



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001
26.06.2020 № 20386-ИТ/Д18и

На № _____ от _____

О поддержке деятельности
организаций водопроводно-
коммунального комплекса

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации от 19 мая
2020 г. № П13-28352

Исполнительному директору
Российской ассоциации водоснабжения
и водоотведения

Е.В. Довлатовой

119330, г. Москва, ул. Мосфильмовская,
д. 35, стр. 2

e-mail: info@raww.ru

Копия: Аппарат Совета Безопасности
Российской Федерации

Уважаемая Елена Владимировна!

В соответствии с Вашим обращением на имя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Патрушева Н.П. (письмо от 8 апреля 2020 г. № 120-АС), направленным в Минэкономразвития России письмом Аппарата Правительства Российской Федерации, по вопросу о включении предприятий водопроводно-канализационного комплекса в список системообразующих и стратегических (жизнеобеспечивающих) предприятий, а также о реализации мер поддержки предприятий водопроводно-канализационного комплекса Минэкономразвития России в рамках компетенции направляет позицию Министерства по вопросам, указанным в обращении Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA118954C0E1951E
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 21.02.2020 до 21.02.2021

И.Э. Торосов

Д.С. Шалаев
Департамент развития секторов экономики
8495-870-29-21, доб. 11853

Позиция Минэкономразвития России по вопросам включения предприятий водопроводно-канализационного комплекса в перечень системообразующих организаций российской экономики и предоставления предприятиям водопроводно-канализационного комплекса мер государственной поддержки

1. О включении предприятий водопроводно-канализационного комплекса в перечень системообразующих организаций российской экономики (далее соответственно – ВКХ, перечень).

Перечень одобрен Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики (протоколы заседаний от 17 апреля 2020 г. № 8кв и от 24 апреля 2020 г. № 9кв, далее – Комиссия). Перечни системообразующих организаций в соответствующих отраслях опубликованы на сайтах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих выработку государственной политики в соответствующих отраслях.

В настоящее время в перечень системообразующих организаций в сфере строительства, в том числе включены следующие предприятия ВКХ: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КОНЦЕСССИИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «МОСВОДОКАНАЛ», Общество с ограниченной ответственностью «РКС-Холдинг», Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга», Общество с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс», Государственное унитарное предприятие «Водоканал Ленинградской области», ГК РОСВОДОКАНАЛ (ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ»).

В свою очередь критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики утверждены протоколом заседания Комиссии от 10 апреля 2020 г. № 7кв (с учетом корректировок, внесенных протоколами заседаний от 24 апреля 2020 г. № 9кв и от 26 мая 2020 г. № 11кв, далее – Критерии).

В частности, отраслевые показатели определены для отраслей «Забор, очистка и распределение воды; сбор и обработка сточных вод» и «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха». Основанием (критерием) для включения в Перечень организации, осуществляющей деятельность в сфере забора, очистки и распределения воды, сбора и обработки сточных вод, является превышение минимального значения такого отраслевого показателя, как «Выручка» (3500 млн. рублей). Основанием (критерием) для включения в Перечень организации, осуществляющей деятельность в сфере производства, передачи и распределения пара и горячей воды, кондиционирования воздуха, является превышение минимального значения такого отраслевого показателя, как «Выручка» (12 000 млн. рублей).

В соответствии с пунктом 2 Критериев включение организаций в перечень осуществляется на основании отраслевых показателей по предложениям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих выработку государственной политики в соответствующих отраслях, а также государственных корпораций. В связи с этим предложения по включению в перечень предприятий ВКХ рекомендуем направлять в Минстрой России.

2. О предоставлении компенсации предприятиям отрасли ВКХ выпадающих доходов из-за роста недополученных платежей, а также роста затрат на приобретение реагентов и комплектующих для обеспечения производственной деятельности, которые невозможно учесть в текущем тарифном периоде.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 мая 2020 г. № 6 (пункт 6 раздела II) Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти необходимо представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения:

- по выделению в 2020 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий по компенсации процентных ставок организациям сферы ЖКХ;

- по механизму финансового обеспечения (гарантирования) предоставления субъектами Российской Федерации государственных гарантий по кредитам предприятий ЖКХ, объему подлежащих резервированию средств федерального бюджета для компенсации субъектам Российской Федерации расходов на исполнение гарантий и порядку их резервирования.

В дополнение сообщаем, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1378-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно выделены средства на предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что дотации являются межбюджетными трансфертами, предоставляемыми на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации), вышеуказанные средства могут быть направлены в том числе и на цели, указанные в обращении.

Следует отметить, что в представленном предложении Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения не содержится оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и федерального бюджета на предоставление

компенсаций предприятиям отрасли ВКХ выпадающих доходов из-за роста недополученных платежей, а также роста затрат на приобретение реагентов и комплектующих для обеспечения производственной деятельности, а также источники финансового обеспечения указанных расходов.

3. Об обеспечении своевременной и полной оплаты текущих платежей за коммунальные ресурсы со стороны организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней, а также полном погашении уже накопленных долгов указанных организаций за предыдущие годы, в том числе за счёт предоставления федеральной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации даны поручения о принятии мер, направленных на недопустимость задержки сроков оплаты бюджетными организациями, финансируемыми из бюджетов всех уровней, за потребленные коммунальные услуги (протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 3кв (пункт 8).

4. О введении моратория на меры и санкции со стороны Росприроднадзора, Роспотребнадзора, ФАС России, ФНС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В части применения в 2020 году повышающих коэффициентов к плате за негативное воздействие на окружающую среду, а также в части внесения платежей (в том числе авансовых) за негативное воздействие на окружающую среду сообщаем.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон) плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее – выбросы загрязняющих веществ);

- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее – сбросы загрязняющих веществ);

- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Статьей 16.1 Закона предусмотрено, что плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее – лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, а также за размещение отходов производства и потребления по классу их опасности.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона с 1 января 2020 года в целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы применяются следующие дополнительные коэффициенты:

- коэффициент 0 – за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

- коэффициент 0 – за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически утилизированных с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для утилизации в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

- коэффициент 1 – за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

- коэффициент 1 – за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

- коэффициент 25 – за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, а также за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов;

- коэффициент 25 – за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

- коэффициент 100 – за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу.

Таким образом, повышающие коэффициенты «25» и «100» установлены Законом и их размеры не могут быть изменены Правительством Российской Федерации. Для установления иных размеров коэффициентов, применяемых в целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду необходимо внесение соответствующих изменений в Закон. При этом Законом понятие «мораторий» и условия его применения не предусмотрены.

Кроме того, в случае пересмотра размеров указанных коэффициентов в отношении загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных сбросов, а также объема и массы сбросов загрязняющих веществ также потребуются пересмотреть размеры данных коэффициенты в отношении отходов производства и потребления и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В соответствии со статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК) плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется по нормативу 40 % в бюджеты субъектов Российской Федерации, за исключением Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, в бюджеты которых указанная плата подлежит зачислению по нормативу 100 процентов.

В соответствии со статьей 62 БК в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 процентов.

В связи с этим также требуется провести оценку выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, а также бюджетов муниципальных районов, городских округов и городских округов с внутригородским делением с необходимостью компенсации указанных потерь.

Величина платежной базы для расчета размера квартальных авансовых платежей определяется в соответствии со статьей 16.4 Закона.

В соответствии со статьей 16.4 Закона лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода. Лица, обязанные вносить плату, вправе выбрать один из следующих способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата.

Таким образом, для исключения внесения платежей (в том числе авансовых) за негативное воздействие также требуется внесение соответствующих изменений в Закон.

При этом необходимо отметить, что Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – законопроект) в целях поддержки хозяйствующих субъектов в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Законопроектом предусматривается дополнение статьи 16.4 Закона пунктом 5.1, согласно которому лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, вправе не вносить квартальные авансовые платежи в течение отчетного периода 2020 года. Плата за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленная по итогам отчетного периода 2020 года, с учетом корректировки ее размера, вносится не позднее 1-го марта 2021 года.

Также предусматривается, что несвоевременное или неполное внесение, равно как и невнесение в течение 2020 года квартальных авансовых платежей по плате за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными их вносить, не влечет за собой уплату пени.

Данная мера не приведет к выпадающим или недополученным доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку плательщики, воспользовавшиеся отсрочкой, заплатят в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации всю сумму платежа с отсрочкой – не позднее 1 марта 2021 года.

Минэкономразвития России поддержало указанный законопроект.

5. О применении требования о возмещении вреда окружающей среде (за исключением вреда, причиненного в результате аварийных ситуаций), а также наложении административных штрафов (за исключением случаев причинения вреда жизни или здоровью людей).

В соответствии с Законом вред окружающей среде представляет собой негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Одними из основных принципов охраны окружающей среды являются:

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели за превышение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 21 Закона).

В соответствии со статьей 77 Закона юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного

состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели за превышение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством (статья 75 Закона).

Таким образом, введение моратория на требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, противоречит основным принципам Закона и потребует внесения соответствующих изменений не только в Закон, а также в гражданское, административное, уголовное законодательство, предусматривающие ответственность за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

6. По вопросу распространения на предприятия отрасли ВКХ предоставления возможности отсрочки по всем налоговым платежам, приостановления направления в адрес налогоплательщиков любых требований со стороны ИФНС, а также по вопросу введения моратория на перечисление страховых взносов с целью направления их на восполнение потерь по заработной плате работников в период временных простоев и сокращения рабочих дней, а равно и сверхурочного времени при работе на непрерывных циклах и в условиях повышенных требований к дополнительной обработке воды и сточных вод рекомендуем направить предложения в Минфин России, который в соответствии с положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой и страховой деятельности.