

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
А.С. Аксёненко
М.Г. Делягиным
Д.Г. Гусевым
Н.В. Новичковым
Ф.С. Тумусовым

Проект №1332244-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О мерах по обеспечению эффективности использования объектов жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации

Статья 1. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

- 1) обеспечение надежного и бесперебойного предоставления коммунальных услуг гражданам Российской Федерации;
- 2) создание эффективных механизмов ответственности собственников объектов жилищно-коммунального хозяйства за их содержание и развитие;
- 3) защита прав и законных интересов граждан - потребителей коммунальных услуг;
- 4) обеспечение безопасности и безаварийного функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- 5) привлечение собственников объектов жилищно-коммунального хозяйства к осуществлению инвестиций в модернизацию и развитие коммунальной инфраструктуры.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

объекты жилищно-коммунального хозяйства - системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий;

собственник объектов жилищно-коммунального хозяйства - юридическое или физическое лицо, обладающее правом собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства;

критический уровень износа - уровень физического износа объектов жилищно-коммунального хозяйства, превышающий 60 (шестьдесят) процентов, определяемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

неготовность к отопительному сезону - наличие подтвержденных в установленном порядке фактов невыполнения или ненадлежащего выполнения мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период;

некачественное оказание коммунальных услуг - предоставление коммунальных услуг с нарушением требований к качеству, установленных законодательством Российской Федерации, подтвержденное вступившими в законную силу решениями суда или актами уполномоченных органов государственного контроля (надзора);

государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства - единая федеральная централизованная информационная система, созданная в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Статья 3. Основания для изъятия объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность

1. Объекты жилищно-коммунального хозяйства подлежат изъятию в государственную собственность в следующих случаях:

1) непринятие или несвоевременное принятие собственником объектов жилищно-коммунального хозяйства мер по обеспечению инвестиций в коммунальную инфраструктуру и гарантированного улучшения качества коммунальных услуг в течение двух лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) достижение объектами жилищно-коммунального хозяйства критического уровня износа (60 процентов и более) при отсутствии утвержденной и реализуемой программы модернизации;

3) неподготовленность объектов жилищно-коммунального хозяйства к сезонной эксплуатации (отопительному сезону), подтвержденная в установленном порядке;

4) некачественное оказание коммунальных услуг, подтвержденное вступившими в законную силу решениями суда или актами уполномоченных органов государственного контроля (надзора), повлекшее нарушение прав и законных интересов граждан;

5) систематическое (два и более раза в течение одного календарного года) нарушение требований к обеспечению безопасности объектов жилищно-коммунального хозяйства, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Перечень критериев и показателей, подтверждающих наличие оснований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, а также порядок их выявления и фиксации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 4. Порядок выявления объектов жилищно-коммунального хозяйства, подлежащих изъятию

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мониторинг состояния объектов жилищно-коммунального хозяйства, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на предмет соответствия требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

2. Мониторинг осуществляется на основе данных государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, информации органов местного самоуправления, ресурсоснабжающих организаций, а также результатов проверок, проведенных уполномоченными органами государственного контроля (надзора).

3. При выявлении объектов жилищно-коммунального хозяйства, соответствующих критериям, предусмотренным статьей 3 настоящего Федерального закона, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляют в Правительство Российской Федерации:

- 1) перечень таких объектов с указанием их собственников;
- 2) документы, подтверждающие наличие оснований для изъятия;
- 3) заключение о необходимости изъятия объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность.

4. Правительство Российской Федерации в течение 60 дней со дня получения документов, указанных в части 3 настоящей статьи, рассматривает их и принимает решение о подготовке проекта указа Президента Российской Федерации об изъятии объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность либо об отказе в изъятии.

5. Решение об отказе в изъятии должно быть мотивированным и может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 5. Принятие решения об изъятии объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность

1. Решение об изъятии объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность принимается Президентом Российской Федерации в форме указа.

2. В указе Президента Российской Федерации должны быть определены:

- 1) перечень объектов жилищно-коммунального хозяйства, подлежащих изъятию;
- 2) основания для изъятия;
- 3) сроки и порядок передачи объектов;
- 4) орган, уполномоченный на осуществление управления изъятими объектами.

3. Указ Президента Российской Федерации об изъятии объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность подлежит официальному опубликованию и вступает в силу со дня его опубликования, если иное не предусмотрено указом.

Статья 6. Управление объектами жилищно-коммунального хозяйства, изъянными в государственную собственность

1. Управление объектами жилищно-коммунального хозяйства, изъянными в государственную собственность, осуществляется Федеральным агентством по управлению государственным имуществом (Росимущество) или иным федеральным органом исполнительной власти, определенным Президентом Российской Федерации.

2. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом при осуществлении управления изъянными объектами:

- 1) обеспечивает сохранность и надлежащее техническое состояние объектов;
- 2) организует проведение мероприятий по модернизации и реконструкции объектов;
- 3) обеспечивает бесперебойное предоставление коммунальных услуг гражданам;
- 4) осуществляет полномочия собственника объектов, за исключением полномочий по отчуждению объектов;
- 5) заключает договоры с ресурсоснабжающими организациями и иными лицами в целях обеспечения функционирования объектов.

3. Финансирование расходов, связанных с управлением изъятыми объектами жилищно-коммунального хозяйства, осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели, а также за счет доходов от использования указанных объектов.

Статья 7. Переходный период

1. Собственникам объектов жилищно-коммунального хозяйства предоставляется переходный период продолжительностью два года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона для приведения объектов в соответствие с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

2. В течение переходного периода собственники объектов жилищно-коммунального хозяйства обязаны:

- 1) разработать и утвердить программы модернизации объектов с указанием источников и объемов финансирования;
- 2) обеспечить реализацию мероприятий по подготовке объектов к отопительным сезонам;
- 3) обеспечить надлежащее качество предоставляемых коммунальных услуг;

4) осуществлять инвестиции в объекты жилищно-коммунального хозяйства в объемах, обеспечивающих снижение уровня износа объектов.

3. По истечении переходного периода в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, не приведенных в соответствие с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, применяются положения статей 3-6 настоящего Федерального закона.

Статья 8. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления в силу.

2. Положения статей 3-6 настоящего Федерального закона применяются по истечении двух лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Правительству Российской Федерации в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона:

1) утвердить порядок определения критического уровня износа объектов жилищно-коммунального хозяйства;

2) утвердить перечень критериев и показателей, подтверждающих наличие оснований для изъятия объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность;

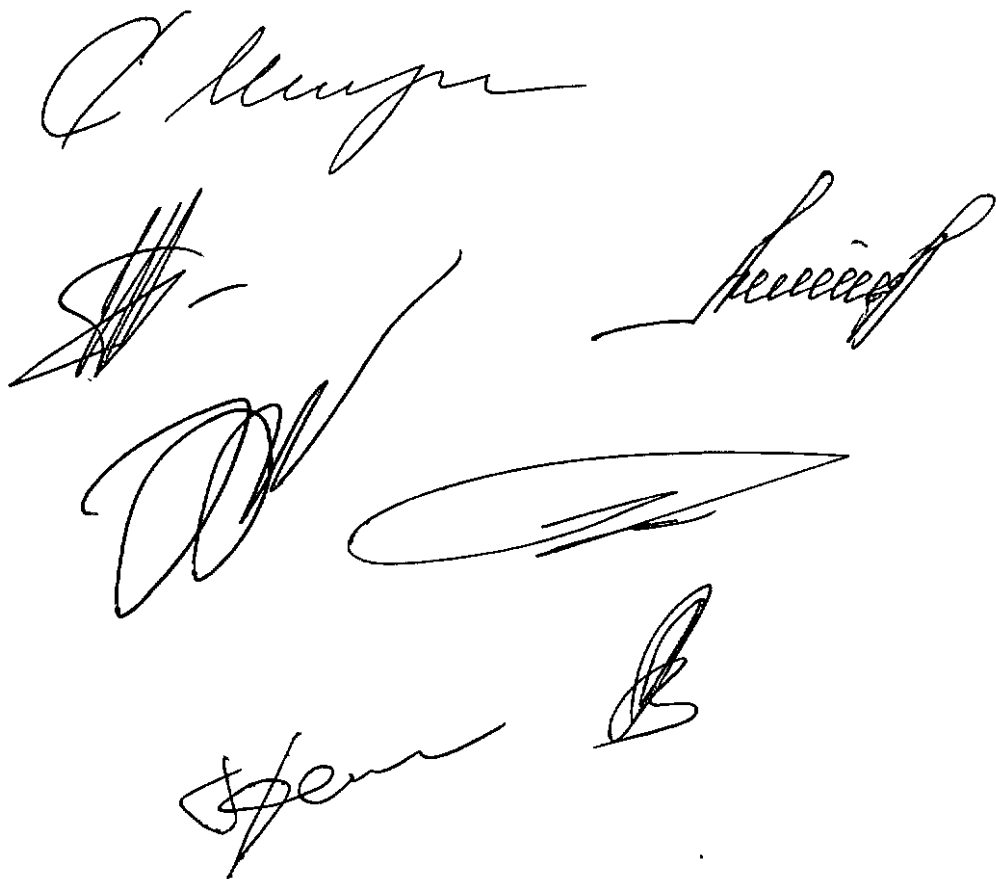
3) утвердить порядок выявления и фиксации фактов, являющихся основаниями для изъятия объектов;

4) утвердить порядок передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства, изъятых в государственную собственность, в управление Федеральному агентству по управлению государственным имуществом;

5) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

4. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в течение девяти месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации

The image contains several handwritten signatures in black ink. At the top is a large, stylized signature, likely of the President. Below it are several other signatures of varying sizes and styles, some appearing to be initials or abbreviated names. The signatures are scattered across the lower half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О мерах по обеспечению
эффективности использования объектов жилищно-коммунального
хозяйства в Российской Федерации»

Настоящий законопроект разработан в целях обеспечения надёжного и бесперебойного предоставления коммунальных услуг гражданам Российской Федерации, создания эффективных механизмов ответственности собственников объектов жилищно-коммунального хозяйства за их содержание и развитие, а также защиты прав потребителей коммунальных услуг.

В Российской Федерации сохраняется критический уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры. По данным официальной статистики, средний износ коммунальных сетей превышает 40 процентов, в отдельных субъектах Российской Федерации достигает 80 процентов. Около 50 процентов тепловых сетей нуждаются в замене, ежегодное обновление составляет лишь около 2 процентов при необходимых 5 процентах. Износ водопроводных и канализационных сетей в ряде регионов превышает 70 процентов. Указанное положение создаёт прямые угрозы безопасности жизнедеятельности населения и высокие риски аварий, особенно в отопительный период.

Значительная часть объектов жилищно-коммунального хозяйства находится в частной собственности. Действующее законодательство не содержит эффективных механизмов принуждения собственников к выполнению обязанностей по содержанию, текущему и капитальному ремонту, модернизации указанных объектов. Практика показывает, что частные владельцы зачастую ограничиваются минимальными вложениями, не обеспечивающими снижение износа и повышение надёжности, а в ряде случаев уклоняются от каких-либо инвестиций. Отсутствие действенных рычагов воздействия на недобросовестных собственников приводит к

систематическим нарушениям прав граждан на качественные и бесперебойные коммунальные услуги.

Законопроектом предлагается механизм изъятия объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность в случае систематического неисполнения собственником обязанностей по их содержанию и развитию.

Основаниями для изъятия являются: непринятие или несвоевременное принятие мер по обеспечению инвестиций в коммунальную инфраструктуру в течение двух лет; достижение объектами критического уровня износа (60 процентов и более) при отсутствии утверждённой и реализуемой программы модернизации; неподготовленность к отопительному сезону; некачественное оказание коммунальных услуг, подтверждённое решениями суда или актами органов государственного контроля; систематическое нарушение требований безопасности.

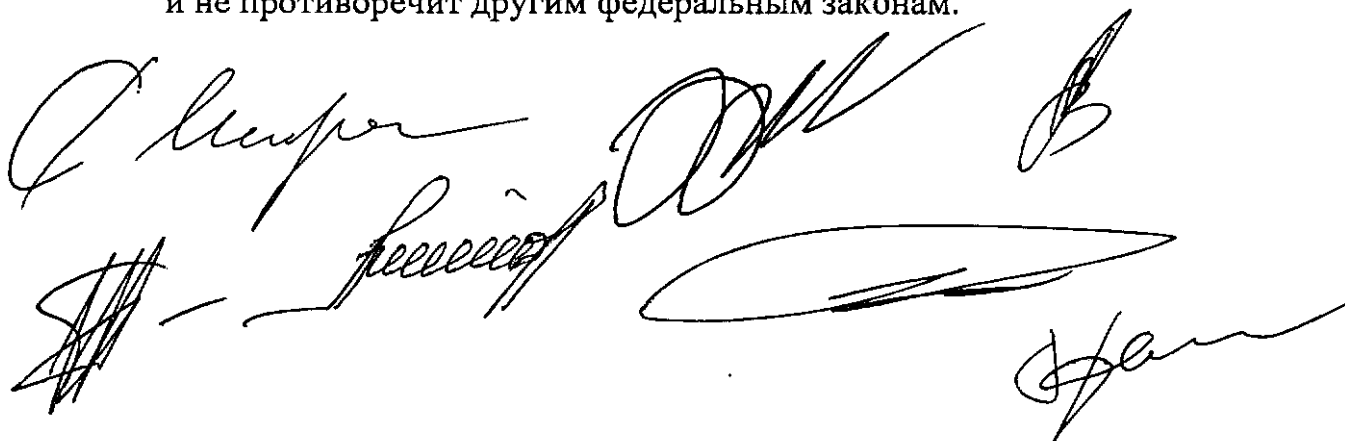
Ключевым элементом законопроекта является двухлетний переходный период, предоставляемый собственникам для приведения объектов в соответствие с установленными требованиями. В течение этого срока собственник обязан разработать и утвердить программу модернизации с указанием источников финансирования, обеспечить подготовку к отопительным сезонам, гарантировать качество услуг и осуществлять инвестиции, направленные на снижение износа. По истечении указанного двухлетнего переходного периода в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, не приведенных в соответствие с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, применяются положения статей 3-6 настоящего Федерального закона, предусматривающие изъятие объектов жилищно-коммунального хозяйства в государственную собственность.

Данный подход создаёт стимул для добросовестных собственников, позволяя им сохранить свои активы путём выполнения обязательных

условий, и одновременно устанавливает неотвратимость изъятия для тех, кто продолжает игнорировать свои обязанности.

Выявление объектов, подлежащих изъятию, возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые на основе данных государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, информации органов местного самоуправления и результатов проверок формируют перечень таких объектов и направляют его в Правительство Российской Федерации с обосновывающими документами. Правительство рассматривает материалы и принимает решение о подготовке проекта указа Президента Российской Федерации об изъятии либо об отказе в изъятии с обязательной мотивировкой. Окончательное решение принимается Президентом Российской Федерации в форме указа. Управление изъятими объектами осуществляется Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, которое обеспечивает их сохранность, организует модернизацию и гарантирует бесперебойное предоставление коммунальных услуг населению.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, за исключением расходов, связанных с управлением изъятими объектами, которые финансируются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели, а также за счёт доходов от использования объектов. Реализация законопроекта позволит предотвратить ежегодные потери от аварий на коммунальных сетях, повысить надёжность систем жизнеобеспечения и обеспечить защиту прав граждан. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации и не противоречит другим федеральным законам.

The image shows several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures of varying lengths and styles, some appearing to be official or stylized. They are located at the bottom of the page, below the main text.