

# Антикризисные меры господдержки организаций ВКХ

ОБЗОР

Е. А. Соболевская,  
РУКОВОДИТЕЛЬ  
НДТ&VODANEWS<sup>1</sup>



Представлен обзор текущих антикризисных мер господдержки организаций водопроводно-канализационного хозяйства. Они включают изменения в области инвестиционных и производственных программ, комплексных экологических разрешений, программ повышения экологической эффективности, выдачи разрешений на временные сбросы, использования платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, оформления разрешительной документации, амортизации и пр.

Также приведен перечень предложенных профессиональным сообществом мероприятий по корректировке природоохранного законодательства с обоснованием и описанием ожидаемого эффекта для деятельности отраслевых организаций.

В связи с изменившимися экономическими условиями усилиями отраслевого сообщества были разработаны антикризисные предложения (комплекс мер) по изменению нормативного регулирования деятельности организаций ВКХ, в том числе в сфере природоохранного регулирования, в частности водопользования (см. приложение).

Одним из ключевых обоснований необходимости отсрочки получения комплексных

экологических разрешений (КЭР) и реализации мероприятий по охране окружающей среды выступил вопрос обеспечения отрасли необходимыми организациями ВКХ машинами, оборудованием, комплектующими и материалами. Кроме того, также требует решения вопрос технического обеспечения расходными материалами и комплектующими построенной (реконструированной) инфраструктуры.

<sup>1</sup> Оперативная информация – в нашей группе в Телеграмм: VodaNews

Часть разработанных профессиональным сообществом предложений уже принята.

Перечислим основные меры господдержки организаций ВКХ, которые утверждены к настоящему моменту:

- для предприятий ВКХ, имеющих объекты I категории, включенные в специальный перечень<sup>2</sup> объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, срок получения КЭР продлен по 31.12.2024<sup>3</sup>;
- на 12 месяцев продлены сроки завершения мероприятий, окончание которых предусмотрено Планами мероприятий по охране окружающей среды, снижения выбросов и сбросов загрязняющих веществ в период с 24.02.2022 по 31.12.2027<sup>4</sup>;
- для предприятий, имеющих объекты I категории, получивших КЭР до 01 сентября 2022 г., срок создания системы автоматического контроля<sup>5</sup> продлен на 2 года;
- утверждены Правила выдачи разрешения на временные сбросы<sup>6</sup>;
- продлены сроки корректировки инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций<sup>7</sup>;
- в 2022 г. средства, начисленные в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения организацией, осуществляющей регулируем

ые виды деятельности в сфере водоотведения, и оставшиеся в ее распоряжении после уплаты налога на прибыль, могут быть использованы на операционную деятельность<sup>8</sup>;

- в 2022 и 2023 гг. стоимость мероприятий инвестиционной и производственной программ организаций ВКХ можно будет определять исходя из реальных расходов организаций на их реализацию (отменено ограничение стоимости инвестиционных и производственных программ (в том числе мероприятий по подключению) размером укрупненных сметных нормативов (нормативов цены строительства), утверждаемых Минстроем России)<sup>9</sup>;
- до конца 2022 г. пени по всем договорам газо-, электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, договоров по транспортировке должны рассчитываться исходя из размера ключевой ставки ЦБ РФ, действовавшей по состоянию на 27.02.2022 (9,5 %) <sup>10</sup>;
- расходы, направленные на создание и реконструкцию объектов ВКХ и невыполненные в установленный срок в рамках инвестиционных программ и/или концессионных соглашений 2022 года, не будут исключаться из тарифов на 2022 и 2023 гг. Корректировка тарифов, связанная с невыполнением инвестиционных обязательств, будет проведена только в 2025 г.<sup>11</sup>;

<sup>2</sup> Приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 26.03.2022 № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 03.06.2022 № 1019 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353».

<sup>5</sup> В соответствии с ч. 9 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» это оснащение стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 16.05.2022 № 886 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на временные сбросы».

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 29.04.2022 № 785 «Об особенностях корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в 2022 году».

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 30.04.2022 № 796 «Об особенностях использования средств, начисленных в 2022 году в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоотведения».

<sup>9</sup> Постановление Правительства РФ от 20.05.2022 № 912 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях установления особенностей правового регулирования отношений в сферах электроэнергетики, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения».

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 20.05.2022 № 912 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях установления особенностей правового регулирования отношений в сферах электроэнергетики, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения».

<sup>11</sup> Приказ ФСТ от 11.05.2022 № 350/22 «О внесении изменений в приказы ФСТ России от 13 июня 2013 г. № 760-э и от 27 декабря 2013 г. № 1746-э».



ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ  
ГРУППА

KOD  
NEWS  
ВОДОСНАБЖЕНИЕ  
ОЧИСТКА СТОКОВ



• Ежедневная тема • Эксклюзив • Ведущие эксперты

- при расчете необходимой валовой выручки регулируемой организации учитываются расходы на возмещение потерь воды. С 1 марта 2023 г. при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения будут учитываться нормативы потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке. Учет потерь воды при ее производстве и транспортировке осуществляется в порядке, действующем до 1 марта 2023 г. или до даты окончания текущего долгосрочного периода регулирования. Для концессионеров установлен срок – до окончания действия концессионного соглашения<sup>12</sup>;

- добавлено новое основание для изменения концессионного соглашения – создание в течение срока реализации концессионного соглашения новых объектов, технологически связанных с объектами концессионного соглашения<sup>1</sup>;

- под мораторий подпадают амортизационные отчисления, полученные в рамках переоценки основных средств и нематериальных активов<sup>14</sup>;

- возможность переоформления в 2022 году разрешительной документации организаций ВКХ при смене собственника или иного законного владельца централизованных систем водоотведения поселений или городских округов в упрощенном порядке (в течение 5 рабочих дней)<sup>15</sup>.

Возникает вопрос, как поступить организации ВКХ, утвердившей программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ) и не имеющей возможности ее реализовать в текущей ситуации?

Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет сроки, до истечения которых в отношении объекта I категории должно быть получено КЭР (п.п. 6, 7 ст. 11). При этом не запрещается получение КЭР до наступления указанных сроков. Также до истечения указанных сроков (или до получения КЭР) продолжают действовать или подлежат переоформлению разрешения на сбросы, устанавливающие нормативы допустимых сбросов и лимиты на сбросы. Соответственно, при необходимости получения лимитов на сбросы, подлежат разработке и утверждению планы снижения сбросов.

По мнению экспертов Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ), если юридическое лицо, разработавшее ППЭЭ, не имеет возможности реализовать такую программу в сложившейся экономической ситуации, а также не намерено получать КЭР до истечения вышеуказанных сроков, ему не следует реализовывать такую программу и пользоваться понижающими коэффициентами при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду.

<sup>12</sup>Постановление Правительства РФ от 30 мая 2022 г. № 988 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (документ не вступил в силу).

<sup>13</sup>Постановление Правительства РФ от 30 мая 2022 г. № 988 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (документ не вступил в силу).

<sup>14</sup>Приказ ФСТ от 11.05.2022 № 350/22 «О внесении изменений в приказы ФСТ России от 13 июня 2013 г. № 760-э и от 27 декабря 2013 г. № 1746-э».

<sup>15</sup>Постановление Правительства РФ от 03.06.2022 № 1020 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353».

Необходимо переоформить разрешение на сброс с установлением лимитов и утверждением плана снижения сбросов. Однако, следует отметить, что целью плана снижения сбросов является соблюдение допустимой концентрации и нормативов допустимых сбросов, установленных разрешением. Проблема импортозамещения и реконструкции очистных сооружений остается актуальной и в этом случае. При этом норматив допустимого сброса часто имеет значительно меньшие значения, чем технологический норматив и характеризуется большим перечнем нормируемых веществ. Таким образом, достижение технологических нормативов требует меньших затрат, чем реализация планов снижения сбросов. Учитывая изложенное, корректировка ППЭЭ не решает проблему импортозамещения и проблемы реализации программы повышения экологической эффективности в целом.

Вместе с тем, согласно положениям статьи 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» срок реализации ППЭЭ не может превышать 7 лет и не подлежит продлению, за исключением градообразующих организаций, а также объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства. Срок реализации ППЭЭ для указанных объектов не может превышать 14 лет и не подлежит продлению.

Мероприятия, которые включены в ППЭЭ (реконструкция, техническое перевооружение или новое строительство) организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов (ЦСВПГО), характеризуются высокой стоимостью. Необходимость реконструкции в период, не превышающий 7 лет, приводит в отдельных случаях к потребности одномоментного роста тарифа, который не сможет быть обеспечен органами регулирования тарифов, так как повлечет существенное уве-

личение тарифной нагрузки на население или бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Также, организации, эксплуатирующие ЦСВПГО, часто имеют на балансе более одного очистного сооружения, а текущая макроэкономическая ситуация и введение санкций ещё более усугубляют ситуацию, так как существенно увеличилась стоимость оборудования и материалов, их часть уже недоступна.

Среди предложений РАВВ, направленных в Минприроды России, – увеличение сроков реализации планов по охране окружающей среды и программ повышения экологической эффективности для организаций, эксплуатирующих ЦСВПГО, с 7 до 10 лет. Предлагаемая мера позволит равномерно распределить финансовую нагрузку и избежать скачка затрат в первых годах реализации программ и планов, а также даст возможность переориентироваться на других поставщиков и доступное в данной ситуации оборудование.

По информации РАВВ, в настоящее время в Правительстве РФ обсуждается вопрос о предоставлении природопользователям возможности корректировки сроков выполнения мероприятий и перечня мероприятий в уже утверждённых ППЭЭ с упрощённой процедурой их повторного согласования межведомственной комиссией по рассмотрению ППЭЭ.

Также в данный момент в Минэкономразвития России проходит процедуру оценки регулирующего воздействия проект приказа Минприроды России «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности» взамен приказа Минприроды России от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности», подготовленный по результатам анализа правоприменительной практики рассмотрения проектов ППЭЭ. Проект<sup>16</sup> приказа предусматривает уточнение и дополнение информации, содержащейся в проекте ППЭЭ и обосновывающих материалов к ней, в целях определения необходимости и достаточности предложенных в проекте мероприятий для достижения установленных технологических нормативов наилучших доступных технологий, а также уточнение ссылок на действующее природоохранное законодательство.

<sup>16</sup> Подробная информация о проекте НПА размещена на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), ID проекта: 02/08/03-22/00126009.

## АНТИКРИЗИСНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

№ п/п	Мероприятие	Предлагаемые изменения НПА	Результат/эффект	Обоснование
1.	Увеличить сроки реализации планов по охране окружающей среды и программ повышения экологической эффективности для организаций водопроводно-коммунального хозяйства (ЦСВПГО) с 7 до 10 лет.	Статью 85 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2021, № 27, ст. 5170) дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания: «4. Сроки реализации планов мероприятий по охране окружающей среды, программ повышения экологической эффективности организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, утверждаемых до 31 декабря 2024 года, не могут превышать десять лет с начала реализации мероприятий таких планов, программ. 5. Организации, эксплуатирующие централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, утвердившие планы мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности до 1 марта 2022 года вправе разработать и утвердить программу повышения экологической эффективности, план мероприятий по охране окружающей среды с учетом положения пункта 4 настоящей статьи	Мера позволит распределить затраты организаций водного коммунального хозяйства на реализацию планов и программ не на 7 лет, а на 10 лет и позволит избежать применение повышающих коэффициентов в соответствии с п. 6.1. ст. 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ при взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)	Мероприятия, которые должны обеспечить достижение нормативов, (реконструкция, техническое перевооружение или новое строительство) характеризуются крайне высокой стоимостью. Необходимость реконструкции в период, не превышающий семь лет, приводит в отдельных случаях к необходимости одномоментного роста (с учетом равномерного деления по годам и необходимости полного обеспечения годовых расходов) тарифа более чем на 120 %. Рост тарифа, необходимый для реализации мероприятий в течение 7 лет, не сможет быть обеспечен органами регулирования тарифов. Представляется невозможным существенное увеличение тарифной нагрузки на население или бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Организации, эксплуатирующие ЦСВПГО часто имеют на балансе более одного очистного сооружения. Предлагаемая мера позволит равномерно распределить финансовую нагрузку и избежать скачка затрат в первых годах реализации программ и планов. Текущая макроэкономическая ситуация и введение санкций ещё более усугубляют ситуацию – существенно увеличилась стоимость оборудования и материалов, часть оборудования и материалов уже недоступна или будет недоступна уже в ближайшее время
2.	Не распространять действие Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87 на организации, осуществляющие водоотведение, на период реализации организациями, эксплуатирующими ЦСВПГО, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды	Внести следующие изменения: 1. Дополнить ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ пунктом: «На период реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды вред, причиненный водному объекту, не предьявляется и не взыскивается с такой организации». 2. Дополнить п. 5 Методики № 87: «На период реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды вред, причиненный водному объекту, не предьявляется и не взыскивается с такой организации»	Позволит осуществлять реализацию программ повышения экологической эффективности (ППЭЭ) и перечня мероприятий по охране окружающей среды (ПМООС), не смещая фокус на возмещение вреда водным объектам	В период реализации организациями, эксплуатирующими ЦСВПГО, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды сбрасываемые сточные воды не могут соответствовать установленным требованиям до окончания срока реализации мероприятий. В целях предотвращения направления денежных средств на оплату вреда вместо реализации мероприятий, позволяющих предотвратить вред водному объекту, и, как следствие, продолжения загрязнения водного объекта (в связи с отсутствием средств на реализацию мероприятий (строительство, реконструкция очистных сооружений), необходимо в первую очередь предусмотреть возможность реализации превентивных мероприятий

№ п/п	Мероприятие	Предлагаемые изменения НПА	Результат/эффект	Обоснование
3.	Ввести положения, повышающие приоритет выполнения мероприятий в натуре перед денежной выплатой вреда, причиненного водному объекту	<p>Статью 78.2 Закона № 7-ФЗ дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:</p> <p>«6. Вред, причиненный водным объектам до 1 сентября 2022 года, начисленный, но не взысканный уполномоченным органом, подлежит возмещению в натуре путем проведения мероприятий в соответствии с программой повышения экологической эффективности, планом мероприятий по охране окружающей среды, планом снижения сбросов на объектах ЦСВПГО I и II категории. Такая замена денежной выплаты на выполнение мероприятий в натуре осуществляется путем подписания соглашения с органом, уполномоченным на осуществление государственного экологического контроля (надзора). При невыполнении мероприятий, указанных в программе повышения экологической эффективности и плане мероприятий по охране окружающей среды, в течение 3 лет подряд после начала реализации программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды, плана снижения сбросов без объективных причин, вред, причиненный водным объектам, подлежит оплате в денежном выражении».</p> <p>«7. Мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, в том числе на строительство и реконструкцию очистных сооружений, в рамках, реализуемых программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по охране окружающей среды, планов снижения сбросов организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов вносятся в план мероприятий субъекта РФ, указанный в п.1 настоящей статьи» (вступает в силу с 1 сентября 2022 года)</p>	Мера позволит организациям, эксплуатирующим ЦСВПГО, выполнять мероприятия, направленные на охрану окружающей среды (осуществить строительство, реконструкцию и (или) техническое перевооружение очистных сооружений) в рамках реализуемых ППЭЭ или ПМООС вместо выплаты вреда в денежном выражении	В настоящее время исполнение требований по выплате начисленного вреда является более приоритетным, в связи с чем, реализация ППЭЭ и ПМООС откладывается на срок до осуществления выплаты. В итоге нанесение вреда водному объекту не прекращается, так как у организации нет финансовых резервов для одновременного проведения мероприятий и выплаты вреда. Невозможно одновременно оплатить начисленный вред, причиненный водному объекту, и выполнить мероприятия, включенные ППЭЭ или ПМООС на объектах ЦСВПГО I и II категории

№ п/п	Мероприятие	Предлагаемые изменения НПА	Результат/эффект	Обоснование
4.	Установить временно разрешенные сбросы для объектов НВОС II категории	<p>Статью 85 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2021, № 27, ст. 5170) дополнить пунктом следующего содержания:</p> <p>«До установления Правительством Российской Федерации порядка, предусмотренного пунктом 6 ст. 23.1 настоящего закона, весь объем или вся масса сбросов загрязняющих веществ, осуществляемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, признаются осуществленными в рамках временно разрешенных сбросов, при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды, разработанного в соответствии со статьей 67.1 настоящего Федерального закона»</p>	Мера позволит не привлекать к ответственности организации, эксплуатирующие объекты II категории и осуществляющие сброс с превышением нормативов допустимых сбросов (НДС) при наличии действующего и реализуемого ПМООС	<p>Временно разрешенные сбросы устанавливаются разрешением на временные сбросы, выдаваемыми в порядке, установленном Правительством РФ, или комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в соответствии со статьей 31.1 настоящего Федерального закона.</p> <p>Статья 23.1 Закона № 7-ФЗ, определяющая порядок выдачи разрешения на сбросы, введена в закон в 2014 году. До настоящего времени Правительством Российской Федерации порядок выдачи временно разрешенных сбросов не установлен. Данное обстоятельство приводит к тому, что хозяйствующий субъект, эксплуатирующий объект II категории при наличии действующего ПМООС, находящегося в стадии реализации, может быть привлечен к административной ответственности за несоблюдение НДС, то есть за сброс с превышением установленных нормативов. Также хозяйствующему субъекту может быть начислена плата за вред окружающей среде вследствие несоблюдения обязательных требований. В соответствии со ст. 23.1 временно разрешенный сброс является нормативом на время реализации таких планов. Однако по независящим от хозяйствующего субъекта причинам (отсутствие утвержденного порядка) он такое разрешение получить не может. Таким образом, на время реализации ПМООС, хозяйствующий субъект не может выполнить обязательное требование по соблюдению нормативов и не может установить временно разрешенный сбросы. Данное обстоятельство является нарушением ст. 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», предусматривающего исполнимость обязательного требования.</p> <p>Кроме того, в процессе реализации планов мероприятий по охране окружающей среды на объектах II категории в процессе реконструкции и модернизации очередей очистных сооружений, качество сточных вод не может поддерживаться даже в рамках установленных временно разрешенных сбросов на уровне максимальных значений концентраций за последний календарный год эксплуатации. Данное обстоятельство является следствием вывода части очистных сооружений из эксплуатации в целях реконструкции и модернизации</p>

№ п/п	Мероприятие	Предлагаемые изменения НПА	Результат/эффект	Обоснование
5.	Не применять пересчет платы с коэффициентом 100 при несоблюдении снижения объема или массы сбросов загрязняющих веществ на период до 31.12.2023	Дополнить статью 85 Закон № 7-ФЗ пунктом следующего содержания: «На период до 31.12.2023 пункт 9 ст. 16.3 не применяется в отношении объектов I и II категории, отнесенных к централизованным системам поселений или городских округов.»	Мера позволит временно ослабить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, отнесенные к ЦСВПГО в случае невыполнения ППЭЭ и ПМООС по объективным обстоятельствам	С учетом сложившейся геополитической обстановки и временными затруднениями, связанными с невозможностью незамедлительного импортозамещения зарубежных технологий, оборудования и приборов, реализация действующих ППЭЭ и ПМООС для объектов I и II категории, отнесенных к ЦСВПГО, находится под угрозой срыва
6.	Признать планы снижения сбросов (ПСС) программами повышения экологической эффективности, планами мероприятий по охране окружающей среды во всех случаях	Внести в статью 11 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 53, ст. 8422; 2019, № 30, ст. 4097) следующие изменения: 1) В части 1.1 слова «с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов» исключить; 2) Часть 2 изложить в следующей редакции: «2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до дня получения комплексного экологического разрешения года при разработке планов снижения выбросов и сбросов в такие планы подлежат включению мероприятия, направленные на снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Включение мероприятий, обеспечивающих достижение нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, не требуется.»; 3) В части 8.2 слова «в пункте 11 статьи 16.3» заменить словами «в статье 67.1». 2. Положения части 8.2 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2019 года	Мера позволит ослабить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, отнесенные к ЦСВПГО в выполнении мероприятий, предусмотренных ПСС	Добросовестное исполнение мероприятий в рамках планов снижения сбросов для объектов ЦСВПГО в настоящее время не позволяет применять коэффициент «1» вместо «25» и «100», предусмотренный п. 6.1 статьи 16.3 Закона № 7-ФЗ. При этом ПСС признаются ППЭЭ и ПМООС только в случаях, предусмотренных п. 11 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ, в то время как в рамках ПСС предусмотрено достижение более жестких нормативов, чем, например в ППЭЭ, а также по большему количеству веществ, чем в ППЭЭ и ПМООС. Также в настоящее время планы снижения сбросов и выбросов разрабатываются и утверждаются в целях получения разрешений на временные сбросы и выбросы до получения комплексного экологического разрешения (например, в случаях, когда осуществляется оценка объема необходимых затрат на реализацию программы повышения экологической эффективности, состав её мероприятий, осуществляется поиск источников финансирования таких мероприятий – все это для повышения качества программы повышения экологической эффективности). При этом следует учитывать, что устанавливаемые комплексным экологическим разрешением нормативы будут номенклатурно и численно отличаться от нормативов допустимых сбросов и выбросов, являющихся целевыми при реализации планов снижения сбросов и выбросов. Таким образом, планами снижения сбросов и выбросов может быть наложено избыточное требование по достижению нормативов, которые не будут целевыми при реализации программ повышения экологической эффективности
7.	Ускорить введение в действие постановление Правительства, предусмотренное п. 3 ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ	—	Мера позволит реализовать возмещение вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами	Статья 78.1 введена в Закон № 7-ФЗ в 2017 году. До настоящего времени порядок, предусмотренный п. 3 ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ не введен в действие по причине разногласий, выдвигаемых Росприроднадзором