



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

119330, Россия, Москва, Мосфильмовская, д.35, стр. 2 Телефон: +7 (495) 055-23-17 info@rawv.ru

№ 2027-АС от 23.12.2024
на № 03-14-47/51813 от 18.12.2024

Заместителю министра
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

М.В. Королькову

Уважаемый Максим Владимирович!

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения (РАВВ) согласно Вашему письму о предоставлении информации о проблемах правоприменения Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 N 87 (далее – Методика) направляет свою позицию по данному вопросу.

РАВВ считает, что в ходе практики применения действующей Методики были выявлены определенные положения Методики, корректировка которых является актуальной, необходимой и позитивно скажется на возможности зачета фактических затрат на выполнение мероприятий (строительство и/или реконструкции очистных сооружений) по предупреждению сверхнормативного или сверхлимитного (при его наличии) сброса вредных (загрязняющих) веществ в водный объект. Так, в частности, имеются следующие замечания:

1. Предлагаем в Методике четко прописать перечень документов по зачету денежных средств, потраченных на ликвидацию нанесенного ущерба. Данный перечень должен быть закрытым и полным. В противном случае у предприятий не будет возможности зачесть денежные средства, потраченные на данные мероприятия. Как следствие этого - ликвидация мероприятий силами загрязнителя так и не будет внедрена в жизнь. Все ограничится сбором денежных средств с природопользования без ликвидации ущерба для водного объекта.

2. В Методике необходимо более четко определить, при соблюдении каких условий считается, что наступила деградация естественных экологических систем и истощение природных ресурсов. Для того, чтобы определить, исходя из каких величин рассчитывать причиненный вред.

Вред можно идентифицировать путем отнесения к уже принятым и рабочим национальным стандартам по состоянию водного источника, где описаны условия деградации.

Например, в ГОСТ Р 58556—2019 «Оценка качества воды водных объектов с экологических позиций», утвержден и введен в действие 27.09.2019г. приказом Росстандарта № 787-ст, исходя из базового показателя антропогенной нагрузки природных вод по классам качества. В Приложении А к указанному стандарту IV и V классы качества воды водных объектов с экологической позиции можно относить к понятию вреда.

Также рекомендуем использовать ГОСТ Р 59025-2020 «Метод исследования качества поверхностных вод по анализам-маркерам при регламентировании и нормировании антропогенной нагрузки», утвержден и введен в действие 15.09.2020 г. приказом Росстандарта № 648-ст.

3. Предлагаем дополнить абзац 2 пункта 2 Методики формулировками со следующим смыслом: «расчет вреда к организациям ВХК применяется только по загрязняющим веществам на которые запроектированы очистные сооружения организации ВХК (показатели НДТ и т.п.)», т.к. объекты ВХК являются «транзитёрами» сточных вод и иных промышленных предприятий без возможности доочистки по всем веществам (например: металлы, вещества химической промышленности и т.п.). В части не характерных для ВХК загрязнений использовать данные организации как информационный источник по предоставлению сведений о своих абонентах с характерными загрязняющими веществами в составе сточных вод.

4. Также предлагаем внести изменения в пример №6 Приложения №4 Методики, удалив отсылку на третий класс опасности показателя БПК, что является актом оценки класса опасности БПК. В свою очередь, оценка класса опасности веществ является отправной точкой и обязательным элементом при утверждении нормативов качества воды водных объектов. Ни то, ни другое не входит в полномочия Минприроды РФ, и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.06.2008 N 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» и урегулировано приказом Росрыболовства от 04.08.2009 № 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», где установлены требования к оценке класса опасности вещества (п. 1 Приложения №1), и приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения», где установлены классы опасности загрязняющих веществ.

Согласно пункту 11.2 Методики, интенсивность вредного воздействия на водный объект подлежит оценке лишь по тем загрязняющим веществам, для которых установлен класс опасности. По интегральным показателям (ХПК, БПК, СПАВ и др.), которые не являются конкретными химическими веществами и не обладают теми химическими свойствами (токсичность, стабильность, кумулятивность и т.п.), которые являются критериями отнесения загрязняющих веществ к классам опасности, интенсивность вредного воздействия не оценивается. Применение повышающего значения коэффициента Киз по таким показателям пунктом 11.2 Методики №87 не предусмотрено.

Приложение: Позиция РАВВ по 11 пункту Методики – на 4 л., в 1 экз.


Исполнительный директор Е.В. Довлатова

Наличие (отсутствие) в пункте 11 Методики №87	Предложения по изменению п. 11 Методики
<p>Коэффициент Кцсв в Методике отсутствует</p>	<p>Дополнить формулу 1 пункта 11 Методики коэффициентом Кцсв, учитывающим вид деятельности предприятия (дифференциация способов расчет размера вреда с учетом того, что вред предьявляется, в том числе водоканалам).</p> <p>«$Y = K_{вг-х} \times K_{в} \times K_{ин} \times SUM_{i=1}^n N_i \times M_i \times K_{из} \times K_{цсв}$, где Кцсв – Применяется в случае установления факта причинения вреда организацией, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 N 691. При исчислении размера вреда, причиненного водным объектам организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов установить, что коэффициент Кцсв равен 0,5. Для остальных водопользователей коэффициент Кцсв приравнивается к 1»</p>
<p>Пункт 11.1. Методики: «Коэффициент индексации Кин, учитывающий инфляционную составляющую экономического развития, принимается на уровне накопленного к периоду исчисления размера вреда индекс-дефлятора по отношению к 2007 году, который определяется как произведение соответствующих индексов-дефляторов по годам по строке «инвестиции в основной капитал (капитальные вложения) за счет всех источников финансирования», разрабатываемых и публикуемых Минэкономразвития России в рамках прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (далее – индекс-дефлятор)»</p>	<p>Пункт 11.1. Методики изложить в следующей редакции: «Коэффициент индексации КИН, учитывающей инфляционную составляющую экономического развития, принимается на уровне накопленного к периоду исчисления размера вреда (год причинения вреда водному объекту) индекса-дефлятора по отношению к 2007 году, который определяется как произведение соответствующих индексов-дефляторов по годам по строке «инвестиции в основной капитал (капитальные вложения) за счет всех источников финансирования», разрабатываемых и публикуемых Минэкономразвития России в рамках прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (далее – индекс-дефлятор)»</p>
<p>Пункт 11.2 Методики: «Коэффициент, учитывающий интенсивность негативного воздействия вредных (загрязняющих) веществ на водный объект, устанавливается в зависимости от кратности превышения фактической</p>	<p>Пункт 11.2 Методики дополнить абзацами следующего содержания: «При отсутствии класса опасности загрязняющего вещества коэффициент $K_{из}$ для данного загрязняющего вещества принимается равным 1. Фоновые показатели качества водного объекта определяются согласно п. 11.4 настоящей Методики».</p>

<p>концентрации вредного (загрязняющего) вещества при сбросе на выпуске сточных, дренажных (в том числе шахтных, рудничных) вод над его фоновой концентрацией в воде водного объекта. Указанный коэффициент принимается в размере: рассчитанной кратности превышения для вредных (загрязняющих) веществ I-II классов опасности; для вредных (загрязняющих) веществ III-IV классов опасности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - равном 1 при превышениях до 10 раз; - равном 2 при превышениях более 10 и до 50 раз; - равном 5 при превышениях более 50 раз 	<p>Дополнить Методику пунктом 11.3 следующего содержания:</p> <p>«Квг в период половодий и паводков определяется в соответствии с таблицей 1 приложения 1 к настоящей Методике. Для определения периода половодий и паводков орган, осуществляющий государственный экологический контроль, запрашивает соответствующую информацию в органах Росгидромета при расчете вреда ~в соответствии с настоящей Методикой.</p> <p>В случае, если загрязнение водного объекта или его части происходило в течение периода, приходящегося на месяцы, для которых установлены различные значения коэффициента Квг, такой коэффициент исчисляется как среднее арифметическое значение коэффициентов соответствующих месяцев для каждого загрязняющего вещества».</p>
<p>Пункт 11.3 Методики отсутствует</p>	<p>Дополнить Методику пунктом 11.4 следующего содержания:</p> <p>«Фоновые показатели качества воды водного объекта (Сфон) определяются органами, осуществляющими государственный экологический контроль, путем проведения государственного лабораторного исследования проб природной воды, отобранных на расстоянии 500 метров выше точки сброса сточных вод</p> <p>При отсутствии возможности отбора проб на расстоянии 500 метров выше места сброса сточных вод, отбор проб можно осуществить на расстоянии от 500 до 1000 метров выше места сброса сточных вод.</p>
<p>В Методике отсутствует пункт 11.4.</p>	<p>Дополнить Методику пунктом 11.4 следующего содержания:</p> <p>«Фоновые показатели качества воды водного объекта (Сфон) определяются органами, осуществляющими государственный экологический контроль, путем проведения государственного лабораторного исследования проб природной воды, отобранных на расстоянии 500 метров выше точки сброса сточных вод</p> <p>При отсутствии возможности отбора проб на расстоянии 500 метров выше места сброса сточных вод, отбор проб можно осуществить на расстоянии от 500 до 1000 метров выше места сброса сточных вод.</p>

	<p>Данные территориального органа Росгидромета об условных фоновых концентрациях не подлежат применению для определения фоновых показателей качества воды водного объекта в целях определения вреда, причиненного водному объекту.</p> <p>В водоёмах отбор проб проводится в фоновом створе, место расположения которого определяется по данным Росгидромета, а при отсутствии таких данных в целях определения фоновой концентрации в водоёме, при определении размера вреда, причиненного водному объекту, могут быть использованы данные государственного экологического мониторинга водоёма, осуществленного Росгидрометом в аналогичный период прошлого года.</p> <p>Лабораторные исследования проб воды в рамках настоящей методики осуществляются организацией, аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации»</p>
<p>Пункт 11.5 Методики отсутствует</p>	<p>Дополнить Методику пунктом 11.5 следующего содержания:</p> <p>«Кв - коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние водных объектов) для каждого загрязняющего вещества</p> <p>Кв для загрязняющего вещества, определяется в зависимости от данных о концентрациях загрязняющих веществ в фоновом створе и в контрольном створе, определенных в результате государственного экологического контроля, с учетом нормативов качества окружающей среды в следующем порядке:</p> <p>1) если концентрация загрязняющего вещества в фоновом створе обеспечивает соблюдение норматива качества водного объекта рыбохозяйственного значения, а концентрация загрязняющего вещества в контрольном створе превышает норматив качества рыбохозяйственного значения,</p> <p>коэффициент Кв принимает значение в зависимости от значений соотношения (Сконтр-Слдк)/Слдк:</p> <p>$K_v = 1$, если $0 < (Сконтр-Слдк) / ПДК \leq 1$</p> <p>$K_v = (Сконтр-Слдк) / Слдк$, если $(Сконтр-Слдк) / Слдк > 1$</p> <p>2) концентрация загрязняющего вещества в фоновом створе не обеспечивает соблюдение норматива качества водного объекта рыбохозяйственного значения, а концентрация загрязняющего вещества в контрольном створе превышает норматив качества рыбохозяйственного значения,</p> <p>коэффициент $K_v = (Сфон - Слдк) / (Сконтр - Слдк)$</p>

Приложение

Сфон - концентрация загрязняющего вещества в фоновом створе водного объекта, определяемая в соответствии с п. 11.4 настоящей Методики.

Сконтр - концентрация загрязняющего вещества в контрольном створе водного объекта, определяемая органами, осуществляющими государственной экологический контроль, путем проведения государственного лабораторного исследования проб природной воды, отобранных в контрольном створе водного объекта. Контрольный створ водного объекта устанавливается имеющейся разрешительной документацией водопользователя, в том числе расчетом нормативов допустимых сбросов, использованных при получении комплексного экологического разрешения, разрешения на сбросы, лимитов на сбросы, временно разрешенные сбросы, расчеты нормативов допустимых сбросов, прилагаемых к декларации о воздействии на окружающую среду. При отсутствии установленных контрольных створов, контрольный створ в целях настоящей Методики устанавливается на расстоянии 500 метров ниже точки сброса сточных вод (для водотоков) или в радиусе 500 метров (для водоёмов).

Значения концентраций загрязняющего вещества в створе водного объекта, используемого для определения Кв, принимается равным среднему арифметическому всех значений концентраций этого загрязняющего вещества, полученных в ходе государственного экологического контроля в конкретном створе водного объекта.

Для Байкала и водных объектов, расположенных на территории особо охраняемые природные территории (или частей водного объекта, расположенного на территории особо охраняемых природных территорий, в который осуществляется сброс) Кв принимается равным 3 для всех загрязняющих веществ, независимо от данных о концентрациях загрязняющих веществ в створах водных объектов».