



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д.17
Телефон: +7(495) 663-04-04
E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1535/05

«13» ноября 2025 г.

**Председателю Правительства
Российской Федерации**

М.В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах I категории, должны получить в установленном порядке комплексные экологические разрешения (далее – КЭР) и приступить к модернизации технологического оборудования (в случае невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов) путем реализации мероприятий программ повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ), которые являются неотъемлемой частью КЭР.

Лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов на период поэтапного достижения таких нормативов разрабатывают и утверждают план мероприятий по охране окружающей среды (далее – ПМООС), а при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям также вправе получить комплексное экологическое разрешение.

При этом срок реализации ППЭЭ для большей части объектов (исключение составляют градообразующие организации, объекты, численность работников на которых превышает пять тысяч человек, а также ряд объектов, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства) ограничен 7-летним сроком, без возможности его продления, как и срок реализации ПМООС.

Однако в настоящее время многие объекты критически важных отраслей, обеспечивающих энергоснабжение, теплоснабжение, водоотведение, нуждаются в технологическом перевооружении не только природоохранного оборудования, но и основных средств, которые характеризуются высоким износом.

Так, в отношении объектов топливно-энергетического комплекса, который является фундаментом национальной экономики, специалисты АО «Системный оператор Единой энергетической системы» отмечают, что уже к 2042 году прирост пикового потребления энергетической мощности в России дополнительно составит порядка 40 ГВт.

Согласно схеме и программе развития электроэнергетических систем России на 2025 – 2030 годы, утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2024 № 2328, в Единой энергетической системе России имеется значительный дефицит мощности, сформированный локальными дефицитами объединенных энергосистем Юга России (не менее 2,7 ГВт), Востока России (не менее 8,6 ГВт) и Сибири (не менее 3,1 ГВт).

Кроме того, на текущий момент порядка 45 ГВт генерирующего оборудования имеет возраст старше 50 лет, что потребует на горизонте 10-15 лет вывода его из эксплуатации и замены на новое. Таким образом, в ближайшие десятилетия энергетика России потребует нового инвестиционного цикла. Для удовлетворения потребностей российской экономики к 2050 году необходимо ввести порядка 97 ГВт новой генерирующей мощности. При текущей цене электроэнергии дефицит инвестиционного ресурса для реализации этих масштабных проектов оценивается в 25 трлн. рублей в ценах 2023 года.

В свою очередь, перед объектами водопроводно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ) стоит задача по снижению к 2036 году в 2 раза объема неочищенных сточных вод, сбрасываемых в основные водные объекты, определенная Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309.

Учитывая, что объем недостаточно очищенных коммунальных стоков, сбрасываемых в водные объекты организациями ВКХ, составляет порядка 4,6 куб.км, по экспертным оценкам, необходимо инвестировать в строительство, реконструкцию и модернизацию очистных сооружений от 10 до 15 трлн. рублей.

Основной причиной низких результатов работы очистных сооружений является высокий износ инфраструктуры, который достигает почти половины (44,7%) от инфраструктуры объектов сетевого хозяйства. При этом отрасль ВКХ остается убыточной. Так, в 2023 году убыток от основной деятельности

объектов ВКХ составил 7,34 млрд. руб. (валовая рентабельность - 1,54 %), а в 2024 году – уже 29,5 млрд. руб.

Изложенные обстоятельства фактически ставят под угрозу выполнение мероприятий ППЭЭ и ПМООС, и, как следствие, несут значительные риски отзыва КЭР и необходимости исчисления и внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду с коэффициентом 100. Это приведет к массовому банкротству организаций ВКХ, дальнейшей деградации инфраструктуры и срыву решения поставленной Президентом РФ задачи.

Кроме того, организации, эксплуатирующие централизованные системы водоотведения поселений и городских округов, часто имеют на балансе более одного сооружения по очистке сточных вод. Мероприятия, заложенные в ППЭЭ и ПМООС, представляют собой реконструкцию, техническое перевооружение или новое строительство, которые сопровождаются техническими особенностями, в частности, невозможностью одновременного вывода из эксплуатации двух и более очистных сооружений канализации для осуществления их реконструкции, а также характеризуются высокой стоимостью.

Рост тарифа, необходимый для реализации мероприятий в течение 7 лет, должен достигать 120 %, что не сможет быть реализовано в условиях действующих ограничений тарифного регулирования (сдерживания роста тарифов на водоотведение через применение института предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги).

Существенное увеличение тарифной нагрузки на население или бюджеты бюджетной системы РФ в сжатые сроки представляется затруднительным.

Учитывая необходимость осуществления долгосрочных и капиталоемких вложений, связанных с проведением глубокой модернизации имеющегося оборудования в условиях высокого износа и, в ряде случаев, дефицита мощностей, жесткого тарифного регулирования, а также в условиях продолжающегося внешнего санкционного давления на экономику, реализовать в установленный семилетний срок мероприятия ППЭЭ и ПМООС для таких объектов не представляется возможным.

Это может привести к недопустимой в текущих условиях приостановке их деятельности, отзыву КЭР и значительным штрафам.

В настоящее время Минстроем России подготовлен и направлен на межведомственное согласование проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», предусматривающий увеличение предельного срока реализации ППЭЭ

и ПМООС до 14 лет для организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений и городских округов.

На основании изложенного просим Вас, уважаемый Михаил Владимирович, дать поручение Минстрою России совместно с Минэнерго России, Минприроды России, Минпромторгом России, Минэкономразвития России разработать и внести в Правительство РФ проект федерального закона, предусматривающий внесение дополнений в пункты 5 и 6 статьи 67.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части увеличения предельного срока реализации ППЭЭ и ПМООС с 7 до 14 лет для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, а также объектов, осуществляющих производство электрической и (или) тепловой энергии.

С уважением,
А. Шохин

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А. Шохин