



119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д.13, стр. 1 [БЦ «П13» оф. 401](#)
Тел.: +7 (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, www.npgp.ru

№ 2771 от 12.11.2025



123610, г. Москва, Краснопресненская
наб., д.12, подъезд 6, офис 912
Тел. +7 (495) 225-60-02,
E-mail: info@np-cpp.ru
www.np-cpp.ru

№ 25/390-ДВ от 13.11.2025



119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д.13, стр.1, БЦ «П13», оф.402
Тел. +7(495) 223 63 34,
E-mail: info@ar-rc.ru
www.ar-rc.ru

№ 1311-1480 от 13.11.2025



119330, Москва, Мосфильмовская, д.35,
стр. 2
Тел. +7 (495) 055-23-17
E-mail: info@raww.ru,
<http://www.raww.ru>

№ 2952 от 13.11.2025



107078, г. Москва, ул. Новая Басманная,
дом 23Б, стр. 20, оф. 104
Тел. +7 (499) 653-57-53,
E-mail: snpngk@bk.ru, www.snpngk.ru

№ 161 от 13.11.2025

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации
М.Ш. Хуснуллину

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации
А.В. Новаку

о запрете судебного взыскания
задолженности за ЖКУ

Уважаемый Марат Шакирзянович!
Уважаемый Александр Валентинович!

На рассмотрении Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации находится законопроект № 680171-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по вопросам применения исполнительной надписи нотариуса для взыскания долгов за жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ, надпись нотариуса, Законопроект, соответственно).

Законопроект, принятый в первом чтении, предусматривал право на взыскание долгов за ЖКУ посредством надписи нотариуса наравне с возможностью их судебного взыскания, что предоставило бы организациям ЖКХ дополнительные способы работы с дебиторской задолженностью.

Однако в рамках подготовки Законопроекта ко второму чтению обсуждаются поправки, кардинальным образом изменяющие его концепцию и устанавливающие, что:

- взыскание задолженности за ЖКУ со сроком возникновения не более 2 лет может осуществляться **исключительно посредством надписи нотариуса**;

- **судебное взыскание такой задолженности за ЖКУ запрещается** (в судебном порядке будет возможно взыскивать только задолженность, срок возникновения которой превышает 2 года с момента просрочки исполнения обязательств потребителем).

Подобных запретов на обращение в суд не существует ни для какой другой сферы деятельности, так как такой запрет нарушает конституционное право на судебную защиту, гарантированное статьями 46, 47 Конституции Российской Федерации, статьей 3 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. При этом организации ЖКХ лишаются права на судебную защиту даже в тех случаях, когда имеется спор о праве и по этой причине обращение за подписью нотариуса невозможно.

Недопустимость лишения организаций ЖКХ возможности взыскания задолженности за ЖКУ в судебном порядке в связи с применением подписи нотариуса отмечена также в экспертном заключении по Законопроекту от 25.09.2025, подготовленному Советом при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.¹

Кроме того, предложенные поправки приведут к значительным негативным последствиям для отрасли ЖКХ и энергетики, в целом.

В частности, у организаций ЖКХ произойдет существенный рост затрат на взыскание задолженности за ЖКУ в связи с увеличенным размером нотариального тарифа по сравнению с государственной пошлиной при рассмотрении дел в суде. При этом определить итоговый размер расходов на оплату услуг нотариусов в настоящее время не представляется возможным в связи с отсутствием утвержденных нотариальных тарифов на совершение подписей нотариусов о взыскании задолженности за ЖКУ, а также зависимостью данных тарифов от региональных решений.

Более того количество нотариусов ориентировочно в 3,5 раза меньше количества судей в судах общей юрисдикции², что может привести к невозможности рассмотрения нотариатом всего количества заявлений о взыскании задолженности за ЖКУ. В частности, в 2024 г. в судах общей юрисдикции было рассмотрено более 10 млн таких дел³.

Также увеличится срок на взыскание задолженности за ЖКУ ввиду увеличенного 3-х месячного срока на обжалование подписи нотариуса по сравнению с существующим 10-дневным сроком на представление возражений относительно исполнения судебного приказа о взыскании задолженности за ЖКУ.

Вышеуказанные факторы приведут к росту дебиторской задолженности в сфере ЖКХ, увеличению времени и расходов на ее взыскание, а также к дополнительным убыткам организаций ЖКХ, связанным с увеличением заемных средств на обслуживание возникающих кассовых разрывов.

В настоящее время общий объем задолженности в ЖКХ составляет более 800 млрд рублей. Из них задолженность населения за ЖКУ превышает 400 млрд рублей. При этом коммунальные услуги отопления, холодного водоснабжения и обращения с твердыми коммунальными отходами, жилищные услуги являются неотключаемыми, в

¹ https://privlaw.ru/codification/meetings-of-the-council/?ELEMENT_ID=7872

² Более 8 тыс. нотариусов в 2023 г. по данным Федеральной нотариальной палаты РФ против практически 30 тыс. судей в судах общей юрисдикции, включая мировых судей, согласно Федеральному закону от 29.12.1999 № 218-ФЗ и информации Верховного Суда Российской Федерации.

³ Статистика Верховного Суда РФ о рассмотрении гражданских, административных дел по первой инстанции за 2024 г. // <https://cdep.ru/index.php?id=79&item=8942>.

связи с чем единственной мерой борьбы с такой задолженностью является ее взыскание в судебном порядке, которое Законопроектом предлагается запретить и заменить на надпись нотариусов.

Необходимо отметить, что предложенный подход также не соотносится с проводимым в настоящее время экспериментом по расширению взаимодействия государственных информационных систем при взыскании задолженности за ЖКУ⁴.

Указанный эксперимент позволит снизить нагрузку на суды за счет полной автоматизации процессов сбора на досудебных стадиях всех необходимых судам данных, расширения электронного документооборота между взыскателями и судами, а также повышения информированности граждан по вопросам возникшей у них задолженности за ЖКУ. При этом для организаций ЖКХ ускорится время фактического получения судебных приказов о взыскании задолженности за ЖКУ и оптимизируются трудозатраты на ее взыскание.

На основании изложенного, в целях недопущения лишения организаций ЖКХ права на судебную защиту и роста дебиторской задолженности за ЖКУ просим Вас рассмотреть возможность при доработке Законопроекта:

- сохранить возможность взыскания задолженности за ЖКУ в судебном порядке независимо от сроков ее возникновения;
- предусмотреть добровольный, а не обязательный порядок взыскания задолженности посредством исполнительной надписи нотариуса.

Директор Ассоциации Региональных
расчетных центров



Е.А. Бондусь

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК



Н.В. Невмержицкая

Директор Ассоциации
«Совет производителей энергии»



Д.Е. Вологжанин

Исполнительный директор Российской
ассоциации водоснабжения и
водоотведения



Е.В. Довлатова

Директор Ассоциации «Некоммерческое
Партнерство «Национальный
Жилищный Конгресс»



Т.П. Вепрецкая

⁴ Постановление Правительства РФ от 26.06.2025 № 964 «О проведении эксперимента по взаимодействию государственных информационных систем при подаче мировым судьям документов в электронном виде и вынесении ими судебных приказов о взыскании задолженности по оплате помещения, машино-места в многоквартирном доме, коммунальных услуг, взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, энергетических ресурсов»