

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 891 «Об утверждении правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 891 «Об утверждении правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду» (далее - Проект постановления) разработан в целях устранения сложившейся негативной практики, связанной с невозможностью использования результатов инвентаризации сбросов, осуществленной в отношении объектов организаций, осуществляющих водоотведение, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, (далее - организации, осуществляющие водоотведение) в целях получения комплексных экологических разрешений по истечении 6 месяцев с даты отбора последней из проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации.

Инвентаризация проводится с целью определения загрязняющих веществ, в отношении которых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды, рассчитываются нормативы допустимых сбросов для объектов организаций, осуществляющих водоотведение.

С учетом требований пункта 3 Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891, (далее - Правила проведения инвентаризации) инвентаризация должна выполняться в течение 12 календарных месяцев и быть закончена не ранее чем за 6 месяцев, предшествующих дате подачи заявки на получение комплексного экологического разрешения.

Ограничение срока действия результатов инвентаризации сбросов сточных вод ведет к дополнительным временным и финансовым (прямым и не прямым) затратам для организаций, осуществляющих водоотведение. Так, например, в случае принятия территориальным органом Росприроднадзора по итогам процедуры рассмотрения заявки на получение разрешения, продолжительность которой может достигать 63 рабочих дней (до 4 месяцев), решения об отказе в выдаче разрешения имеющиеся результаты инвентаризации уже, вероятно, не смогут быть использованы в рамках откорректированного пакета документов, прилагаемого к новой заявке, поскольку к этому моменту пройдет более 6 месяцев с даты отбора последней из проб, отобранных в рамках инвентаризации сбросов. В этом случае организации, осуществляющей водоотведение, потребуется проведение новой инвентаризации сбросов (прямые затраты), что потребует не менее 12 месяцев из-за чего (также с учетом необходимости корректировки расчетов нормативов допустимых сбросов) могут быть не соблюдены сроки, предусмотренные пунктами 6 и 7 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Следствием этого будут косвенные затраты, вызванные привлечением

организации, осуществляющей водоотведение, к административной ответственности (статья 8.47 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и необходимостью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду с повышающими коэффициентами 100 (за выбросы и сбросы загрязняющих веществ) и 25 (за размещение отходов).

Для организаций, осуществляющих водоотведение, повторное проведение инвентаризации сбросов крайне обременительно ещё и в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» цена на услуги таких организации определяется на основании тарифов, установленных органами тарифного регулирования, и при этом дополнительно ограничена предельными индексами роста платы граждан за коммунальные услуги. Следовательно, организации, осуществляющие водоотведение, не могут решить проблему существенного роста цен путем аналогичного роста цен на услуги по водоотведению.

Учитывая изложенное, предлагается увеличить сроки действия результатов инвентаризации сбросов сточных вод с 6 до 18 месяцев. Так как за этот период не происходит существенного изменения качества стоков указанных организаций. В этих целях Проектом постановления предлагается в пункте 3 Правил проведения инвентаризации слова «не ранее чем за 6 месяцев» заменить на «не ранее чем за 18 месяцев».

Вместе с тем, у организаций, осуществляющих водоотведение, возникают проблемы с определением ряда показателей, представленных в Перечне загрязняющих веществ, в отношении которых проводится инвентаризация сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (далее – Перечень) Приложения 1 к Правилам проведения инвентаризации, в связи с отсутствием в районе расположения объектов аккредитованных в национальной системе аккредитации испытательных лабораторий, способных контролировать такие показатели, а также невозможности доставки отобранных проб в другие районы (где имеются испытательных лабораторий, способные выполнять соответствующие исследования) из-за ограниченного срока хранения проб. Такая проблема характерна в первую очередь для нераспространенных в составе сточных вод веществ. В связи с этим Проектом постановления предлагается конкретизировать в Перечне применение показателя «Роданид-ион».

Показатель «Роданид-ион» является нераспространенным в составе сточных вод организаций, осуществляющих водоотведение, и может быть обнаружен в их сточных водах только при наличии сброса в централизованные системы, эксплуатируемые такими организациями, сточных вод с объектов абонентов, относящихся к предприятиям, осуществляющим добычу металлических руд и металлургическое производство.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, а также изменений в иные акты Правительства Российской Федерации.

Проект постановления не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация проекта постановления не влечет необходимости создания и (или) реорганизации действующих органов государственной власти и не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.