



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

119330, Россия, Москва, Мосфильмовская, д.35, стр. 2 Телефон: +7 (495) 055-23-17 info@raww.ru

№ *115-АК* от 14.04.2022

Министру экономического развития
Российской Федерации
М.Г. Решетникову

Копия:

Министру строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской
Федерации

И.Э. Файзуллину

*О проблемах применения
моратория на банкротство*

Уважаемый Максим Геннадьевич!

Отраслевое сообщество организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, выражает глубокую обеспокоенность введением на шесть месяцев моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2022 № 497 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами» (далее – Постановление № 497), который создаёт угрозу системного кризиса неплатежей, как в сфере водоснабжения и водоотведения, так и в иных ресурсообеспечивающих сферах.

Распространение положений Постановления № 497 на все категории должников, а именно граждан и юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей без привязки к каким-либо отраслям, видам деятельности (кодам ОКЭД), и (или) иным критериям, как это было предусмотрено в период пандемии коронавируса, привело к установлению с 1 апреля 2022 года сроком на 6 месяцев тотального (полного) моратория для всех граждан и юридических лиц (за исключением застройщиков многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости). Более того с учетом требований законодательства об исполнительном производстве и разъяснений Пленума ВС РФ от 24.12.2020 № 44 введенный мораторий влечет за собой:

- принудительную приостановку ФССП России всех возбужденных на территории Российской Федерации исполнительных производств по долгам любых граждан и юридических лиц, а также аналогичный запрет на исполнение исполнительных документов любыми банками и иными кредитными организациями сроком на 6 месяцев;

- невозможность применения к любым должникам (кроме исключенных из-под моратория) каких-либо штрафных санкций (неустоек, штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств, в том

числе по долгам за поставленные коммунальные ресурсы (оказанные коммунальные услуги);

- запрет зачетов встречных требований и запрет на обращение взыскания на заложенное имущество;

- невозможность инициирования процедуры судебного банкротства в отношении любых граждан и юридических лиц (кроме исключенных из-под моратория) на территории Российской Федерации сроком на 6 месяцев.

Введение полного моратория на 6 месяцев без адекватных мер защиты кредиторов вместо поддержки экономики страны приведет к масштабному и системному кризису неисполнения договорных обязательств. Следует отметить, что по состоянию на 2020 год собираемость за ВКХ в среднем по России составила 92%, дебиторская задолженность от населения за услуги ВКХ составила 61 млрд рублей, что составляет 40% всей дебиторской задолженности организаций ВКХ за оказанные услуги. При этом, введенный в 2020 году мораторий только на уплату пени за услуги ЖКХ привел к резкому падению уровня собираемости платежей до рекордно низких 72-75%, и поставил ряд предприятий отрасли на грань банкротства.

Учитывая, что в сфере ВКХ большая часть неплательщиков относится к неотключаемым потребителям, а также учитывая невозможность отказа от исполнения публичного договора водоснабжения/водоотведения со стороны организаций ВКХ в случае его нарушения потребителем, введенный мораторий влечет риски массового нарушения обязательств потребителями и, соответственно, взрывного роста задолженности вкупе с полным отсутствием каких-либо мер воздействия на неплательщиков.

Важно отметить, что большинство ресурсоснабжающих организаций предоставляют коммунальные ресурсы (услуги) на основании публичных договоров, обязательных для заключения с любым лицом, которое к ним обратилось в соответствии с жилищным законодательством и законодательством Российской Федерации о водоснабжении и водоотведении, в связи с чем такие организации лишены права выбора контрагентов и не могут по своей инициативе прекратить поставку коммунальных ресурсов (услуг) неплательщикам.

На основании изложенного и в целях предотвращения системного кризиса неплатежей просим рассмотреть возможность оперативного внесения изменений в законодательство, устраняющих риски сработки исполнительных производств и начисления неустоек (пени, штрафов) в отношении должников по публичным договорам ресурсоснабжения и предоставления коммунальных услуг.

С уважением,
Исполнительный директор

 Е.В. Довлатова