



**X ВСЕРОССИЙСКИЙ
ВОДНЫЙ КОНГРЕСС**



VODEXPO 2026

РЕЗОЛЮЦИЯ X ВСЕРОССИЙСКОГО ВОДНОГО КОНГРЕССА

20 -22 мая 2026 года, г. Москва

X Всероссийский водный конгресс собрал на своей площадке почти 9000 посетителей из 86 регионов России и 23 стран мира. Свои делегации на конгресс направили Белоруссия, Китай, Казахстан, Турция, Индия, Киргизия, Бангладеш и ОАЭ.

На 13 000 кв. метров выставочной экспозиции были представлены стенды российских и зарубежных производителей отраслевого оборудования, лидеров рынка и ключевых игроков водохозяйственного комплекса.

В ходе деловой программы X Всероссийского водного конгресса состоялось более 40 деловых мероприятий в формате пленарных сессий, панельных дискуссий, заседаний экспертных групп при федеральных органах власти, а также подписания соглашений о сотрудничестве. В работе круглых столов было представлено 350 докладов, презентаций и выступлений по ключевым направлениям развития водного хозяйства, рассмотрены предложения по совершенствованию природоохранного законодательства, обсуждены новые экологические инициативы по защите уникального водного фонда страны.

Предложения отраслевого сообщества по итогам X Всероссийского водного конгресса

I. Совершенствование природоохранного законодательства

1. Рекомендовать Минприроды России:

- 1.1. поддержать позицию Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу непредъявления требований о возмещении вреда водным объектам организациям, осуществляющим водоотведение, в результате сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в период реализации программ повышения экологической эффективности и планов мероприятий по охране окружающей среды, согласовав:

- проект федерального закона «О внесении в статью 78.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»» № 1248672-8, внесенный в Государственную Думу РФ;
- проект федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Водного кодекса Российской Федерации», разработанный Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, после направления его на рассмотрение в Государственную Думу РФ.

1.2. установить критерии деградации естественных экологических систем и истощения природных ресурсов на законодательном уровне, используя критерии, установленные в технологическом регулировании, согласно «ГОСТ Р 58556-2019 Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка качества воды водных объектов с экологических позиций» (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 27.09.2019 № 787-ст);

1.3. переработать Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87 с учетом установленных Критериев деградации естественных экологических систем и истощения природных ресурсов;

1.4. разработать и утвердить порядок зачета денежных средств к сумме начисленного вреда, направленных на ликвидацию причиненного вреда водному объекту, с указанием четких условий возможности зачета;

1.5. установить актуальные и научно обоснованные алгоритмы расчета ставок платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, соответствующих целям сохранения водных экосистем;

1.6. совместно с Министром России и субъектами РФ проанализировать подходы к нормированию сбросов сточных вод в Республике Беларусь и учесть при совершенствовании системы нормирования сбросов;

1.7. установить категории водных объектов для технологического нормирования водопользователей на примере организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения (далее - ЦСВПО);

1.8. изменить порядок формирования фоновых значений концентраций загрязняющих веществ в водном объекте, опираясь в том числе на данные производственного экологического контроля водопользователей и ФГИСП «Экомониторинг»;

1.9. совместно с Росприроднадзором сократить перечень регулируемых веществ,

1.10. совместно с Росрыболовством и Комитетом РСПП по экологии и климатической политике:

- рассмотреть возможность актуализации предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения для определенного перечня веществ;
- сформировать перечень веществ для актуализации предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения и обоснованию целесообразности данной работы;

1.11. совместно с Министром России и Росрыболовством рекомендовать рассмотреть и поддержать предложения Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы о совершенствовании системы нормирования сбросов загрязняющих веществ, исчисления и корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

1.12. совместно с Министром России:

- в целях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) за сбросы загрязняющих веществ организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения (далее – ЦСВПО), установить ставки платы в отношении веществ, не относящихся к технологически нормируемым¹, на 2027 г. равными произведению соответствующих ставок платы на 2026 г. и коэффициента 1,04 с последующей ежегодной индексацией до 2030 г. включительно с применением коэффициента 1,04 к ставкам предшествующего года. Аналогичным образом установить ставки платы на период с 2027 г. по 2030 г. включительно в целях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду за сбросы загрязняющих веществ организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения, в отношении объектов II категории по степени негативного воздействия на окружающую среду и в отношении технологически нормируемых веществ (перечень утвержден постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1430 «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов»).

¹ Плата за сбросы загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым, такими организациями осуществляется в отношении исключительно веществ, установленных нормативами допустимых сбросов, либо из перечня, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891.

- увеличить с 7 до 14 лет срок реализации программ повышения экологической эффективности и планов по охране окружающей среды для предприятий, эксплуатирующих объекты централизованных систем водоотведения поселений или городских округов;
- установить особенности при нормировании объектов ЦСВПГО с производительностью до 4000 метров кубических в сутки следующим способом: нормирование сбросов осуществлять только по технологически нормируемым веществам (взвешенные вещества, ХПК, БПК₅, азот аммонийных солей, азот нитратов, азот нитритов, фосфаты по фосфору), при условии отсутствия у таких организаций промышленных абонентов. При наличии промышленных абонентов дополнительно по веществам, присутствующим в технологических процессах абонентов;
- предусмотреть зачет средств по всем мероприятиям, включенным в инвестиционную программу предприятий ЦСВПГО в счет платы за НВОС;
- предусмотреть порядок внесения платы за НВОС с коэффициентом 0 при внедрении НДТ по конкретным источникам выбросов и сбросов в случае непревышения технологических показателей НДТ и соблюдения технологических показателей НДТ на данных источниках или совокупности источников (объектах технологического нормирования);
- внести изменения в распоряжение Правительства РФ от 01.09.2025 № 2409-р в части ставок платы за сбросы фосфат-иона, фторид-иона, при расчете которых допущены неточности;
- внести изменение в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 881, в части зачета затрат на реализацию программ повышения экологической эффективности на весь объем вносимой платы за негативное воздействие на окружающую среду, а не только на платы за сокращаемые вещества;
- дополнить примечанием распоряжение Правительства РФ от 01.09.2025 № 2409-р или Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ № 881, предусмотрев норму о применении к ставке платы за сброс взвешенных веществ коэффициента пересчета - «коэффициент пересчета – величина, обратная сумме допустимого увеличения содержания взвешенных веществ при сбросе сточных вод к фону водного объекта и фоновой концентрации взвешенных веществ в воде водного объекта, полученной в управлениях по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Росгидромета или в организациях, имеющих лицензию на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях»;
- рассмотреть возможность применения индивидуального подхода, или отдельного алгоритма расчета нормативов для сточных вод в случае

проектирования и реализации объектов, направленных на ликвидацию вреда, причиненного водным объектам;

- совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (при необходимости с привлечением научного сообщества) с целью повышения эффективности реализации водохозяйственных мероприятий разработать единую методику (регламент) с учетом всех требований для проектирования и проведения работ по расчистке водных объектов, позволяющую проводить водохозяйственные мероприятия по упрощенной схеме со снижением объемов финансовых затрат и сокращением сроков реализации;
- инициировать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2023 № 274 «О порядке подготовки и заключения договора водопользования, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части дополнения оснований для заключения договоров водопользования без аукциона для учреждений, осуществляющих деятельность на основании лицензии на образовательную деятельность, являющихся правообладателями необходимых для такого использования земельных участков или гидротехнических сооружений, полностью или частично расположенных в границах береговой полосы водных объектов и находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- инициировать процедуру внесения изменений в нормативные правовые акты в части исключения правовых неопределенностей при выполнении мероприятий в отношении объектов, являющих одновременно водными объектами и ГТС;

1.13. совместно с Минпромторгом России и Минэнерго России:

- рассматривать использование прямоточной системы охлаждения для атомных электростанций – АЭС в качестве наиболее эффективной и безопасной для окружающей среды;
- содействовать законодательной отмене запрета на проектирование прямоточных систем охлаждения при производстве электроэнергии;
- отразить в новой редакции Водной стратегии Российской Федерации и ввести стимулирующие меры поддержки рационального использования морской воды при производстве электроэнергии путем снижения / отмены платы за ее использование, что позволит экономить пресную воду».
- стимулировать применение природоподобных технологий в решении задач охраны водных объектов;

- разработать на федеральном уровне методику основу для противодействия развитию сине-зеленых водорослей;

2. Рекомендовать Минстрою России:

2.1. совместно с Минприроды России:

- внести изменения в Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891 с учетом результатов анализа данных инвентаризаций сбросов загрязняющих веществ в водные объекты объектов ЦСВПО, проведенных ФГБУ «Аналитический центр Минприроды России» и Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения (далее – РАВВ);
- предусмотреть механизм начисления платы абонентам организаций ЦСВПО, если и отбор, и анализ проб был произведен с помощью систем автоматического контроля сбросов;
- обязать крупных абонентов организаций ЦСВПО (выпуски с объемом 100 куб. м. в сутки и более) оборудовать свои выпуски в ЦСВ системами автоматического контроля сбросов (по аналогии с водопользователями);

2.2. совместно с Минфином России и ФАС России установить субсидиарную ответственность субъектов РФ при установлении тарифа на водоотведение ниже среднего по РФ (ниже себестоимости очистки сточных вод).

3. Правительству города Москвы с учётом возможности проведения на территории города Москвы эксперимента с учетом правового регулирования статуса столицы Российской Федерации, предусмотренного статьей 3 Закона Российской Федерации от 15.04.1993 № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» рассмотреть предложения Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы о проведении на территории города Москвы эксперимента по изменению принципов нормирования сбросов сточных вод.

II. Управление и развитие ВКХ на региональном уровне

1. Концепция проекта канализования городов арктических регионов РФ:

1.1 рекомендовать ЭТС РАВВ (Секция «Отведение и очистка сточных вод») разработать и предложить заинтересованным органам власти концепцию проекта канализования городов арктических регионов РФ. В рамках программы предусмотреть карту технологий, которые по технологическим и технико-экономическим показателям могут быть применены для очистки сточных вод в арктических регионах РФ с обоснованием и подтверждением их эффективности из открытых научно-технических источников литературы.

2. Создание системы мониторинга и прогнозирования обмеления, загрязнения и сохранения Каспийского моря для адаптации инфраструктуры:

2.1 рекомендовать инициатору проекта «Международный оператор данных Каспийского региона» МТС Веб Сервисы продолжить работу по реализации пилотного проекта «Российский оператор данных Каспийского региона», имеющего целью создание системы мониторинга и прогнозирования обмеления, загрязнения и сохранения Каспийского моря для адаптации инфраструктуры.

2.2 рекомендовать Организационному комитету Всероссийского водного конгресса совместно с Минприроды России, Росгидрометом, МИД России, представителями научного сообщества рассмотреть возможность организации специального мероприятия для публичного обсуждения результатов пилотного проекта «Российского оператора данных Каспийского региона» в целях оценки его масштабирования и применения для решения экологических и экономических проблем Каспийского региона, в том числе в рамках работы Российско-Азербайджанской рабочей группы по исследованию проблемы обмеления акватории Каспийского моря.

III. Цифровая трансформация

1. В области нормативно-правового регулирования и стандартизации:

1.1 рекомендовать ЭТС РАВВ обнародовать разработанный экспертами (Секция «Энергоэффективность сооружений и систем водоснабжения и водоотведения. Системы управления») документ «Техническая политика цифровой трансформации предприятий водоснабжения и водоотведения» и предложить его заинтересованным органам власти в качестве методического документа для отрасли.

1.2 рекомендовать Росстандарту и Минстрою России ускорить разработку и актуализацию национальных стандартов (ГОСТ Р) в области информационного моделирования (ТИМ/BIM) объектов ВКХ, систем диспетчерского контроля (SCADA) на базе отечественного ПО, а также систем коммерческого учета ресурсов с возможностью удаленного сбора данных.

2. В области тарифного регулирования и экономического стимулирования:

2.1 рекомендовать ФАС России и Минстрою России:

- включить в состав инвестиционных программ организаций ВКХ в качестве обязательного условия наличие раздела (дорожной карты) по цифровой трансформации. Указанный раздел должен содержать мероприятия по достижению целевых уровней зрелости по классификатору: АСУ ТП и

SCADA, ГИС и EAM, ERP и клиентские сервисы, а также обеспечивающим системам ИБ.

- разработать механизм учета в тарифах организаций ВКХ «цифровой амортизации» и операционных затрат на внедрение и сопровождение информационных систем (включая затраты на кибербезопасность объектов критической информационной инфраструктуры), аналогичный механизмам учета инвестиционной составляющей;
- рассмотреть введение «коэффициента цифровизации» (повышающего/понижающего) при установлении долгосрочных тарифов, стимулирующего предприятия к внедрению систем управления надежностью (EAM), предиктивной аналитики и автоматизации диспетчерских служб;

2.2 рекомендовать Минфину России и Минэкономразвития России предусмотреть меры налогового стимулирования (инвестиционный налоговый вычет, льготное налогообложение) для организаций ВКХ, осуществляющих затраты на приобретение и внедрение российского промышленного ПО и средств автоматизации технологических процессов.

3. В области развития технологической базы и импортозамещения:

3.1 рекомендовать Минпромторгу России и Минцифры России рекомендовать сформировать отраслевой реестр (белый список) «Цифровой водоканал», включив в него типовые решения по классам:

Уровень 1: отечественные SCADA-системы, ПЛК, частотно-регулируемые приводы, интеллектуальные приборы учета.

Уровень 2: ГИС, системы EAM/ТОиР, TMS (управление транспортом и логистикой).

Уровень 3: ERP, CRM, BI-системы.

Уровень 4: средства защиты КИИ, интеграционные платформы.

3.2 рекомендовать Минстрою России поддержать инициативу создания отраслевого центра компетенций (ОТК) по цифровизации ВКХ на базе Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения в целях тиражирования пилотных проектов и оказания методической помощи предприятиям малых и средних городов.

4. В области повышения кадрового потенциала и цифровой грамотности:

4.1 рекомендовать Минобрнауки России и Минтруду России актуализировать профессиональные стандарты в сфере ВКХ с включением цифровых компетенций (оператор SCADA-систем, специалист по управлению активами на базе EAM, инженер по кибербезопасности КИИ);

4.2 рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ организовать на базе региональных центров компетенций программы повышения квалификации для руководителей и главных инженеров водоканалов по вопросам цифровой трансформации и управления.

IV. Развитие водопроводно-канализационного комплекса

Рекомендовать ФАС России и Минстрою России в целях совершенствования законодательства для реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры и снижения регуляторных барьеров рассмотреть предложения отраслевого сообщества по следующим направлениям:

1. Совершенствование порядка заключения и реализации концессионных соглашений.
 - 1.1 наделить третью сторону концессионного соглашения (субъект РФ) полномочиями по внесению изменений в концессионное соглашение, в том числе с целью минимизации бюджетных рисков и нивелирования негативных социально-экономических последствий для потребителей;
 - 1.2 предусмотреть единые требования к предоставлению пакета обосновывающих документов для согласования проекта концессионного соглашения и единый формат финансово экономической модели (ФЭМ);
 - 1.3 установить единую процедуру согласования долгосрочных параметров регулирования по сроками и условиям, а также требования к обоснованию предлагаемых параметров проекта концессионного соглашения, в т.ч. с применением инструментального обследования;
 - 1.4 исключить нормативный уровень прибыли из долгосрочных параметров регулирования с целью оперативной адаптации соглашения к текущим макроэкономическим условиям;
 - 1.5 совместно с Минэкономразвития России провести анализ правоприменительной практики привлечения частных инвестиций в строительство и модернизацию централизованных систем водоснабжения и водоотведения, систем теплоснабжения, в том числе средних и малых городов, путем проведения совместного конкурса на право заключения концессионных соглашений;
 - 1.6 провести анализ необходимости совершенствования правового регулирования особенностей проведения совместных конкурсов в отношении объектов ЖКХ, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 558 «Об особенностях проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего

водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем»;

- 1.7 рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части введения совместной частной инициативы для заключения по инициативе лица, выступающего с предложением о заключении концессионных соглашений, нескольких концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ, концедентами по которым будут выступать различные публично-правовые образования;
- 1.8 рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации при получении предложения лица, выступающего с предложением о заключении концессионного соглашения в отношении объектов ЖКХ поселения, городского округа, муниципального округа с численностью населения свыше 250 000 человек инициировать проведение совместного конкурса на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ также иных поселений, городских округов, муниципальных округов.

2. Совершенствование тарифного законодательства:

- 2.1 в части привлечения инвестиций для формирования тарифной политики для предоставления новых возможностей развития отрасли и создания социально ориентированной модели тарификации:
 - предусмотреть единые принципы обоснования выбора технических решений и приоритезации инвестиционных проектов при применении таких инструментов модернизации коммунальной инфраструктуры, как концессии, инвестпрограммы, регуляторные соглашения. Синхронизировать сроки подготовки и заключения концессионных соглашений, схем водоснабжения и водоотведения, инвестпрограмм и регуляторных соглашений;
 - упростить переход к установлению в течение долгосрочного периода регулирования единых тарифов на водоснабжение и (или) водоотведение в зоне деятельности реорганизованных (укрупненных) гарантирующих организаций. Подготовить и утвердить порядок действий (методические рекомендации) для укрупнения водоканалов;
 - наделить законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по согласованию превышения предельных индексов изменения размера платы граждан для регулируемых организаций, деятельность которых осуществляется на территории более чем одного муниципального образования. В дальнейшем исключить представительные органы местного самоуправления из

процедуры согласования предельных индексов роста платы граждан ввиду очевидного конфликта интересов. Заменить существующий порядок согласования установления повышенных индексов роста платы за коммунальные услуги с ФАС России на уведомительный;

- при формировании индексов платы граждан предусмотреть автоматический учет тарифных параметров в соответствии с условиями заключенных регуляторных соглашений;
- внедрять адресную поддержку малообеспеченных групп вместо ограничения темпов роста тарифов для всех потребителей, а для остальных категорий потребителей применять экономически обоснованные тарифы, что позволит снизить социальную нагрузку при повышении тарифов с учетом инвестиционной составляющей и даст возможность модернизации коммунальной инфраструктуры;
- доработать для широкого применения метод доходности инвестированного капитала, предусмотрев применение нормы доходности, соответствующей текущим ставкам по кредитам;
- исключить:
 - понятие «недоступность тарифов» для отказа в согласовании (утверждении) инвестиционной программы,
 - возможность сглаживания необходимой валовой выручки (НВВ) при наличии заключенного концессионного соглашения,
 - нормативный уровень прибыли из состава долгосрочных параметров регулирования тарифов;
- предусмотреть возможность корректировки долгосрочных параметров регулирования при корректировке инвестпрограмм (на основании уведомлений и требований надзорных органов, решения суда), включающих строительство новых объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, а также их модернизацию с установкой энергопотребляющего оборудования;
- определить порядок учета фактического исполнения мероприятий производственных и инвестиционных программ, концессионных и регуляторных соглашений, в том числе нормирование затрат на капитальный и текущий ремонт;
- осуществлять корректировку НВВ только по итогам исполнения инвестпрограммы в целом, отменив корректировку НВВ на сумму неисполненных мероприятий на период реализации мероприятий инвестпрограммы;
- предусмотреть установление единых региональных стандартизированных ставок для определения платы за подключение, а также право регулируемой организации обратиться в орган регулирования за

компенсацией фактических расходов на техприсоединение по аналогии с решениями, предусмотренными законодательством в сфере энергетики;

- предусмотреть налоговые льготы для уменьшения налогового бремени по содержанию и обслуживанию построенных (модернизируемых) объектов инфраструктуры: освобождение от налога на имущество, пролонгирование возможности применения ускоренной амортизации и уменьшение НДС на питьевую воду до 10%;
- предусмотреть возможность формирования ценовых зон водоснабжения и водоотведения по аналогии с теплоснабжением (альткотельная/альтводоканал);
- предусмотреть дерегулирование отдельных видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения:
 - ✓ при оказании услуг по горячему водоснабжению в случаях дерегулирования деятельности в сфере теплоснабжения в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
 - ✓ для организаций, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами водопроводного (канализационного) хозяйства, оказывающих услугу единственному потребителю, объекты которого технологически соединены непосредственно или через водопроводную (канализационную) сеть, без дальнейшей перепродажи;
 - ✓ для организаций, оказывающих соответствующие услуги в локальных системах водоснабжения и водоотведения (т.н. промзоны), технологически не связанных с системами коммунальной инфраструктуры, с использованием которой оказывается услуга населению и иным, приравненным к указанной категории потребителям;
 - ✓ для организаций, оказывающих соответствующие услуги по поставке технической воды на цели, не связанные с ее доведением до питьевого качества и дальнейшим отпуском населению.

2.2 В части подтверждения расходов (затрат) для установления экономически обоснованных тарифов:

- уточнить регламентирующие установление тарифов нормы, допускающие возможность противоречивых толкований, и обеспечить единообразие правоприменения законодательства при обосновании регулируемой организацией расходов (затрат), в том числе в целях исключения конфликта требований к закупкам с тарифным законодательством.
- ввести понятия «экономически обоснованные тарифы», «экономически обоснованные расходы», «обоснованный объем оказываемых услуг»,

обеспечив сближение бухгалтерского, налогового, управленческого и тарифного учетов.

- уточнить понятие «экономия средств» в необходимой валовой выручке (НВВ) в целом, в том числе понятие «операционная экономия».
- продлить до 2030 года срок возможного направления заявления о пересмотре расходов на оплату труда регулируемых организации, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2025 № 1834, с учетом следующей доработки:
 - ✓ предусмотреть возможность роста тарифов с 1 января, в случае пересмотра расходов на ФОТ в составе операционных расходов;
 - ✓ осуществлять пересмотр расходов на ФОТ в составе неподконтрольных расходов;
 - ✓ перенести затраты по страховым взносам из операционных расходов в неподконтрольные расходы по аналогии с теплоснабжением;
 - ✓ предусмотреть возможность корректировки долгосрочных параметров регулирования в части расходов на ФОТ в случае завершения применения льготных ставок по страховым взносам (если водоканал является участником свободной экономической зоны);
 - ✓ предусмотреть порядок расчета фонда оплаты труда с учетом особенностей применения отраслевых тарифных соглашений.
- актуализировать отраслевые нормы расчета численности персонала с учетом диспетчеризации, автоматизации и цифровизации процессов, ввести ограничения по размеру заработной платы административно-управленческого персонала, ограничить по размеру премиальные выплаты и надбавки, определить перечень необходимых мер социальной поддержки, льгот, гарантий и компенсаций по коллективному договору, определив максимальный размер в процентах;
- предусмотреть в качестве основания для возможного точечного превышения индексов платы граждан за коммунальные услуги по муниципалитету пересмотр расходов на оплату труда по заявлению конкретной ресурсоснабжающей организации;
- предусмотреть формирование резерва по сомнительным долгам (РСД) в размере 1,5% от НВВ без необходимости документального обоснования по аналогии с электроэнергетикой;
- разрешить водоканалам перераспределение между сферами водоотведения и водоснабжения средств, полученных от абонентов в виде платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения;

- поддерживать применение регулируемые организациями разработанного Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения (РАВВ) отраслевого Положения о тарифном комплаенсе, которым могут быть урегулированы положения тарифного законодательства для обеспечения единообразия правоприменения до его корректировки.
3. Модернизация инфраструктуры ВКХ: совершенствование регуляторной базы.
- Рекомендовать ЭТС РАВВ (Секция «Отведение и очистка сточных вод») разработать комплексный план совершенствования регуляторной базы модернизации инфраструктуры ВКХ, включающий:
- обязательность при проведении реконструкции действующих очистных сооружений в ходе выполнения предпроектных работ проведение технологического аудита в качестве обязательного мероприятия до начала проектирования;
 - обязательность при проведении пуско-наладочных работ, в том числе технологических (под нагрузкой), проведение аудита заложенных в проект технологических решений с расчетом предела технологической эффективности реконструируемых КОС, который и должен быть достигнут в ходе пуско-наладочных работ под нагрузкой и порядок распределения ответственности: за достижение предела технологической эффективности – за пуско-наладочной организацией, за несоответствие пределов технологической эффективности требуемому качеству очищенной воды – за реализатором проекта;
 - обязательность прохождения обучения 2-х уровней персоналом КОС: 1-й уровень – в лицензионных учебных организаций (72 часа), 2-й уровень – под руководством организации, проводящей ПНР, в том числе под нагрузкой;
 - перечень исходных данных для Заказчика, необходимых для реконструкции того или иного технологического объекта;
 - методические указания с четкой расшифровкой терминов "Реконструкция" и "Модернизация" (капитальный ремонт), применительно к отрасли ВКХ с указанием критериев, позволяющих относить объект к виду конкретному виду работ.

V. Обеспечение безопасности ГТС:

1. Ростехнадзору с целью усиления контроля за безопасностью гидротехнических сооружений (далее - ГТС):
 - 1.1. инициировать внесение изменений в действующее федеральное законодательство в сфере обеспечения безопасности ГТС в части:

- уточнения полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов безопасности ГТС на соответствующих территориях, за исключением ГТС, находящихся не только в муниципальной собственности, но и в государственной собственности, а также в собственности юридических и физических лиц (Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
- конкретизации существующего понятия «ГТС», признаков и критериев отнесения данных объектов к гидротехническим и (или) руслоперегораживающим сооружениям (Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
- закрепления за собственниками (арендаторами) прудов, используемых для рыборазведения и образованных ГТС, обязанности по обеспечению их безопасности;
- упрощения порядка ликвидации «бесхозных» ГТС (постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1589 «Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения»).

1.2. Разработать на федеральном уровне (с привлечением экспертных организаций, научного сообщества) единые методические рекомендации, содержащие конкретные критерии отнесения сооружений к ГТС, с учетом требований земельного, водного, градостроительного законодательства и действующих нормативов и стандартов.

2. В части декларирования безопасности и отсутствия проектной документации:

2.1. Ростехнадзору совместно с Минстроем России:

- инициировать внесение изменений в федеральные нормы и правила, предусматривающих для ГТС IV и III класса, построенных до 1990 года и не имеющих проектной документации, возможность замены её паспортом ГТС (на основе данных инструментального обследования) для целей эксплуатации и декларирования безопасности;
- увеличить количество аккредитованных экспертных центров по экспертизе деклараций безопасности ГТС, установив понижающие коэффициенты для объектов IV и III классов.

2.2. В части ликвидации и снятия статуса ГТС:

- Ростехнадзору: разработать законопроект, вводящий упрощенный порядок списания и ликвидации малых ГТС IV и III классов с остаточной стоимостью менее 100 тыс. рублей при отсутствии угрозы жизни

населения (акт ликвидации утверждается муниципальной комиссией без проведения полномасштабной экспертизы и разработки декларации безопасности).

- Органам власти субъектов РФ: создать региональные реестры ГТС, подлежащих ликвидации как не имеющие хозяйственного значения и находящиеся в предаварийном состоянии, с определением источников финансирования ликвидационных работ.

2.3. В части коллизий водного и технического законодательства (ГТС ↔ водный объект):

- Минприроды и Минстрою России: разработать и внести в Правительство РФ проект федерального закона о водохозяйственных системах как единых объектах недвижимости, закрепляющего принцип «единой судьбы» водного объекта, земельного участка и ГТС.

2.4. В части имущественной раздробленности и прохождения дорог по ГТС

- Ростехнадзору и Росавтодору: разработать типовое соглашение о совместной эксплуатации ГТС с автодорогой, включающее порядок финансирования ремонта гидротехнической части при дорожных работах и распределение ответственности при аварии.

3. Организационному комитету Всероссийского водного конгресса предложить Ростехнадзору и другим заинтересованным органам государственной власти организовать секцию в рамках деловой программы XI Всероссийского водного конгресса, где обсудить ход реализации данных предложений.

VI. Совершенствование реализации гражданских прав на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды

1. Рекомендовать ЭТС РАВВ (Секция «Отведение и очистка сточных вод») разработать проект состава информации, подлежащей включению в открытую базу данных действующих КОС (без адресной идентификации) с указанием основных технико-технологических параметров реализованной схемы очистки, паспортной и реальной производительности, качественных показателей входящего и очищенного стока для возможности использования при проектировании и подборе объектов-аналогов.
2. Минприроды России на основании представленных ЭТС РАВВ (Секция «Отведение и очистка сточных вод») данных рассмотреть целесообразность отнесения информации о действующих КОС (без адресной идентификации) с указанием основных технико-технологических параметров к Информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) комплексный

план совершенствования регуляторной базы модернизации инфраструктуры ВКХ.

3. Создать открытую базу данных действующих КОС (без адресной идентификации) с указанием основных технико-технологических параметров реализованной схемы очистки, паспортной и реальной производительности, качественных показателей входящего и очищенного стока для возможности использования при проектировании и подборе объектов-аналогов. Источником информации для базы данных принять показания действующих САКС и результаты мониторинга контролирующими организациями.

VII. Совершенствование правового регулирования в области переработки и включения в экономику замкнутого цикла осадков сточных вод

1. Рекомендовать союзу переработчиков осадков сточных вод и органических отходов (ОСОТ) совместно с заинтересованными ведомствами:
 - 1.1. разработать комплексный план по переработке осадков сточных вод (ОСВ) и органических отходов в продукцию;
 - 1.2. разработать и утвердить региональный перечень видов продукции с обязательной долей вторичного сырья в производстве или реализации; квотирование позиций в ассортименте перечня, реализуемых коммерческими предприятиями, при участии в государственных закупках, товаров для продукции, произведенной из вторичного сырья;
 - 1.3. сформировать единый отраслевой каталог технологических решений для обработки и переработки осадков сточных вод (ОСВ) с получением конечного продукта, включив в него сведения о применяемом оборудовании, условиях эксплуатации, требуемых энергозатратах и достигаемом качестве продукта;
 - 1.4. провести анализ законодательной базы, в том числе сметных нормативов (например, ФЕР, ТЕР), на предмет отсутствия ограничений включения в сметную документацию продуктов на основе ОСВ при проведении рекультивации полигонов ТКО, рекультивации нарушенных земель и т. д.;
 - 1.5. провести анализ утверждённых региональных программ по переходу к экономике замкнутого цикла в части планирования мероприятий по обработке и переработке ОСВ с получением продукта;
2. Рекомендовать Минпромторгу России, Минприроды России совместно с Союзом переработчиков осадков сточных вод и органических отходов:

- 2.1 проработать возможность создания и ввода в эксплуатацию первых промышленных площадок по переработке осадков сточных вод (ОСВ) в биопродукты в различных субъектах Российской Федерации для апробации технологий и формирования устойчивого рынка сбыта продукции, произведённой с использованием ОСВ;
- 2.2 В рамках национального проекта по биоэкономике предусмотреть комплекс мер государственной поддержки для производства биопродукции из осадков сточных вод, включая:
- налоговые льготы для предприятий, занимающихся переработкой ОСВ;
 - программы софинансирования пилотных и опытно-промышленных проектов;
- 2.3 установить единые стандарты и требования к продукции биоэкономики, получаемой с использованием осадков сточных вод ((классификация, требования к качеству, потребительские свойства и функции) с целью обеспечения свободного обращения на рынке и создания стимулирующих условий для производства и реализации биопродуктов;
- 2.4 разработать и внедрить механизмы формирования спроса и стимулирования рынка сбыта биопродукции, произведённой с использованием осадков сточных вод, включая целевые закупочные программы, продвижение продукции и информационную поддержку;
3. Рекомендовать Минприроды России, Минпромторгу России и ППК «Российский экологический оператор» совместно с АО «Росатом Экологический интегратор» и Союзом переработчиков осадков сточных вод и органических отходов:
- 3.1. рассмотреть возможность внесения изменений в распоряжение Правительства РФ от 02.08.2023 № 2094-р для включения в Перечень видов продукции, производство которых осуществляется с использованием определённой доли вторичного сырья, отдельного блока по органическим отходам и продукции из ОСВ;
- 3.2. совместно с Минсельхозом России рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731 о возможности внесения органоминеральных мелиорантов на основе стабилизированных и обеззараженных осадков сточных вод, имеющих положительное санитарно-эпидемиологическое заключение, в рамках программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения;

3.3. проработать возможности субсидирования логистических затрат на перевозку продукции из вторсырья в другие регионы РФ, в том числе компенсация возможных таможенных сборов при экспорте такой продукции.

4. Рекомендовать Минприроды России, Минпромторгу России рассмотреть возможность:

4.1 разработать и утвердить технические требования по переработке донных отложений (осадков), извлеченных при расчистке водных объектов, в товарную продукцию, включая:

- грунты и почвогрунты для рекультивации нарушенных земель (в том числе полигонов ТБО);
- техногенные пески для строительных целей (после отмывки и классификации);
- органоминеральные удобрения (при соответствии санитарным нормам и подтверждении соответствия по тяжёлым металлам и органическим загрязнителям).

4.2 разработать методы контроля и критерии для:

- классификации донных отложений (осадков) и продуктов их переработки по степени опасности и направлениям использования;
- определения возможности возврата фугата (жидкой фазы после обезвоживания осадка) в технологический процесс очистных сооружений или сброса в водный объект после доведения до нормативов допустимого сброса;
- подтверждения соответствия осадка, используемого для рекультивации полигонов ТБО, требованиям ГОСТ Р 54534-2011 и ГОСТ Р 59748-2021 (группа II удобрений);

4.3 установить критерии отнесения осадка к побочному продукту производства, исключающие его признание отходом при условии документального подтверждения качества и безопасности в соответствии с законодательством о техническом регулировании (цель: переработка в товар, приведение качества к нормативам, получение паспорта на товар через унифицированный документ для лабораторий);

4.4 разработать рекомендации по выбору технологической схемы обращения с фугатом в зависимости от:

- класса опасности исходного осадка;
- содержания тяжелых металлов, органических загрязнителей, патогенов;
- наличия/отсутствия централизованных КОС в населенном пункте (в случае невозможности возврата в водный объект);

4.5 разработать упрощённый порядок подтверждения качества продукции экспресс-лабораторией (почвогрунтов, техногенных песков, органо-минеральных удобрений), получаемой на мобильных установках, при условии:

- использования однородного (по происхождению и составу) осадка в пределах одной локации;
- проведения экспресс-анализа продукции с целью упрощения процедуры классификации осадка;
- разработать нормы и правила использования мобильных (передвижных) установок для обработки осадка сточных вод, при дноуглубительных работах и обработке донного ила, включая:
 - методы испытаний и подтверждения эффективности оборудования по переработке осадка;
 - требования к энергоэффективности оборудования для обезвоживания и сушки осадка;
 - методы контроля выбросов (запахов, аэрозолей, ПАУ) при термической переработке осадка.»

5. Рекомендовать ФАС России совместно с Минстроем России рассмотреть возможность:

5.1 предусмотреть в методических рекомендациях по формированию тарифов на водоотведение возможность включения в структуру выручки экономически обоснованных расходов на обработку, утилизацию и переработку ОСВ, обеспечивающих финансовую устойчивость мероприятий по вовлечению осадков в хозяйственный оборот в рамках перехода к экономике замкнутого цикла.

6. Союзу переработчиков осадков сточных вод и органических отходов (ОСОТ) совместно с Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения (РАВВ) и Минстроем России:

- 6.1. организовать проведение регулярных обучающих вебинаров, семинаров и программ повышения квалификации для специалистов ресурсоснабжающих организаций, посвященных современным технологическим, экологическим и нормативным аспектам безопасного обращения с осадками сточных вод;
- 6.2. обеспечить тиражирование лучших отечественных и международных практик утилизации осадков, а также методическое сопровождение предприятий при внедрении новых технологических решений;

7. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Минстроем России и РАВВ:

7.1. разработать и внедрить в отраслевую практику методическую матрицу применимости технологий обработки, утилизации и переработки осадков сточных вод, учитывающую свойства илового осадка сточных вод,

производительность очистных сооружений, гидрогеологические и климатические особенности регионов, требования экологической безопасности и критерии экономической целесообразности;

- 7.2. использовать разработанную матрицу в качестве базового инструмента для обоснования выбора технологических решений при проектировании, реконструкции и модернизации объектов водоотведения, а также при формировании региональных программ в сфере ЖКХ.
8. Рекомендовать Союзу переработчиков осадков сточных вод и органических отходов совместно с ФГБУ «РОСАГРОХИМСЛУЖБА» разработать региональную базу данных составов ОСВ для создания типовых технологий переработки и подготовки рекомендаций по их применению.

VIII. Совершенствование правового регулирования в области гидроэнергетики

В целях формирования системного правового регулирования вопросов создания водохранилищ гидроэлектростанций рекомендовать федеральным органам власти активизировать межведомственное взаимодействие по исполнению решения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Новака от 12.11.2025 № АН-П51-42618 в части совершенствования законодательства Российской Федерации по проектированию, экспертизе, строительству и вводу в эксплуатацию водных объектов:

- 8.1 Минприроды России, Минстрою России, Минэкономразвития России, Минфину России, Росреестру, Росводресурсам организовать работу по формированию предложений о внесении изменений в нормативно-правовые акты, позволяющие определить подходы в части создания водохранилищ при строительстве гидроэлектростанций и их комплексного использования, в том числе с учетом положений Концепции совершенствования законодательства Российской Федерации, подготовленной Минэнерго России (письмо от 06.05.2026 № ПК-8673/07) при поддержке Ассоциации «Гидроэнергетика России» и ведущих гидроэнергетических компаний (далее – Концепция совершенствования законодательства);
- 8.2 Минприроды России, Минсельхозу России, Минстрою России, Росреестру, Росимущество, Росводресурсы организовать взаимодействие с заинтересованными сторонами для выработки единой позиции по подготовленным Минэнерго России предложениям (письмо от 06.05.2026 № ПК-8673/07) в части совершенствования механизмов изъятия и резервирования земельных участков для государственных нужд, используемых в целях создания водохранилищ;

- 8.3 Минприроды России инициировать оперативную проработку предложений Минэнерго России (письмо от 06.05.2026 № ПК-8673/07) по установлению особенностей осуществления лесовосстановления или лесоразведения при создании водохранилищ;
- 8.4 Минприроды России, Минсельхозу России, Росреестру провести подготовку предложений по совершенствованию механизмов перевода в земли водного фонда земель других категорий и предоставления таких земель в пользование для целей создания водохранилищ гидроэлектростанций, в том числе в части перевода земельных участков, занятых водным объектом, в земли водного фонда с учетом положений Концепции совершенствования законодательства (письмо Минэнерго России от 06.05.2026 № ПК-8673/07);
- 8.5 Минэкономразвития России завершить работу по урегулированию разногласий в части подготовленных Минэнерго России предложений (письмо от 06.05.2026 № ПК-8673/07) по внесению изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», создающих условия для привлечения внебюджетных инвестиций в строительство водохранилищ гидроэлектростанций по модели концессионного соглашения;
- 8.6 Минстрою России завершить работу по согласованию подготовленных Минэнерго России предложений по приведению терминологии в соответствие с законодательством Российской Федерации в части определения понятий «лесосводка» и «санитарная очистка», а также предусматривающие возможность выделения мероприятий по созданию водохранилищ в самостоятельный этап строительства, упрощения и уточнения процедур подготовки проектной документации и выдачи разрешений (протокол согласительного совещания от 30.04.2026 № 505-ПРМ-СМ);
- 8.7 Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС завершить работу по подготовке изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности» в части совершенствования механизма возврата инвестиций в строительство гидроэлектростанций и гидроаккумулирующих электростанций.