



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ РАВВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

в части регулирования ЖКХ
с 01.04.2025 по 01.11.2025

№ п/ п	Нормативный правовой акт	Краткое содержание	Начало действия документа
Федеральные законы			
1.	Федеральный закон от 28.02.2025 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»	Федеральным законом предусматриваются в том числе следующие изменения в ФЗ «О концессионных соглашениях»: - установлены квалификационные требования к концессионерам: для городов 100–500 тыс. чел. — опыт эксплуатации ≥ 2 лет; свыше 500 тыс. чел. — ≥ 3 лет (в городах ≥ 100 тыс. чел.), при этом учитывается опыт эксплуатации других организаций, входящих в одну группу компаний с концессионером; - запрет участия ГУП/МУП в качестве концессионера; - возможность передачи в концессию объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, находящихся в хозяйственном ведении МУП/ГУП (ранее муниципалитеты формально отказывали в передаче, ссылаясь на нахождение имущества в хозяйственном ведении); - увеличение срока регистрации права собственности концедента на объекты КС с 1 до 3 лет после заключения КС; - возможность компенсации концедентом части расходов концессионера на регистрацию объектов КС; - сокращение срока публикации предложения инвестора на torgi.gov.ru с 45 до 30 дней;	01.09.2025

		• исключена необходимость получения согласования территориального органа ФАС России для передачи концессионерам без проведения торгов технологически связанных с объектом КС бесхозных объектов теплоснабжения и ВиВ; • обязательная разработка и утверждение инвестпрограммы в течение 12 месяцев после заключения соглашения; неисполнение данной обязанности - основание для расторжения КС; • введение порядка предварительного согласования и подписания проекта концессионного соглашения субъектом РФ; устанавливается предельный размер обеспечения исполнения обязательств по заключению КС— не более 5% от общих расходов.	
2.	Федеральный закон от 23.07.2025 № 236-ФЗ "О внесении изменений в статью 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Уточнена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля Предусмотрено, что ответственность наступает за воспрепятствование законной деятельности по проведению контрольных (надзорных) мероприятий или уклонение от таких мероприятий. При этом установлено, что под контрольными (надзорными) мероприятиями понимаются любые виды мероприятий, осуществляемых в рамках любого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля, реализации иных контрольных (надзорных) функций, возложенных на должностных лиц в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ, в том числе проверки, специальные режимы государственного контроля (надзора).	03.08.2025
3.	Федеральный закон от 04.11.2025 №407-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной	В законодательство внесено изменение, предусматривающее предоставление бесплатной юридической помощи в суде при нарушении трудовых прав. Федеральным законом устанавливается, что бесплатная юридическая помощь оказывается государственными юридическими бюро и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в случае представления ими интересов граждан, имеющих право на получение бесплатной	15.11.2025

	юридической помощи в Российской Федерации»	юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, при рассмотрении судами дел об отказе работодателя в заключении трудового договора, нарушающем гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, о восстановлении на работе, взыскании заработка, в том числе за время вынужденного прогула, о компенсации морального вреда, причинённого неправомерными действиями (бездействием) работодателя.	
4.	Федеральный закон от 27.10.2025 № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Принят закон, наделяющий Правительство полномочиями по установлению временных особенностей регулирования правоотношений на территориях отдельных регионов (их частей) в связи с проведением КТО, введением военного положения мобилизации. Предполагается установление особенностей в сфере электро- и теплоэнергетики, газо- и водоснабжения по вопросам: - ценообразования и расчетов, временное прекращение конкурентных торгов; - процедуры проведения оценки готовности к ОЗП и расследования причин аварий; - начисления и уплаты неустоек, в том числе в отношении уже возникших задолженностей; - оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, ограничения режима потребления; - техприсоединения, оказания услуг по передаче электроэнергии, коммунальных услуг; - вывода объектов энергетики, централизованных систем ГВС, ХВС и водоотведения в ремонт или из эксплуатации; - управления МКД, капремонта МКД, ликвидации аварийного жилфонда; - установки, замены и эксплуатации приборов учета энергии; - согласования инвестиционных и производственных программ регулируемых организаций. ФЗ предполагает возможность ускоренного пропуска воды для нужд ГЭС путем специального режима сработки и наполнения водохранилищ и работы гидроузлов в целях предотвращения энергодефицита и ввода графиков аварийных ограничений, а также вводит определение систем накопления электроэнергии, что также будет способствовать ликвидации энергодефицита и оперативному восстановлению энергоснабжения.	01.03.2026 (за исключением отдельных положений)

Постановления, распоряжения Правительства РФ

1.	Постановление Правительства РФ от 10.07.2025 № 1034 «О дополнительных коэффициентах к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду»	Утверждены новые ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду применительно к правоотношениям, возникшим с 1 января 2025 года, а также дополнительные коэффициенты к этим ставкам	19.07.2025
2.	Постановление Правительства РФ от 26.06.2025 № 964 «О проведении эксперимента по взаимодействию государственных информационных систем при подаче мировым судьям документов в электронном виде и вынесении ими судебных приказов о взыскании задолженности по оплате помещения, машино-места в многоквартирном доме, коммунальных	Принято решение провести с 1 июля 2025 г. по 30 июня 2026 г. эксперимент по взаимодействию государственных информационных систем при подаче мировым судьям документов в электронном виде и вынесении ими судебных приказов о взыскании задолженности по оплате помещения, машино-места в многоквартирном доме, коммунальных услуг, взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, энергетических ресурсов (вместе с "Положением о проведении эксперимента по взаимодействию государственных информационных систем при подаче мировым судьям документов в электронном виде и вынесении ими судебных приказов о взыскании задолженности по оплате помещения, машино-места в многоквартирном доме, коммунальных услуг, взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, энергетических ресурсов")	04.07.2025

	услуг, взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, энергетических ресурсов»		
3.	Постановление Правительства РФ от 04.08.2025 № 1165 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	Скорректированы правила федерального земельного контроля (надзора). Изменения направлены на реализацию федеральных законов от 08.08.2024 № 307-ФЗ, от 26.12.2024 № 487-ФЗ и от 28.12.2024 № 540-ФЗ. Изменения внесены в Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре) и в Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль. В частности, установлено, что Росреестр (его территориальные органы) осуществляет государственный земельный надзор в том числе за соблюдением обязательных требований, связанных: • с обязанностью эксплуатировать здание, сооружение в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием земельного участка, на котором расположены такие здание, сооружение; • с невозможностью эксплуатировать объект капстроительства (помещение или машино-место в здании, сооружении), для строительства или реконструкции которого не требовалось получение разрешения на строительство, при отсутствии прав на него. Уточняется периодичность проведения Росприроднадзором (его территориальными органами) плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган (его территориальный орган) заявление об изменении категории риска объекта контроля с использованием единого портала госуслуг.	13.08.2025

		Закреплена возможность использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий. Уточняются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, которые могут проводиться в рамках государственного земельного надзора. Предусмотрена возможность использования беспилотных авиационных систем, а также пространственных данных, полученных с использованием беспилотных и пилотируемых авиационных систем, космических аппаратов, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. В отдельных случаях орган государственного надзора вправе заключить с контролируемым лицом соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. Орган государственного надзора теперь рассматривает жалобы в течение 15 рабочих дней со дня их регистрации в подсистеме досудебного обжалования ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности». Жалоба на решение об отнесении объекта контроля к соответствующей категории риска рассматривается не более 5 рабочих дней.	
4.	Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2025 № 1852-р «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду»	Утверждены новые ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду применительно к правоотношениям, возникшим с 1 января 2025 года, а также дополнительные коэффициенты к этим ставкам	10.07.2025
5.	Распоряжение Правительства РФ от 27.10.2025 №3014-р	Правительство утвердило долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития опорных населённых пунктов Арктической зоны на период до 2035 года.	27.10.2025

	«Об утверждении долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития ряда агломераций на период до 2035 года»	Обновление жилищного фонда, строительство промышленных, научных, транспортных, образовательных и культурных объектов, благоустройство территорий, модернизация коммунальной, экологической, спортивной и туристической инфраструктуры – такие мероприятия предусмотрены в долгосрочных планах комплексного социально-экономического развития опорных населённых пунктов Арктической зоны на период до 2035 года. Распоряжение об их утверждении подписал Председатель Правительства Михаил Мишустин. Речь идёт о планах развития 15 арктических опорных населённых пунктов-агломераций. В их числе Тикси – Найба, Салехард – Лабытнанги, Певек – Билибино, Норильск – Дудинка, Диксон, Нарьян-Мар, Ноябрьск, Новый Уренгой, Воркута, Эгвекинот, а также Архангельская, Кемско-Беломорская, Мурманская, Кировско-Апатитская и Мончегорская агломерации. Перечень опорных населённых пунктов Арктической зоны, которые станут базой для реализации инфраструктурных проектов, был утверждён Правительством в ноябре 2023 года. В мае 2025 года Президент поручил кабмину завершить разработку комплексных планов их долгосрочного социально-экономического развития.	
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 1978 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406»	Постановлением вносятся изменения в Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения. С 1 сентября 2025 определяется порядок открытия и рассмотрения органом регулирования тарифов дел об установлении (корректировке) размера платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке. Открытие дела осуществляется по предложению регулируемой организации. Приводится перечень сведений, указываемых в заявлении, а также перечень прилагаемых к нему обосновывающих материалов. Также устанавливается порядок представления указанных документов, процедура их рассмотрения и принятия решения.	01.09.2025
7.	Постановление Правительства	Документ вносит поправки в постановления Правительства РФ от 29 декабря 2011 года №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в	24.10.2025

	Российской Федерации от 23.10.2025 № 1635 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления и применения эталонов затрат территориальных сетевых организаций»	электроэнергетике» и от 31 августа 2023 года №1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности». Некоторые положения постановления: Исполнительным органам субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов при установлении (пересмотре) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям, с 2026 года и в последующие периоды учитывать операционные (подконтрольные) расходы, определённые с применением эталонов. Федеральной антимонопольной службе по согласованию с Министерством энергетики РФ и Министерством экономического развития РФ в 3-месячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с постановлением. Федеральной антимонопольной службе совместно с Министерством энергетики РФ и Министерством экономического развития РФ не позднее 31 декабря 2032 года провести анализ применения эталонов затрат территориальных сетевых организаций и при необходимости представить в Правительство РФ предложения по их пересмотру. Документ вступил в силу с 24 октября 2025 года.	
8.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.10.2025 №2816-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2026 - 2030 годы»	Утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2026 - 2030 годы. Повышение экономической эффективности и конкурентоспособности предприятий и компаний, пресечение картельных сговоров, обеспечение равного доступа к госзакупкам – эти и другие задачи отражены в Национальном плане. Действие аналогичного пятилетнего плана, утверждённого в 2021 году, заканчивается в конце текущего года. Новая «дорожная карта» состоит из нескольких разделов, посвящённых развитию конкуренции как в целом, так и в отдельных секторах экономики – агропромышленном комплексе, сфере информационных технологий и телекоммуникаций, сфере финансовых рынков, здравоохранении, транспорте, промышленности, торговле и туризме. При этом особый акцент делается на создании информационных систем и цифровых сервисов – они позволяют обеспечить прозрачность бизнес-процессов и предотвратить недобросовестную конкуренцию. Так, одна из задач общепромышленного блока – внедрение Единой информационно-аналитической системы тарифного регулирования в работу региональных органов	08.10.2025

		власти, осуществляющих контроль за госрегулированием тарифов на товары (услуги). Этой работой займётся ФАС. Срок – до 1 декабря 2026 года. Ещё одно общепромышленное мероприятие подразумевает запуск ряда новых модулей государственной информационной системы по предупреждению, выявлению и пресечению ограничивающих конкуренцию соглашений (ГИС «Антикартель»). Эта цель поставлена перед ФАС, которая должна представить соответствующий доклад в Правительство РФ в январе 2029 года. Изменения в части госзакупок предполагают завершение цифровизации процедур обжалования закупок, которые осуществляют отдельные виды юридических лиц, – к 2030 году планируется переход к подаче 100% таких жалоб в электронной форме, что максимально упростит возможность защиты своих прав для заявителей. Ответственные – ФАС, Минфин и Казначейство России. В срок до 1 мая 2026 года должны быть утверждены региональные «дорожные карты» по содействию развитию конкуренции на ближайшие пять лет. Отдельная тема Национального плана развития конкуренции – международное сотрудничество. Оно предполагает расширение связей с антимонопольными органами стран БРИКС и ШОС в рамках обмена опытом и выработки согласованных подходов в антимонопольном регулировании, в том числе на социально значимых рынках.	
9.	Постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2025 № 1283 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 г. № 1915»	Внесены изменения в постановление об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).	13.09.2025
10.		Постановлением внесены изменения в правила ОРЭМ.	30.09.2025

	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2025 № 1505 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»		
11.	Распоряжение Правительства РФ от 01.09.2025 № 2409-р «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2026 - 2030 годах и внесении изменений в Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2025 № 1852-р»	Распоряжение применяется к правоотношениям, возникающим при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду, оказанное в 2025 году.	01.01.2026 (за исключением пункта 2, вступающего в силу со дня официального опубликования распоряжения - 05.09.2025)
Акты, письма ФОИВ			
1.	Приказ Минэнерго России от 21.08.2025 № 956 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 13 ноября 2024 г. №	Актуализированы Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду. Положения правил и порядка синхронизированы с положениями Правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденных Приказом Минэнерго России от 14.05.2025 № 511.	21.09.2025 действует до 01.03.2031

	2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду»		
2.	Приказ Росстата от 28.07.2025 № 367 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством» (вместе с «Указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения № П-2	Обновлены формы для организации федерального статистического наблюдения за строительством и жилищно-коммунальным хозяйством. В частности, с 1 января 2026 года утверждены с указаниями по заполнению следующие годовые формы: • № 1-водопровод "Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)"; • № 1-канализация "Сведения о работе канализации (отдельной канализационной сети)"; • № 1-ТЕП "Сведения о снабжении теплоэнергией"; • № 4-жилфонд "Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений". Ранее утвержденные аналогичные формы признаны утратившими силу.	01.01.2026 (за исключением отдельных положений)

	(инвест) «Сведения об инвестиционной деятельности»)		
3.	Приказ Роскомнадзора от 19.06.2025 № 140 «Об утверждении требований к обезличиванию персональных данных и методов обезличивания персональных данных, за исключением случаев, указанных в пункте 9.1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных»	С 1 сентября 2025 года нужно выполнять требования ведомства, даже если обезличивание проводит компания или ИП, например, вместо уничтожения информации. Среди исключений – случаи, когда оператор персональных данных обязан их обезличить по запросу Минцифры с учетом правительственных норм. В числе требований Роскомнадзора есть такие: • принять локальные акты о том, как обезличивать сведения, оценивать достаточность методов выполнения процедуры и т.д.; • исключить доступ третьих лиц к этим актам, а также к информации о том, какие системы и программы оператор применяет для обезличивания, и пр.; • хранить обезличенные сведения отдельно от данных, которым только предстоит эта процедура; • вести учет действий по обезличиванию и операций с его результатами. Форму учета определит оператор. Важно, чтобы с ее помощью можно было подтвердить зафиксированное. Надо применять один или несколько методов обезличивания: • вводить номера или другие обозначения на замену данным, которые сами по себе позволяют определить человека; • менять состав или семантику личной информации; • перемешивать значения атрибутов персональных сведений; • разделять данные на части. Также есть метод преобразования (обобщения). Его можно использовать в дополнение к другим, чтобы исключить связь между атрибутами персональных данных и их субъектами.	01.09.2025
4.	Приказом Росстандарта от 04 июня 2025 года № 530-	Новый стандарт устанавливает единые требования к технологическим регламентам эксплуатации.	01.01.2026

	ст утвержден ГОСТ Р 72005-2025 «Канализационные очистные сооружения. Эксплуатация. Технологический регламент эксплуатации. Требования к содержанию, оформлению, разработке и утверждению»	Стандарт разработан для обеспечения надлежащей эксплуатации КОС, которые являются технологически сложными объектами, требующими четкой регламентации действий персонала. Документ охватывает: Требования к содержанию, оформлению, разработке и утверждению технологических регламентов. Порядок управления технологическими процессами, включая контроль качества очистки сточных вод, обработку осадков и газоочистку. Действия в нештатных и аварийных ситуациях. Разделение регламентов на верхний и нижний уровни для крупных и сверхкрупных КОС.	
5.	Приказом Росстандарта от 04 июня 2025 года № 531-ст утвержден ГОСТ Р 72113-2025 «Канализационные очистные сооружения. Организация и проведение пусконаладочных работ. Общие требования»	Новый стандарт направлен на повышение технологической надёжности, экологической эффективности и прозрачности процесса ввода очистных сооружений в эксплуатацию. Цель - регламентировать требования к проведению пусконаладочных работ (ПНР) как на этапе завершения строительства, так и после ввода канализационных очистных сооружений (КОС) в эксплуатацию. Особенности стандарта: - впервые на национальном уровне закреплены понятия и требования к ПНР «под нагрузкой»; - учитываются сложности при запуске биологических этапов очистки; - вводится понятие предела технологической эффективности; - предусмотрена возможность применения стандарта к промышленным КОС с аналогичным составом сточных вод; - обоснована необходимость нормативных изменений для включения ПНР в состав капитальных затрат.	01.01.2026
6.	Приказ ФАС России от 29.04.2025 № 321/25 «Об утверждении	Приказом утверждаются 11 типовых форм экспертных заключений в сфере теплоснабжения с учетом видов тарифов и методов их расчетов. Принятие настоящего	01.07.2025, действует до 01.03.2029

	типовых форм экспертного заключения исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»	приказа направлено на обеспечение единства подходов к подготовке заключений, используемых при тарифном регулировании, и повышение прозрачности механизмов государственного ценообразования в данной сфере.	
7.	Приказ ФАС России от 19.02.2025 № 111/25 «Об утверждении форм отчетов об инвестиционных программах в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»; Приказ ФАС России от 17.02.2025 № 108/25 «Об утверждении форм отчетов об инвестиционных программах в сфере водоснабжения и водоотведения с	Документами утверждаются следующие формы отчетов: форма отчета, содержащего информацию об инвестиционных программах организаций; форма отчета, содержащего информацию об исполнении инвестиционных программ организаций; форма отчета о результатах наблюдения за соблюдением обязательных требований в части использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении цен (тарифов). Приказы приняты в развитие требований Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.06.2013 № 543.	01.07.2025

	использованием централизованных систем»;		
8.	Приказ ФАС России от 19.02.2025 № 112/25 «Об утверждении форм отчетов об инвестиционных программах в сфере теплоснабжения» Приказ ФНС России от 2.09.2025 № ЕД-7-21/763@ «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу ФНС России от 09.07.2021 № ЕД-7-21/646@»	ФНС России добавила новые коды льгот по налогу на имущество организаций В целях организации деятельности налоговых органов по предоставлению налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, ФНС утвердила коды налоговых льгот для заполнения заявления о предоставлении льготы по налогу на имущество организаций: 2010345 - Организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, системообразующие территориальные сетевые организации, территориальные сетевые организации, а также иные собственники объектов электросетевого хозяйства, переданных во владение и в пользование системообразующим территориальным сетевым организациям в соответствии с пунктами 1 и 2 ст. 46.4 Закона об электроэнергетике – в отношении линий электропередачи, трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов классом напряжения до 35 кВ включительно, а также кабельных линий электропередачи и оборудования, предназначенного для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии, вне зависимости от класса их напряжения (п. 21.1 ст. 381 НК РФ);	01.01.2026

		2010346 - Организации, основным видом деятельности которых является производство электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников энергии, – в отношении имущества, входящего в состав солнечных электростанций (п. 21.2 ст. 381 НК РФ).	
--	--	---	--