

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 апреля 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень нормативно-правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
6. Заключение Экспертно-консультативного совета фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по совершенствованию законодательства по вопросам обеспечения жильем, развития ЖКХ и благоустройства на 2л. в 1 экз.



С.В.Бессараб

И.М.Гусева



Вносится депутатами
Государственной Думы:
С.В. Бессараб
И.М. Гусевой

Проект
№ 1146924-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях


Статью 7.20. Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; 2003, N 27, ст. 2700; 2005, N 10, ст. 763; N 19, ст. 1752; 2007, N 26, ст. 3089) изложить в следующей редакции:

«1. Самовольное подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения, а также самовольный забор воды из централизованной системы водоснабжения или самовольный сброс сточных вод в централизованную систему водоотведения без подключения (технологического присоединения) к таким системам – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от пятидесяти до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до двухсот

тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.».

Президент Российской Федерации

Handwritten signature of Vladimir Putin, consisting of a stylized, cursive script.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Самовольное подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения, так же, как и самовольное пользование указанными системами остается распространенным явлением на протяжении длительного времени.

К примеру, в 2017 году в г. Ялта было выявлено около 2,0 тысяч несанкционированных сбросов от частных домовладений и 55 объектов, оформленных на юридические лица. В 2018 году на территории г. Краснодара было выявлено и ликвидировано 284 незаконных подключения к ливневой канализации. К началу 2019 года в Краснодарском крае было выявлено 2,2 тысячи незаконных врезок в ливневую канализацию. В августе 2020 года только на территории г. Краснодара было выявлено 297 канализационных незаконных стоков, стекающих непосредственно в реку Кубань.

Подобных примеров много, поскольку эта проблема практически каждого органа местного самоуправления.

В средствах массовой информации постоянно публикуется информация о закупке оборудования, проведении рейдов и новых подходах муниципалитетов различных субъектов по мерам борьбы с незаконными врезками.

В случае самовольного технологического присоединения к ливневой канализации административный штраф для граждан составит от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; для должностного лица – от двух тысяч до трех тысяч рублей и для юридических лиц от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

За самовольное подключение и использование электрической сети, тепловой энергии, нефти или газа, штрафные санкции выше и предусмотрены санкции за повторное нарушение в отличие от самовольного подключения к сетям водоснабжения и водоотведения.

Стоит отметить, что получение и выполнение технических условий для организации водоотведения требует значительно больших денежных средств в сравнении с установленными штрафными санкциями.

Незаконные врезки в централизованные системы водоснабжения и (или) водоотведения создают дополнительные неучтенные нагрузки, увеличивают расходы органов местного самоуправления и организаций на обеспечение водоснабжения и водоотведения, негативно влияют на качество работы сетей и сооружений. Оплата за негативное воздействие нелегальными пользователями соответственно не производится.

Согласно предоставленным Министерством внутренних дел Российской Федерации данным, с 2017 года число дел об административных правонарушениях по статье 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях растет ежегодно от 70 до 288 случаев в год. В период с 2017 года по 2020 год рост правонарушений по указанной статье составил 373,46 %.

Учитывая изложенное, принимая во внимание полученные ранее рекомендации от экспертно-консультативного совета фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по вопросам обеспечения жильем, развития ЖКХ и благоустройства, а также Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, законопроектом предлагается внести изменений в статью 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в целях повышения эффективности мер административно-правовой ответственности путем усиления санкций за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а также за самовольной забор воды из централизованной системы водоснабжения или самовольной сброс сточных вод в централизованную систему водоотведения без непосредственного подключения (технологического присоединения) к таким системам, что не учитывается на сегодняшний день действующим законодательством.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned on the right side of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 7.20 в Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 7.20 в Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется внесения изменений и дополнений в другие федеральные законы.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned on the right side of the page.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ФРАКЦИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ, РАЗВИТИЯ ЖКХ И БЛАГОУСТРОЙСТВА

на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.6 и 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

(инициатор – депутат Государственной Думы С.В.Бессараб)

Экспертно-консультативный совет фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по совершенствованию законодательства по вопросам обеспечения жильем, развития ЖКХ и благоустройства (далее – Совет), рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.6 и 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно - законопроект. Кодекс), подготовленному к внесению в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.В.Бессараб, сообщает следующее.

Законопроектом предлагается ужесточить предусмотренные Кодексом меры административной ответственности за самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (статья 7.6) и за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения (статья 7.20). При этом применительно к статье 7.6 Кодекса предусматривается повысить размеры административных штрафов только для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц. Для граждан установленные размеры штрафов не изменяются, в отношении должностных лиц максимально возможный размер штрафа законопроектом наоборот предлагается понизить с тридцати тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Совет считает, что такой подход требует дополнительного обсуждения и обоснования с точки зрения соразмерного применения мер административной ответственности в отношении всех субъектов правонарушения, предусмотренного статьей 7.6 Кодекса. Следует также обратить внимание, что предлагаемый в этой статье значительный разрыв между минимальным и максимальным размером административного штрафа для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей), предоставит правоприменителю необоснованно широкую дискрецию при определении конкретного размера штрафа.

Учитывая указанные в пояснительной записке цели законопроекта, Совет обращает внимание, что ответственность за нарушение правил охраны водных объектов и правил водопользования предусмотрена статьями 8.13 и 8.14 Кодекса, в которые законопроектом изменения не вносятся.

В связи с тем, что законопроектом предлагается допустить возможность назначения за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 7.20 Кодекса, административного наказания в виде дисквалификации, необходимо учесть, что согласно части 1 статьи 3.11 Кодекса такое наказание может быть назначено только судьей. Однако Кодекс (статья 23.1) не предусматривает рассмотрение судьями дел об указанном административном правонарушении.

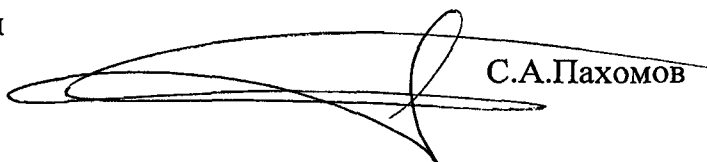
Предлагаемое законопроектом повышение размеров административных штрафов необходимо соотносить с положениями части 1 статьи 3.5 Кодекса, внося в нее соответствующие изменения.

Кроме того, учитывая неоднократно выраженную Конституционным Судом Российской Федерации правовую позицию о том, что размеры административных штрафов должны соотноситься с характером и степенью общественной опасности административных правонарушений и обладать разумным сдерживающим эффектом, необходимым для обеспечения соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства запретов (в противном случае применение административного наказания не будет отвечать предназначению государственного принуждения в правовом государстве), Совет полагает, что весьма существенное в соответствии с законопроектом повышение размеров административных штрафов за правонарушения, предусмотренные статьями 7.6 и 7.20 Кодекса, нуждается в подкреплении статистической информацией, свидетельствующей об устойчивой тенденции роста количества именно этих правонарушений и, соответственно, о недостаточности установленных мер административной ответственности за их совершение.

Согласно статье 1² Федерального закона от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» проекты федеральных законов о внесении изменений в Кодекс могут быть внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации только при наличии официальных отзывов Правительства Российской Федерации.

С учетом изложенного, Совет рекомендует законопроект к внесению в Государственную Думу при условии его доработки.

Руководитель
экспертно-консультативного совета
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по вопросам
обеспечения жильем, развития ЖКХ и
благоустройства


С.А.Пахомов