



**Позиция отраслевого сообщества организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение, по проекту постановления Правительства РФ «Об установлении критериев и порядка отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям, собственников или иных законных владельцев водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них к транзитным организациям» (далее – проект постановления, проект изменений)**

### **В сфере водоснабжения и водоотведения**

1. Предусмотренный пунктом 45 (1), вносимым проектом постановления в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644), **критерий по протяженности сетей установлен в необоснованно малом размере и, при этом, некорректно дифференцирован в зависимости от численности населения населенного пункта.**

Критерий протяженности сетей для целей отнесения к транзитным организациям также, как и в сфере теплоснабжения не должен зависеть от численности населения в населенном пункте (нет прямой линейной зависимости между численностью населения в населенном пункте и протяженностью сетей централизованной системы водоснабжения и водоотведения, поскольку протяженность сети зависит от совокупности множества факторов, включая плотность населения, рельеф местности и т.п.).

Согласно проекту постановления для поселений, городских округов с суммарной численностью населения 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения критерием является протяженность сетей не менее 3 километров, а для поселений, городских округов с суммарной численностью населения менее 250 тыс. человек - не менее 250 метров.

Таким образом, для поселений, городских округов, суммарная численность населения которых будет отличаться всего в 2-2,5 раза (например, 500 тыс. человек и 240 тыс. человек), суммарная протяженность сетей, являющаяся критерием, отличается в 12 раз (3 километра и 250 метров). Прямая зависимость протяженности сетей от численности населения не может быть оправдана и подкреплена статистическими данными, например, город Дзержинск, численность населения колеблется на отметке 250 тыс. человек, протяженность сетей водоснабжения составляет примерно 400 км, в то время как в городе Домодедово, численностью около 100 тыс., протяженность сетей водоснабжения 350 км, город Одинцово численность 152 тыс. протяженность 129 км, Ревда 61 тыс. населения и 145 км сетей, а протяженность сетей в городе Сочи, численностью 343 тыс., составляет 1480 км, и сопоставима с протяженностью сетей в 1600 км в городе Екатеринбурге, численность которого 1350 тыс.

Предлагаемая проектом постановления необоснованно заниженная суммарная протяженность позволит получить статус транзитных организаций значительному количеству собственников и иных законных владельцев

водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них, что не соответствует целям Закона № 84-ФЗ и приведет к сохранению значительной нагрузки на тариф теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций ввиду существенных расходов на оплату услуг по транспортировке тепловой энергии, воды и (или) сточных вод большого числа теплосетевых (транзитных) организаций.

Особенно неоправданным является критерий по протяженности для поселений, городских округов с суммарной численностью населения менее 250 тыс. человек – 250 метров. Так, согласно данным, собранным Минстроем России в рамках запроса по субъектам РФ осенью 2019 года (письмо Минстроя России по субъектам РФ от 08.10.2019 № 37817-МЕ/04), из 658 транзитных организаций на территории РФ сетями протяженностью менее 250 метров владеют всего 15 организаций (т.е. только 2% от общего числа).

С учетом изложенного считаем, что критерий по протяженности водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений должен быть единым и составлять **не менее 5 километров**.

2. Установление критерия только по протяженности водопроводных и (или) канализационных сетей является недостаточным. **Например, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель может владеть сетями значительной протяженности, но очень малого сечения (диаметра), объем транспортируемых воды или сточных вод, по которым является незначительным.**

Обращаем внимание, что критериями отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184, предусмотрен не только учет протяженности сетей и наличия подстанций, **но и их классы напряжения, мощность.**

В сфере водоснабжения и водоотведения с учетом особенностей резервирования мощности, функционирования систем (режимов) аналогом может выступать величина фактической загрузки сетей, то есть средний объем транспортировки воды или сточных вод за период времени.

В связи с изложенным предлагается дополнить проектируемый пункт 45.1 Правил № 644 (пункт 5 Проекта изменений) подпунктом следующего содержания:

**« ) фактическое осуществление транспортировки холодной воды и (или) сточных вод в целях холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов гарантирующей организации (иной организации, осуществляющей холодное водоснабжение или водоотведение) в объеме 100 куб. м/сутки и более, рассчитанном в пределах одной централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения за период осуществления фактической транспортировки, но не более 12 календарных месяцев подряд.»**

3. Необходимо исключить возможность получения тарифа на транспортировку воды и сточных вод для собственных нужд.

Хозяйствующие субъекты, которые являются потребителями услуг по водоснабжению или водоотведению, передают принадлежащие им сети во владение или в собственность другим лицам, которые с экономической точки зрения являются с ними единым целым (например, абонент создает дочернее хозяйственное общество и заключает с ним договор аренды или вносит в его уставный капитал водопроводные и канализационные сети, по которым предоставляются абоненту услуги).

Единственной целью такой операции является создать условия, при которых организация водопроводно-канализационного хозяйства для оказания абоненту услуг вынуждена закупать у лица, получившего во владение сети, услуги по транспортировке воды или сточных вод. Фактически это означает, что организация водопроводно-канализационного хозяйства берет на себя все расходы по обслуживанию сетей, принадлежащих абоненту. Далее в соответствии с нормами тарифного законодательства такие расходы подлежат учету при расчете тарифа для всех абонентов.

Подобные злоупотребления ставят в неравное положение абонентов и перекладывают бремя содержания имущества отдельных абонентов на всех абонентов организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, в том числе на население.

С целью исключения таких злоупотреблений:

1) с учетом предыдущего предложения по учету объемов транспортировки предлагается дополнить проектируемый пункт 45.1 Правил № 644 (пункт 5 Проекта изменений) подпунктом следующего содержания:

**«\_) фактическое осуществление транспортировки холодной воды и (или) сточных вод в целях холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов гарантирующей организации (иной организации, осуществляющей холодное водоснабжение или водоотведение) в объеме 100 куб. м/сутки и более, рассчитанном в пределах одной централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения за период осуществления фактической транспортировки, но не более 12 календарных месяцев подряд. При определении объема транспортируемой холодной воды и (или) объема транспортируемых сточных вод не учитывается транспортировка, осуществляемая в целях холодного водоснабжения и (или) водоотведения следующих абонентов и объектов:**

**- абонента, являющегося в соответствии с Законом РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» лицом, аффилированным с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, являющимся собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них, с использованием которых осуществляется транспортировка холодной воды и (или) сточных вод;**

**- абонента, являющегося юридическим лицом, единственным участником (акционером) или учредителем которого является публично-правовой субъект, который одновременно является единственным участником (акционером) или учредителем юридического лица, являющегося собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или)**

канализационных сетей и (или) сооружений на них, с использованием которых осуществляется транспортировка холодной воды и (или) сточных вод;

- объекта, собственником или иным законным владельцем которого является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них, с использованием которых осуществляется транспортировка холодной воды и (или) сточных вод».

2) необходимо дополнить Правила № 644 пунктами 48.1, 52.1, 59.1 следующего содержания:

**«48.1. При оплате услуг по транспортировке холодной воды не учитываются объемы холодной воды, поданной абоненту, который является в соответствии с Законом РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» лицом, аффилированным с транзитной организацией, или юридическим лицом, единственным участником (акционером) или учредителем которого является публично-правовой субъект, который одновременно является единственным участником (акционером) или учредителем транзитной организации, а также объемы холодной воды, поданной на объект, собственником или иным законным владельцем которого является транзитная организация.**

**52.1. При оплате услуг по транспортировке сточных вод не учитываются объемы сточных вод, принятых от абонента, который является в соответствии с Законом РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» лицом, аффилированным с транзитной организацией, или юридическим лицом, единственным участником (акционером) или учредителем которого является публично-правовой субъект, который одновременно является единственным участником (акционером) или учредителем транзитной организации, а также объемы сточных вод, принятых от объекта, собственником или иным законным владельцем которого является транзитная организация.**

**59.1. Транзитная организация ежеквартально представляет организации водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организации) список лиц, аффилированных с транзитной организацией, выписку из реестра акционеров транзитной организации (если транзитная организация, является акционерным обществом), список участников транзитной организации (если транзитная организация, является обществом с ограниченной ответственностью), составленные на дату не ранее 30 календарных дней до дня их представления в организацию водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующую организацию).».**

**4. Обязательность учета транзитных организаций, которые эксплуатируют сооружения на сетях.**

Согласно пункту 25.1 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ) в редакции Закона № 84-ФЗ «транзитная организация - организация, осуществляющая эксплуатацию водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них,

оказывающая услуги по транспортировке воды и (или) сточных вод и соответствующая утвержденным Правительством РФ критериям отнесения собственников или иных законных владельцев водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них к транзитным организациям (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей)».

Как следует из приведенного определения, транзитная организация может эксплуатировать сети, сети и сооружения **или только сооружения** для оказания услуг по транспортировке воды и (или) сточных вод.

Закрепленный в определении транзитной организации подход соответствует реальному положению дел в сфере водоснабжения и водоотведения. В частности, распространена практика, когда услуги по транспортировке воды или сточных вод оказывают хозяйствующие субъекты, которые эксплуатируют только сооружения на сетях (насосные станции).

Однако в этой части норма Закона № 416-ФЗ и имеющая место практика транспортировки (подачи) холодной воды в многоквартирные дома не нашла отражения в Проекте изменений.

Исходя из критериев, предусмотренных пунктом 5 Проекта изменений, организации, эксплуатирующие только сооружения на сетях, не могут быть отнесены к транзитным организациям. Отказ в отнесении указанных организаций к транзитным организациям лишит такие организации источника финансирования деятельности по транспортировке воды или сточных вод.

Необходимо отметить, что деятельность по транспортировке воды или сточных вод, осуществляемая только с помощью сооружений на сетях, требует от эксплуатирующей организации значительно больших расходов, чем при других вариантах осуществления транспортировки.

В случае отказа в отнесении к транзитным организациям возникает неопределенность относительного того, как будет осуществляться транспортировка воды или сточных вод с целью удовлетворения потребностей соответствующих абонентов.

Если услуги по транспортировке воды или сточных вод будут осуществляться на возмездной основе по договорной цене, то это может повлечь за собой рост тарифа на водоснабжение и водоотведение для всех категорий абонентов (если цена будет выше текущего уровня тарифа). Если услуги по транспортировке воды или сточных вод будут осуществляться на безвозмездной основе, то это может повлечь за собой сокращение эксплуатационных расходов на данный вид деятельности со стороны эксплуатирующих организаций, что, в свою очередь, отрицательно скажется на качестве услуг по транспортировке воды или сточных вод и, соответственно, на качестве водоснабжения (водоотведения) абонентов, а также может стать причиной аварии. В последнем случае возможно причинение вреда окружающей среде, имуществу третьих лиц и иные негативные последствия.

Учитывая изложенное, предлагается привести проект изменений в соответствие с пунктом 25.1 статьи 2 Закона № 416-ФЗ и в целях недопущения необоснованного отказа в отнесении к транзитным организациям пункт 5 проекта изменений после абзаца шестого (подпункт «а» проектируемого пункта 45 (1) дополнить абзацем следующего содержания: **«либо насосными станциями или**

**иными сооружениями, предназначенными для подъема холодной воды или перекачки сточных вод».**