



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

Предложения РАВВ по итогам заседания рабочей группы в ФАС России

ТЕМА: Обсуждение предложений по совершенствованию порядка формирования расходов на оплату труда в условиях долгосрочного тарифного регулирования с учетом роста МРОТ и ОТС

05.02.2025

1. Подготовить проект постановления Правительства РФ о внесении изменений в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ № 406, предусматривающие продление действия норм, предусмотренных ППРФ № 1810, и новый подход к формированию фонда оплаты труда (далее – ФОТ), в том числе:

1.1. распространение действие постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2024 года № 1810 на последующие периоды регулирования, в том числе отмену принципа регулирования тарифов «Инфляция минус», исключив применение индекса эффективности операционных расходов (далее – ИЭР);

1.2. перенесение расходов на оплату труда в неподконтрольные расходы, привязав изменения расходов на ФОТ к изменениям минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с обязательным учетом отраслевых тарифных соглашений;

1.3. в случае сохранения отнесения ФОТ к операционным расходам отнести расходы на оплату труда к защищенной статье расходов, привязав изменения расходов на ФОТ к изменениям МРОТ с обязательным учетом отраслевых тарифных соглашений, с особым порядком регулирования, например, если необходимо дополнительно учесть расходы на ФОТ для обеспечения соблюдения МРОТ в составе ДПР, то предусмотреть учет необходимой подтвержденной суммы расходов на оплату труда в неподконтрольных расходах.

1.4. закрепить подходы к анализу фактических расходов на ФОТ: учет фактических расходов не может быть менее расходов, рассчитанных исходя из нормативной численности не зависимо от заполнения штатного расписания по факту, формирование экономии факт /план по расходам исходя из этой логики.

2. В целях обеспечения единообразия в формировании ФОТ в отрасли Минстрою России утвердить Методику расчета расходов на ФОТ, в том числе:

2.1. порядок формирования и расчета ФОТ, определение численности, ступеней, средней зарплаты с доведением до рыночного уровня,

2.2. введение коэффициента соотношения между ставкой 1 разряда и зарплатой АУП для учета в госрегулировании (дополнительные доходы АУП возможны, но не за счет госрегулирования)

2.3. сформировать подходы для учета премирования в ФОТ при госрегулировании тарифов, определив предельную величину премирования и порядок учета при премировании достижения показателей НКЭФ.

3. Минстрою России доработать Типовые отраслевые нормы численности работников водопроводно-канализационного хозяйства (Приказ Минстроя России от 23.03.2020 N 154/пр), предусмотрев новые бизнес-процессы.

4. Законодательно закрепить возможность изменения отраслевого тарифного соглашения (далее – ОТС) и обязательный анализ последствий для роста тарифов до установления тарифов.

5. **Предусмотреть законодательно возможность принятия на региональном уровне решения о переходе к оказанию адресной социальной помощи** нуждающимся в ней гражданам от ограничения совокупной платы граждан за коммунальные услуги предельными индексами и выплаты субсидий ресурсоснабжающим организациям (Переход на АСВ и отказ от ограничения роста тарифов индексом платы граждан).

5.1. предусмотреть переходный период и пилотные регионы/муниципалитеты.

5.2. реализовать принцип справедливости: вывести из-под ограничения индекса платы граждан расходы на коммунальные услуги граждан с доходом, облагаемым повышенным НДФЛ, и защитить граждан, нуждающихся в поддержке, применив для расчета данные базы ФНС и портала госуслуги.

5.3. Оценить эффект в $\text{Р}/\text{цена}$ вопроса. Результатом может быть экономия бюджетных средств, которые необходимы для модернизации коммунальной инфраструктуры.

6. Внести изменения в ППРФ 400, предусматривающие как основание для превышения индекса по субъекту доведение ФОТ регулируемых организаций до МРОТ:

- при справедливом подходе и надлежащей защите граждан это не вызовет недовольство,

- в целях исключения манипулирования на уровне муниципалитета исключить необходимость согласования решения региона о превышении индекса платы граждан с муниципалитетом (деньги региона, а согласование с муниципалитетом).