



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

119330, Москва, Мосфильмовская, д.35, стр. 2
Телефон: +7 (495) 055-23-17
E-mail: info@raww.ru,
<http://www.raww.ru>

№ от 2024
1937-АС от 30.09.2024



127473, Москва, ул. Делегатская, д. 7 стр.1
Тел.: +7 (495) 777-25-16
E-mail: info@deloros.ru
www.deloros.ru

№ от 2024
N 1771 от 02.10.2024

Заместителю
Министра строительства и ЖКХ
Российской Федерации
А.В. Ересько

Уважаемый Алексей Васильевич!

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения и Комитет по коммунальной инфраструктуре и ЖКХ Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в соответствии с Вашим письмом от 10.09.2024 № 52624-АЕ/04 представляют совместную позицию о целесообразности применения налоговых льгот по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, созданных в процессе инвестиционной деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения (согласно подпункту «д» пункта 1 материалов Счетной Палаты Российской Федерации «Аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации (выборочно), включая средства, предоставленные в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов), в 2022-2023 годах»).

Дополнительно направляем предложения о продлении срока действия подпункта 4 пункта 2 статьи 259.3 НК РФ, предусматривающего право налогоплательщика применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3 в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, по перечню, установленному Правительством Российской Федерации. (согласно подпункту «г» пункта 1 материалов Счетной Палаты Российской Федерации «Аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации (выборочно), включая средства, предоставленные в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов), в 2022-2023 годах»).

Приложение: 1. Совместная позиция Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения и Комитета по коммунальной инфраструктуре и ЖКХ Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» о целесообразности применения налоговых льгот по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества в части законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения на 3 л. в 1 экз.

2. Совместная позиция Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения и Комитета по коммунальной инфраструктуре и ЖКХ Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» о целесообразности продления срока действия подпункта 4 пункта 2 статьи 259.3 НК РФ, предусматривающего право налогоплательщика применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3 в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, по перечню, установленному Правительством Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.

Исполнительный директор
Российской ассоциации
водоснабжения и водоотведения



Е.В. Довлатова

Председатель Комитета
по коммунальной инфраструктуре
и ЖКХ Общероссийской
общественной организации «Деловая Россия»



Л.М. Горилловский

Шершакова Т.Е.
+7 (916) 147 35 41
Эштейн А.Д.
+7 (495) 055-23-17

Совместная позиция Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (далее – РАВВ) и Комитета по коммунальной инфраструктуре и ЖКХ ООО «Деловая Россия» (далее – Комитет) о целесообразности применения налоговых льгот по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества в части законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Предложение:

С учетом поставленных целей по привлечению внебюджетного финансирования на модернизацию коммунальной инфраструктуры всецело поддерживается осуществление нетарифной поддержки организаций водопроводно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ) через выведение вновь построенных, реконструированных и модернизированных объектов инфраструктуры ВКХ из налоговой базы налога на имущество организаций путем внесения соответствующих изменений в статью 376 главы 30 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ):

«дополнить статью 376 «Порядок определения налоговой базы» Налогового кодекса Российской Федерации пунктом 7 следующего содержания:

7. Налоговая база, определяемая как среднегодовая стоимость имущества, уменьшается на сумму законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов теплоснабжения, объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, учтенных в балансовой стоимости данных объектов.

Положение настоящего пункта не применяется в отношении законченных капитальных вложений, учтенных в балансовой стоимости указанных объектов до 1 января 2025 года».

Обоснование:

Обеспечение доступности теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для населения при реализации крупных инфраструктурных проектов.

В настоящее время в рамках национальных проектов реализуются масштабные мероприятия строительства, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Увеличение балансовой стоимости имущества организаций жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) является объектом налогообложения налогом на имущество организаций и должно быть заложено в их необходимую валовую выручку. При этом учет возникающей налогооблагаемой базы должен быть учтен при установлении тарифов даже в том случае, если это приведет к нарушению принципа доступности услуг ЖКХ для населения.

Данные опроса организаций ВКХ показывают, что увеличение налоговой нагрузки в вышеуказанном случае может быть критичным и требовать нетарифных решений. Так доля налога в необходимой валовой выручке на 2024 год составила:

- 8,95% - МУП "Горводоканал" города Саров
- 7,82% - ГП КО "Водоканал" Калининград;
- 6,69% - АО "Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области";
- 5,92% - «Росводоканал Тюмень» (ООО «Тюмень Водоканал»);
- 5,40% - ООО "Амурские коммунальные системы";
- 2,89% - ООО "Оренбург Водоканал";
- 4,75% - «РВК-Архангельск»;
- 3,74% - ООО "Нишневартовские коммунальные системы";
- 3,63% - МП "Горводоканал" города Пскова.

Налог на имущество, подлежащий уплате без учета налоговых льгот для АО «Мосводоканал», составил бы 6,47 млрд. рублей, что составляет 8,94% необходимой валовой выручки, а прирост тарифа составил бы 9,46%..

Показательным примером служит прогнозируемый рост налоговой нагрузки на областной водоканал, ведущий активную инвестиционную деятельность в небольших населенных пунктах, АО "Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области", доля в НВВ налога на имущество, связанного с реализацией мероприятий инвестиционной программы в 2025-2028 годах, вырастет на 18 п.п. по сравнению с 2024 годом и составит в среднем 24,76%, а прирост тарифов только за счет налога на имущество может составить 17,12%.

В «Росводоканал Сахалин» при отсутствии налоговых льгот прирост тарифов за счет роста налога на имущество в 2025 году составит 3,3%, в ООО "Амурские коммунальные системы" в связи с реализацией масштабных инвестиционных проектов прирост тарифов в 2023 году составил 4,09%.

Представляемое предложение о применения налоговых льгот по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества в части законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов теплоснабжения, объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения соответствует утвержденным Минфином России Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предполагающим структурные изменения в налоговой политике и в структуре расходов: стратегическую концентрацию финансовых ресурсов на достижении национальных целей развития с акцентом на: социальную поддержку нуждающихся граждан, и технологическое развитие и поддержку инфраструктуры.

Преодоление ограничивающих факторов применения налоговых льгот на уровне субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день субъекты Российской Федерации имеют возможность вводить налоговые льготы по налогу на имущество организаций. Однако, по состоянию на сентябрь 2024 года, льготы на имущество в сфере водоснабжения и водоотведения установлены только в двадцати двух субъектах Российской Федерации, в сфере теплоснабжения – в двенадцати субъектах Российской Федерации (например, на основании Закона города Москвы от 05.11.2003 № 64 «О налоге на имущество организаций» АО «Мосводоканал» освобождено от уплаты налога на имущество в

отношении объектов коммунального комплекса по водоснабжению и водоотведению), т.к. введение подобных льгот ограничено следующими факторами.

1) С 1 января 2023 года власти регионов вправе устанавливать дифференцированные ставки налога только в зависимости от вида недвижимости, облагаемой налогом на имущество и (или) его кадастровой стоимости (подпункт «а» пункта 50 статьи 1 Федерального закона от 29.11.2021 № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). Дифференциация налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) категорий имущества, в том числе в зависимости от площади имущества, не допускается (письмо ФНС от 01.03.2022 № БС-4-21/2451).

2) Введенные льготы влияют на распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Оценка влияния реализации мероприятий федеральных проектов «Чистая вода» и «Оздоровление Волги» в 2022 году, проведенная РАВВ, показала, что наибольшая нагрузка на тариф через увеличение налоговой нагрузки по налогу на имущество, ложится в первую очередь на дотационные регионы: Карачаево-Черкесская Республика (4,53%), Республика Дагестан (4,16%), Чеченская Республика (3,49%), Республика Калмыкия (2,72%), Ивановская область (2,69%), Республика Бурятия (2,44%).

Таким образом, Комитет и РАВВ поддерживают применение налоговых льгот по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, созданных в процессе инвестиционной деятельности в сфере не только водоснабжения, но и водоотведения и теплоснабжения, во всех субъектах Российской Федерации.

Ожидаемый эффект от принимаемых поправок составит более чем 2% тарифной экономии, направляемой на финансирование инвестиционных программ.

Важным аспектом предлагаемых изменений в законодательство является сохранение поступающих в бюджетную систему средств от уже имеющегося имущества, что гарантирует сохранение доходов бюджета субъектов Российской Федерации в полном объеме.

Сильной стороной предложения является его строго целевой характер. Льготы применимы исключительно к реально построенным (реконструированным, модернизированным) объектам ЖКХ. При этом решение о строительстве (реконструкции, модернизации) объектов принимается органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в рамках отраслевых схем, инвестиционных и производственных программ регулируемых организаций. Это исключает возможность нецелевого применения льготы.

Реализация инвестиционных проектов, крупных относительно размера основных фондов предприятия, без льготирования налога на имущество может оказывать существенное влияние на финансовое положение организации. Как правило, создание таких проектов имеет важное значение для развития соответствующих территорий.

Совместная позиция Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (далее – РАВВ) и Комитета по коммунальной инфраструктуре и ЖКХ ООО «Деловая Россия» (далее – Комитет) о целесообразности продления срока действия подпункта 4 пункта 2 статьи 259.3 НК РФ, предусматривающего право налогоплательщика применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3 в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, по перечню, установленному Правительством Российской Федерации.

Подпунктом «г» пункта 1 материалов Счетной Палаты Российской Федерации «Аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации (выборочно), включая средства, предоставленные в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов), в 2022-2023 годах» Минстрою России совместно с Минфином России и ФАС России поручено подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о продлении срока действия подпункта 4 пункта 2 статьи 259.3 НК РФ, предусматривающего право налогоплательщика применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3 в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, по перечню, установленному Правительством Российской Федерации.

Перечень амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, в отношении которых налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3 утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1731. Однако, согласно подпункту 3 статьи 5 Федерального закона от 30.09.2017 № 286-ФЗ «О внесении изменений в часть 2 Налогового Кодекса Российской Федерации», применение специального коэффициента 3 в отношении объектов основных средств, введенных в эксплуатацию после 1 января 2018 года, прекратило действие 1 января 2023 года. Предложения по продлению данной нормы также направлялись в Минстрой России письмом Комитета от 19.03.2024 № 481.

Прекращение применения повышающего коэффициента организациями ВКХ приводит к сокращению объема инвестиций в модернизацию объектов ВКХ, снижению темпов перекладки ветхих сетей, возникновению потребности в перераспределении средств предприятий для реализации мероприятий инвестиционных программ и, как следствие, риску невыполнения производственных программ.

Кроме того, в условиях нестабильности экономических процессов возникают значительные риски нарушения платежной дисциплины со стороны потребителей, снижения собираемости доходов на предприятиях водоснабжения и водоотведения, что сформирует стойкий недостаток оборотных средств, обеспечивающих выполнение текущих и инвестиционных обязательств.

По оценке ведущих компаний в сфере водоснабжения и водоотведения экономический эффект от применения повышающего коэффициента (3) к основной норме амортизации в отношении амортизируемых основных средств, за период 2018-2022 годы, составил:

- АО «Мосводоканал» на 1200 млн. руб.
- ООО «РКС-Холдинг» на 534 млн руб.
- ООО «Росводоканал» на 106 млн. руб.

Указанный экономический эффект внес значительный вклад в выполнение производственных и инвестиционных программ организаций ВКХ в условиях снижения поступления выручки от реализации услуг водоснабжения и водоотведения ввиду ковидных ограничений, действовавших в 2020-2021 годах.

Применение организациями ВКХ к основной норме амортизации повышающего коэффициента потенциально позволит перераспределить налоговые платежи (налог на прибыль) и оптимизировать денежные потоки, направляемые на финансирование

инвестиционных программ организаций ВКХ, обеспечить реализацию запланированных мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов ВКХ, в том числе в рамках реализации мероприятий комплексной программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства, разработанной Правительством Российской Федерации в целях поэтапного снижения во всех субъектах Российской Федерации доли коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа.

Вместе с тем, механизм налоговой поддержки, разрешающий налогоплательщикам применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, сыграл существенную роль в реализации федеральных проектов «Чистая вода» и «Оздоровление Волги», благодаря которым удалось увеличить долю жителей нашей страны, обеспеченных качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 87,4%, а объем неочищенных стоков, поступающих только в реку Волга сократился на треть.

В настоящее время также идет разработка единого федерального проекта по экологическому оздоровлению рек и озер на 2025-2030 годы, который затронет до 85% населения России. Лишение организаций ВКХ одного из механизмов нетарифной поддержки снижает эффективность достижения национальных целей и повышает риск недостижения целей нового проекта.

Сохранение механизма налоговой поддержки, разрешающей налогоплательщикам применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3 в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, относится к инструментам нетарифной поддержки, стимулирующим привлечение внебюджетных инвестиций.

С учетом положений Налогового кодекса снижение налога на прибыль организаций в результате применения механизма ускоренной амортизации не является самостоятельным источником финансирования мероприятий инвестиционных программ, а позволяет обеспечить оборотными денежными средствами существующие собственные источники финансирования (амортизацию, чистую прибыль). Тем самым применение механизма ускоренной амортизации способствует выполнению мероприятий по модернизации и развитию коммунальной инфраструктуры, в том числе в условиях сложной экономической ситуации и санкционного давления, а также в условиях низкой собираемости доходов ресурсоснабжающих организаций, связанной с общим уровнем платежеспособности граждан.

На основании вышеизложенного, а также с учетом того, что применение повышающего коэффициента к амортизации основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, показало высокую эффективность и востребованность данной меры, необходимо исключение временного характера данной меры и закрепление ее на постоянной основе.