



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 602/05  
Дата «31» марта 2020 г.

**Председателю Совета Федерации  
Федерального Собрания РФ**  
**В.И. Матвиенко**

Уважаемая Валентина Ивановна!

Российский союз промышленников и предпринимателей крайне обеспокоен сложившейся ситуацией с правовым регулированием отношений в сфере водоотведения сточных вод через централизованные системы водоотведения (далее – ЦСВ). Абоненты ЦСВ вынуждены нести необоснованные расходы и дополнительную административную нагрузку как следствие проведения несбалансированной государственной политики в части регулирования отношений, возникающих между абонентами ЦСВ и организациями, осуществляющими водоотведение.

На протяжении многих лет РСПП выдвигает предложения по формированию правовой среды, которая бы предусматривала требования к абонентам ЦСВ и организациям, осуществляющим водоотведение, на принципах сбалансированности интересов всех хозяйствующих субъектов. Однако до настоящего времени законодательство РФ в этой сфере строится на принципах исключительно защиты интересов организаций, осуществляющих водоотведение.

РСПП направляет предложения по ключевым принципам, на которых, по нашему мнению, должны строиться отношения хозяйствующих субъектов в сфере водоотведения сточных вод, а также по тем требованиям действующего законодательства, которые несут наиболее негативные последствия для абонентов ЦСВ (приложение).

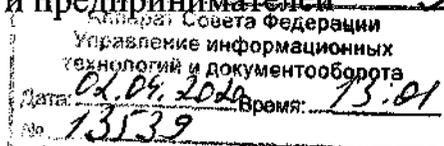
Просим Вас, уважаемая Валентина Ивановна, дать поручение проработать наши предложения в профильных комитетах Совета Федерации ФС РФ.

Приложение: на 5 л.

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

*С уважением,*  
*А.Шохин*

А.Шохин



## **Предложения РСПП**

**по ключевым принципам, на которых должны строиться отношения хозяйствующих субъектов в сфере водоотведения сточных вод, а также по требованиям действующего законодательства, которые несут наиболее негативные последствия для абонентов централизованных систем водоотведения**

1. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – закон № 416-ФЗ) предусматривает положение, согласно которому в случае, если сточные воды, принимаемые от абонентов в централизованные системы водоотведения (далее – ЦСВ), содержат загрязняющие вещества, негативно воздействующие на работу такой системы, то абонент обязан компенсировать организации осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием указанных веществ на работу ЦСВ (пункт 10 статьи 7 закона № 416-ФЗ). Порядок определения размера и порядок компенсации расходов организаций, осуществляющих водоотведение со стороны абонентов, предусматривается Правилами холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Правила) (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644).

При установлении требований и определении методологии расчетов обозначенного выше вида платежа, регулятором не приводились экономические и научные обоснования, подтверждающие соразмерность платы, подлежащей уплате абонентами ЦСВ в случае сброса сточных вод с превышением установленных максимальных допустимых значений нормативных показателей общих свойств стоков по утвержденной методике, с реальными повышенными расходами, которые возникают у организаций, осуществляющих водоотведение.

Также, на момент принятия Правил не были приведены необходимые обоснования по каждому загрязняющему веществу, включенному в приложение № 5 Правил, в чем именно выражается негативное воздействие на ЦСВ конкретного вещества, какие последствия возникают для ЦСВ от его сброса, какие расходы появятся у организаций, осуществляющих водоотведение, в случае поступления сточных вод с содержанием загрязняющих веществ сверх установленных показателей, а также соотношение концентраций с фактическими расходами финансовых средств, которые несут субъекты, эксплуатирующие ЦСВ.

Как показывает сложившаяся судебная практика, абоненты ЦСВ вынуждены производить многомиллионные платежи в адрес организаций, осуществляющих водоотведение, в счет возмещения их повышенных расходов; при этом последние не обязаны подтверждать реальность понесенных расходов.

Следует также отметить, что в отношении абонентов, осуществляющих виды деятельности, предусмотренные пунктом 123 (4) Правил, сброс сточных вод которых в ЦСВ составляет менее 30 куб.м/сутки стоков,

обозначенный платеж носит вмененный характер вне зависимости от того, соответствуют ли по составу сточные воды нормативным требованиям или нет. Данные субъекты вынуждены оплачивать услуги за водоотведение по установленным тарифам и в обязательном порядке вносить плату в счет компенсации расходов организации, осуществляющей водоотведение, за негативное воздействие сточных вод на централизованные системы водоотведения.

По мнению РСПП, в настоящее время необходимо:

- приостановить действие обозначенных требований закона № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- Минстрою России обеспечить проведение работ, направленных на научное и экономическое обоснование платы, предусмотренной пунктом 10 статьи 7 закона № 416-ФЗ с целью уточнения методологии расчета платы и соразмерности платежей.

2. РСПП на протяжении последних лет выступал за минимизацию вовлечения в вопросы регулирования отношений в сфере водоотведения сточных вод, которые возникают между субъектами хозяйственной деятельности, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения баланса интересов и исключения злоупотребления своим доминирующим положением со стороны организаций, осуществляющих водоотведение, достаточным будет вовлечение обозначенных выше органов в систему контроля по следующим вопросам:

- тарифное регулирование;
- утверждение (установление) для абонентов ЦСВ нормативов состава сточных вод;

- раскрытие информации со стороны организаций, осуществляющих водоотведение, о расходовании средств, полученных в счет платы абонентов за сброс загрязняющих веществ, негативно воздействующих на работу ЦСВ, за превышение нормативов состава сточных вод, а также данных об эффективности работы очистных сооружений, на которых осуществляется обработка сточных вод абонентов ЦСВ.

Что касается подтверждения состава сточных вод, которые абоненты сбрасывают в ЦСВ, то данный вопрос не требует вовлечения государственных органов, он решается субъектами хозяйственной деятельности в рамках договорных отношений с учетом требований законодательства и на протяжении многих лет не наблюдается сложностей или злоупотребления со стороны хозяйствующих субъектов в данной части.

3. В настоящее время Правительством Российской Федерации продолжается работа по подготовке нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере водоотведения, предусмотренных законом № 416-ФЗ.

Так, подготовлен проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», который планируется принять, в том числе, в развитие положений, которые предусмотрены главой 5.1 закона № 416-ФЗ.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации предусматривается утвердить порядок установления нормативов состава сточных вод для абонентов ЦСВ, а также порядок расчета платы абонентов ЦСВ в адрес организаций, осуществляющих водоотведение, в случае сброса стоков в ЦСВ с превышением установленных нормативов состава сточных вод. По нашему мнению, предлагаемые подходы к установлению нормативов сточных вод и к расчету платы за превышение установленных нормативов не отвечают принципам справедливости (соразмерности) и требуют доработки.

Методологически, порядок установления нормативов состава сточных вод и порядок исчисления платы за превышение установленных показателей должны отвечать следующим принципам:

- при расчёте нормативов состава сточных вод для абонентов ЦСВ следует учитывать качество питьевой и технической воды, поставляемой абоненту той же организацией водопроводно-канализационного хозяйства, которая и принимает сточные воды абонента ЦСВ для очистки. Указанное условие необходимо для того, чтобы абонент не нес необоснованных расходов по плате за превышение нормативов состава сточных вод в части загрязняющих веществ, которые присутствуют в сточных водах абонента, но их наличие вызвано содержанием загрязняющих веществ в поставляемой абоненту ЦСВ технической и питьевой воде;

- устанавливаемые для абонентов нормативы состава сточных вод должны зависеть исключительно от эффективности удаления загрязняющих веществ на очистных сооружениях организации (организаций), осуществляющей водоотведение. Нормативы состава сточных вод должны устанавливаться на таком уровне, который бы обеспечивал соблюдение нормативов допустимых сбросов (технологических нормативов) загрязняющих веществ в водный объект, определенных для организации, осуществляющей водоотведение. В предложенной редакции проекта постановления Правительства РФ предусматривается, что по загрязняющим веществам, включенным в приложение 5 Правил, нормативы не могут быть установлены менее жесткие, чем указаны в этом приложении, что является **неверным**, поскольку нормативы, предусмотренные приложением 5 Правил, преследуют иную цель и не связаны с платой, которую вносит организация, осуществляющая водоотведение, в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- в целях пересмотра установленных нормативов состава сточных вод, организациям, осуществляющим водоотведение, должна быть вменена обязанность по регулярному раскрытию информации, подтверждающей эффективность работы очистных сооружений;

- методика расчета платы абонента ЦСВ за превышение установленных нормативов состава сточных вод должна предусматривать, что исчисление платы производится только в том случае, если существуют превышения установленных для организации, осуществляющей водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водный объект. Вышеобозначенный проект постановления Правительства РФ не предусматривает данное условие;

- плата абонентов ЦСВ за превышение установленных нормативов состава сточных вод в суммарном выражении не должна превышать плату, которую организация, осуществляющая водоотведение, вносит в Федеральный бюджет в счет платы за превышение установленных нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ в водный объект. Данное условие должно соблюдаться исходя из того, что платеж носит компенсационный характер. Плата абонентов ЦСВ не должна формировать прибыль организации, осуществляющей водоотведение;

- при исчислении платы за превышение установленных нормативов состава сточных вод, абонент ЦСВ обязан компенсировать расходы организации, осуществляющей водоотведение, на выполнение функций по исчислению платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, выставлению счетов и сбору с абонентов указанной платы. Однако данная составляющая платежа не должна быть выражена в виде фиксированного повышающего коэффициента. Предложенная проектом постановления Правительства РФ методология расчета не отражает реальные расходы на выполнение обозначенных функций.

4. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также штрафных санкций, предусмотренных за нарушение требований природоохранного законодательства, должны выступать организации, осуществляющие водоотведение сточных вод абонентов и непосредственно являющиеся водопользователями по сбросу сточных вод в водные объекты. В свою очередь, абоненты ЦСВ должны возмещать повышенные расходы организаций, осуществляющих водоотведение, которые возникли в связи с превышением установленных для абонентов нормативов состава сточных вод. Возмещение платы должно осуществляться в рамках гражданско-правовых отношений, возникающих между абонентами ЦСВ и организациями, осуществляющими водоотведение, и регулироваться Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и соответствующими подзаконными актами. В отношении абонентов ЦСВ не должны применяться штрафные санкции, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Вывод.** Исходя из вышесказанного, требуется внесение изменений в Федеральный закон от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и

водоотведение, а также необходима доработка проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».