППЭЭ, доплата за период 2024-2029 гг. составит 3 448 млн руб., в том числе 2 736,7 млн руб. за сбросы с локальных очистных сооружений и 711,3 млн руб. за сбросы с промышленных очистных сооружений. Невыполнение в установленные сроки утвержденной ППЭЭ для 2 объектов очистных сооружений канализации города Красноярска, эксплуатируемых ООО «КрасКом», приведет к увеличению годового размера платы за НВОС в 82 раза (увеличится на 568 млн руб. в год).

---

<sup>1</sup> Информация по данным опроса организаций водопроводно-канализационного хозяйства предоставлена Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения (РАВВ).

На текущий момент уже фиксируется невыполнение мероприятий ППЭЭ в установленные сроки.

Отсутствие возможности импортозамещения оборудования, предусмотренного проектом реконструкции или строительства КОС с внедрением наилучших доступных технологий является одной из причин не достижения показателей Федерального проекта «Оздоровление Волги», которым предусматривалось строительство и модернизация 123 очистных сооружений в 63 населенных пунктах 16 волжских регионов<sup>2</sup>.

## *2. Экологические риски.*

В условиях сжатого (семилетнего) срока реализации ППЭЭ и Планов требуется одновременная реконструкция сразу нескольких КОС, на период проведения которой необходимо предусмотреть перераспределение стоков для обеспечения надежности водоотведения и требуемой эффективности очистки. При этом, как правило, отсутствует достаточный резерв мощности для вывода отдельных емкостных сооружений из эксплуатации, в результате чего на время реконструкции возникает риск существенного ухудшения качества эффективности очистки и сброса неочищенных стоков.

*Пример ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:*

На балансе предприятия 6 объектов 1-й категории НВОС и 17 объектов 2-й категории НВОС.

Для выполнения работ по их реконструкции емкостные сооружения необходимо опорожнять, а стоки перераспределять между сооружениями. Выполнить комплекс мероприятий на всех объектах НВОС **одновременно** без ухудшения качества очистки, а возможно и сброса неочищенных стоков, практически невозможно.

## *3. Социальные риски.*

Помимо мероприятий, включенных в ППЭЭ и Планы, водоканалы обязаны в этот же период реализовывать мероприятия инвестиционных и производственных программ, направленных на обеспечение качества и надежности водоснабжения и водоотведения, энергосбережения и снижения НВОС. Невыполнение их в срок влечет ухудшение качества предоставляемых услуг водоснабжения и водоотведения.

Причиной невыполнения в срок может быть крайне высокая стоимость этих мероприятий. Для реализации мероприятий в течение 7 лет потребуется рост тарифа, что не сможет быть реализовано в условиях действующих ограничений тарифного регулирования.

*Пример 1. ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».*

---

<sup>2</sup> Информация приводится в Парламентской газете (№3) 03.07.2024// <https://www.pnp.ru/politics/kto-provalil-federalnyy-proekt-ozdorovlenie-volgi.html>.

Стоимость реализации мероприятий по ППЭЭ для КОС 1-й категории НВОС составляет около 19,5 млрд руб.

При этом на реализацию мероприятий по инвестиционной программе только на 2024-2025 гг. на холодное водоснабжение и водоотведение требуется около 52 млрд руб.

*Пример 2. ООО «КрасКом» г. Красноярск.*

Стоимость ППЭЭ для двух очистных ООО «КрасКом» 5,7 млрд руб.

*Пример 3. МУП г. Астрахань «Астрводоканал».*

Мероприятия ППЭЭ, разрабатываемые для перехода на комплексные экологические разрешения, должны обеспечить улучшение очистки стоков до уровня технологических нормативов (далее – ТН). Для достижения нормативов сброса потребуется выполнить комплексную реконструкцию очистных сооружений в срок не позднее 7 лет с момента утверждения комплексного экологического разрешения (далее – КЭР).

Стоимость реконструкции будет сопоставима с валовой выручкой предприятия за 3–5 лет (валовая выручка за 2023 год составила 2,05 млрд рублей).

В рамках реализации проекта «Озоровление Волги» при поддержке бюджетов всех уровней, проводится реконструкция Северных очистных сооружений канализации МУП г. Астрахани «Астрводоканал», стоимость которой составляет около 4 млрд рублей.

Без увеличения тарифа требуемые мероприятия инвестиционных программ не могут быть выполнены в полном объеме, что отразится на качестве услуг и достижении показателей качества, надежности и энергоэффективности.

С учетом вышеизложенного **предлагается:**

1) Внести изменения в пункты 5 и 6 статьи 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ) с целью увеличения предельного срока реализации ППЭЭ и Планов водоканалов, эксплуатирующих более двух объектов I категории и (или) II категории НВОС, с 7 до 14 лет.

2) Принять в качестве антикризисной меры продление на 2 года сроков реализации ППЭЭ для объектов водоканалов, получивших КЭР в период 2022-2024 гг. (данная антикризисная мера может быть принята внесением дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».)

Решение проблемы корректировки ППЭЭ в части переноса ранее утвержденных сроков реализации мероприятий должно проводиться

максимально упрощенным способом, так как необходимость такой корректировки вызвана геополитическими причинами.

Реализация данных инициатив позволит системно решать поставленные задачи в сфере водоотведения, обеспечивая при этом нормативное качество услуг водоснабжения и водоотведения, не нарушая требования природоохранного законодательства, а именно:

- равномерно распределить финансовую нагрузку и избежать скачка затрат в период реализации ППЭЭ и Планов;
- исключить риск ухудшения качества услуг водоснабжения и водоотведения из-за невыполнения в полном объеме мероприятий инвестиционных и производственных программ;
- исключить риск ухудшения качества сточных вод и (или) сброса неочищенных сточных вод, связанный с отсутствием возможности перераспределения стоков между очистными сооружениями на период реконструкции (если реконструкция будет осуществляться в разные сроки);
- сделает возможным внедрение наилучших доступных технологий в целях достижения технологических нормативов на большем числе объектов из числа тех, финансирование реконструкции которых не обеспечивается за счет средств федеральных или региональных проектов и может осуществляться только за счет регулируемых тарифов.

### **Предложения РАВВ для Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по изменению нормативных правовых актов в природоохранной сфере**

#### **1. Изменения в статью 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"**

##### **Статья 1**

Внести в статью 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" следующие изменения:

1) абзац первый пункта 5 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи»;

2) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, численность работников на которых составляет не менее чем 25 процентов численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает пять тысяч человек; для двух и более объектов I и (или) II категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется

**организациями, осуществляющими водоотведение в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении"**, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, срок реализации программы повышения экологической эффективности и (или) плана мероприятий по охране окружающей среды не может превышать четырнадцать лет и не подлежит продлению».

## **2. Продление (корректировка) сроков выполнения программ повышения экологической эффективности для объектов, получивших комплексное экологическое разрешение до 1 января 2024 года.**

1. Пункт 6 приложения № 8 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации" дополнить пунктом 6(1) следующего содержания:

«6(1). Установить, что для организаций, осуществляющих водоотведение в соответствии с Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду, сроки реализации мероприятий программ повышения экологической эффективности, утвержденных в установленном порядке, продлеваются на 2 года».

## **3. Изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2022 года № 1386 "О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений" (вместе с "Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений")**

1. Утвердить с 01 сентября 2025 года следующие изменения в Порядок рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений" (вместе с "Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи,

пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2022 года N 1386:

2. Дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1. В случаях, когда по инициативе организации, осуществляющей водоотведение в соответствии с Федеральным Законом «О водоснабжении и водоотведении», с наличием ранее выданного комплексного экологического разрешения для объекта негативного воздействия на окружающую среду, на рассмотрение представлены изменения, касающиеся исключительно переноса сроков реализации мероприятий ранее утвержденной программы повышения экологической эффективности, заявка на получение комплексного экологического разрешения содержит информацию об обновленных сроках реализации такой программы.»

#### **4. Изменения в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 907 "Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности"**

1. В соответствии с пунктами 14 и 15 статьи 67.1 и пунктом 14 статьи 31.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" ( в редакции, вступающей в силу с 1 сентября 2025 года) и подпунктом 5.2.41 пункта 5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 "Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", приказываю:

Дополнить Правила разработки программы повышения экологической эффективности, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 907 "Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности" пунктом 7.1 в следующей редакции:

«7.1. В случаях, когда по инициативе организации, осуществляющей водоотведение в соответствии с Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении", на рассмотрение представлены изменения в программу повышения экологической эффективности объекта негативного воздействия на окружающую среду с наличием комплексного экологического разрешения, касающиеся исключительно изменения сроков выполнения мероприятий такой программы такая программа должна содержать исключительно

информацию об изменении сроков мероприятий программы и обоснование переноса этих сроков.»

2. В соответствии с абзацем первым пункта 8 статьи 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и подпунктом "б" пункта 4 Положения о межведомственной комиссии по рассмотрению проектов программ повышения экологической эффективности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 999 "О межведомственной комиссии по рассмотрению проектов программ повышения экологической эффективности", приказываю:

Утвердить следующие изменения в Порядок рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности, утвержденный Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 29 августа 2023 г. № 3179 "Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности":

- дополнить пунктом 6.1 в следующей редакции:

«В случаях, когда по инициативе организации, осуществляющей водоотведение в соответствии с Федеральным Законом "О водоснабжении и водоотведении", на рассмотрение представлены изменения в программу повышения экологической эффективности объекта негативного воздействия на окружающую среду с наличием комплексного экологического разрешения, касающиеся исключительно изменения сроков выполнения мероприятий такой программы Члены Комиссии проводят анализ обоснованности изменения сроков выполнения мероприятий, без рассмотрения иных обосновывающих материалов, указанных в пункте 6 настоящего порядка.».