



Вносится Комитетом
Государственной Думы
по строительству и
жилищно-коммунальному
хозяйству

Проект № 451904-Р

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**Об информации
Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации
М.Ш.Хуснуллина, Министра строительства и
жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра
энергетики Российской Федерации Е.П.Грабчака о состоянии
коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых
жилищно-коммунальных услуг**

Заслушав и обсудив в рамках «правительственного часа»
23 октября 2024 года информацию Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина, Министра
строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской
Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности
Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Грабчака о состоянии
коммунальной инфраструктуры и повышении качества оказываемых

жилищно-коммунальных услуг, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э.Файзуллина и временно исполняющего обязанности Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Гребачака по вопросам состояния коммунальной инфраструктуры и повышения качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг.

2. Принять к сведению выступления аудитора Счетной палаты Российской Федерации Н.А.Труновой, председателя Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству С.А.Пахомова, председателя Комитета Государственной Думы по энергетике Н.Г.Шульгинова, председателя Комитета Государственной Думы по контролю О.В.Морозова.

3. Отметить:

высокую степень износа коммунальной инфраструктуры практически во всех субъектах Российской Федерации;

отсутствие комплексной государственной программы модернизации коммунальной инфраструктуры;

необходимость консолидации полномочий по вопросам территориального планирования у единого федерального органа исполнительной власти, отвечающего за выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства;

неэффективность методов тарифного регулирования для своевременного обновления коммунальной инфраструктуры;

низкий объем инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;

недостаточно активный переход муниципальных образований в ценовые зоны теплоснабжения, целевые показатели которого определены в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года;

недостаточные темпы замены лифтового оборудования в многоквартирных домах, находящегося в эксплуатации двадцать пять и более лет.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать и утвердить комплексную государственную программу модернизации коммунальной инфраструктуры, предусматривающую в том числе мероприятия по модернизации

и развитию объектов теплоснабжения, принадлежащих субъектам электроэнергетики;

2) рассмотреть целесообразность определения единых федеральных органов исполнительной власти, в целом осуществляющих следующие функции:

выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, включая вопросы территориального планирования;

реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере теплоснабжения;

3) внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающий включение в законодательство о стратегическом планировании понятия «мастер-план», определив правовой статус мастер-плана, его состав и содержание, порядок его подготовки, утверждения и реализации, а также порядок определения стоимости подготовки мастер-плана;

4) обеспечить внесение в Государственную Думу законопроектов, направленных:

на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях формирования

эффективных правовых механизмов, способствующих повышению качества предоставляемых гражданам жилищно-коммунальных услуг;

на повышение ответственности за ненадлежащее обеспечение подготовки к отопительному периоду и отсутствие утвержденных (актуализированных) схем водоотведения, водо- и теплоснабжения муниципальных образований;

5) оценить причины низких темпов внедрения модели «альтернативной котельной» в субъектах Российской Федерации и проинформировать Государственную Думу о результатах такой оценки;

б) проработать вопрос внесения изменений в законодательство о теплоснабжении, касающихся:

целесообразности корректировки критериев отнесения муниципальных образований к ценовым зонам теплоснабжения, в том числе разработки дополнительных критериев, которые будут способствовать активному переходу муниципальных образований в ценовые зоны теплоснабжения;

определения порядка взаимодействия единых теплоснабжающих организаций, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, собственников объектов теплоснабжения, не соответствующих критериям отнесения к теплосетевым организациям;

7) проработать вопрос исключения из сферы действия Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» вопросов, урегулированных нормативными правовыми актами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, вопрос обеспечения безопасности, надежности и качества теплоснабжения потребителей тепловой энергии и подготовить предложения о дополнительных мерах контроля за реализацией мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, осуществлением инвестиционных расходов ресурсоснабжающими организациями;

8) рассмотреть возможность включения в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации нового показателя, характеризующего эффективность модернизации коммунальной инфраструктуры;

9) совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации провести анализ установленных нормативов потребления коммунальных услуг и подготовить предложения о необходимости их пересмотра исходя из принципа их соответствия фактическому потреблению по разным категориям многоквартирных домов (в том числе с учетом природно-климатических и иных условий, влияющих на объем

потребления услуг, данных о фактическом потреблении коммунальных услуг в многоквартирных домах, оборудованных общедомовыми приборами учета);

10) проанализировать эффективность имеющихся инструментов привлечения инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры и проработать дополнительные меры по их привлечению, в том числе путем установления долгосрочных тарифов на коммунальные ресурсы, а также при необходимости подготовить изменения в законодательство, в том числе в части усиления контроля за осуществлением инвестиционных расходов;

11) рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях, предусматривающих возможность формирования и ведения реестра недобросовестных концессионеров в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также возможность формирования единого реестра заключенных концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

12) проработать и представить в Государственную Думу предложения о законодательном регулировании процедуры «технологического управления» объектами коммунальной инфраструктуры при возникновении чрезвычайных ситуаций и механизма

«подхвата» аварийных объектов теплоснабжения едиными теплоснабжающими организациями по модели системообразующих территориальных сетевых организаций в электроэнергетике;

13) обеспечить разработку, реализацию и финансирование программ повышения надежности объектов электросетевого комплекса в субъектах Российской Федерации, а также рассмотреть вопрос о необходимости разработки программ повышения надежности объектов теплоснабжения в субъектах Российской Федерации с высокими показателями физического износа источников тепловой энергии и тепловых сетей;

14) представить в Государственную Думу предложения о наделении региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами полномочиями по созданию и содержанию контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов, а также предложения о пересмотре видов отходов, которые относятся к твердым коммунальным отходам и вывоз которых относится к полномочиям регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

15) рассмотреть возможность предоставления исполнительным органам субъектов Российской Федерации права принимать решение об изменении предельного уровня оплаты коммунальных услуг по

водоснабжению и водоотведению для населения в случае строительства (реконструкции) объектов коммунальной инфраструктуры, определив при этом порядок принятия и согласования такого решения;

16) обеспечить проведение инвентаризации коммунальной инфраструктуры с обязательным аккумулярованием сведений:

о степени износа коммунальной инфраструктуры;

о протяженности сетей коммунальной инфраструктуры с износом до 50 процентов и более 50 процентов;

о правообладателях систем и сетей коммунальной инфраструктуры (по каждому из видов коммунальной инфраструктуры);

о фактах соответствия (несоответствия) фактического местоположения объектов и сетей коммунальной инфраструктуры данным, содержащимся в схемах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

17) рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации положений, устанавливающих обязанность монтажа, замены, технического обслуживания и ремонта лифтового оборудования и устройств безопасности лифтов в многоквартирных домах исключительно профессиональными организациями;

18) обеспечить реализацию плана рекомендаций, направленных на решение ключевых проблемных вопросов в сфере

жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В.Гордеевым 3 октября 2024 года;

19) проработать вопрос и представить предложения об обязательности применения правил проектирования тепловых сетей и котельных установок с 1 декабря 2024 года;

20) проработать вопрос приоритетного обеспечения теплоснабжения от источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях, в которых расположены тепловые электрические станции;

21) обеспечить принятие без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовых актов:

предусматривающих проведение в период 2028 – 2030 годов дополнительного отбора проектов модернизации тепловых электрических станций с применением газотурбинных установок отечественного производства, позволяющего в том числе обеспечить приоритетный отбор проектов модернизации источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии;

необходимых для реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (в редакции Федерального закона от 8 августа 2024 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

22) рассмотреть вопрос о целесообразности закрепления в составе платы за технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры в данной сфере, в виде доли от средней стоимости строительства таких сетей, сложившейся в субъекте Российской Федерации;

23) разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту») по подготовке нормативных правовых актов, направленных на решение ключевых проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства и повышение качества жилищно-коммунальных услуг;

24) доработать комплексную государственную программу Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в части формирования мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности отраслей экономики, стимулирование когенерации, перевод котельных на экономичные виды топлива, снижение потерь электрической и тепловой энергии, воды, применение

экологичных и высокоэнергоэффективных строительных материалов в сферах строительства и жилищно-коммунального хозяйства, стимулирование собственников помещений в многоквартирных домах к проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирных домов, популяризацию энергосбережения и определения источников их финансирования;

25) представить предложения о повышении ответственности за бездоговорное потребление коммунальных ресурсов (услуг) и совершенствовании порядка компенсации расходов ресурсоснабжающих организаций в связи с самовольным подключением к сетям инженерно-технического обеспечения и безучетным потреблением коммунальных ресурсов;

26) проанализировать региональные полномочия и полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях обеспечения согласованности принимаемых решений и распределения ответственности за обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг, а также увеличения инвестиционного потенциала отрасли;

27) представить предложения о совершенствовании управления многоквартирными домами, в том числе в части установления единых стандартов управления многоквартирными домами и

дифференцированного минимального размера платы за содержание жилого помещения, уточнения лицензионных требований к деятельности по управлению многоквартирными домами и усиления государственного регулирования в данной сфере;

28) представить предложения о совершенствовании регулирования проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе в части приоритетного проведения работ, способствующих продлению срока эксплуатации основных конструктивных элементов, установления дифференцированного размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

5. Рекомендовать высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации:

1) при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации с высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассмотреть возможность приоритетного направления средств на мероприятия по модернизации коммунальной инфраструктуры;

2) принять меры, направленные:

на усиление контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоотведения, водо- и теплоснабжения, в том числе за достигением

плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов водоотведения, водо- и теплоснабжения в результате реализации таких программ;

на недопущение роста задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства и ее ликвидацию;

на повышение эффективности мер социальной поддержки граждан в части оплаты жилого помещения и коммунальных услуг с учетом критериев адресности и нуждаемости;

3) обеспечить проведение на постоянной основе мониторинга разработки, утверждения (актуализации) схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения менее чем 500 тысяч человек (за исключением отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения), схем водоснабжения и водоотведения;

4) проработать вопрос установления дифференцированного размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме исходя из типов многоквартирных домов и их технической оснащенности.

6. Правительству Российской Федерации до 1 февраля 2025 года направить в Государственную Думу информацию о результатах реализации рекомендаций и предложений, предусмотренных пунктом 4 настоящего Постановления.

7. Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитету Государственной Думы по энергетике и Комитету Государственной Думы по контролю в период весенней сессии Государственной Думы 2025 года рассмотреть на совместном заседании предварительные итоги реализации рекомендаций и предложений, содержащихся в настоящем Постановлении.

8. Комитету Государственной Думы по контролю инициировать проведение в субъектах Российской Федерации мониторинга хода исполнения концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, разработать совместно со Счетной палатой Российской Федерации и направить депутатам Государственной Думы опросный лист для проведения мониторинга, в том числе по каждому муниципальному образованию соответствующего субъекта Российской Федерации.

9. Депутатам Государственной Думы обеспечить мониторинг хода исполнения концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в своих избирательных округах и направить информацию для обобщения в Комитет Государственной Думы по контролю.

10. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, законодательные и высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

11. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

