



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Регуляторные изменения, направленные на совершенствование тарифного регулирования

**(текущие изменения в 2025 году
и проектируемые изменения
(в сфере водоснабжения и водоотведения)**

Начальник отдела тарифного регулирования
Управления регулирования жилищно-
коммунального хозяйства
Медведева Надежда Владимировна

Текущие тренды развития тарифного регулирования в сферах ВС и ВО



- Прогноз социально-экономического развития на 2026 г. и последующие годы (ПСЭР);
- Индексация тарифов с 1 октября 2026 г.;
- Операционная экономия – источник финансирования инвестиционных программ;
- Проценты по кредитам;
- Электронные тарифные заявки и экспертные заключения;
- Целевая амортизация;
- Тарифный календарь.

Стратегические задачи:

- ❖ Инвестиционная привлекательность
- ❖ Цифровизация процесса

Параметры ПСЭР на 2026 г.



- Индекс платы граждан по стране – «в 2026 г. – 9,9 %»
- Средства, направляемые на инвестиционные расходы – 1,5 % к НВВ в составе ИПГ;
- Индекс потребительских цен – 5,1 %

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ:

- Изменение ставки НДС до 22 %
- Индексация тарифов с октября

ПСЭР
опубликован
на сайте
Минэкономразвития
России
26.09.2025

https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2026_god_i_na_planovyy_period_2027_i_2028_godov.html

Параметры ПСЭР на 2026 г.



ПРОРАБОТАНЫ:

- Корректировка подходов по индексам платы граждан с учетом роста платы граждан на 1,7% с января 2026 г.*;
- Корректировка подходов по индексам платы граждан с учетом роста платы граждан с октября 2026 г.

*Внесено изменение в НК РФ, предусматривающее повышение ставки НДС с 20 % до 22 % с 1 января 2026 г.

Параметры ПСЭР на 2026 г. (календарная разбивка)



Принято ППРФ от 20.11.2025 №1834, предусматривающее:

➤ Особенности применения законодательства о тарифообразовании на 2026 г. в части календарной разбивки тарифов:

В сферах водоснабжения и водоотведения:

8². Подлежащие регулированию тарифы в сферах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения и водоотведения, за исключением тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, устанавливаются (корректируются) на 2026 год органами регулирования тарифов с календарной разбивкой с 1 января 2026 г. по 30 сентября 2026 г. и с 1 октября 2026 г. по 31 декабря 2026 г.;"

Операционная экономия



**Операционная экономия сохраняется
у организаций (начиная с 2025 г.) при:**

- Превышении плановых расходов над фактическими (операционные расходы и расходы на энергетические ресурсы, х/в)
- Условии, что не менее 50 % положительной разницы плана и факта направляется на мероприятия ИП и ремонты (в т. ч. кредиты)
- Достижении экономии в результате выполнения мероприятий ИП и (или) по программы по энергосбережению
- Достижении показателей надежности, качества и энергетической эффективности ПП в полном объеме
- Оценке наличия или отсутствия экономии, определяемой по итогам ДПР

**Приказ
ФАС России
от
15.10.2025
№ 798/25**



Привлечение инвестиций (ППРФ от 27.05.2025 № 732)

Принято ПП РФ от 27.05.2025 № 732, предусматривающее:

- возможность **оперативного утверждения и корректировки ИП** в сферах ВС и ВО в 2025 г.
- **основание для пересмотра тарифов** в связи с утверждением (корректировкой) в первом полугодии 2025 г. ИП регулируемой организации на 2025 г.
- **возможность применения механизма согласования с ФАС России** и пересмотра с 1 июля 2025 г. главами регионов предельных индексов по муниципальным образованиям с учетом необходимости реализации ИП в рамках заключенного **меморандума**
- **возможность учета актуальной ключевой ставки ЦБ РФ** в период возникновения расходов
- **подходы к определению арендных и лизинговых платежей:**
 - **отдельно в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения** либо объектов, входящих в состав таких систем, а также **земельных участков**, на которых они расположены
 - **отдельно в отношении иного имущества**

Проценты по кредитам

(ППРФ от 27.05.2025 № 732)



СФЕРА	РАНЕЕ ДЕЙСТВУЮЩИЙ ПОРЯДОК учета	НОВЫЙ ПОРЯДОК учета	ФАКТ
	ПЛАН	ФАКТ	
<u>ВС и ВО</u>	Расходы определяются с учетом не превышения ключевой ставки ЦБ РФ, действующей на дату привлечения средств (заключения договора займа, кредитного договора) , увеличенной в 1,5 раза, но не менее 4 % пунктов	Определение согласно подтверждающим документам и материалам с учетом не превышения расходов, рассчитанных по ключевой ставке ЦБ РФ, действующей на день установления тарифов , увеличенной в 1,5 раза, но не менее чем на 4 % пункта	Фактически понесенные расходы с учетом не превышения рассчитанных по ключевой ставке ЦБ РФ, действующей на день возникновения соответствующих расходов , увеличенной в 1,5 раза, но не менее чем на 4 % пункта

Арендные и лизинговые платежи (подходы)

(ППРФ от 27.05.2025 № 732)



ВС и
ВО

Централизованные системы ВС и (или) ВО
(объектов, входящих в их состав), и ЗУ под
ними*

(амortизация, налог на имущество,
земельный налог и др. обязательные
платежи, связанные с владением
имущества)

Иное имущество*

(положения, определяющие источники информации
- пп. «б»-«ж» п. 22 Основ ценообразования № 406)

*Основы ценообразования в сфере водоснабжения и
водоотведения, утв. ПП РФ от 13.05.2013 № 406 (п. 44)



Арендные и лизинговые платежи (подходы) (ППРФ от 27.05.2025 № 732)

В сферах Водоснабжения и Водоотведения

п.22*, выдержка: При определении **расчетных значений расходов**, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены **из следующих источников информации**:

- б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения **торгов**
- в) прогнозные показатели **Сценарных условий**, основные параметры **ПСЭР РФ**
- г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых **другими регулируемыми организациями**, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере ВС и (или) ВО в сопоставимых условиях
- д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), **сложившиеся в соответствующем субъекте РФ**, сведения о которых предоставляются **независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями**, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах
- е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся **на организованных торговых площадках**, в том числе **на биржах**, функционирующих на территории РФ
- ж) **данные бухгалтерского учета и статистической отчетности** регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются **указанные данные**

* Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утв. ПП РФ от 13.05.2013 № 406 (п. 44)



Электронные тарифные заявки и экспертные заключения

ФАС России разработан проект **постановления**, предусматривающий **введение электронной формы заявления** об установлении тарифов, **вводимые*** изменения:

- Регламентируют единую структуру заявлений, экспертных заключений* (обеспечивают их **полноту, достоверность и прозрачность**)
- Ускоряют взаимодействие с регулирующими органами
- Сокращают сроки рассмотрения заявок регулирующими органами
- Минимизируют необходимость направления **дополнительных** запросов
- Цифровизируют процесс анализа и контроля тарифных материалов
- Исключают огромный пласт **бумажного документооборота**

Типовые формы
экспертного заключения
регулирующих органов
утверждены:

в ТС:
приказ ФАС России от
29.04.2025 № 321/25

в ВС и ВО:
приказ ФАС России от
23.03.2022 № 237/22

* Введенные в части экспертных заключений.



Целевая амортизация

Проектируются следующие положения:

- При корректировке НВВ **фактический размер амортизации учитывается** в объеме, направленном на **финансирование мероприятий инвестиционной программы** регулируемой организации;
- В случае **если амортизация не является источником** финансирования мероприятий **инвестиционной программы**, то она **учитывается** в НВВ в объеме, направленном регулируемой организацией **на иные цели по закрытому перечню** (оплата труда, кап. ремонт, возврат займов и кредитов на ИП, накопление амортизации в рамках ИП для будущих инвестиций и т.д.);
- Допускается **возможность перераспределять** амортизацию **в рамках организации в пределах субъекта РФ** по системам, в том числе **по иным регулируемым** видам деятельности (между ВС и ВО, между видами в ТС) - только в рамках ИП.

Проектируется **ход от максимального срока** полезного использования (СПИ) **активов** **собственника РСО** (срок полезного использования активов и отнесение их к амортизационной группе определяется в соответствии со СПИ, определенными в бухгалтерском учете (ППРФ от 01.01.2002 №1)



Тарифный календарь (проект)

Ключевые изменения:

- Утверждение (актуализация) Схем – не позднее 1 июля года, предшествующего году утверждения (актуализации);
- Сроки по прохождению Инвестиционных программ:
 - направление проекта инвестпрограммы на утверждение – до 1 мая;
 - направление проекта изменений (корректировки) проекта инвестпрограммы, направленного впервые или на новый срок на утверждение в случае, если такой проект требует корректировки в связи с актуализацией схемы – до 30 августа;
 - направление отчета об исполнении инвестпрограммы за предыдущий год – до 1 мая;
 - утверждения инвестпрограммы, изменений (корректировки) инвестпрограммы - до 25 октября;
- Срок установления ИПГ по субъектам РФ – до 15 октября (высшими должностными лицами субъектов РФ предельных индексов – до 1 декабря;
- Сроки утверждения регулируемых цен (тарифов) перенесены с 20 декабря на 1 декабря;
- Срок ежегодной корректировки регулируемых цен (тарифов), связанной с неисполнением инвестиционных программ, перенесен на более ранний срок (I-1). Предлагается осуществлять такую корректировку до 20 июня года, следующего за годом, в котором реализовалась ИП с учетом ее в тарифах, установленных на второе полугодие (с 1 июля).

Тарифный календарь

(последствия введения тарифного календаря)



- СИНХРОНИЗАЦИЯ:

СРОКИ утверждения и актуализации схем и инвестиционных программ

СРОКИ установления тарифов

СРОКИ утверждения индексов изменения платы граждан

- ЭФФЕКТИВНОЕ И СБАЛАНСИРОВАННОЕ ПО ВРЕМЕНИ ИСПОЛНЕНИЕ ИНВЕСТПРОГРАММ

Формы отчетов по ИП

**Положение о государственном контроле
(надзоре) за органами регулирования
полномочий в области регулирования
цен (тарифов) № 543
(ППРФ от 04.02.2023 № 163)**

ФАС России до 1 июля 2025 г.



**утвердить формы отчетов в целях
 осуществления государственного
 контроля (надзора) в части
 использования инвестиционных
 ресурсов, учтенных при установлении
 цен (тарифов)**



**Прозрачное формирование
 инвестиционных ресурсов**

**Контроль за их использованием,
 в т.ч. в части инвестиционной экономии**

Оперативное реагирование при
 выявлении признаков нарушения
 обязательных требований

Самоконтроль органов регулирования
 на этапе представления данных

**Синхронизация и автоматизация
 контроля**
 на региональном и федеральном
 уровнях

**Единая цифровая платформа
 взаимодействия между участниками**

Формы отчетов по ИП



Формы отчетов утверждены впервые:
приказ ФАС России от 17.02.2025 № 108/25 (сфера ВС и ВО)

Отчет	Сроки сбора	Содержание
содержащий информацию об ИП	ежегодно, до 20 февраля года, в котором реализуется программа	Плановые значения в разбивке по годам; Фактические значения , за исключением отчетного года; Учтено (принято) в НВВ капвложений по годам долгосрочного периода; Исключено из НВВ капвложений в связи с неисполнением мероприятий, за исключением отчетного года и года предшествующего отчетному
содержащий информацию об исполнении ИП за год, в котором она реализована	ежегодно, до 30 мая года, следующего за отчетным годом	Плановые значения за отчетный год; Фактические значения за отчетный год
о результатах наблюдения за соблюдением обязательных требований в части использования инвестиционных ресурсов (ПП РФ от 03.11.2021 №1915)	ежегодно, до 20 февраля года, следующего за отчетным годом	Плановые и фактические значения по году, предшествующему отчетному; Учтено (принято) в НВВ капвложений по году, предшествующему отчетному; Исключено из НВВ капвложений в связи с неисполнением ИП за год, предшествующий отчетному году

Новации в подходах по пересмотру ФОТ

Пересмотр ФОТ в тарифах на 2025 г.



- ФАС России разработано и принято Правительством Российской Федерации постановление **от 17.12.2024 № 1810**, которым предусмотрено следующее:
- **Возможность пересмотра расходов на оплату труда** в составе операционных расходов **на 2025 год** при направлении соответствующего заявления и обосновывающих документов
- **Заявление** должно было быть направлено **до 20.12.2024 (включительно)**
- При направлении указанного заявления операционные расходы РСО на 2025 год, **за исключением расходов на фонд оплаты труда**, индексировались на ИПЦ и ИКА при этом такие расходы **не подлежали уменьшению на индекс эффективности операционных расходов**
- **Перенос** предельной даты принятия тарифных решений **на 27.12.2024**
- **Существенно сокращены процедурные сроки** принятия решения (извещений РСО, опубликование информации о правлениях и т.д.)

Новации в подходах по пересмотру ФОТ

Пересмотр ФОТ в тарифах на 2026 г. и далее (ППРФ №1834)



В целях поддержания и развития кадрового потенциала отрасли

Правительством Российской Федерации принято

постановление от 20.11.2025 №1834, которым предусмотрены:

- Изменения в действующее законодательство РФ в части **совершенствования методологического подхода** к определению величины ФОТ в составе тарифов регулируемых организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при их установлении начиная с тарифов на 2026 год
- Разработанные изменения направлены на **возможность перерасчета расходов на оплату труда в составе долгосрочных тарифов** на коммунальные услуги исходя из величины экономически обоснованных расходов, определенных на основании представленных регулируемой организацией подтверждающих документов.

Новации в подходах по пересмотру ФОТ

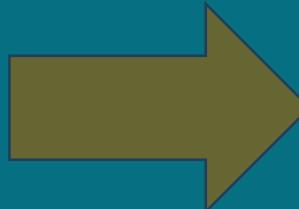
Пересмотр ФОТ в тарифах на 2026 г. и далее (ППРФ №1834)



**В случае отставания заработной платы
работников отрасли от конкурентного уровня**

!!! Однократно !!!

по инициативе РСО (**по заявлению**)
на 2026 г. - до 1 декабря 2025 г.*
(или на 2027 г., или на 2028 г.) - до 1 сентября*:
пересмотр в составе операционных затрат
расходов на оплату труда В УСЛОВИЯХ
ДОЛГОСРОЧНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



**Основание для
подачи заявления
(«входной билет»):**
**з/п в тарифах ниже
конкурентного уровня**
**(максимальное
значение з/п в субъекте
или в одном из МО
 осуществления
деятельности)**

***(включительно)**

Новации в подходах по пересмотру ФОТ в сферах ВС и ВО (обоснование)



Проектируются следующие обосновывающие материалы,
прилагаемые к Заявлению:

- материалы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 17 Правил № 406 (для ВС и ВО);

- документы и материалы, подтверждающие выполнение условия направления заявления («входной билет»)

Новации в подходах по пересмотру ФОТ в сферах ВС и ВО (обоснование)



Подпункты п. 17 Правил № 406:

е) расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета, а также метода регулирования тарифов) и предлагаемых значений долгосрочных параметров регулирования, рассчитанных в соответствии с методическими указаниями, или значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в концессионном соглашении, заключенном в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

ж) расчет размера тарифов

Новации в подходах по пересмотру ФОТ в сферах ВС и ВО (численность)



Подход к определению численности:

При определении расходов на оплату труда, включаемых в НВВ по заявлению о пересмотре расходов на оплату труда, численность персонала определяется в соответствии с действующим по состоянию на дату направления такого заявления штатным расписанием регулируемой организации, но не более численности, рассчитанной в соответствии с утвержденными в соответствии со статьей 161 Трудового кодекса РФ типовыми нормами труда (в случае их утверждения), и фактической среднесписочной численности, сложившейся за последний отчетный годовой период, увеличенной на 10 процентов, а также корректированной на индекс изменения количества активов.

Новации в подходах по пересмотру ФОТ в сферах ВС и ВО



Возможность **доведения***
до определенного органом регулирования уровня ФОТ
по ГРАФИКУ, предусматривающему:

- ограничение доведения в 3 года, текущим ДПР
- ежегодную актуализацию ИПЦ

*право органа регулирования тарифов



Пересмотр ФОТ (основания для пересмотра ДПР в ВС и ВО)



Выдержки из Основ №406:

"базовый уровень операционных расходов" - уровень операционных расходов, установленный **на первый год** долгосрочного периода регулирования, **или уровень** операционных расходов, **установленный на соответствующий год** долгосрочного периода регулирования **в связи с пересмотром по основаниям**, предусмотренным пунктом 33 настоящего документа, тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов

(в ред. Постановления Правительства РФ от 17.12.2024 № 1810)

33. Долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе ДПР тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра в соответствии с настоящим документом.

Пересмотр тарифов и (или) долгосрочных параметров осуществляется органом регулирования тарифов **по заявлению** регулируемой организации **при наличии любого из следующих оснований:**

....

- решение регионального органа регулирования тарифов в отношении организации, у которой в течение текущего периода регулирования произошло изменение состава имущества (объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения) ввиду приобретения (в том числе в результате заключения договора аренды, лизинга или концессионного соглашения), реализации (в том числе в результате продажи, расторжения или окончания срока действия договора аренды, лизинга, концессионного соглашения), создания основных средств более чем на 30 процентов от первоначальной балансовой стоимости основных средств указанной организации, и **(или) в установленном порядке изменены условия концессионного соглашения в части значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера;** (6 абз.)
- решение регионального органа регулирования тарифов, принятое **на основании заявлений о пересмотре расходов на оплату труда** регулируемой организации, предусмотренных пунктом 61(1) настоящего документа; (9 абз.)
(абзац введен ППРФ от 17.12.2024 № 1810, в ред. ППРФ от 20.11.2025 № 1834)

Изменение ДПР (при концессии в ВС и ВО)



31(1). Для регулируемых организаций, владеющих централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, долгосрочные тарифы устанавливаются на основании значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, предусмотренных конкурсной документацией, значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, предусмотренных концессионным соглашением, заключенным без проведения конкурса с лицами, у которых права владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессионного соглашения, возникли на основании договоров аренды, либо с лицом, выступившим с инициативой заключения концессионного соглашения, и согласованных органом регулирования в порядке, установленном Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. N 406, значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, указанных в конкурсном предложении концессионера (арендатора).

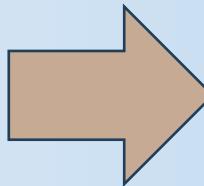
В случае если стороны концессионного соглашения договорились об изменении долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, долгосрочные тарифы устанавливаются с применением новых значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера при условии, что эти значения были предварительно согласованы органом регулирования тарифов в порядке, установленном указанными Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Пересмотр ДПР при концессии в ВС и ВО



В соответствии с изменениями,
внесенными ППРФ от 20.11.2025 № 1834:

- в пункт 75 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных ППРФ от 13.05.2013 № 406
- пункт 2 Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения, утвержденных ППРФ от 24.04.2014 № 368



основанием

- для дачи органом регулирования предварительного согласия на изменение долгосрочных параметров регулирования, установленных в качестве условий концессионного соглашения, заключенного в отношении централизованных систем горячего ВС, холодного ВС и (или) ВО, отдельных объектов таких систем
- для предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения, объектом которого являются централизованные системы горячего ВС, холодного ВС и (или) ВО, отдельные объекты таких систем

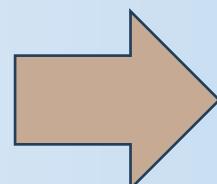


является принятие органом регулирования решения на основании заявлений о пересмотре расходов на оплату труда регулируемой организации в соответствии с законодательством РФ в области регулирования тарифов в сфере ВС и ВО

Пересмотр ФОТ определение факта в ВС и ВО

Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные ППРФ от 13.05.2013 № 406

дополнены соответственно пунктом 73², устанавливающим порядок определения фактических операционных расходов истекшего периода регулирования в части величины расходов на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование в случае пересмотра указанных расходов на основании заявлений регулируемых организаций, позволяющими оценить степень достижения регулируемыми организациями показателей, учтенных органом регулирования при определении расходов на оплату труда по заявлениям регулируемых организаций



предусмотрена возможность учета фактически понесенных в завершенном долгосрочном периоде регулирования экономически обоснованных расходов на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, не учтенных при установлении тарифов на основании заявлений о пересмотре расходов на оплату труда, при установлении регулируемых тарифов для такой организации в очередном долгосрочном периоде регулирования

**БЛАГОДАРЮ
ЗА
ВНИМАНИЕ**