



119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д.13, стр. 1 [БЦ «П13» оф. 401](#)
Тел.: +7 (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, www.npgp.ru

№ 2476 от 11.07.2024



123610, г. Москва, Краснопресненская
наб., д.12, подъезд 6, офис 912
Тел. +7 (495) 225-60-02,
E-mail: info@np-cpp.ru
www.np-cpp.ru

№ 24/149-СП от 11.07.2024



119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д 13, стр 1, БЦ «П13», оф.402
Тел. +7(495) 223 63 34,
E-mail: info@ar-rc.ru
www.ar-rc.ru

№ 1107-55 от 11.07.2024



119330, Москва, Мосфильмовская, д.35,
стр. 2
Тел. +7 (495) 055-23-17
E-mail: info@raww.ru,
<http://www.reaww.ru>

№ 1827-АС от 11.07.2024



107078, г. Москва, ул. Новая Басманная,
дом 23Б, стр. 20, оф. 104
Тел. +7 (499) 653-57-53,
E-mail: snpngk@bk.ru, www.snpngk.ru

№ 5301-02 от 11.07.2024

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. Володину

Заместителю Председателя Правительства РФ -
Руководителю Аппарата Правительства РФ
Д.Ю. Григоренко

Заместителю Председателю
Правительства Российской Федерации

М.Ш. Хуснуллину

*О поправках в законодательство,
блокирующих взыскание задолженности
за жилищно-коммунальные услуги*

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Дмитрий Юрьевич!
Уважаемый Марат Шакирзянович!

25.06.2024 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 577665-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (далее – Законопроект).

На 23.07.2024 назначено рассмотрение Законопроекта во втором чтении. При этом ко второму чтению в Законопроект включены дополнительные поправки,

которыми кардинально увеличиваются размеры государственной пошлины при рассмотрении дел в судах (проектируемая статья 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации).

В частности, **государственная пошлина увеличивается:**

- **в 25 раз для заявлений о вынесении судебного приказа** (в настоящее время минимальная пошлина для данных заявлений составляет 200 рублей (при сумме долга до 10 000 руб.), Законопроектом предлагается ее установить в размере 5 000 рублей (при сумме долга до 100 000 руб.);

- **в 10 раз для исковых заявлений имущественного характера** (в настоящее время минимальная пошлина для данных заявлений составляет 400 руб. (при сумме долга до 10 000 руб.), Законопроектом предлагается ее установить в размере 4 000 руб. (при сумме долга до 100 000 руб.).

Оценка социально-экономических последствий указанных изменений в законодательство отсутствует.

При этом данные предложения повлекут, в том числе следующие значительные риски для граждан, организаций ЖКХ и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1. Предлагаемые размеры государственной пошлины существенно ограничат возможности организаций ЖКХ по взысканию задолженности за энергетические ресурсы и жилищно-коммунальные услуги.

Принятие Законопроекта повлечет существенное увеличение периода накопления задолженности, взыскиваемой в судебном порядке. Экономически рентабельным судебное взыскание станет только при размере задолженности, сопоставимой с минимальным размером пошлины.

Например, при среднемесечном размере платы за коммунальную услугу электроснабжения около 500 руб., а за водоснабжение около 300 руб. в месяц, необходимость уплаты минимального размера госпошлины в размере 5 000 руб., сделает целесообразным судебное взыскание только при неоплате таких услуг потребителем примерно в течение одного года.

При этом у организаций сферы ЖКХ отсутствуют денежные средства на оплату таких судебных расходов, так как они не учитываются в тарифах на коммунальные услуги. Поэтому принятие Законопроекта увеличит расходы на судебную работу организаций ЖКХ, не обеспеченные источниками финансирования.

Необходимо отметить, что судебное взыскание является ключевым, а в ряде случаев единственным инструментом работы с задолженностью за жилищно-коммунальные услуги. Стимулы к досудебной оплате задолженности за жилищно-коммунальные услуги у потребителей отсутствуют, в том числе по причине низких ставок пеней за несвоевременную оплату таких услуг, а также наличия запрета на отключение таких услуг как тепло- и водоснабжение.

Таким образом, предлагаемые ограничения для судебного взыскания задолженности негативно скажутся на финансовом положении организаций ЖКХ, недофинансирование которых делает невозможным проведение своевременных ремонтов и реализацию инвестиционных программ.

Например, в сфере теплоснабжения по данным Росстата общий износ тепловых сетей составляет более 60%. Более 30% тепловых сетей нуждаются в замене, так как их износ достиг критического уровня.

Нарастающее ветшание теплосетевой инфраструктуры уже приводит к росту аварийности, при этом основное число аварий в системе централизованного теплоснабжения происходит именно на тепловых сетях с высоким уровнем износа, темпы ежегодной замены которых составляют не более 1,5 – 2,2% в год (при требуемом росте темпов обновления в соответствии со Стратегией¹ не менее 5%).

В указанных условиях, любые ограничения по взысканию дебиторской задолженности в сфере ЖКХ еще более ухудшат ситуацию с обновлением инфраструктуры, что неизбежно повлечет за собой рост аварийности и системно ухудшит надежность и безопасность ресурсоснабжения за счет сокращения инвестиций в отрасль.

2. Предлагаемые размеры государственной пошлины также увеличат социальную нагрузку на граждан-потребителей.

В случае признания требований взыскателя обоснованными понесенные им судебные расходы по оплате государственной пошлины возлагаются на должника.

Необходимость возмещения гражданами-должниками расходов на пошлину в размере 5 000 руб., размер которой может превышать даже размер основного долга за жилищно-коммунальные услуги, приведет к увеличению социальной напряженности и ухудшению способности должников оплатить основной долг за жилищно-коммунальные услуги.

3. Предлагаемые увеличенные размеры государственной пошлины повлекут дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в частности, при взыскании задолженности за энергетические ресурсы с организаций бюджетной сферы.

При этом оценка влияния предлагаемых Законопроектом мер для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к Законопроекту не приложена.

Необходимо отметить, что в последнее время для в отношении организаций ЖКХ уже принят ряд мер, которые существенно ухудшили их финансовое положение, а также возможности ведения судебного-претензионной работы, в том числе установлены:

- невозможность подачи в суд заявления о вынесении судебного приказа о взыскании задолженности за жилищно-коммунальные услуги в отсутствие доказательств направления копии такого заявления должнику в досудебном порядке. При этом механизм направления должнику такого заявления в случае отсутствия у организаций ЖКХ сведений о ФИО должника нормативно не установлен (Федеральный закон от 12 июня 2024 г. № 135-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации»);

- запрет на уступку задолженности третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц (часть 18 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации);

¹ Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р.

- ограничение размера пени за несвоевременную оплату жилищно-коммунальных услуг ниже размера текущей ключевой ставки Банка России (Постановление Правительства РФ от 26.03.2022 № 474);

- другие ограничения.

В указанных условиях, введение дополнительных ограничений, в том числе по столь резкому повышению размеров государственной пошлины за рассмотрение дел в судах, приведет к полному блокированию возможности взыскания организациями ЖКХ задолженности за оказанные жилищно-коммунальные услуги.

На основании изложенного, просим Вас, уважаемые Вячеслав Викторович, Дмитрий Юрьевич и Марат Шакирзянович, рассмотреть возможность исключения из Законопроекта предложений об увеличении размеров государственной пошлины в целях проведения комплексной оценки социально-экономических последствий от принятия таких изменений.

Директор Ассоциации Региональных
расчетных центров

Е.А. Бондусь

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК

Н.В. Невмержицкая

И.о. директора Ассоциации
«Совет производителей энергии»

С.О. Полянцев

Исполнительный директор Российской
ассоциации водоснабжения и
водоотведения

Е.В. Довлатова

Директор Ассоциации «Некоммерческое
Партнерство «Национальный
Жилищный Конгресс»

Т.П. Вепрецкая