



119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д.13, стр. 1 [БЦ «П13» оф. 401](#)
Тел.: +7 (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, www.npgp.ru

№ 2572 от 17.12.2024

123610, г. Москва, Краснопресненская
наб., д.12, подъезд 6, офис 912
Тел. +7 (495) 225-60-02,
E-mail: info@np-cpp.ru
www.np-cpp.ru

№ 24/337-ДВ от 17.12.2024

119330, Москва, Мосфильмовская, д.35,
стр. 2
Тел. +7 (495) 055-23-17
E-mail: info@raww.ru,
<http://www.raww.ru>

№ 2023-АС от 16.12.2024

Заместителю Министра финансов
Российской Федерации
А.М. Лаврову

Заместителю Министра энергетики
Российской Федерации
Е.П. Грабчаку

Заместителю Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
А.В. Ерьсько

Заместителю руководителя ФАС
России
Г.Г. Магазинову

*О мерах по предоставлению
национального режима при
осуществлении закупок
товаров, работ, услуг*

Уважаемый Алексей Михайлович!
Уважаемый Евгений Петрович!
Уважаемый Алексей Васильевич!
Уважаемый Геннадий Геннадьевич!

К Вам обращаются крупнейшие Ассоциации, представляющие интересы ресурсоснабжающих организаций в сферах электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения.

На официальном сайте Минфина России в сети Интернет в разделе «Нормотворческая деятельность (проекты нормативных правовых актов)» опубликован Проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Проект), который устанавливает два режима закупок, направленных на обеспечение национального режима в закупочной деятельности:

1) Запрет на закупку товаров (работ, услуг) (далее – продукция), указанных в приложении № 1 Проекта, происходящих из иностранных государств; ограничение закупки продукции, указанной в приложении № 2 Проекта, происходящей из иностранных государств, предусматривающее отклонение заявок с иностранной продукцией, в случае подачи хотя бы одной заявки российским производителем; преимущества для продукции российского происхождения в виде предоставления преимущества такой заявке в размере пятнадцати процентов перед иными заявками (далее – запрет, ограничение и преимущество);

2) Минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения согласно приложения № 3 Проекта.

Указанный Проект разработан в рамках полномочий Правительства Российской Федерации, введенных Федеральным законом от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» по регулированию национального режима в рамках закупочных процедур».

Первоначальная версия Проекта, размещенная на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (ID проекта: 150163), устанавливала для субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами второй режим – необходимость соблюдения минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения по перечню согласно приложению № 3.

Редакция Проекта от 02.12.2024 г., размещенная на сайте Минфина России, существенно меняет подход к регулированию закупок хозяйственных обществ, являющихся субъектами естественных монополий или организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – регулируемые организации) и распространяет на них обязанности соблюдать первый режим - запрет, ограничение и преимущество.

Это следует из пп. «м» пункта 4 Проекта, который указывает, что запрет, ограничение и преимущество (т.е. первый режим), устанавливаемые Проектом, не распространяются на организации, указанные в абзаце втором пп. «л» пункта 4 Проекта, для которых применяется второй режим.

Однако абзац второй пп. «л» пункта 4 напрямую исключает регулируемые организации из числа хозяйственных обществ, на которые распространяется режим о минимальной обязательной доле закупок товаров российского происхождения.

Предлагаемый подход означает, что регулируемые организации будут обязаны в полной мере выполнять запрет, ограничение и преимущество, устанавливаемые Проектом, что в свою очередь приведет к следующим последствиям:

- необходимость закупки тепло- и водоснабжающими организациями только у российских производителей котлов, оборудования для водоподготовки и водоочистки (оборудование и установки для фильтрования или очистки жидкостей, насосы центробежные подачи жидкостей, арматура запорная для управления процессом и т.д.), реагентов, средств индивидуальной защиты, гарантирующими поставщиками – приборов учета, всеми регулируемые организациями компьютеров, ноутбуков, иных средств вычислительной электронной техники;
- затрудненная конкуренция российских производителей, не имеющих записи о своем товаре в реестре Минпромторга России, с производителями, имеющими на текущий момент такую запись, т.к. производителям из указанного реестра будет предоставлена 15 % ценовая преференция;
- снижение конкуренции среди участников закупок вследствие признания товара из стран Всемирной торговой организации (в т.ч. Китайской Народной Республики) «иностранными»;
- увеличение сроков закупок и невозможность в отдельных случаях выполнять в срок взятые обязательства в случае отсутствия российских аналогов для закупаемой продукции, поскольку получение соответствующих заключений, а также включение в реестры Минпромторга России потребует значительного времени (по минимальной оценке, около 50 рабочих дней).

В конечном итоге принятие Проекта для ресурсоснабжающих организаций приведет к усложнению администрирования закупок по всему спектру закупаемой продукции, перестройке существующих информационных систем в закупках под новые требования, приведет к удорожанию закупаемой продукции возможно на десятки процентов.

Вместе с тем ресурсоснабжающие организации, являясь регулируемые организациями, не имеют иного источника финансирования кроме тарифного. Рост тарифов на коммунальные услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен индексами роста платы граждан. Это значит, что увеличение расходов без возможности компенсировать их через тарифные источники приведёт к недофинансированию регулируемых организаций, ответственных за обеспечение безопасности и бесперебойности поставки энергоресурсов и, как следствие, к сокращению инвестиционных и производственных программ, невозможности исполнения программы модернизации коммунальной инфраструктуры в полном объеме, а также к нарушению обязанности гарантирующих поставщиков по замене приборов учета электрической энергии в полном объеме.

На основании изложенного предлагаем:

- сохранить в итоговой редакции Проекта для субъектов естественных монополий и регулируемых организаций второй режим – «необходимость соблюдения минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения по перечню согласно приложению № 3»;
- исключить приборы учета электрической энергии из Приложения № 1 к Проекту, сняв с процедуры закупки этих товаров запрет на закупку товаров, происходящих из иностранных государств при одновременном соблюдении при закупке данных приборов требований, предусмотренных постановлением

Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 890 «О порядке предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)», и базовой моделью угроз безопасности информации в интеллектуальных системах учета электрической энергии (мощности);

- в течение 2025 года обсудить с экспертным сообществом и профильными министерствами и ведомствами поэтапное введение запретов и ограничений закупки иностранной продукции, а также преимущества для товаров российского происхождения для естественных монополий и регулируемых организаций с учетом определения групп товаров, имеющих стратегическое значение и влияющих на безопасность выполнения возложенных на такие организации функций.

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК

Н.В. Невмержицкая

Директор Ассоциации
«Совет производителей энергии»

Д.Е. Вологжанин

Исполнительный директор Российской
ассоциации водоснабжения и
водоотведения

Е.В. Довлатова