

**О необходимости корректировки правового и
нормативно-технического регулирования
проектирования систем отведения и очистки
поверхностных сточных вод**

Самбурский Г.А.
профессор РХТУ им. Д.И.Менделеева, председатель ЭТС РАВВ, д.т.н.
Верещагина Л.М.
Главный научный сотрудник ЭКЦ АО «НИИ ВОДГЕО», к.т.н

История вопроса

Ретроспектива

- ПСВ, формирующиеся на территории городов, *относили к категории условно чистых*
- Основной задачей проектирования являлась организация их отведения во избежание материального ущерба от подтопления зданий и сооружений, расположенных на пониженных территориях города
- Выпуск ПСВ в водные объекты (в отличие от бытовых сточных вод) осуществлялся без очистки и был запрещен только в местах, отдыха населения
- Масштабное строительство очистных сооружений ПСВ началось после введения в действие «Правил охраны поверхностных вод от загрязнения сточными водами» (1975г.).
- Рекомендуемые технологические схемы очистки ПСВ отличались небольшим набором методов и конструкций очистных сооружений, которые обеспечивали требуемые нормативы сброса загрязняющих веществ в водные объекты(ПДС)по основным показателям загрязнения (взвешенные вещества, БПК₅ и нефтепродукты) преимущественно за счет возможного разбавления

Что сейчас?

- **поверхностные сточные воды** (дождевые, талые, поливомоечные) **не являются отдельным предметом законодательного регулирования.**
- входят в общее понятие **«сточные воды»** и на них распространяются **все требования действующего водного и природоохранного законодательства РФ в части отведения (сброса)** (Водный кодекс РФ № 74-ФЗ, пункт 19, статья 1)
- **вопросы «организации стоков ливневых вод» поселений,** отнесены к вопросам местного значения муниципальных образований и должны регулироваться **«Правилами благоустройства территории муниципального образования»** (п. 2 ст. 45.1 закона № 463-ФЗ)

Нормативно-правовое и техническое регулирование проектирования систем отведения и очистки поверхностных сточных вод

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

«Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006г. № 74-ФЗ (с изм.)

Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм.)

Федеральный закон РФ «О водоснабжении и водоотведении» от 7.12.2011г. № 416-ФЗ (с изм.)

Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6.10.2003г. № 131-ФЗ (в редакции Закона № 463-ФЗ от 29.12.2017)

Постановление Правительства РФ 29.07.2013г. № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (с изм.)

Постановление Правительства РФ от 05.09.2013г. № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения»

Постановление Правительства РФ от 31.12. 2020г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

Постановление Правительства РФ от 15.09.2020г. № 1430 «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов»

Приказ Минстроя России от 17 октября 2014 г. №639/пр «Об утверждении Методических указаний по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод».

НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ

СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (с изм. №1 и №2)

СП 32.13330.2018 «СНиП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения» (с изм. №1, №2, №3, №4), утв. Приказом Минстроя России от 17.01.2025 №17/пр (введен в действие с 01.03.2025г.).

СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий» (с изм. №2 утв. Приказом Минстроя России от 23.12.2019г. № 840/пр).

ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов», утв. приказом Росстандарта от 12.12.2019г. № 2981.

Методическое пособие «Рекомендации по расчету систем сбора, отведения и очистки поверхностного стока с селитебных территорий, площадок предприятий и определению условий выпуска его в водные объекты», АО «НИИ ВОДГЕО», .

ГОСТ Р 59205-2021 «Дороги автомобильные общего пользования. Охрана окружающей среды. Технические требования» и другие отраслевые нормативные документы, в т.ч. ФДА «РОСАВТОДОР», СТО «Газпром»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНО НЕУРЕГУЛИРОВАННЫЕ ПРОБЛЕМЫ СБРОСА ПСВ

- **1-ая ПРОБЛЕМА**– *запрет на осуществление сброса в водные объекты* сточных вод, «не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию(исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»), *содержащийся в ст. 60 Водного кодекса РФ.*
- *Под запрет ст. 60 Водного кодекса РФ* попали следующие *основополагающие положения* действующего *СП 32.13330.2018*, регламентирующие проектирование систем отведения и очистки ПСВ с территории поселений, в том числе:
 - **Пункт 4.11** «На очистные сооружения должна отводиться наиболее загрязненная часть ПСВ, которая образуется в периоды выпадения дождей, таяния снега и от мойки дорожных покрытий, в количестве **не менее 70% от среднегодового объема** поверхностных сточных вод 1 типа **и всего среднегодового объема** поверхностных сточных вод 2 типа»;
 - **пункт 6.1.1**«Для систем водоотведения поверхностных сточных вод **1-го типа** допускается сброс в водный объект пиковых расходов от ливневых дождей интенсивностью, превышающей расчетную, **но не более 30% среднегодового объема поверхностного стока**»;
 - **пункт 7.7.1.2** раздела 7«Отведение и очистка поверхностных сточных вод», где указывается, что «При проектировании очистных сооружений поверхностных сточных вод **необходимо обеспечивать прием на очистку наиболее загрязненной части поверхностных сточных вод 1-го типа в количестве не менее 70% годового объема, и всего среднегодового объема сточных вод 2-го типа.**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНО НЕУРЕГУЛИРОВАННЫЕ ПРОБЛЕМЫ СБРОСА ПСВ

- **2-ая проблема– отсутствие законодательного регулирования** отведения (сброса) сточных вод, в том числе поверхностных с территории поселений на водосборные площади (участки земной поверхности, почвогрунты), необходимость в котором возникает при удаленности объектов капитального строительства от ЦСВ и водных объектов, а также при проектировании и эксплуатации технических устройств и сооружений, реализующих почвенные методы очистки (утилизации) сточных вод.
- При этом Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не содержит прямого запрета на сброс сточных вод на водосборные поверхности. Тем не менее, **в настоящее время сброс на рельеф** (в том числе вынужденный при отсутствии рядом с объектом проектирования водного объекта или централизованных систем водоотведения) **является нелегитимным**, и на действующих ОС подвергается штрафным санкциям с повышенным коэффициентом
- Проблема возникла в 2016г., когда из ст.16 Закона «Об охране окружающей среды» присутствующий там с 2002г. **«сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов на водосборные поверхности»** со сточными водами (в том числе поверхностными) **был исключен** из перечня видов негативного воздействия на окружающую среду Федеральным законом от 29.12.2015г. № 404-ФЗ, несмотря на то, что «земля, недра, почва, поверхностные и подземные воды» по определению являются компонентами природной среды и в равной степени - объектами охраны окружающей среды (см. ст.1 Закона № 7-ФЗ).

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ СИСТЕМ ОТВЕДЕНИЯ И ОЧИСТКИ ПОВЕРХНОСТНЫХ СТОЧНЫХ ВОД ПОСЕЛЕНИЙ, ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

<p>Правовой уровень регулирования проектирования Водное и природоохранное законодательство РФ</p>	<p>Документы нормативно-технического регулирования проектирования инженерных сооружений систем отведения и очистки поверхностных сточных вод</p>			
<p>«Водный кодекс РФ» от 03.06.2006г. N 74-ФЗ (с изм. и доп., вступили в силу с 01.03.2026)</p>	<p>Федеральный закон от 10.01.2002г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступили в силу с 01.09.2024)</p>	<p>СП32.13330.2018 «СНиП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения» (с изм. 1,2,3,4,5)</p>	<p>Методическое пособие АО «НИИ ВОДГЕО», 2015 «Рекомендации по расчету систем сбора, отведения и очистки поверхностного стока с селитебных территорий, площадок предприятий и определению условий выпуска его в водные объекты»</p>	<p>Информационно-технический справочник по НДТ ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов»</p>
<p>Запрет ст. 60 (п.1, ч.6) на осуществление сброса в водные объекты «сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию ...»</p>	<p>Отсутствие с 2016 года законодательного регулирования отведения (сброса) сточных вод, в том числе поверхностных с территории поселений, на рельеф местности</p>	<p>Под запрет ст. 60 ВК РФ попадают положения главных пунктов 4.11, 6.1.1 и 7.7.1.2 действующего СП 32.13330, используемых при проектировании для определения производительности очистных сооружений ПСВ</p>	<p>Методическое пособие «НИИВОДГЕО» от 2015г. требует пересмотра в связи с реформированием природоохранного законодательства и разработки НПА, во исполнение Закона №219-ФЗ, а также в связи с актуализацией отраслевого СП32.13330</p>	<p>В 2026 году состоится плановая актуализация действующего справочника ИТС 10-2019</p>

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВОВОЕ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ СИСТЕМ ОТВЕДЕНИЯ И ОЧИСТКИ ПОВЕРХНОСТНЫХ СТОЧНЫХ ВОД

1	Предложения по внесению изменения в правовое регулирование проектирования систем отведения и очистки ПСВ поселений городских округов	Действия
	<p>С целью гармонизации требований <i>отраслевого СП 32.13330.2018 «СНиП 2.04.03-85 Канализация. Наружные сети и сооружения»</i> с требованиями водного и природоохранного законодательства РФ в части регулирования обращения с поверхностными сточными водами предлагается:</p>	
1.1	<p>Внести изменения в положения <i>ст. 60 Водного кодекса РФ №74-ФЗ</i>, содержащей <i>запретна осуществление</i> «сброса в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке и обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»».</p> <p>Обоснование - В силу природного происхождения поверхностных сточных вод и вероятностного характера выпадения атмосферных осадков и их интенсивности, <i>положения ст.60 ВК РФ не могут являться нормой проектирования систем отведения и очистки ПСВ(ливневой канализации)</i> с территории поселений, городских округов.</p> <p>Сброс стоков от редких ливневых дождей, интенсивностью многократно превышающих расчетную, является <i>вынужденным техническим решением, которому нет альтернативных вариантов.</i></p>	<p>Необходимо инициировать работы по внесению изменений (пересмотра) ст. 60 «Водного кодекса РФ» №74-ФЗ и Закона «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ (предположительно ст. 16, 34 и 43.1) .</p>
1.2	<p>В целях обеспечения нормативно-правового регулирования (легализации) сброса поверхностных сточных вод на водосборные поверхности (рельеф местности) в <i>Закон «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ</i> предлагается внести соответствующие изменения и дополнения (<i>в ст. 16, 34 и 43.1</i>).</p> <p>Кроме того, для реализации правового регулирования сброса ПСВ на рельеф местности, необходимо инициировать разработку <i>пакета нормативно-правовых актов</i> - разрешительных документов и Методических указаний с требованиями к инженерно-техническому обустройству выпусков ПСВ на водосборные поверхности (рельеф местности).</p> <p>В перспективе это позволит <i>законодательно урегулировать проблему</i> использования в практике проектирования систем отведения и очистки ПСВ с территории городских и сельских поселений, вахтовых поселков, а также объектов транспортной инфраструктуры и производственной деятельности, удаленных от ЦСВ поселений и водных объектов, малозатратных и эффективных <i>естественных (почвенных) методов очистки ПСВ и различных конструкций биоинженерных сооружений</i> (допускаются к использованию положениями СП 32.13330.2018, СП 82.13330.2016, а также отраслевыми нормативными документами ФДА «Росавтодора», АО «Газпром».</p>	<p>Для этого предлагается подготовить письменное обращение в Минстрой России с обоснованием необходимости внесения изменений в действующее водное и природоохранное законодательство РФ.</p>

2	Предложения по внесению изменений в нормативно-технические документы проектирования систем отведения и очистки ПСВ поселений, городских округов	Действия
<p>В сфере проектирования систем отведения и очистки ПСВ с территории поселений существует ряд проблем нормативно-технического регулирования, связанных с получением достоверных исходных данных для гидравлического расчета сетей и очистных сооружений, разработки ОТР на проектирование новых и реконструкции существующих очистных сооружений ПСВ, а также проектной документации на строительство.</p>		
2.1	<p>ГОСТ Р 70953-2023 «Канализационные очистные сооружения. Строительство и реконструкция. Основные технические решения. Требования к разработке, структуре и содержанию в целях обеспечения оптимальных эксплуатационных показателей» при всех его достоинствах, имеет ограниченное применение для разработки ОТР на проектирование и реконструкцию ОС ПСВ</p> <p>Необходимо инициировать разработку ГОСТ Р «Сооружения для очистки поверхностных сточных вод поселений. Строительство и реконструкция. Основные технические решения. Требования к разработке, структуре и содержанию в целях обеспечения оптимальных эксплуатационных показателей».</p>	<p>В качестве аналога при разработке ГОСТ на ОТР для ПСВ с территории поселений предлагается максимально использовать структуру действующего ГОСТ Р 70953-2023 «Канализационные очистные сооружения. Строительство и реконструкция. Основные технические решения. Требования к разработке, структуре и содержанию в целях обеспечения оптимальных эксплуатационных показателей».</p>
2.2	<p>Проблемой действующего СП 32.13330.2018 «заключается в том, что при всех его плановых актуализациях, актуализация климатических параметров, входящих в основную расчетную формулу определения расчетных расходов дождевых вод в коллекторах дождевой канализации не проводилась более 50 лет.</p> <p>Необходимо инициировать проведение НИР по теме «Актуализация климатических параметров для гидравлического расчета систем отведения поверхностных сточных вод методом предельных интенсивностей». Методика определения расчетных расходов дождевых вод в системе водоотведения (ливневой канализации) приводится в Приложении «Ж» СП 32.13330</p>	<p>Учитывая положения «Климатической доктрины РФ» №861-рп, утвержденной распоряжением Президента РФ, работы целесообразно инициировать в рамках Плана мероприятий по адаптации систем водоотведения к изменениям климата в объеме работ по развитию нормативной базы технического регулирования в строительстве.</p> <p>При этом возможно 2 варианта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обращение в Минстрой России с обоснованием необходимости выполнения работ по актуализации климатических параметров для гидравлического расчета систем отведения и очистки ПСВ, - подать заявку в план НИР ФАУ «ФЦС» на 2027-2028 годы.
2.3	<p>Необходимо проведение НИР по актуализации таблицы 15(пункт 7.6.2) действующего СП.32.13330.2018 по теме:«Изучение качественной характеристики поверхностных сточных вод, формирующихся на различных водосборных поверхностях жилых и общественно деловых зон поселений, городских округов» - не актуализировались более 30 лет, то есть с момента включения в СНиП 2.04.03-85 «Канализация, Наружные сети и сооружения» в 1985 г.</p> <p>Перечень показателей загрязнения, приведенный в таблице 15 СП 32.13330 не соответствует требованиям природоохранного законодательства, является недостаточным для разработки эффективных технологических схем очистки ПСВ и требует актуализации с внесением в него показателей загрязнения, в отношении которых применяются меры государственного регулирования (согласно распоряжения Правительства от 20.10.2023г. № 2909-р)</p>	<p>Инициировать обращение в Минстрой России на проведение НИР по теме «Изучение качественной характеристики поверхностных сточных вод, формирующихся на различных водосборных поверхностях жилых и общественно деловых зон поселений, городских округов» с обоснованием необходимости актуализации табл. 15 СП.32.13330</p>