



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Садовая-Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Российская ассоциация водоснабжения  
и водоотведения

119330, г. Москва,  
ул. Мосфильмовская, д. 35, стр. 2

info@raww.ru

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

на исх. № 73317-П16 от 14.11.2023

Федеральная антимонопольная служба в рамках своей компетенции рассмотрела обращение Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения от 09.11.2023 № 1215-АС, поступившее письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 14.11.2023 № 73317, и сообщает следующее.

Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р, предусматривается разработка сбалансированной модели тарифного регулирования в сфере коммунального хозяйства, основанной в том числе на долгосрочности тарифного регулирования, выражающейся в запрете пересмотра и корректировке тарифов и долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства в течение долгосрочного периода, сохранении экономии, полученной в результате проведения мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, внедрения новых технологий и сокращения неэффективных расходов при достижении организациями плановых значений показателей качества, надежности и энергетической эффективности систем инженерно-технического обеспечения, обеспечения учета объективных условий функционирования организаций жилищно-коммунального хозяйства.

Концепцией внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период, утвержденной Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 29.06.2021 № 6571-П51, также определены базовые принципы тарифного регулирования, являющегося одним из ключевых условий стабильного экономического роста и улучшения инвестиционного климата, в том числе принцип экономической обоснованности установления цен (тарифов),



2023-151910

соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и потребителей, долгосрочности установления цен (тарифов), обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов).

Установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование в соответствующих сферах деятельности, в соответствии с положениями Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ), а также принятыми в целях его реализации нормативными актами Правительства Российской Федерации и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, которые соотносятся с принципами, определенными названными выше программными документами в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно положениям Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406), при установлении долгосрочных тарифов в необходимую валовую выручку регулируемых организаций включаются расходы на оплату труда, учитываемые в составе операционных расходов и определяемые органом регулирования с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования, не подлежащим пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением предусмотренных Основами ценообразования № 406.

В силу норм Основ ценообразования № 406 операционные расходы регулируемой организации, в том числе расходы на оплату труда, определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов с применением индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенного в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекса эффективности операционных расходов и индекса изменения количества активов.

Орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

В случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

При определении расходов на оплату труда работников организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения органы регулирования руководствуются нормами Основ ценообразования № 406 в части применения параметров федеральных и региональных отраслевых тарифных соглашений.

Нормами отраслевых нормативных актов, определяющих порядок ценообразования в области теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, предусмотрен расчет расходов на оплату труда, включаемых в базовый уровень операционных расходов, исходя из численности, принятой для расчета, и минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда, увеличенной на тарифный коэффициент, выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, вознаграждение за выслугу лет, текущие премии и выплаты по итогам года, выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки.

Численность персонала, принимаемая для расчета расходов на оплату труда, определяется в том числе с учетом нормативной численности, рассчитываемой в соответствии с Рекомендациями по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденными приказами Госстроя России, Типовыми отраслевыми нормами численности работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденными приказом Минстроя России от 23.03.2020 г. № 154/пр.

При этом отмечаем, что действующая система долгосрочного тарифного регулирования на основе долгосрочных параметров регулирования направлена на стимулирование повышения эффективности регулируемых организаций путем внедрения новых технологий и цифровизации технологических процессов.

ФАС России поддерживает необходимость совершенствования тарифного регулирования, в том числе в части, касающейся учета при установлении тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства затрат регулируемых организаций

на фонд оплаты труда, а также отмечает комплексный характер сложившейся проблемы.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 406 регулирование тарифов осуществляется органами регулирования тарифов в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными Федеральным законом № 416-ФЗ, Основами ценообразования № 406, Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

ФАС России благодарит Российскую ассоциацию водоснабжения и водоотведения за активное участие в совершенствовании законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на коммунальные услуги.

С.А. Пузыревский