

**Предложения Союза переработчиков осадков сточных вод и органических отходов (СП ОСОТ)
по вопросам реализации национального проекта «Технологическое обеспечение биозкономики» в части
переработки осадков сточных вод и производства биопродукции**

I. Меры государственной поддержки для производства биопродукции из ОСВ и предприятий по переработке ОСВ

Таблица 1 – меры стимулирования в части переработки осадков сточных вод и производства биопродукции

Сфера стимулирования	Мера стимулирования	Цель стимулирования	Связь с программами /изменениями в законодательстве
Инвестиции и НИОКР	Субсидии или гранты на проведение опытно-промышленных испытаний (ОПИ) технологий переработки ОСВ (до 50% стоимости проекта).	Снизить технологические и финансовые риски на этапе валидации, ускорить переход к серийному производству технологий и продукции; обеспечить воспроизводимость результатов на реальных потоках ОСВ и подтвердить масштабируемость технологии; сформировать портфель индустриально апробированных решений для тиражирования в регионах.	Дополнить правила федерального проекта «Технологическое обеспечение биозкономики» целевыми механизмами софинансирования ОПИ; предусмотреть в рамках разрабатываемых отраслевых стандартов (ГОСТ Р) требования к валидационным протоколам ОПИ как доказательной базе для включения технологии в ИТС НДТ 10-2019 и ИТС НДТ 8.
Внедрение и масштабирование	Компенсация части капитальных затрат (CAPEX) при строительстве/реконструкции участков переработки ОСВ на действующих очистных сооружениях (до 30–40% подтверждённых расходов).	Стимулировать быстрый вывод технологий в промышленную эксплуатацию на объектах водоканалов и промышленных предприятий; сократить срок окупаемости проектов и повысить их привлекательность для частных инвесторов; обеспечить поэтапное снижение	Увязать с нацпроектами и федеральными проектами через целевые показатели по снижению размещения ОСВ на полигонах; включить в региональные программы модернизации коммунальной инфраструктуры

Сфера стимулирования	Мера стимулирования	Цель стимулирования	Связь с программами /изменениями в законодательстве
		объёмов размещения ОСВ на полигонах и переход к получению продукции из ОСВ.	отдельный блок по переработке ОСВ; предусмотреть изменения в методике тарифного регулирования (ФАС) для учёта части затрат на CAPEX в тарифной базе при соблюдении критериев НДТ.
Налоговые льготы и кредиты	Льготное кредитование и лизинг оборудования для переработки ОСВ при наличии требуемого проектом оборудования в реестре – не менее 70 % (ставка по кредиту – не выше 3-5 % годовых; для лизинга – субсидирование части лизинговых платежей из бюджета).	Снизить стоимость заёмных средств для предприятий, ускорить внедрение технологий переработки ОСВ; обеспечить технологическую независимость отрасли и загрузить мощности российских машиностроительных предприятий (в т. ч. производителей центрифуг, фильтр-прессов, сушилок, метантенков, насосно-компрессорного оборудования).	Внести изменения в действующие программы институтов развития (ФРП, ВЭБ.РФ): добавить отдельный продукт «Льготное финансирование проектов переработки ОСВ» с целевым показателем локализации. В условия отбора проектов включить требование о доле российского оборудования ($\geq 70\%$) и подтверждении через реестр российской промышленной продукции (ПП РФ № 719).
Амортизация	Применение повышающего коэффициента (до 2) к норме амортизации для основного технологического оборудования, используемого при переработке ОСВ.	Ускорить обновление основных фондов, снизить налогооблагаемую базу по налогу на прибыль в первые годы эксплуатации; Снизить срок окупаемости инвестиционных проектов и стоимость заёмного	Дополнить Перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ (распоряжение Правительства РФ от 20 июня 2017 г. N 1299-р) основными

Сфера стимулирования	Мера стимулирования	Цель стимулирования	Связь с программами /изменениями в законодательстве
		финансирования за счет временного снижения налога на прибыль.	средствами, относящимися к инфраструктуре обработки ОСВ.
Налоговые льготы и кредиты	Налог на имущество организаций.	Повысить экономическую привлекательность деятельности по утилизации ОСВ за счет снижения налоговой нагрузки, связанной с эксплуатацией инфраструктуры.	Внесение дополнений в ст. 376 НК РФ «Порядок определения налоговой базы», выводящих объекты инфраструктуры по обработке ОСВ из налоговой базы.
Стандартизация	Разработка и утверждение единого ГОСТ Р (например, «Экологически безопасная утилизация осадков сточных вод в рамках биоэкономики»).	Создать единые технические и качественные требования, обеспечить доверие потребителей и снять барьеры в межрегиональной торговле.	Выпустить соответствующий нормативный акт (приказ Росстандарта) в рамках национальной системы стандартизации. Это создаст правовую основу для маркировки и сертификации продукции.
Спрос и сбыт	Квотирование в госзакупках: закрепить минимальную долю (например, 10–20%) использования продукции из ОСВ в закупках для муниципальных нужд (удобрения для благоустройства, материалы для рекультивации).	Сформировать гарантированный спрос, сделать производство из ОСВ коммерчески оправданным снизить риски сбыта для инвесторов и операторов; ускорить формирование рынка сбыта биопродукции из ОСВ и повысить экономическую устойчивость проектов переработки; обеспечить снижение стоимости благоустройства и рекультивации за счёт применения более дешёвых вторичных материалов.	Рассмотреть возможность внесения изменений в распоряжение Правительства РФ от 02.08.2023 № 2094-р для включения в Перечень видов продукции, производство которых осуществляется с использованием определённой доли вторичного сырья, отдельного блока по органическим отходам и продукции из ОСВ.
Налоговые льготы и кредиты	Субсидии или налоговые льготы для конечных потребителей (сельхозпроизводителей, коммунальных служб), использующих	Стимулировать конечное потребление, замкнуть цепочку «ОСВ–продукт–применение».	Внести изменения в постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731 в части применения органоминеральных мелиорантов на основе стабилизированных и обеззараженных ОСВ, имеющих

Сфера стимулирования	Мера стимулирования	Цель стимулирования	Связь с программами /изменениями в законодательстве
	сертифицированную биопroduкцию из ОСВ.		положительное санитарно-эпидемиологическое заключение, в рамках программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения Внести изменения в региональные законы о поддержке АПК или в НК РФ (например, дополнительные вычеты для организаций, закупающих такую продукцию).
Таможенные льготы	Предусмотреть введение таможенных льгот на химическое и органическое сырьё, используемое для производства биотехнологической продукции, установив ввозные таможенные пошлины на соответствующие группы товаров в размере 0 % на фиксированный период (3-5 лет).	Снизить себестоимость биотехнологической продукции и устранить неоправданные экономические барьеры для отечественных производителей; повысить конкурентоспособность российской биотехнологической продукции на внутреннем и внешнем рынках; стимулировать развитие глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и расширение линейки биопродуктов.	Предусмотреть таможенные льготы не только на химическое, но и на органическое сырьё, используемое для производства биотехнологической продукции Синхронизировать с целями нацпроекта «Технологическое обеспечение биоэкономики» и Стратегии развития биотехнологий в РФ; внести изменения в решения ЕЭК по таможенно-тарифному регулированию (в части кодов ТН ВЭД для органического сырья, применяемого в биосинтезе); предусмотреть механизм мониторинга и оценки эффекта от льгот в рамках госпрограммы развития промышленности для своевременной корректировки перечня льготимуемых товаров.

Сфера стимулирования	Мера стимулирования	Цель стимулирования	Связь с программами /изменениями в законодательстве
Нормативно-правовое регулирование	внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие классификацию и регистрацию агрохимикатов и биопрепаратов, предусмотрев: 1) выделение отдельной категории для микробиологических и органических удобрений, а также биопрепаратов для защиты растений с установлением упрощённого и льготного порядка их регистрации на основе оценки эффективности и экологической безопасности; 2) пересмотр методик оценки эффективности дезинфицирующих средств для возможности регистрации препаратов с накопительным и пролонгированным действием, учитывающих биологический механизм их работы.	Сократить административные барьеры и сроки вывода на рынок инновационных биопрепаратов (с текущих 2-3 лет до 6-12 месяцев); снизить финансовую нагрузку на производителей (сократить стоимость процедур регистрации); обеспечить объективную оценку эффективности биотехнологических продуктов с учётом специфики их действия; ускорить внедрение биотехнологий в сельское хозяйство, ЖКХ и другие отрасли.	внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие классификацию и регистрацию агрохимикатов, предусмотрев выделение отдельной категории для микробиологических и органических удобрений, а также биопрепаратов для защиты растений с установлением упрощенного и льготного порядка их регистрации, основанного на оценке эффективности и экологической безопасности; пересмотр методик оценки эффективности дезинфицирующих средств для возможности регистрации препаратов с накопительным и пролонгированным действием, учитывающих биологический механизм их работы.
Регуляторные и административные меры	Для пилотных площадок по переработке осадков сточных вод (ОСВ) в биопродукты на базе существующих очистных сооружений в различных	Снизить административную нагрузку на инициаторов пилотных проектов, ускорить вывод технологий переработки ОСВ на рынок, повысить привлекательность таких проектов для инвесторов и бизнеса.	закрепить особый порядок рассмотрения заявок. Для технологий из ИТС 10-2019 с подтверждённым опытом внедрения сократить объём

Сфера стимулирования	Мера стимулирования	Цель стимулирования	Связь с программами /изменениями в законодательстве
	субъектах Российской Федерации предусмотреть упрощение процедур получения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и санитарно-эпидемиологических заключений.		запрашиваемой документации (не дублировать уже доказанные показатели), исключить часть повторных исследований, установить приоритетный срок рассмотрения.
Контракт жизненного цикла ¹	Ввести в качестве обязательного условия участия в программах софинансирования (за счёт средств бюджетной системы) заключение контрактов жизненного цикла (КЖЦ), включающих полный комплекс работ: от проектирования системы обращения с ОСВ до её эксплуатации, обслуживания и последующей утилизации. Предусмотреть типовую структуру КЖЦ с закреплением целевых показателей эффективности (доля переработки ОСВ, снижение размещения ОСВ на полигоне, удельные затраты на тонну осадка и др.).	Повысить ответственность сторон на всех этапах инвестиционного проекта в сфере обращения с ОСВ; обеспечить долгосрочную работоспособность объектов и соблюдение экологических требований в течение всего срока службы; снизить риски срыва сроков и превышения смет за счёт единой ответственности подрядчика за результат на протяжении жизненного цикла.	включить требования к КЖЦ в типовые условия отбора проектов для субсидий и грантов (в т. ч. по линии Минприроды России, Минстроя России); предусмотреть возможность учёта долгосрочных обязательств в тарифной модели водоканалов при соблюдении критериев НДТ; закрепить типовые формы КЖЦ и критерии оценки заявок в методических рекомендациях профильных ведомств.
Оценка стоимости жизненного цикла	Установить обязательный сравнительный анализ стоимости жизненного цикла (СЖЦ)	Обеспечить объективное сравнение альтернативных технологических решений с учётом долгосрочной экономической	Интегрировать требования по СЖЦ в правила предоставления субсидий из федерального и

¹ Контракт жизненного цикла – контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование объекта капитального строительства, создание товара в результате выполнения работы), последующее обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара (ч. 8.2, ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

Сфера стимулирования	Мера стимулирования	Цель стимулирования	Связь с программами /изменениями в законодательстве
	инфраструктурных проектов по обращению с ОСВ на основе ГОСТ Р 58785-2019 «Качество воды. Оценка стоимости жизненного цикла для эффективной работы систем и сооружений водоснабжения и водоотведения». Ввести требование о представлении расчётов СЖЦ (включая капитальные, эксплуатационные, ремонтные и ликвидационные затраты) как обязательного раздела конкурсной и проектной документации.	эффективности; минимизировать совокупную стоимость владения системой обращения с ОСВ за счёт выбора наиболее сбалансированных по затратам и надёжности вариантов; повысить прозрачность бюджетного планирования и обоснованность распределения субсидий; стимулировать применение ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий, снижающих эксплуатационные расходы.	региональных бюджетов на модернизацию объектов водоотведения; закрепить методику расчёта СЖЦ в актуализируемых редакциях ИТС по наилучшим доступным технологиям; синхронизировать с планами Росстандарта по развитию системы стандартов в области водохозяйственного комплекса; предусмотреть обучение специалистов водоканалов и проектных организаций методике расчётов СЖЦ в рамках программ повышения квалификации Минстроя России и Минприроды России.

Предложения Союза переработчиков осадков сточных вод и органических отходов (СП ОСОТ)
по вопросам реализации национального проекта «Технологическое обеспечение биоэкономики» в части переработки осадков сточных вод и производства биопродукции

II. Целесообразность установления единых стандартов и требований к продукции биоэкономики из осадков сточных вод (ОСВ)

Согласно ст. 1 Закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», стандартизация направлена на повышение качества продукции, работ и услуг, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, охрану окружающей среды, а также содействие социально-экономическому развитию страны. Подтверждение безопасности использования ОСВ для производства биопродуктов должно быть документально оформлено именно через механизмы стандартизации (в соответствии с требованиями Закона № 184-ФЗ).

Без единых стандартов:

- невозможно обеспечить объективную оценку соответствия продукции требованиям безопасности;
- затруднено применение мер государственного контроля и надзора;
- снижается доверие потребителей к продукции из ОСВ;
- усложняется доступ к мерам государственной поддержки, поскольку отсутствуют чёткие критерии отнесения продукции к категории «биопродукция» или «продукция из ОСВ».

Разработка стандартов на продукцию из ОСВ напрямую обеспечивает достижение ключевых целей нацпроекта по биоэкономике и соответствует приоритетным направлениям:

- **Сельское хозяйство.** Улучшение плодородия почв и снижение зависимости от минеральных удобрений за счёт применения почвогрунтов и удобрений на основе ОСВ.
- **ЖКХ и благоустройство.** Использование рекультивантов и почвогрунтов для озеленения, рекультивации нарушенных земель, восстановления городских территорий.
- **Строительство.** Применение золы и минеральных остатков от термической обработки ОСВ в составе строительных материалов (например, как компонент для лёгких бетонов, дорожных смесей).

– **Энергетика.** Производство биотоплива и получение возобновляемой энергии за счёт сжигания или анаэробного сбраживания ОСВ.

Для эффективного управления этими направлениями государственным органам необходимы единые критерии качества и безопасности продукции, а также достоверная, сопоставимая информация о характеристиках сырья и готовых продуктов.

Вместе с тем, стандартизация продукции из ОСВ обеспечивает требования экологической и санитарной безопасности, а именно:

– **Контроль опасных компонентов.** Стандарты позволяют установить предельно допустимые концентрации тяжёлых металлов, патогенных микроорганизмов, органических загрязнителей и других опасных веществ в зависимости от целевого назначения продукции.

– **Унифицированные методы испытаний.** Единые методики отбора проб, анализа и контроля качества обеспечивают достоверность результатов и сопоставимость данных между разными лабораториями и регионами.

– **Прослеживаемость и маркировка.** Стандарты могут включать требования к маркировке и сопроводительной документации, что позволит отслеживать происхождение сырья и гарантировать безопасность конечного продукта.

Таким образом, стандартизация не ограничивает развитие отрасли, а, напротив, создаёт условия для безопасного и контролируемого вовлечения ОСВ в хозяйственный оборот.

Введение единых стандартов приведёт к следующим экономическим эффектам:

– **Снижение барьеров входа для производителей.** Чёткие требования упрощают проектирование, сертификацию и вывод продукции на рынок.

– **Формирование прозрачного рынка.** Потребители получают понятные критерии выбора продукции, что стимулирует спрос.

– **Рост инвестиционной привлекательности.** Инвесторы получают предсказуемые правила игры и могут рассчитывать на окупаемость проектов по переработке ОСВ.

– **Оптимизация затрат водоканалов.** Переработка ОСВ вместо размещения на полигонах позволяет сократить расходы на обращение с отходами и даже получать дополнительный доход от реализации биопродуктов.

– **Создание новых рабочих мест и развитие смежных отраслей** (производство оборудования для переработки ОСВ, лабораторные услуги, логистика, сбыт).

Таким образом, установление единых стандартов и требований к продукции биоэкономики из ОСВ – необходимое условие для свободного обращения продукции на рынке, снижения барьеров входа для производителей, обеспечения безопасности для населения и окружающей среды, а также достижения целей национального проекта по биоэкономике. Стандартизация позволит превратить ОСВ из проблемы в ресурс, создать новые рынки и стимулировать развитие инновационных технологий переработки отходов.

Для решения обозначенных вопросов требуется:

1. Включить в программу национальной стандартизации (Росстандарт) приоритетную дорожную карту по тематике ОСВ;

2. Необходимо актуализировать Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов», ИТС 8-2022 – «Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях» дополнив их разделом о доступных технологиях глубокой биопереработки осадка, а также инициировать создание **Единого государственного справочника технологий переработки органических отходов**, включая осадки сточных вод (Минпромторг России и Росстандарт совместно с отраслевыми союзами).

3. Синхронизировать разработку стандартов с целями нацпроекта «Биоэкономика» и актуализации классификаторов (ОКПД 2, ОКВЭД 2) для продукции из побочных продуктов, полученной с использованием ОСВ.

4. Разработать отраслевой стандарт (ГОСТ Р), устанавливающий:

- а) термины и определения (в том числе понятия «осадок сточных вод», «побочный продукт», «биопродукция из ОСВ»);
- б) классификацию продукции из ОСВ по направлениям применения и по качеству (классы А, Б, В по содержанию загрязняющих веществ);
- в) требования к качеству и безопасности в зависимости от назначения;
- г) методы испытаний и контроля;
- д) правила маркировки, упаковки и сопроводительной документации.

5. Синхронизировать стандарт с действующими документами (в том числе с ГОСТ Р 57079-2026 «Биотехнологии. Классификация продукции и объектов

биоэкономики. Термины и определения)), чтобы обеспечить единство терминологии и подходов.

6. Организовать пилотные проекты в нескольких регионах для апробации требований стандарта и сбора данных о реальной эффективности и безопасности продукции из ОСВ.

7. Проработать механизмы стимулирования спроса, включая:

- а) включение продукции из ОСВ в программы государственных закупок (например, для благоустройства и рекультивации);
- б) разработку рекомендаций для сельхозпроизводителей по применению удобрений и почвогрунтов на основе ОСВ;
- в) создание системы сертификации и маркировки «экологически безопасной продукции из вторичных ресурсов».

**Предложения Союза переработчиков осадков сточных вод и органических отходов (СП ОСОТ)
по вопросам реализации национального проекта «Технологическое обеспечение биоэкономики» в части переработки осадков сточных вод и производства биопродукции**

III. Подходы к формированию спроса и стимулированию рынка сбыта биопродукции из ОСВ

Согласно данным Росстата в России ежегодно образуется около 3,5 млн тонн ОСВ, но перерабатывается лишь 10–15 % от этого объема. Основная часть ОСВ не перерабатывается, а размещается на иловых полях с последующим вывозом на полигоны, что формирует устойчивую нагрузку на объекты обращения с отходами и сопряжено с долгосрочными экологическими рисками.

На протяжении последних десяти лет площадь иловых карт остаётся практически неизменной и составляет около 50 км². Особую остроту проблема приобретает в крупных городах: в городах-миллионниках расположено свыше 50 иловых полей общей площадью более 15 км², при этом средний уровень наполнения карт достигает 90 % от их вместимости.

Современные доступные технологии в сочетании с развивающимся нормативным правовым регулированием позволяют принципиально изменить подходы к обращению с осадками сточных вод (ОСВ): перейти от восприятия осадка как отхода к его рассмотрению в качестве ценного побочного продукта, пригодного для вовлечения в хозяйственный оборот и производства востребованной продукции.

При этом ОСВ обладает ресурсной базой с подтвержденным потенциалом применения:

- теплотворная способность в высушенном виде по калорийности сопоставима с бурым углем (калорийность высушенного осадка варьируется от 10 000 до 15 000 кДж/кг, бурого угля от 12 000 до 18 000 кДж/кг);
- содержит многих полезных микро и макроэлементов, по питательным качествам сопоставим с навозом (P_2O_5 – 0,7%);
- зола, получаемая из ОСВ в процессе сжигания с учетом фракционного и химического состава, применима для производства строительных смесей и строительных материалов («ГОСТ Р 59748-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические принципы обработки осадков сточных вод. Общие требования», утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 13.10.2021 N 1137-ст).

Одновременно в сельском хозяйстве РФ (по данным РАН) фиксируется острый дефицит ресурсов для восстановления плодородия и рекультивации земель:

- 105 млн га сельхозугодий подвержены опустыниванию в 28 субъектах РФ;
- 66 млн га (58,6%) земельных угодий подвержены эрозии;
- 1,5 млрд тонн/год – темпы утраты плодородного слоя;
- низкий уровень доли перерабатываемых органических отходов и побочных продуктов производства (животноводства) (по ряду субъектов не более 50%), при этом 375 млн тонн/год органических отходов и побочных продуктов требуют промышленной переработки в полезные продукты;
- соблюдение правил транспортировки, внесения органических удобрений в установленные сроки и экологических требований не превышает 50%;
- высокий уровень диффузной нагрузки на окружающую среду (на примере водных объектов по азоту - до 150 кг/га, по фосфору - до 10 кг/га при средней норме 15-20 и 1-1,5 кг/га соответственно);
- 750 млрд руб./год – ущерб от ненадлежащего управления органическими отходами и побочными продуктами.

Таким образом, вовлечение ОСВ в хозяйственный оборот способно одновременно решить две задачи: снизить нагрузку на объекты размещения отходов и обеспечить отрасли экономики востребованными вторичными ресурсами.

Текущие барьеры для формирования рынка

Несмотря на наличие нормативно-правовых стимулов (ПП РФ № 1224 о «зелёных закупках», распоряжение ПРФ № 2094-р, ПП РФ № 1991 о снижении экологического сбора), рынок биопродукции из ОСВ не сформирован по следующим причинам:

– **Высокие инвестиционные риски** для предприятий ВКХ из-за неопределённости спроса, высокой стоимости внедрения технологий и отсутствия гарантированного сбыта.

– **Избыточные административные процедуры**, в частности, регистрация органических и органо-минеральных удобрений в качестве агрохимикатов, которая требует значительных временных (до 2–3 лет) и финансовых (свыше 5 млн руб.) затрат.

– **Дефицит унифицированных требований к качеству продукции**, из-за чего потребители не могут объективно оценивать безопасность и эффективность биопродуктов из ОСВ.

Прогнозируемые эффекты от реализации мер:

– **Экологический эффект.** Снижение объёмов размещения ОСВ на полигонах, сокращение площади объектов хранения и минимизация негативного воздействия на окружающую среду.

– **Экономический эффект.** Снижение затрат водоканалов на обращение с отходами, создание новых рынков сбыта, рост инвестиционной привлекательности проектов переработки ОСВ.

– **Социальный эффект.** Восстановление нарушенных земель, повышение плодородия почв, развитие смежных отраслей (производство оборудования, лабораторные услуги, логистика).

Предлагаемые подходы к стимулированию спроса

1. Включение продукции из осадка сточных вод в Перечень продукции с обязательной долей вторичного сырья (ПП РФ № 2094-р)

Мера: Рассмотреть возможность внесения изменений в распоряжение Правительства РФ от 02.08.2023 № 2094-р для включения в Перечень видов продукции, производство которых осуществляется с использованием определённой доли вторичного сырья, отдельного блока по органическим отходам и продукции из ОСВ — с установлением минимально обязательной доли использования осадка сточных вод в качестве вторичного сырья при производстве следующих видов продукции:

- органоминеральные и органические удобрения (ГОСТ Р 54651-2011);
- почвогрунты и техногрунты (ГОСТ Р 59748-2021);
- рекультивационные и изолирующие смеси;

- биотопливо, биогаз и зола от сжигания ОСВ.

Обоснование: ежегодно в России образуется около 3,5 млн тонн ОСВ (в сухом эквиваленте), перерабатывается лишь 10–15%. На иловых картах накоплено свыше 12 млн тонн. Включение продукции из ОСВ в Перечень создаст прямой стимул для водоканалов и производителей оборудования к запуску проектов переработки, обеспечит гарантированный спрос на продукцию из ОСВ со стороны муниципальных заказчиков и крупных сельхозпроизводителей, а также поддержит цели национального проекта «Технологическое обеспечение биоэкономики».

Механизмы:

– Разработать и утвердить минимально обязательную долю использования ОСВ в качестве вторичного сырья при производстве удобрений, почвогрунтов и рекультивационных смесей — с поэтапным повышением норматива (например, 10% к 2028 году, 20% к 2030 году, 30% к 2032 году для муниципальных закупок).

– Предусмотреть для производителей, использующих ОСВ в качестве вторичного сырья, меры поддержки в рамках ПП РФ № 1991 (льготные кредиты на закупку оборудования), субсидии на компенсацию части затрат на производство продукции из ОСВ, налоговые льготы для участников пилотных проектов.

– Установить требование к муниципальным заказчикам о минимальной доле закупки продукции из ОСВ (не менее 20% от общего объёма закупок удобрений и почвогрунтов для муниципальных зелёных насаждений, рекультивации и благоустройства).

– Внедрить механизм прослеживаемости ОСВ как вторичного сырья — от точки образования на очистных сооружениях до точки реализации готовой продукции — для целевого применения льгот, исключения рисков недобросовестного использования преференций и формирования объективной статистики по объёмам переработки.

Цель: создать нормативно закреплённый спрос на продукцию из ОСВ, обеспечить экономическую мотивацию для перехода водоканалов от складирования к переработке, сформировать прозрачный рынок биопродукции с прослеживаемостью вторичного сырья и объективной статистикой для управления отраслью.

2. Установление гарантированного спроса через госзакупки и отраслевые нормативы

Мера: ввести обязательный норматив доли продукции из ОСВ (почвогрунтов, удобрений, техногрунтов) в закупках для государственных и муниципальных нужд.

Целевые отрасли и механизмы:

– **Дорожное и городское хозяйство.** Разработать и утвердить технические требования и стандарты (ГОСТ/ТУ) на применение техногрунтов на основе ОСВ в дорожном строительстве и благоустройстве. Предусмотреть обязательную долю их использования в контрактах (например, при ремонте дорог местного значения, создании насыпей, рекультивации карьеров). Заинтересованные ведомства: Минтранс России, Минстрой России, Росавтодор.

– **Сельское и лесное хозяйство.** Включить продукцию из ОСВ в перечень субсидируемых товаров для сельхозпроизводителей. Предусмотреть требования к использованию таких материалов в конкурсной документации на работы по рекультивации и лесовосстановлению. Заинтересованные ведомства: Минсельхоз России, Рослесхоз, Росприроднадзор.

Цель: сформировать гарантированный спрос, снизить риски сбыта для инвесторов и ускорить окупаемость проектов по переработке ОСВ.

3. Упрощение выхода продукции на рынок и снижение административных барьеров

Мера: исключить органические и органо-минеральные удобрения на основе ОСВ из категории «агрохимикаты» либо перевести их регистрацию в уведомительный порядок при условии соответствия установленным стандартам, критериям качества и нормам безопасности.

Обоснование: продукция на основе ОСВ не обладает новыми или непредсказуемыми свойствами при соблюдении технологических и экологических требований. Действующая процедура регистрации является избыточной и экономически обременительной для производителей.

Цель: сократить сроки и стоимость вывода продукции на рынок, повысить привлекательность инвестиций в переработку ОСВ.

4. Унификация требований и стандартизация продукции

Мера: разработать систему отраслевых стандартов, устанавливающих классификацию, требования к качеству и методам контроля продукции из ОСВ для разных направлений использования (удобрения, почвогрунты, строительные материалы, биотопливо).

Цель: обеспечить доверие потребителей, упростить надзор и создать прозрачные условия для свободного обращения продукции на рынке.

5. Экономическое стимулирование спроса и внедрение механизмов прослеживаемости

Меры:

– Разработать механизм прослеживаемости вторичного сырья для целевого применения льгот (в том числе по ПП РФ № 1991) и исключения рисков недобросовестного использования преференций.

- Предусмотреть субсидии и иные меры поддержки для потребителей продукции из ОСВ (например, для сельхозпроизводителей, муниципальных заказчиков).

- Внедрить инструментарий контроля динамики производства и реализации биопродукции из ОСВ в рамках реализации федерального проекта по биоэкономике.

Цель: повысить прозрачность рынка, обеспечить целевое использование льгот и сформировать объективную статистику для принятия управленческих решений.

6. Научно-методологическое сопровождение и пилотные проекты

Меры:

- Организовать научно-методологическое сопровождение разработки и внедрения биопродукции из ОСВ, включая оценку экологической и экономической эффективности вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот.

- Запустить пилотные проекты в отдельных регионах для апробации стандартов, механизмов закупок и моделей взаимодействия между водоканалами, переработчиками и потребителями.

Цель: обеспечить технологическую, экологическую и экономическую обоснованность решений по использованию биопродукции из ОСВ на всех уровнях власти.