



12.08.2022 № РКСХ-0101-0368

Адрес для ответа:

115054, Москва, ул. Бахрушина, д. 18, стр. 3
+7 (495) 783-32-32 info@roscomsys.ru
ООО «РСК-Холдинг»

Министру строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
И.Э. Файзуллину

Уважаемый Ирек Энварович!

В настоящее время подготовлен и проходит оценку регулирующего воздействия проект приказа Минстроя России «Об утверждении требований к критически важным объектам системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) всех форм собственности, правообладателями которых являются организации, в отношении которых Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Проект).

При этом Правила разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2021 № 1537 (далее – Постановление № 1537), не содержат минимального необходимого набора таких требований. Согласно пункту 6 указанных Правил, разработка требований осуществляется с учетом отраслевой и организационной специфики, условий функционирования организаций, эксплуатирующих критически важные объекты, и решаемых ими задач.

Между тем, разработанные Минстроем России требования к критически важным объектам, распространяющиеся в том числе на организации, осуществляющие водоснабжение и (или) водоотведение (далее – организации ВКХ), предусматривают возложение на организации ВКХ избыточных и финансово затратных обязанностей, что не учитывает специфику тарифного регулирования отрасли и нереализуемо в условиях жесткого ограничения роста тарифов на коммунальные услуги.

Так, Проект содержит, в частности, такие требования к критически важным объектам регионального и муниципального уровня значимости, к которым могут быть отнесены все водоканалы страны, как:

- финансирование мероприятий по защите критически важных объектов от чрезвычайных ситуаций;

- создание страхового фонда конструкторской, технологической, эксплуатационной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- создание уполномоченных подразделений и сил постоянной готовности эксплуатирующих организаций;
- регулярное проведение тренировок с уполномоченными подразделениями, силами постоянной готовности и работниками эксплуатирующих организаций;
- создание резервов материальных и финансовых ресурсов, а также резервных источников энергоснабжения, необходимых для обеспечения поддержания функционирования эксплуатирующих организаций, в условиях нарушенного материально-технического обеспечения;
- создание в организациях, эксплуатирующих критически важные объекты, систем автоматизированного контроля за ходом технологических процессов, уровнем загрязнения помещений и воздушной среды цехов опасными веществами и пылевыми частицами;
- обеспечение герметизации помещений в жилых и общественных зданиях, расположенных в опасных зонах.

Для критически важных объектов регионального уровня дополнительно можно выделить с точки зрения затратности такие мероприятия, как:

- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту работников эксплуатирующих организаций и материальных средств;
- создание резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, принятие Проекта в представленной редакции приведет к возникновению дополнительных, не покрываемых тарифом затрат у организаций ВКХ, что крайне негативно скажется на их финансовой устойчивости и технической надежности систем ресурсоснабжения, особенно в условиях взрывного роста цен на материалы и оборудование в сфере водоснабжения и водоотведения в связи с введенными санкциями со стороны недружественных государств.

Организации ВКХ в настоящее время несут значительные затраты на исполнение требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, которые не учитываются при установлении тарифов. При этом мероприятия по антитеррористической защищенности и мероприятия по защите критически важных объектов будут во многом дублироваться, поскольку террористические акты являются одним из источников возникновения чрезвычайных ситуаций.

Следует отметить, что принятые в рамках реализации Постановления № 1537 нормативные правовые акты не содержат аналогичных требований, связанных с несением организациями, эксплуатирующими критически важные объекты, дополнительных существенных расходов.

Так, зарегистрированный Минюстом России 29.07.2022 за № 69463 приказ Госкорпорации «Росатом» от 14.07.2022 № 1/21-НПА «Об утверждении обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части, касающейся критически важных объектов, правообладателями которых являются Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» осуществляет

координацию и регулирование деятельности» (вступил в силу 12 августа 2022 г.) не предполагает проведение Госкорпорацией «Росатом» или подведомственными ей организациями каких-либо видов мероприятий, связанных с финансовыми затратами, даже учитывая значительную опасность сферы атомной энергетики.

С учетом изложенного, просим Вас, уважаемый Ирек Энварович, дать поручение учесть отраслевую и организационную специфику отрасли водоснабжения и водоотведения, условия функционирования организаций ВКХ, и переработать Проект в части разделов II-V в соответствии с прилагаемыми предложениями отраслевого сообщества, и в части раздела VI - в соответствии с измененным составом мероприятий.

Приложение: предлагаемая концепция разделов II-V Проекта на 4 л.

Заместитель Генерального
директора –
Директор по правовым и
корпоративным
вопросам ООО «РКС-
Холдинг»
Генеральный директор
ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ»

Г.С. Терян

А.Ю. Михальков

Исполнительный директор
Российской ассоциации
водоснабжения и
водоотведения

Е.В. Довлатова

Мероприятия, реализуемые организациями, осуществляющими эксплуатацию критически важных объектов, в отношении объектов федерального, регионального и муниципального уровня значимости (разделы II – IV Требований к критически важным объектам системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) всех форм собственности, правообладателями которых являются организации, в отношении которых Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

1. Мероприятия по предупреждению возникновения и развития чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера на критически важных объектах:

- назначение должностных лиц и (или) работников организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, или создание структурных подразделений таких организаций, ответственных за организацию работы в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка должностных лиц и (или) работников организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, ответственных за организацию работы в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах;

- разработка, утверждение, актуализация и выполнение организациями, осуществляющими эксплуатацию критически важных объектов, планов мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, которые должны включать:

- мероприятия по обеспечению технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования, находящегося на территории критически важных объектов;
- мероприятия по организации и проведению мониторинга обстановки на территории критически важных объектов и за ее пределами, предупреждению возникновения источников чрезвычайных ситуаций на территории критически важных объектов, определению таких источников и их ликвидации;
- мероприятия по обеспечению своевременного оповещения работников организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, и иных лиц, находящихся на территории критически важных объектов, об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, включая

мероприятия по созданию и поддержанию в постоянной готовности к применению систем оповещения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

- мероприятия по обеспечению безопасности работников организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, и иных лиц, находящихся на территории критически важных объектов, включая мероприятия по организации эвакуации работников организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, и иных лиц, находящихся на территории критически важных объектов, введения на территорию критически важных объектов и передвижения по ней сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказания помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций;
- мероприятия по защите зданий, сооружений, технических систем и территории критически важных объектов от источников чрезвычайных ситуаций;
- мероприятия по обеспечению устойчивого функционирования организации, осуществляющей эксплуатацию критически важных объектов, а также по обеспечению жизнедеятельности работников организации, осуществляющей эксплуатацию критически важных объектов, и иных лиц, находящихся на территории критически важных объектов, при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;

- обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между организациями, осуществляющими эксплуатацию критически важных объектов, и территориальными органами МЧС России по месту нахождения критически важных объектов.

2. Мероприятия по снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах:

- формирование резерва и поддержание в готовности к применению средств индивидуальной защиты, включая средства защиты органов дыхания и кожи, и средств коллективной защиты работников организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- организация и проведение эвакуации работников организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, и иных лиц, находящихся на территории критически важных объектов, а также оборудования, используемого на критически важных объектах (при необходимости);

- использование эффективных средств дезактивации, дегазации, дезинфекции зданий, сооружений, транспорта и специальной техники;

- прием сигналов оповещения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, оповещение работников организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, а также иных лиц, находящихся на территории критически важных объектов, об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, порядке действий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- организация оказания работникам организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, и иным лицам, находящимся на территории критически важных объектов, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на этих объектах, первой помощи, организация эвакуации таких лиц в медицинские организации (при необходимости);
- своевременное доведение информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах до территориальных органов МЧС России по месту нахождения критически важных объектов;
- взаимодействие с территориальными органами МЧС России по месту нахождения критически важных объектов по вопросам проведения на критически важных объектах аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3. Мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах:

- введение режима чрезвычайной ситуации на критически важных объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (при возникновении чрезвычайных ситуаций локального характера), обеспечение взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченными на введение режима чрезвычайной ситуации (при возникновении иных чрезвычайных ситуаций);
- реализация мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах в соответствии с планами мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, утвержденных организациями, осуществляющими эксплуатацию критически важных объектов.

4. Мероприятия по обеспечению устойчивости функционирования организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, жизнедеятельности работников этих организаций при чрезвычайных ситуациях:

- реализация мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования организации, осуществляющей эксплуатацию критически важных объектов, предусмотренных планом мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, утвержденных организациями, осуществляющими эксплуатацию критически важных объектов, а также мероприятий по обеспечению жизнедеятельности работников организации, осуществляющей эксплуатацию критически важных объектов, и иных лиц, находящихся на территории критически важных объектов, при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;
- мероприятия по постоянному техническому контролю за работоспособностью оборудования, используемого на критически важных объектах;
- поддержание в готовности к использованию резервных источников электроснабжения;
- подготовка к эвакуации и эвакуация (при наличии технической возможности) оборудования, используемого на критически важных объектах, в безопасное место.