
**ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2026 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ**

СЕНТЯБРЬ 2025 ГОДА

Оглавление

| | |
|--|----|
| Предварительные итоги социально-экономического развития Российской Федерации за январь–июль 2025 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год | 3 |
| Общая характеристика прогноза социально-экономического развития | 7 |
| Обеспечение устойчивости развития экономики | 12 |
| Рынок труда и занятость населения | 17 |
| Уровень жизни и доходы населения | 19 |
| Структура экономического роста | 23 |
| Цены (тарифы) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, в 2026-2028 годах | 27 |
| Приложение 1. Развитие отраслей экономики и социальной сферы | 33 |
| Приложение 2. Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации | 78 |

Предварительные итоги социально-экономического развития Российской Федерации за январь–июль 2025 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год

Мировая экономика

В 2024 г. экономическая ситуация в мире оставалась нестабильной. Рост мирового ВВП в 2024 г. замедлился до 3,3 % (после 3,5 % годом ранее), но в целом оставался устойчивым. В начале 2025 г. вместо ожидаемого постепенного восстановления мировая экономика столкнулась с новым шоком в виде роста неопределенности на фоне жесткой риторики о протекционистской политике администрации США, а также возможных мер их основных торговых партнеров.

На горизонте до 2028 г., по прогнозу МВФ, ожидается постепенное восстановление темпов роста мировой экономики до 3,2 % (развитых стран – до 1,7 %, развивающихся стран – до 4,1 %) по мере адаптации бизнеса к новым условиям внешней торговли, снижения инфляции и смягчения финансовых условий. Рост экономики США достигнет 2,1 % за счет развития импортозамещающих производств и увеличения инвестиций в основной капитал. Ожидается восстановление роста экономики стран еврозоны до 1,3 % после стагнации 2022-2024 годов. Экономический рост в Китае сохранится на уровне порядка 4 % с учетом переориентации торговых потоков, а экономики Индии – около 6,5 % на фоне роста населения и высокой инвестиционной привлекательности страны. Прогнозные параметры развития мировой экономики исходят из темпов роста, близких к оценкам МВФ.

Финансовые и сырьевые рынки

Рост мировой торговли в 2024 г. составил 3,5 %, восстановившись по сравнению с показателем в 1 % в 2023 г., когда в мире было введено 3 тыс. новых торговых ограничений, а транспортно-логистические цепочки оказались нарушены из-за природных катаклизмов и военных конфликтов. При этом фрагментация мировой торговли в 2024 г. усилилась – наиболее активный рост товарооборота происходил внутри геополитических блоков. С учетом новой волны торговых ограничений в 2025 г. восстановление может оказаться временным: из-за усиления протекционистской политики США МВФ ожидает сокращение темпов роста мировой торговли до 2,6 % в 2025 г. и до 1,9 % в 2026 году.

По прогнозам ФАО-ОЭСР, к 2028 г. объем мирового потребления основных продовольственных товаров превысит показатели их производства, в результате мировые цены на продовольствие в среднем вырастут на 2,5 % к уровню 2024 года.

Среднегодовая стоимость нефти марки Brent в 2024 г. оказалась ниже уровня 2023 г. на 2,9 % и составила 81 долл. США / барр. Европейский газовый рынок демонстрировал более значительное сокращение (-16,3 % г/г до 392 долл. США / тыс. куб. м), что было связано с ростом присутствия СПГ на мировом рынке энергоносителей, высокими показателями производства природного газа в США и активным развитием альтернативных источников энергии.

В период с января по июнь 2025 г. цены на энергоносители изменялись разнонаправленно. Стоимость нефти сохранила тренд на снижение (бэквордация) на фоне ожиданий наращивания добычи ОПЕК+, а также неопределенности в отношении темпов роста мирового спроса на фоне тарифной эскалации США. При этом отмечается возобновление роста цен на рынке природного газа, прежде всего обусловленное активным энергопотреблением в ЕС в условиях отказа от поставок газа из России и обострением ирано-израильского конфликта.

Платежный баланс и курс рубля

В условиях снижения мировых цен на энергоносители и другие товары российского экспорта стоимостной объем экспорта товаров за январь-июль 2025 г. сократился на 4,0 % г/г. По оценкам, за 2025 год экспорт товаров снизится на 4,7 % и составит 412,9 млрд долл. США. В реальном выражении экспорт товаров уменьшится на 1,6 % за счет большего сокращения нефтегазового экспорта (на 2,4 % в реальном выражении), по сравнению с нефтегазовым (на 1,0 % по итогам 2025 года). Экспорт услуг по итогам 2025 года увеличится на 7,7 % в номинальном выражении и на 5,6 % в реальном выражении.

Импорт товаров за январь-июль 2025 г. увеличился на 0,3 % г/г в номинальном выражении, по итогам года прирост оценивается на уровне 2,1 %. При этом в реальном выражении импорт товаров сократится на 2,4 %. Импорт услуг, по оценке, по итогам 2025 года возрастет на 11,0 % в номинальном выражении, при этом в реальном выражении – прирост составит 4,3 процента.

Вклад чистого экспорта в годовые темпы роста ВВП в 2025 году оценивается практически нулевым.

В январе-июле 2025 г. сальдо счета текущих операций составило 25 млрд долл. США. По итогам 2025 года, по оценкам, сальдо счета текущих операций составит около 37,8 млрд долл. США или 1,5 % ВВП.

В среднем за январь-июль 2025 г. курс доллара США к рублю составил 85,5 руб. за доллар (за январь-август 2025 г. – 84,8 руб. за долл. США). В среднем за 2025 год курс ожидается на уровне 86,1 руб. за долл. США.

Экономическая активность и инфляция

По оценке Минэкономразвития России, прирост ВВП за январь-июль 2025 года составил 1,1 % после 4,3 % за 2024 год в целом. Основная причина охлаждения экономики – замедление внутреннего спроса как потребительского, так и инвестиционного на фоне жестких денежно-кредитных условий.

Рост промышленного производства замедлился до 0,8 % за январь-июль 2025 года после 5,6 % за 2024 год в целом, в том числе по обрабатывающей промышленности – 3,3 % после 9,8 %. Замедление обусловлено динамикой всех групп товаров (инвестиционного, промежуточного и потребительского назначения). По итогам 2025 года прирост промышленного производства оценивается на уровне 1,5 %, в том числе обрабатывающей промышленности – 3,1 процента.

В 2025 году ожидается рост производства продукции сельского хозяйства на фоне более высокого урожая по большинству видов культур. За январь-июль текущего года прирост составил 1,0 % г/г, прирост за 2025 год прогнозируется на уровне 2,2 % после сокращения выпуска в 2024 году на 3,2 процента.

По итогам года ожидается замедление динамики инвестиций в основной капитал, в том числе с учетом высокой базы прошлых лет (накопленный рост за период 2021-2024 годов составил 36,6 %) – рост в реальном выражении на 1,7 % в 2025 году после роста на 7,4 % в 2024 году.

Рост реальных денежных доходов населения в 2025 году продолжается высокими темпами. В I полугодии 2025 года реальные денежные доходы населения выросли на 6,9 % г/г (в 2024 году – на 8,4 процента). По итогам 2025 года ожидается замедление темпов роста реальных денежных доходов населения, но в целом они сохранятся на высоком уровне (оценка 2025 года – рост на 4,2 процента). Рост реальных располагаемых денежных доходов ожидается на уровне 3,8 % (в 2024 году – рост на 7,3 процента).

По всем основным компонентам доходов наблюдалась положительная динамика по итогам I полугодия 2025 года. При этом наиболее высокие темпы роста отмечались по доходам от предпринимательской деятельности (+12,8 % в реальном выражении) и по доходам от собственности (+12,0 %) на фоне высоких ставок по банковским вкладам.

Однако с начала 2025 года оформился тренд на замедление прироста основного компонента доходов – заработной платы – на фоне снижения спроса на кадры в экономике и общего уровня напряженности на рынке труда. Так, увеличение реальной заработной платы за I полугодие 2025 года составило 4,1 % (9,7 % в 2024 году). По итогам 2025 года ожидается рост реальной заработной платы на уровне 3,4 % (номинальной – на 12,6 %) после

высокой базы прошлых лет (накопленный рост за период 2023-2024 годы составил 18,7 % в реальном выражении).

Потребительская активность сохранит рост, но на более низком уровне, чем в предыдущие годы. Суммарный оборот розничной торговли, платных услуг населению и оборот общественного питания за 7 месяцев 2025 года замедлил рост до 2,4 % г/г (после 7,1 % по итогам 2024 года). Уменьшение темпов роста отмечается по всем компонентам. По итогам 2025 года рост потребительской активности оценивается на уровне 2,7 % после высокой базы предыдущих двух лет (накопленный рост 2023-2024 гг. составил 15,7 процента).

Оборот розничной торговли за 7 месяцев 2025 года замедлил темпы роста до 2,1 %. По итогам 2025 года ожидается рост на 2,5 % (в 2024 году – на 7,7 %). Объем платных услуг населению за 7 месяцев 2025 года вырос на 2,3 % г/г. По итогам 2025 года рост оценивается на уровне 2,6 % (в 2024 году – 4,3 %). Сравнительно более высокие темпы роста показывает сектор общественного питания, рост которого за 7 месяцев 2025 года составил 8,0 %, а по итогам всего 2025 года оценивается в 8,4 % (в 2024 году – 11,9 процента).

Ситуация на рынке труда в 2025 году продолжит оставаться стабильной – уровень безработицы по итогам года оценивается на уровне 2,3 % от рабочей силы. В мае-июле этого года он находится на исторических минимумах в 2,2 % от рабочей силы (2,3 % от рабочей силы за 7 месяцев 2025 год, 2,5 % в среднем за 2024 год).

Инфляция в июле замедлилась до 8,8 % г/г и до 8,1 % г/г в августе с пиковых уровней марта (10,3 % г/г). По итогам 2025 года рост потребительских цен ожидается на уровне 6,8 % декабрь к декабрю.

Общая характеристика прогноза социально-экономического развития

Базовый вариант

Базовый вариант прогноза социально-экономического развития основан на предпосылках о сохранении текущего уровня санкционного давления на российскую экономику. Влияние неопределенности в мировой экономике на фоне имеющейся жесткой риторике о протекционистской политике со стороны администрации США, а также возможных ответных мер их основных торговых партнеров будет ограниченным – по мере все большей адаптации участников международной торговли к регулярным заявлениям об изменении объемов пошлин, сроков и адресатов их введения рынки будут не так волатильно реагировать на них, как в начале 2025 года. При этом частичная сегментация торговых связей не будет существенным образом влиять на динамику мировой экономики – спрос на товары традиционного экспорта России будет сохраняться со стороны основных торговых партнеров.

Цена нефти марки Brent будет находиться в диапазоне 70-72 долл. США за баррель. Дисконт цены на нефти марки Юралс постепенно сократится с 12 долл. США за баррель в 2025 году до 7 долл. США за барр. к 2028 году за счет оптимизации логистики и дальнейшей переориентации экспортных потоков.

Курс рубля

В 2026-2028 годах прогнозируется постепенное ослабление номинального курса (до 92,2 руб. за долл. США в среднем за 2026 год и далее до 100,1 руб. за долл. США в среднем за 2028 год).

Инфляция

С 2026 года ожидается выход инфляции на уровень в 4,0 % г/г (декабрь к декабрю), что соответствует таргету Банка России.

Экономический рост

Основным фактором роста ВВП на среднесрочную перспективу станет внутренний спрос.

При складывающихся жестких денежно-кредитных условиях в 2026 году инвестиционная активность сократится на 0,5 %. В 2027 и 2028 годах с учетом лагов смягчения денежно-кредитных условий ожидается возврат высоких темпов роста инвестиционной активности – до 3,8 % и 3,3 % соответственно.

В секторе потребительской активности в 2026 году темпы роста замедлятся до уровня 1,2 %. Рост оборота розничной торговли оценивается на уровне 1,1 %, платных услуг населению – 1,0 %, оборота общественного питания – 4,8 процента.

В дальнейшем ожидается ускорение роста потребительской активности до 3,7 % в 2027 году и 3,5 % в 2028 году: оборота розничной торговли – до 3,9 % и 3,6 %, объема платных услуг населению – по 2,4 % ежегодно, оборота общественного питания – до 6,5 % и 5,9 % соответственно. Одним из факторов, способствующих росту потребления, будет плавное снижение нормы сбережения населения (с 10 % в 2024 году до 6,7 % к 2028 году).

Сохранению роста потребительского спроса на среднесрочном горизонте будет способствовать рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 2,1 % в 2026 году и далее – на 3,5 % и 3,0 % в 2027 и 2028 годах соответственно. Увеличение реальных денежных доходов населения продолжится со средним темпом 3 % в год. Рост доходов будет обеспечен, прежде всего, за счет трудовых и предпринимательских доходов при реализации в полном объеме всех принятых мер социальной поддержки.

В 2027 и 2028 годах ожидается увеличение номинальных заработных плат в среднем на 7,7 % в год, а также рост реальной заработной платы в диапазоне от 2,4 до 3,9% в год. Росту заработной платы будет способствовать ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (МРОТ). С 1 января 2026 года в совокупности МРОТ увеличится на 20,7 % и составит 27 093 рубля.

Ситуация на рынке труда продолжит оставаться стабильной благодаря реализации мер поддержки Правительства Российской Федерации, направленных на стимулирование занятости, а также повышение уровня подготовки и переподготовки рабочей силы к потребностям экономики. Так, численность занятого населения к 2028 году возрастет до 74,8 млн человек (в 2025 году – 74,5 млн человек). На фоне замедляющихся темпов роста экономики в 2026 году уровень безработицы может увеличиться до 2,6 % рабочей силы. В 2028 году уровень безработицы постепенно вернется к значениям 2025 года – 2,3 % рабочей силы.

Экспорт товаров в 2026 году вырастет в реальном выражении на 3,1 % с учетом эффекта низкой базы 2025 года – наибольшими темпами будет расти ненефтегазовый экспорт, который увеличится на 3,3 % к уровню предшествующего года, нефтегазовый экспорт увеличится на 2,9 %. В 2027-2028 годах товарный экспорт будет расти в среднем на 4,9 % в год при опережающих темпах роста ненефтегазовой составляющей.

Импорт товаров в 2026 году, по оценке, сохранится на уровне предыдущего года в реальном выражении. В 2027-2028 годах импорт товаров будет расти в среднем на 3,4 % в год.

В результате торговый баланс увеличится с 4,2 % ВВП в 2025 году до 4,8 % ВВП в 2026 году и 5,9 % ВВП к 2028 году.

Дефицит баланса услуг на среднесрочном горизонте будет относительно стабильным и в среднем составит 44 млрд долл. США в год.

В результате сальдо счета текущих операций увеличится с 1,5 % ВВП в 2025 году до 1,9 % ВВП в 2026 году и до 2,5 % ВВП к 2028 году.

Траектория развития в 2026–2028 годы будет в значительной степени определяться эффективной реализацией мер экономической политики, прежде всего, реализацией утвержденных Национальных проектов, сбалансированной бюджетной политикой. А также за счет сбалансированной денежно-кредитной политики, учитывающей, наряду с целевым ориентиром по инфляции, необходимость в финансовых ресурсах для экономического развития.

В результате в 2026 году ВВП увеличится на 1,3 %, в 2027 и 2028 годах – на 2,8 и 2,5 % в год соответственно. К концу 2028 году ВВП превысит уровень 2024 года на 7,9 %, составив в номинальном выражении более 276 трлн рублей.

Риски прогноза

Со стороны **внешних условий** ключевым риском остается возможное замедление темпов роста мировой экономики, что потенциально может отразиться на спросе на традиционные товары российского экспорта, выразиться в снижении экспортных цен на них. В свою очередь, это создает риски для развития отраслей, ориентированных на экспорт, а также для бюджета (прежде всего, в части нефтегазовых доходов).

Внутренние риски связаны, прежде всего, с более длительным периодом сохранения жестких денежно-кредитных условий, что может негативно сказаться на инвестиционной и потребительской активности. В свою очередь, это формирует и определенные бюджетные риски, связанные с сокращением доходных поступлений в бюджет и, как следствие, сокращением отдельных расходных направлений.

Реализация соответствующих рисков заложена в консервативном варианте прогноза.

Консервативный вариант

В консервативный вариант прогноза на среднесрочную перспективу заложено некоторое усиление санкционного давления через вторичные санкции, прежде всего, в отношении топливно-энергетического комплекса страны, рост дисбалансов в мировой экономике из-за торговых войн, и, соответственно, более медленный рост мирового спроса на нефть при более высоких темпах роста предложения стран вне ОПЕК+, что будет оказывать давление на мировые балансы и цены.

Цена нефти марки Brent составит порядка 55-60 долл. США за барр., дисконт цены на нефть марки Юралс к 2028 году составит 9 долл. США за барр.

Консервативный сценарий предполагает более медленное смягчение денежно-кредитных условий. Это приведет к более низким темпам кредитования экономики, что отразится на инвестиционной и потребительской активности.

В таких условиях рост ВВП в 2026 году прогнозируется на уровне 0,8 %. В 2027–2028 гг. экономика также будет расти более медленными темпами на уровне в среднем 1,7 % в год.

Таблица. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Цена на нефть марки «Брент» (мировая), долл. США за баррель | | | | | |
| базовый | | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 72,0 |
| консервативный | 80,8 | 70,0 | 55,0 | 57,3 | 60,2 |
| Курс доллара среднегодовой, руб. за долл. США | | | | | |
| базовый | | 86,1 | 92,2 | 95,8 | 100,1 |
| консервативный | 92,4 | 86,1 | 94,8 | 99,3 | 104,2 |
| Индекс потребительских цен на конец года, в % к декабрю | | | | | |
| базовый | | 6,8 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| консервативный | 9,5 | 6,8 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| Валовой внутренний продукт, % | | | | | |
| базовый | | 1,0 | 1,3 | 2,8 | 2,5 |
| консервативный | 4,3 | 1,0 | 0,8 | 1,5 | 1,9 |
| Инвестиции в основной капитал, % | | | | | |
| базовый | | 1,7 | -0,5 | 3,8 | 3,3 |
| консервативный | 7,4 | 1,7 | -1,3 | 2,2 | 2,6 |
| Промышленное производство, % | | | | | |
| базовый | | 1,5 | 2,3 | 3,1 | 2,8 |
| консервативный | 5,6 | 1,5 | 0,8 | 1,4 | 1,6 |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, % | | | | | |
| базовый | | 3,8 | 2,1 | 3,5 | 3,0 |
| консервативный | 7,3 | 3,8 | 1,6 | 2,3 | 2,3 |
| Реальная заработная плата работников организаций, % | | | | | |
| базовый | | 3,4 | 2,4 | 3,9 | 3,2 |
| консервативный | 9,7 | 3,4 | 1,9 | 2,4 | 2,4 |
| Оборот розничной торговли, % | | | | | |
| базовый | | 2,5 | 1,1 | 3,9 | 3,6 |
| консервативный | 7,7 | 2,5 | 0,3 | 2,0 | 2,6 |
| Экспорт товаров, млрд долл. США | | | | | |
| базовый | | 412,9 | 431,5 | 462,2 | 505,5 |
| консервативный | 433,1 | 412,9 | 369,8 | 389,4 | 413,5 |
| Импорт товаров, млрд долл. США | | | | | |
| базовый | | 306,0 | 308,5 | 326,9 | 341,5 |
| консервативный | 299,7 | 306,0 | 298,0 | 308,3 | 322,0 |

Источник: Росстат, ФТС России, расчеты Минэкономразвития России

Обеспечение устойчивости развития экономики

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309) определены 7 национальных целей развития, направленных на всестороннее повышение качества жизни населения, улучшение условий ведения бизнеса, обеспечение безопасности и технологической независимости страны.

В соответствии с Указом № 309 сформирован новый портфель национальных проектов, а также утвержден (от 30 декабря 2024 года № ММ-П13-47086) **Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года** (далее – Единый план), определяющий стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей, их целевых показателей и задач на ближайшие 12 лет. Реализация указанных документов носит планомерный и последовательный характер.

В Единый план интегрированы все инструменты и механизмы, направленные на достижение установленных целевых показателей и задач национальных целей развития, что позволило рассчитать траекторию их достижения по годам, учитывающую как заданные целевые ориентиры, так и влияние внешних и внутренних вызовов.

В целях измерения хода достижения целевых показателей и задач национальных целей в Едином плане предусмотрен 121 статистический индикатор, а также дополнительные статистические индикаторы, используемые для определения причин возможных отклонений статистических индикаторов от плановой траектории и локализации зон их возникновения.

Одновременно Единый план определяет ключевые направления и пути достижения национальных целей развития, их целевых показателей и задач, интегрирует ключевые направления развития: создание условий для роста рождаемости, стимулирование экономического роста и благосостояния, укрепление технологического суверенитета.

С целью достижения поставленных Президентом национальных целей Правительством Российской Федерации **разработан портфель новых национальных проектов**, в том числе национальных проектов по обеспечению технологического лидерства.

В социальной сфере достижение **национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей,**

поддержка семьи» будет обеспечиваться мероприятиями национальных проектов «Семья», «Продолжительная и активная жизнь».

В рамках НП «Семья» особое внимание уделено поддержке многодетности, созданию стимулов для рождения вторых, третьих и последующих детей, развитию доступной и качественной социальной инфраструктуры, особенно в сельской местности, повышению качества и доступности медицинской помощи тем, кто планирует рождение ребенка, беременным женщинам, детям, развитие социальных услуг для старшего поколения.

В рамках НП «Продолжительная и активная жизнь» модернизируется инфраструктура здравоохранения сельских и отдаленных территорий, а также реализуются мероприятия по борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, а также по борьбе с сахарным диабетом. Также создается национальная цифровая платформа «Здоровье», которая позволит обеспечить персонифицированный подход к лечению пациентов.

Для достижения **национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности»** предусмотрен национальный проект «Молодежь и дети», направленный на воспитание гармонично развитой личности, создание системы профессионального развития педагогических работников и выявления и поддержки талантливой молодежи, продвижения и защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В рамках НП «Молодежь и дети» продолжается строительство школ и обновление материально-технической базы педагогических университетов, созданы образовательно-производственные центры и образовательные кластеры среднего профессионального образования, а также реализуется самая масштабная в истории современной России государственная программа поддержки университетов программа «Приоритет-2030».

Для достижения технологического лидерства страны усиливается подготовка высококвалифицированных инженерных кадров, для чего и дальше будут создаваться передовые инженерные школы.

В рамках **национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»** реализуются мероприятия по повышению доступности жилья и опережающему развитию инфраструктуры, предусмотренные в национальном проекте «Инфраструктура для жизни».

В рамках НП «Инфраструктура для жизни» будет обеспечено улучшение жилищных условий граждан, в том числе через программу предоставления ипотечных кредитов на индивидуальное жилищное строительство, расселение аварийного жилья, модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Также продолжается реализация масштабных проектов дорожного строительства и ремонта, которые затрагивают как федеральную, так и региональную дорожную сеть. Реализуется масштабная программа обновления парка общественного транспорта.

На достижение **национальной цели «Экологическое благополучие»** направлен одноименный национальный проект «Экологическое благополучие», направленный на формирование экономики замкнутого цикла и обеспечение вовлечения отходов во вторичный оборот, а также оздоровление различных природных объектов.

В рамках НП «Экологическое благополучие» продолжается работа по стимулированию использования вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов при помощи отраслевых и региональных программ. Важным направлением проекта является экологическое оздоровление водных объектов, а также комплексный подход по сохранению лесов страны и биологического разнообразия и развитию экологического туризма.

Комплексная **национальная цель «Устойчивая и динамичная экономика»** отражает основные приоритеты экономического развития страны, на реализацию которых направлены национальные проекты «Эффективная и конкурентная экономика», «Туризм и гостеприимство», «Эффективная транспортная система», «Международная кооперация и экспорт», «Кадры».

НП «Эффективная и конкурентная экономика» направлена на обеспечение роста МСП в приоритетных отраслях экономики и переход компаний в «более высокую» категорию, также для повышения производительности труда основное внимание будет уделено отраслям, где она растет меньшими темпами, чем экономика в целом (строительство, туризм, транспорт, торговля), и отраслям социальной сферы.

В рамках НП «Туризм и гостеприимство» для активного роста спроса предусмотрено создание доступных и комфортных средств размещения, включая модульные гостиницы. Также в рамках нацпроекта будут поддержаны крупные точки притяжения – круглогодичные парки развлечений, аквапарки и горнолыжные курорты.

В рамках НП «Эффективная транспортная система» формируется транспортная система, удовлетворяющая спрос населения и экономики за счет развития магистральной инфраструктуры Единой опорной транспортной сети. В частности, предусмотрена реализация мероприятий, направленных на наращивание мощности и провозных способностей инфраструктуры железных дорог, морских портов, внутренних водных путей, аэропортов и пунктов пропуска через государственную границу.

В рамках НП «Международная кооперация и экспорт» создаются и развиваются сквозные системы поддержки экспорта как промышленной

продукции, так и продукции АПК, а также формируются инструменты поддержки переориентации экспорта на дружественные рынки.

В рамках НП «Кадры» реализуются мероприятия, направленные на удовлетворение потребности экономики в кадрах на основе дополнительного вовлечения в занятость и связи между работодателями и образовательными учреждениями. Предусмотрено ежегодное формирование и обновление прогноза рынка труда на пятилетний период (в региональном, отраслевом и профессионально-квалификационном разрезе), исходя из потребности экономики в кадрах.

На достижение **национальной цели развития «Технологическое лидерство»** направлены национальные проекты «Средства производства и автоматизации», «Новые материалы и химия», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности», «Новые технологии сбережения здоровья», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Беспилотные авиационные системы», «Развитие космической деятельности», «Новые атомные и энергетические технологии», а также «Биоэкономика».

В рамках указанных нацпроектов отдельное внимание уделяется увеличению валовой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности, а также росту внутренних затрат на исследования и разработки.

В национальных проектах технологического лидерства закреплены конкретные перечни продукции и технологий, которые должны быть созданы. Для обеспечения связанности и баланса спроса и предложения составлены карты технологической кооперации, в которых мероприятия различных направлений, в том числе по спросу, кадрам, науке, производству, подробно описываются и увязываются с конечным продуктом. В ролевой модели закреплены дополнительные участники: квалифицированный заказчик – кто выставляет конкретные требования, обеспечивает гарантированный спрос и осуществляет контроль за соблюдением технологических условий, а также основной исполнитель – кто организывает производственный процесс и берет на себя обязательства по выпуску продукции. Основные показатели проектов – выпуск конкретной продукции «в штуках».

Достижение **национальной цели «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы»** обеспечивается мероприятиями национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства», в рамках которого будут масштабированы отечественные цифровые решения практически во всех сферах экономики.

В рамках НП «Экономика данных и цифровая трансформация государства» развиваются государственные услуги и сервисы, платформенные решения. Масштабируются единые цифровые платформы подбора, развития и ротации кадров для органов госвласти и органов местного самоуправления. Также создаются условия для развития и внедрения технологий ИИ за счет насыщения рынка востребованными специалистами, новыми разработками, в том числе с господдержкой), в том числе с формированием новых видов государственных данных, доступных коммерческим организациям.

Рынок труда и занятость населения

Развитие рынка труда определялось реализацией государственной программы «Содействие занятости населения» (далее – Госпрограмма), которой были установлены цели государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе, в том числе создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Задачами Госпрограммы являются обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы, повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов, обеспечение защиты трудовых прав граждан и внедрение культуры безопасного труда.

В соответствии с Госпрограммой реализуются мероприятия, предусматривающие, в том числе, организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», развитие информационных систем в сфере занятости населения, использование информационно-аналитической системы общероссийской базы вакансий «Работа в России», актуализацию существующих и разработку новых профессиональных стандартов в области информационной безопасности и другое.

В 2025 году продолжают действовать меры поддержки соискателей и работодателей, в том числе поддержка компаний из приоритетных отраслей в найме сотрудников из других регионов (повышение трудовой мобильности), бесплатное переобучение для безработных и работающих граждан, персональное сопровождение студентов для бесшовного трудоустройства, ежегодно проводится Всероссийская ярмарка трудоустройства.

Эти и другие меры позволяют поддержать социальную стабильность, стимулировать занятость, а также повысить уровень подготовки и адаптации рабочей силы к изменяющимся условиям экономики.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, состоявшегося 29 февраля 2024 года, Правительством Российской Федерации был разработан национальный проект «Кадры», нацеленный на восполнение дефицита специалистов и решение задачи по устранению структурных дисбалансов на рынке труда.

В рамках национального проекта «Кадры» реализуются такие мероприятия, как:

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения;

- переобучение, повышение квалификации и профессиональная переподготовка ищущих работу граждан, включая безработных граждан;

- стимулирование найма отдельных категорий граждан;

- временный перевод работников предприятий, приостановивших производство (работу), к другому работодателю с приостановкой действия первоначально заключенного трудового договора, но с сохранением течения срока его действия;

- субсидирование оборудования рабочих мест для инвалидов, включая участников СВО;

- повышение трудовой мобильности населения (реализация региональных программ по повышению мобильности трудовых ресурсов, программы Мобильность 2.0);

- стимулирование занятости населения в рамках социального контракта.

Указанные мероприятия развития рынка будут направлены, прежде всего, на обеспечение роста производительности труда выше исторической траектории, повышение гибкости трудовых отношений, развитие альтернативных форм занятости, создание гибкой модели трудовой миграции.

Уровень жизни и доходы населения

Росту реальных доходов граждан, а также снижению уровня бедности будут способствовать: устойчивый рост оплаты труда работникам, индексация социальных выплат, реализация субъектами Российской Федерации региональных программ, направленных на увеличение реальных доходов граждан и снижение уровня бедности, развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса, а также целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми.

На обеспечение роста заработной платы работникам на среднесрочном горизонте будет направлен широкий спектр мер.

Ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). С 1 января 2025 года МРОТ установлен в сумме 22 440 руб. в месяц. Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 (подпункт «с» пункта 11) предусмотрено повышение МРОТ опережающими темпами, с ростом к 2030 году более чем в два раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 год, с достижением его величины не менее 35 тыс. рублей в месяц. Выполнение указанной задачи также предусмотрено подпунктом «м» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Проведение в 2025 году пилотных проектов по разработке новых систем оплаты труда работников бюджетной сферы, а также их повсеместное внедрение с 2027 года в целях обеспечения роста доходов работников в соответствии с подпунктом «н» пункта 2 Указа № 309 и пунктом 13 Перечня поручений № Пр-616. В 2025 году запланированы к проведению пилотные проекты по новой системе оплаты труда в 15 субъектах Российской Федерации в пяти сферах: здравоохранении, высшем образовании, науке, культуре, общем среднем, дошкольном, дополнительном образовании детей и среднем профессиональном образовании.

Поддержание целевых соотношений зарплаты отдельных категорий работников в соответствии с ранее принятыми решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688.

В связи с повышением МРОТ опережающими темпами, а также с учетом необходимости кадрового обеспечения отраслей бюджетной сферы и во избежание диспропорций в оплате квалифицированных специалистов, не относящихся к «указным» категориям работников, предлагается предусмотреть в 2026 – 2028 годах проведение индексации заработной платы

работников федеральных государственных учреждений на темп роста выше индекса потребительских цен.

Выполнение Указов и Перечня поручений № Пр-616 будет способствовать дополнительному росту доходов, начиная с 2025 года.

Правительством Российской Федерации ежегодно осуществляется индексация социальных пособий и льгот один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из фактического индекса потребительских цен за предыдущий год. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2025 г. № 33 коэффициент индексации с 1 февраля 2025 года установлен в размере 1,095, что соответствует фактическому индексу потребительских цен за 2024 год (109,5 %). Индексации подлежат порядка 40 видов выплат, компенсаций и пособий, охват индексируемыми составил более 20 млн граждан.

Основными мерами социальной поддержки, направленными на повышение благосостояния граждан и снижение уровня бедности в 2025 году, являются:

ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие) (на 1 августа 2025 года назначено на 6,5 млн детей и 194,8 тыс. беременных женщин);

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (число получателей – 236,3 тыс. семей);

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) ребенка из средств материнского капитала (текущий охват – 548,8 тыс. семей);

выплата на третьего ребенка или последующих (текущий охват 84,1 тыс. семей);

государственная социальная помощь на основании социального контракта – на 1 августа 2025 года заключено 151,3 тыс. контрактов, которыми охвачено 431,3 тыс. граждан.

С 2026 года будет введена налоговая выплата семьям с двумя и более детьми, в которых воспитываются дети до 18 лет (в случае очной формы обучения студентов до 23 лет) при условии того, что среднедушевой доход меньше полутора региональных прожиточных минимума на человека. НДФЛ для таких семей будет пересчитан по ставке 6 процентов.

С 1 января 2025 года величина прожиточного минимума (далее – ВПМ) в целом по Российской Федерации на душу населения установлена в размере 17 733 рублей, для трудоспособного населения – 19 329 рублей, для пенсионеров – 15 250 рублей, для детей – 17 201 рубль.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 29 октября 2024 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» с 1 января 2025 года приостановлено соотношение ВПМ на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного среднедушевого дохода в размере 44,2 %, ВПМ в целом по Российской Федерации на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения на 2026 год и последующие годы устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Одним из приоритетов государственной политики является обеспечение темпа устойчивого роста уровня пенсионного обеспечения не ниже уровня инфляции.

Правительством Российской Федерации в 2025 году приняты меры по обеспечению стабильного роста уровня пенсионного обеспечения граждан.

С 1 января 2025 года по решению Президента Российской Федерации возобновлена индексация страховых пенсий работающих пенсионеров.

С 1 января 2025 года страховые пенсии пенсионеров проиндексированы на 7,3 %, что соответствовало прогнозируемому темпу роста потребительских цен за 2024 год – 107,3 процента.

Вместе с тем фактический рост потребительских цен за 2024 год, по данным Росстата, составил 109,5 %. В связи с этим Правительством Российской Федерации было принято решение о дополнительном увеличении с 1 января 2025 года размеров страховых пенсий исходя из разницы между фактическим индексом потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации за 2024 год, равным 109,5 %, и его прогнозным значением (107,3 процента).

В результате средний размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров составил 25 778 рублей.

С учетом увеличения размера ПМП в 2025 году к 2024 году на 14,75 %, размер социальной пенсии также проиндексирован с 1 апреля 2025 года на 14,75 процента.

Указом № 309 определены стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей, в соответствии с которыми в части пенсионного обеспечения предусмотрено проведение ежегодной индексации страховых пенсий неработающих пенсионеров не ниже уровня инфляции предыдущего года.

В 2026-2028 годах ежегодное увеличение страховых пенсий в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» предусматривается осуществлять в два этапа: с 1 февраля – на индекс роста потребительских цен за прошедший год и с 1 апреля – исходя из роста доходов бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на одного пенсионера.

Индексация социальных пенсий в 2026–2028 годах будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год.

Реализация комплекса системных мер, направленных на поддержку низкодоходных групп граждан, повышение занятости граждан и их экономической активности, увеличение трудового дохода граждан, а также меры регулирования в сфере государственной налоговой политики позволят сократить неравенство граждан по уровню доходов. На прогнозном периоде ожидается сокращение коэффициента Джини (индекса концентрации доходов) в соответствии с подпунктом «л» пункта 2 Указа № 309.

Структура экономического роста

ВВП по источникам доходов

Структура ВВП по источникам формирования доходов в прогнозном периоде будет определяться проводимой государственной политикой по обеспечению роста доходов населения, социальной поддержки населения, снижения уровня бедности, а также направленной на реализацию комплекса мер по обеспечению устойчивого и эффективного функционирования рынка труда и решений, принимаемых в рамках налоговой политики.

Доля оплаты труда и смешанных доходов в 2025 году повысится на 2,1 п.п. в условиях реализации решений по поддержке занятости населения. В 2026–2028 годах доля будет снижаться и к концу периода достигнет 45,4 процента.

Доля чистых налогов на производство и импорт после сокращения в 2025 году на 0,6 п.п., 2027-2028 годах стабилизируется на уровне 7,0 % (ниже уровня 2024 года на 0,7 п.п.), что будет обусловлено положительной динамикой производства в условиях реализации программ по импортозамещению.

Вследствие увеличения доли оплаты труда и чистых налогов на производство и импорт, доля валовой прибыли будет сокращаться на всем прогнозном периоде.

Таблица. Структура ВВП по источникам доходов, %

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| Валовой внутренний продукт | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Оплата труда | 43,9 | 46,0 | 45,8 | 45,6 | 45,4 |
| Чистые налоги на производство и импорт | 7,7 | 7,1 | 6,9 | 7,0 | 7,0 |
| Валовая прибыль экономики | 48,4 | 46,9 | 47,2 | 47,4 | 47,6 |

ВВП по счету использования

Структура использования ВВП претерпит изменения в течение 2025–2028 годов под влиянием сдвигов в структуре внешней торговли, осуществления мер, направленных на повышение доходов и рост потребления населения, а также стимулирования инвестиционной активности.

Основным драйвером роста выступит внутренний спрос.

Темпы роста расходов домашних хозяйств на конечное потребление в 2025 году замедлятся до 2,5 %, но будут опережать темпы роста ВВП. В 2026-2028 годах рост расходов домашних хозяйств на конечное потребление будут ниже темпов роста ВВП. В результате за прогнозный период доля расходов

на конечное потребление домашних хозяйств приблизится к 48,2 %, сократившись по сравнению с 2024 годом на 0,7 процентного пункта.

Темп роста валового накопления основного капитала в 2025 году составит 1,7 %. После снижения в 2026 году, в 2027 темп роста оценивается на уровне 3,8%, в 2028 г. – 3,3%. Доля валового накопления основного капитала в ВВП сократится на 0,6 п.п. по сравнению с 2024 годом.

Доля чистого экспорта в ВВП в 2025-2028 годах будет иметь тенденцию к росту в условиях опережающих темпов роста экспорта над импортом.

Таблица. Темпы роста компонентов использования ВВП, % г/г

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|------------|-------------|------------|------------|------------|
| Валовой внутренний продукт | 4,3 | 1,0 | 1,3 | 2,8 | 2,5 |
| Расходы на конечное потребление | 5,2 | 2,2 | 1,0 | 2,0 | 1,8 |
| Домашних хозяйств | 5,4 | 2,5 | 0,7 | 2,5 | 2,2 |
| товары | 7,3 | 2,6 | 1,1 | 3,9 | 3,6 |
| услуги | 5,7 | 4,1 | 1,0 | 2,4 | 2,4 |
| Государственного управления | 4,8 | 1,2 | 1,7 | 0,5 | 0,5 |
| Валовое накопление | 2,1 | -1,5 | 0,5 | 4,3 | 2,5 |
| Основного капитала | 6,0 | 1,7 | -0,5 | 3,8 | 3,3 |
| Чистый экспорт | | | | | |
| Экспорт | 2,7 | -1,0 | 3,0 | 4,5 | 5,1 |
| товары | 2,5 | -1,6 | 3,1 | 4,5 | 5,2 |
| услуги | 4,1 | 5,6 | 2,0 | 4,5 | 3,5 |
| Импорт | 1,5 | -1,0 | 0,2 | 3,7 | 2,4 |
| товары | 1,9 | -2,4 | 0,0 | 4,2 | 2,6 |
| услуги | 0,1 | 4,3 | 1,0 | 2,0 | 1,6 |

Таблица. Структура компонентов использования ВВП, %

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Валовой внутренний продукт | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Расходы на конечное потребление | 67,9 | 70,1 | 69,4 | 68,5 | 67,5 |
| Домашних хозяйств | 48,9 | 50,4 | 49,5 | 48,8 | 48,2 |
| товары | 28,6 | 29,3 | 28,6 | 28,5 | 28,4 |
| услуги | 11,0 | 11,9 | 11,9 | 11,7 | 11,5 |
| Государственного управления | 18,6 | 19,1 | 19,3 | 19,1 | 18,8 |
| Валовое накопление | 26,3 | 27,5 | 27,5 | 28,1 | 28,2 |
| Основного капитала | 22,1 | 22,4 | 21,7 | 21,6 | 21,5 |
| Изменение запасов материальных оборотных средств | 4,2 | 5,1 | 5,8 | 6,5 | 6,7 |
| Чистый экспорт | 4,3 | 2,5 | 3,1 | 3,4 | 4,3 |

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Экспорт | 21,9 | 18,2 | 18,8 | 19,3 | 20,3 |
| товары | 20,0 | 16,4 | 16,9 | 17,3 | 18,3 |
| услуги | 1,9 | 1,8 | 1,9 | 1,9 | 2,0 |
| Импорт | 17,6 | 15,7 | 15,7 | 15,8 | 15,9 |
| товары | 13,8 | 12,1 | 12,1 | 12,3 | 12,4 |
| услуги | 3,7 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 |

ВВП по счету производства

В отраслевом разрезе драйверами экономического роста в 2025–2028 годах станут отрасли, ориентированные на экономику предложения, обеспечивающие импортозамещение и развитие инвестиционно-инновационной модели развития: отрасли обрабатывающей промышленности, сфера информационных технологий, наука, строительный комплекс, отрасли социальной сферы, в том числе, определяющие повышение качества человеческого капитала, такие как образование, здравоохранение, культура и спорт, а также деятельность гостиниц и предприятий общественного питания.

Таблица. Структура компонентов производства ВВП, %

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| Валовой внутренний продукт | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 2,7 | 2,8 | 2,9 | 2,9 | 2,9 |
| Добыча полезных ископаемых | 10,7 | 9,0 | 8,9 | 8,8 | 8,7 |
| Обрабатывающие производства | 13,3 | 13,3 | 13,5 | 13,6 | 13,8 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 1,9 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 1,9 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Строительство | 4,4 | 4,5 | 4,5 | 4,5 | 4,5 |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 11,9 | 11,5 | 11,7 | 11,8 | 11,9 |
| Транспортировка и хранение | 6,3 | 6,3 | 6,4 | 6,4 | 6,4 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 0,9 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,1 |
| Деятельность в области информации и связи | 3,2 | 3,3 | 3,3 | 3,4 | 3,4 |
| Деятельность финансовая и страховая | 4,0 | 4,4 | 4,4 | 4,4 | 4,4 |
| Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 9,6 | 9,8 | 9,4 | 9,2 | 8,8 |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая | 4,3 | 4,4 | 4,3 | 4,3 | 4,3 |

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,0 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 8,0 | 9,0 | 9,3 | 9,6 | 9,8 |
| Образование | 2,6 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,8 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 2,8 | 3,1 | 3,1 | 3,1 | 3,2 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| Предоставление прочих видов услуг | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Итого в основных ценах по видам деятельности | 91,0 | 91,8 | 92,2 | 92,3 | 92,4 |
| Чистые налоги на продукты и импорт | 9,0 | 8,2 | 7,8 | 7,7 | 7,6 |

Цены (тарифы) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, в 2026-2028 годах

Регулируемые цены и тарифы в сфере газоснабжения

В соответствии с принятыми долгосрочными решениями, направленными на обеспечение надежности поставок природного газа всем категориям потребителей, а также продолжения реализации программ социальной газификации и соединения новых регионов с Единой системой газоснабжения индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей в 2026-2028 годах будет увеличена на 3 п.п. сверх прогнозной инфляции.

С учетом переоценки инфляции индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей в 2026 году составит 9,6 %, в 2027 году – 9,1 %, в 2028 году – 7,0 процента.

Для обеспечения финансового потенциала инфраструктурного строительства газораспределительных организаций в рамках региональных программ газификации и программы социальной газификации индексация тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям в 2026 и 2027 годах будет выше индексации оптовой составляющей цены на газ на 2 п.п., а в 2028 году не превысит ее уровень. При этом в отношении отдельных регионов и газораспределительных организаций тариф будет определяться, исходя из экономически обоснованных инвестиционных затрат и устанавливаемой регионами специальной надбавки.

Цены и тарифы в электроэнергетике

В связи с корректировкой прогнозного уровня инфляции и темпов индексации оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, реализацией таких крупных инвестиционных проектов в электроэнергетике, как строительство и реконструкция магистральных объектов электросетевого хозяйства для развития Московской энергосистемы, строительство систем накопления электрической энергии на Юге России, рост тарифов на передачу электрической энергии по ЕНЭС составит в 2026 году – 16,0 %, в 2027 году – 14,7 %, в 2028 году – 12,0 процента.

Фактором индексации тарифов сетевых компаний на услуги по передаче электрической энергии является необходимость финансирования распределительного сетевого комплекса с целью внедрения эталонного принципа формирования операционных расходов. В 2027-2028 гг. в целях

сдерживания роста перекрестного субсидирования в электроэнергетике предусматривается превышение темпов индексации тарифов на услуги по передаче электрической энергии для населения над темпами индексации тарифов на услуги по передаче для прочих потребителей. С учетом принятых решений, индексация тарифов сетевых компаний на услуги по передаче электрической энергии в 2026 году для всех категорий потребителей составит 15,2 %, в 2027 году для населения – 15,3 %, для прочих потребителей – 13,0 %, в 2028 году для населения – 11,2 %, для прочих потребителей – 8,9 процента.

В результате ожидаемый темп роста конечной цены электрической энергии для населения в 2026 году составит 11,3 %, в 2027 году – 8,6 %, в 2028 году – 9,1 процента.

Параметры индексации тарифов на услуги по передаче электрической энергии указаны без учета индивидуальных решений Правительства Российской Федерации, принимаемых для устранения локальных регуляторных дисбалансов в отдельных регионах, решений ФАС России о согласовании заключения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, заключаемых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 1416, и решений ФАС России о согласовании заявлений региональных органов регулирования об установлении тарифов, отличных от предельных уровней, установленных ФАС России.

В связи с установлением тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей с дифференциацией по объемам потребления электрической энергии параметры индексации тарифов для населения указаны для первого диапазона объемов потребления электрической энергии.

Индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги

В прогнозный период индексация тарифов на коммунальные услуги в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения будет формироваться в зависимости от прогнозируемой инфляции, компенсации отклонения фактической инфляции от учтенной ранее в прогнозе, прогнозируемых темпов изменения цен (тарифов) в сфере газоснабжения и в электроэнергетике.

Кроме того, в период 2026-2028 гг. при утверждении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для ресурсоснабжающих организаций будет сформирована целевая дополнительная выручка под

реализацию инвестиционных программ по модернизации коммунальной инфраструктуры (дополнительно 1,5 % к выручке ежегодно).

С учетом этого рост совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, включающие газо-, электро-, тепло-, водоснабжение, водоотведение и обращение с твердыми коммунальными отходами, в среднем по Российской Федерации прогнозируется в 2026 году на уровне 9,9 %, в 2027 году – 8,7 %, в 2028 году – 7,1 %. Указанные параметры будут дифференцироваться по субъектам Российской Федерации в зависимости от региональных условий, в том числе доли расходов на газ, электроэнергию и другие энергоресурсы в необходимой валовой выручке ресурсоснабжающих организаций соответствующего региона.

Как предусмотрено законодательством, по отдельным муниципальным образованиям размер индексации может превысить установленный индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину предельного отклонения на основании предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации с учетом реализации инвестиционных программ, соблюдения долгосрочных параметров в рамках концессионных соглашений, реализации программ комплексного развития территорий, принятия решений об отнесении отдельных муниципальных образований к ценовым зонам теплоснабжения и переходе к модели предельного ценообразования на тепловую энергию.

Тарифы на железнодорожные перевозки

С 2025 года осуществлена корректировка принципов долгосрочного тарифного регулирования, заложенных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р, в связи с переходом на новую модель индексации грузовых железнодорожных тарифов на основе совокупного композитного индекса, определенного исходя из структуры затрат ОАО «РЖД».

Параметры индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки составят с 1 декабря 2025 г. – 10,0 %, с 1 января 2027 г. – 8,3 %, с 1 января 2028 г. – 6,0 процента.

В 2026-2028 гг. продолжится работа по достижению безубыточности функционирования пассажирского инфраструктурного комплекса.

Индексация тарифов на услуги инфраструктуры для пассажирских перевозок в дальнем следовании составит с 1 декабря 2025 г. 9,6 %, с 1 января 2027 г. – 9,2 %, с 1 января 2028 г. – 9,2 процента.

К 2026 году планируется доведение тарифов на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом сегменте до их экономически обоснованного уровня с одновременным распространением льготы в виде скидки 50 % на проезд всех детей граждан Российской Федерации возрастом от 10 лет до 18 лет.

Таким образом, параметры роста тарифов на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом сегменте составят с 1 декабря 2025 г. – 11,4 %, с 1 января 2027 г. – 5,9 %, с 1 января 2028 г. – 5,9 процента.

Прогнозируемые изменения цен (тарифов) на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора на 2026–2028 гг., %

| Показатели | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|-------------------|--|------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| | факт | оценка | прогноз | | |
| Газ – индексация оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая населения | 11,2% с 1 июля | 10,3% 21,3% ¹⁾ с 1 июля | 9,6% с 1 октября | 9,1% с 1 июля | 7,0% с 1 июля |
| - индексация оптовых цен для населения | 11,2% с 1 июля | 10,3% с 1 июля | 9,6% с 1 октября | 9,1% с 1 июля | 7,0% с 1 июля |
| - индексация тарифов на транспортировку газа по распределительным газопроводам | 10,2% с 1 июля | 11,3% с 1 июля | 11,6% с 1 октября | 11,1% с 1 июля | 7,0% с 1 июля |
| Электроэнергия – индексация тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС ^{2), 3)} | 8,0% с 1 июля | 14,0% с 1 июля | 16,0% ⁴⁾ с 1 октября | 14,7% ⁴⁾ с 1 июля | 12,0% ⁴⁾ с 1 июля |
| Индексация тарифов сетевых компаний: | | | | | |
| - для населения ³⁾ | 9,1% с 1 июля | 11,6% с 1 июля | 15,2% с 1 октября | 15,3% с 1 июля | 11,2% с 1 июля |
| - для прочих потребителей ³⁾ | | | 15,2% с 1 октября | 13,0% с 1 июля | 8,9% с 1 июля |
| Индексация тарифов на электроэнергию для населения | 8,9% с 1 июля | 12,6% с 1 июля | 11,3% с 1 октября | 8,6% с 1 июля | 9,1% с 1 июля |
| <i>Справочно:</i> | | | | | |
| <i>Прогноз роста конечной цены электроэнергии для прочих потребителей</i> | | | 14,3% | 11,0% | 7,8% |
| <i>Прогноз роста одноставочной цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке (ОРЭМ) – по данным Ассоциации "НП Совет рынка"</i> | | | 14,8% | 10,2% | 7,3% |
| <i>Прогноз роста одноставочной цены электроэнергии с учетом мощности в рамках регулируемых договоров – по данным ФАС России</i> | | | 9,0% | 3,8% | 7,9% |

| Показатели | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|----------------------|----------------------|---------------------|--------------------|--------------------|
| | факт | оценка | прогноз | | |
| Индексация регулируемых тарифов на тепловую энергию для всех категорий потребителей | 10,2% с 1 июля | 13,7% с 1 июля | 9,9% с 1 октября | 9,3% с 1 июля | 6,8% с 1 июля |
| Индексация тарифов на услуги водоснабжения для всех категорий потребителей | 9,8% с 1 июля | 9,2% с 1 июля | 9,8% с 1 октября | 8,9% с 1 июля | 5,9% с 1 июля |
| Индексация тарифов на услуги водоотведения для всех категорий потребителей | 9,8% с 1 июля | 8,8% с 1 июля | 9,3% с 1 октября | 8,6% с 1 июля | 5,8% с 1 июля |
| Совокупный платеж граждан за коммунальные услуги – размер индексации | 9,8% с 1 июля | 11,9% с 1 июля | 9,9% с 1 октября | 8,7% с 1 июля | 7,1% с 1 июля |
| Железнодорожные перевозки грузов в регулируемом секторе – базовая индексация тарифов ⁵⁾ | 13,8% с 1 декабря | 10,0% с 1 декабря | 0% | 8,3% с 1 января | 6,0% с 1 января |
| Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе – индексация тарифов | 11,6% с 1 декабря | 11,4% с 1 декабря | 0% | 5,9% с 1 января | 5,9% с 1 января |
| Услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта, оказываемые для перевозок пассажиров в дальнем следовании – индексация тарифов | 10,2% с 1 декабря | 9,6% с 1 декабря | 0% | 9,2% с 1 января | 9,2% с 1 января |

1) Рост оптовой цены на газ на 21,3 % с 1 июля 2025 г. для предприятий электроэнергетики и организаций ЖКХ, для прочих промышленных потребителей – на 10,3 процента.

2) Без учета надбавки на поэтапное доведение мощности потребителей, подключенных к сетям ЕНЭС, на период до 2025 года включительно в размере по 2,5 % ежегодно.

3) Без учета индивидуальных решений Правительства Российской Федерации, соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности и решений ФАС России о согласовании заявлений региональных органов регулирования об установлении тарифов, отличных от предельных уровней тарифов.

4) С учетом надбавки на финансирование мероприятий по строительству систем накопления электрической энергии на Юге России – 1,0 % ежегодно.

5) С 1 декабря 2024 года дополнительные целевые надбавки включены в индексируемую базу.

Приложение 1. Развитие отраслей экономики и социальной сферы

Промышленность

По итогам 2024 года прирост промышленного производства составил 5,6 %, при этом объем выпуска обрабатывающих производств увеличился на 9,8 %, добывающих – сократился на 0,4 процента.

По оценке, по итогам 2025 года ожидается увеличение выпуска промышленности в целом на 1,5 %, в том числе рост обрабатывающих производств на 3,1 % и сокращение добычи полезных ископаемых на 0,3 процента.

В среднесрочной перспективе рост промышленного производства укоротится до 2,3 % в 2026 году и до 3,0 % в среднем за год в 2027-2028 годах.

Выпуск обрабатывающей промышленности 2028 году превысит уровень 2024 года на 14,2 %. Устойчивый рост ожидается в большинстве подотраслей, ориентированных на развитие экономики предложения и удовлетворение внутреннего спроса.

Таблица. Динамика промышленного производства (базовый вариант), в % к предыдущему году

| Виды деятельности | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028/2024 |
|--|------|------|------|------|------|-----------|
| Промышленность – всего | 5,6 | 1,5 | 2,3 | 3,1 | 2,8 | 10,1 |
| Добыча полезных ископаемых | -0,4 | -0,3 | 1,7 | 1,8 | 1,8 | 5,1 |
| Обрабатывающие производства | 9,8 | 3,1 | 2,9 | 4,0 | 3,6 | 14,2 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 2,4 | -1,4 | 1,1 | 1,7 | 1,7 | 3,1 |
| Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 3,8 | -4,2 | 0,4 | 1,9 | 1,7 | -0,3 |

Машиностроение

В 2024 году прирост машиностроительного комплекса составил 22,3 % (средневзвешенный по отраслям). Все отрасли машиностроения продемонстрировали рост за счет увеличения внутреннего спроса на продукцию. Производство прочих транспортных средств и оборудования возросло на 34,2 % г/г, компьютеров, электронных и оптических изделий на 27,9 % г/г, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов на 18,2 %

г/г, электрического оборудования на 10,2 % г/г, машин и оборудования, не включенных в другие группировки, на 2,3 процента.

При этом в машиностроении наблюдается устойчивый рост инвестиционной активности, направленный прежде всего на создание импортозамещающих производств. В 2024 году предприятия инвестировали в основной капитал 1,2 трлн руб. (+49 % г/г). При этом практически 80 % предприятий машиностроительного комплекса были прибыльными в этот период.

В 2025 году ожидается замедление роста в машиностроительном комплексе до 7,2 % г/г ввиду сохраняющихся жестких денежно-кредитных условий, которые оказывают существенное влияние на спрос на продукцию машиностроения со стороны экономики.

В среднесрочной перспективе бесперебойное функционирование предприятий планируется обеспечить, в том числе за счет реализации мероприятий по субсидированию спроса и предложения в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

В 2025 году прогнозируется рост производства компьютеров, электронных и оптических изделий (на 11,2 % г/г) ввиду сохранения спроса на продукцию в рамках государственного заказа. В среднесрочной перспективе ежегодный прирост производства превысит 6 процентов.

Ожидается сокращение производства электрического оборудования на 3,6 % г/г в связи со снижением спроса в электроэнергетическом секторе, добывающих отраслях. Однако в среднесрочной перспективе ожидается рост не менее 3,6 процента.

В производстве машин и оборудования, не включенных в другие группировки, ожидается спад на 1,4 % г/г на фоне высокой стоимости заемного финансирования и зависимости от спроса в смежных отраслях, в том числе в сельском хозяйстве. На среднесрочном горизонте ожидается рост производства темпами выше 3,4 процента.

В производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов ожидается сокращение на 20,7 % г/г, ввиду высокой стоимости кредитных источников для населения и бизнеса. В перспективе ожидается реализация отложенного спроса покупателями и рост производства темпами в среднем порядка 8 процентов.

В производстве прочих транспортных средств и оборудования в 2025 году ожидается рост на 26,7 % г/г ввиду сохраняющего спроса на продукцию авиастроения, железнодорожного машиностроения, судостроения, в том

числе в рамках ГОЗ. В среднесрочной перспективе спрос на отечественное производство указанной продукции сохранится на уровне около 7 процентов.

Таблица. Динамика производства продукции машиностроительного комплекса (базовый сценарий), в % к предыдущему году

| Вид деятельности | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028/2024 |
|---|------|-------|------|------|------|-----------|
| Производство компьютеров, электронных и оптических изделий | 27,9 | 11,2 | 4,5 | 6,8 | 7,3 | 33,1 |
| Производство электрического оборудования | 10,2 | -3,6 | 3,6 | 8,6 | 7,6 | 16,7 |
| Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки | 2,3 | -1,4 | 3,4 | 8,3 | 7,7 | 18,9 |
| Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов | 18,2 | -20,7 | 6,7 | 9,2 | 8,0 | -0,2 |
| Производство прочих транспортных средств и оборудования | 34,2 | 26,7 | 5,5 | 7,8 | 7,3 | 54,6 |

Металлургический комплекс

В 2024 году прирост металлургического комплекса составил 6,6 % (средневзвешенный по отраслям). Производство металлургическое по итогам 2024 года снизилось на 1,5 %, производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, возросло на 31,6 процент.

В черной металлургии по итогам 2024 года средневзвешенный индекс производства снизился на 6,5 %, в том числе производства чугуна (зеркального и передельного) – на 5,5 %, стали – на 7,1 %, проката готового – на 7,2 %, производства стальных труб и профилей – на 6,3 процента.

В 2025 году наблюдалась тенденция незначительного повышения производственных показателей на металлургических и трубных предприятиях в связи с увеличением спроса на металлопродукцию со стороны основных потребителей на внутреннем рынке.

Исходя из оценки спроса на кокс металлургический на внутреннем и внешних рынках, в связи с переходом отраслей на новые технологии, резкого изменения спроса не ожидается. В 2028 году производство кокса прогнозируется на уровне 25,7 млн тонн, или 101,1 % к уровню 2024 года.

Производство концентрата железорудного в 2024 году составило 90,6 млн тонн, или 99,7 % от уровня 2023 года. По оценке в 2025 году

производство концентрата железорудного составит 93,0 млн тонн, или 102,7 % к уровню 2024 года, а к 2028 году производство концентрата железорудного прогнозируется на уровне 94,8 млн тонн, или 108,8 % от уровня 2024 года.

По итогам 2024 года на металлургических предприятиях России было произведено 51,2 млн тонн чугуна, или 94,5% уровня 2023 года; 55,1 млн тонн стали, или 92,9 %; 59,9 млн тонн готового проката черных металлов, или 92,8 процента.

В 2025 году производство чугуна оценивается на уровне 51,6 млн тонн – 100,8 %, стали – 71,2 млн тонн – 100,3%, готового проката черных металлов – 60,1 млн тонн – 100,3 % (к уровню 2024 года).

В структуре готового проката черных металлов производство листового проката в 2025 году ожидается в объеме 28,4 млн тонн, или 100,3% к уровню 2024 года, из него производство листового холоднокатаного проката ожидается на уровне 9,7 млн тонн, или 108,8% к 2024 году, производство горячекатаного проката – 18,7 млн тонн, или 96,4% к уровню 2024 года.

Производство листа и жести с покрытием ожидается в 2025 году в размере 5,9 млн тонн, или 100,3 % к уровню 2024 года. Производство сортового холоднотянутого проката, включая подшипниковый – 211,3 тыс. тонн, или 100,3 % от уровня 2024 года.

К 2028 году прирост производства готового проката черных металлов составит 5,3 % относительно 2024 г., достигнув 63,1 млн тонн. Из общего объема готового проката производство листового проката к 2028 году составит 29,3 млн тонн (115,5 % к уровню 2024 года), производство сортового проката 33,2 млн тонн (105,1 процента).

Объем производства стальных труб в 2028 году составит 13,0 млн тонн (101,6 % к уровню 2024 года).

В цветной металлургии по итогам 2024 года наблюдался рост производства по основным цветным и драгоценным металлам.

Так, индекс производства цветных металлов составил 101,8 % к уровню 2023 года, в том числе производство драгоценных металлов 105,8 %, производство алюминия – 102,3 %, производство меди – 103,9 % соответственно. Добыча руд цветных металлов увеличилась на 7,5 процента.

В части обеспечения и рационального использования сырьевых ресурсов цветной металлургии в последние годы были реализованы новые инвестиционные проекты на территории Российской Федерации и диверсифицированы импортные поставки сырьевых ресурсов

при существенном снижении импортных поставок сырьевых ресурсов из недружественных стран.

В текущем 2025 году объемы производства цветных металлов снизились, так по итогам января-июля 2025 года индекс производства по сравнению с предшествующим годом составил 99,4% в том числе в производстве драгоценных металлов – 104,4 % г/г, производстве алюминия – 98,0 % г/г, производстве меди – 97,0 % г/г. При этом рост наблюдается в производстве свинца, цинка и олова – 116,3 % г/г. Сохраняется высокая динамика добычи руд цветных металлов (индекс производства за январь-июль 2025 года составил 105,0 процента).

Определяют существующий и перспективный уровень производства основных цветных металлов в основном экспортные поставки (код ТН ВЭД ЕАЭС 74-81), составляющие около 80 % от объемов всего производства.

Таблица. Динамика производства по основным видам деятельности металлургического комплекса (базовый вариант), в % к пред. году

| Виды деятельности | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028/2024 |
|--|------|------|------|------|------|-----------|
| Добыча металлических руд | 2,9 | 2,8 | 1,7 | 2,3 | 2,1 | 9,2 |
| Производство металлургическое | -1,5 | -2,8 | 0,6 | 2,0 | 1,7 | 1,4 |
| Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | 31,6 | 13,8 | 4,2 | 5,6 | 5,1 | 31,6 |

Химическая промышленность

По итогам 2024 года производство химических веществ и химических продуктов увеличилось на 5,1 % г/г. В сфере производства резиновых и пластмассовых изделий отмечается замедление роста выпуска продукции относительно 2023 года – прирост составил 3,7 процента.

В 2025 году производство химических веществ и химических продуктов увеличится на 0,2 %, производство резиновых и пластмассовых изделий снизится на 5,6 процента.

Таблица. Объем производства по основным видам химической продукции в натуральном выражении

| Продукция | Ед. изм. | 2024 | 2025 | 2025/2024 |
|--|-----------|----------|--------|-----------|
| Каустическая сода 100-процентная | тыс. тонн | 1 326,4 | 1 170 | -11,8 |
| Кальцинированная сода 100-процентная | тыс. тонн | 3 141,4 | 2 990 | -4,8 |
| Удобрения азотные (в пересчете на 100 % питательных веществ) | тыс. тонн | 12 423,1 | 13 760 | 10,8 |
| Удобрения фосфорные (в пересчете на 100 % питательных веществ) | тыс. тонн | 4 389,8 | 4 760 | 8,4 |
| Удобрения калийные (в пересчете на 100 % питательных веществ) | тыс. тонн | 11 447,8 | 12 000 | 4,8 |
| Волокна и нити химические | тыс. тонн | 208,4 | 213,5 | 2,4 |
| Лакокрасочные материалы | тыс. тонн | 2 244,5 | 2 340 | 4,3 |
| Шины для грузовых автомобилей, автобусов и троллейбусов | млн шт. | 5,9 | 5,0 | -15,5 |
| Шины для легковых автомобилей | млн шт. | 35,3 | 33,7 | -4,6 |

В 2024 году экспортные поставки продукции химического комплекса составили 23,6 млрд долл. США, что на 6 % ниже уровня 2023 года. В 2025 году вывоз продукции химического комплекса за рубеж может составить порядка 27,9 млрд долл. В дальнейшем увеличение объема экспортных поставок возобновится умеренными темпами, что будет обусловлено, главным образом, продолжением формирования новых логистических цепочек и выходом на новые рынки. Наиболее экспортоориентированным товаром продолжают оставаться минеральные удобрения, их доля в общем объеме экспорта химической продукции в 2024 году в стоимостном выражении превысила 33 процента.

С 2025 года Минпромторгом России реализовывается национальный проект технологического лидерства «Новые материалы и химия».

В целях реализации Национального проекта определен перечень действующих и новых мер государственной поддержки, необходимых для инфраструктурной и производственной поддержки создания приоритетных продуктов, стимулирования спроса, а также научно-технологического и кадрового обеспечения.

Ключевыми мерами поддержки, реализуемыми в рамках Национального проекта, являются:

- Гранты на реализацию проектов, предусматривающих разработку технологических регламентов для приоритетной химической продукции;

- Гранты в форме субсидий на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой и масштабированием технологий по направлению новых материалов и химии;

- Российским научным фондом реализованы прикладные и ориентированные научные исследования в интересах квалифицированных заказчиков и (или) технологических партнеров, направленных на повышение уровня готовности к использованию перспективных и приоритетных наукоемких технологий;

- Реализация региональных проектов по модернизации системы подготовки кадров в сфере новых материалов и химии

Кроме того, в рамках национального проекта сформированы 23 цепочки развития производства химической продукции, где определены 130 критических продукта первого приоритета. В настоящее время часть из них готова к реализации. Список продолжает пополняться по мере систематизации сырьевых проблем подотраслей.

С предприятиями отрасли в 2024 году заключен специальный инвестиционный контракт с ПАО «Уралкалий» (технология производства хлористого калия), НАО НИТРИЛЕНД (технология производства медицинских изделий из натурального и синтетического латекса). В 2025 году был заключен специальный инвестиционный контракта: с ООО «ЛЛК-Интернешнл» (создание комплекса по производству смазочных материалов).

Росту также будет способствовать инвестиционная активность производителей ключевых химических продуктов, направленная на расширение и модернизацию производственных мощностей. В среднесрочном периоде до 2028 года ожидается стабильный рост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах как в производстве химических веществ и продуктов, так и в производстве резиновых и пластмассовых изделий.

Таблица. Динамика производства продукции химической промышленности (базовый сценарий), в % к предыдущему году

| Вид деятельности | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028/2024 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------------|
| Производство химических веществ и химических продуктов | 5,1 | 0,2 | 2,3 | 3,0 | 2,8 | 8,5 |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий | 3,7 | -5,6 | 2,1 | 3,2 | 3,1 | 2,6 |

Фармацевтическая промышленность

Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, в 2024 году возросло на 19,8 процента.

Рост производства обусловлен увеличением спроса на лекарственные средства российского производства, расширением ассортимента выпускаемой продукции, запуском новых производственных участков.

В фармацевтической отрасли усиливается экспортный потенциал – ассортимент экспортируемых лекарственных препаратов расширяется, появляются новые рынки сбыта продукции. Экспорт растет во многом благодаря усилившемуся доверию к препаратам российского производства на международной арене после пандемии коронавирусной инфекции.

В 2024 году предприятиями запущены производственные участки по: созданию инновационных лекарственных препаратов, направленных на борьбу с онкологическими, инфекционными и другими заболеваниями (группа компаний «Р-Фарм»); производству высокотоксичных препаратов для терапии онкологических и аутоиммунных заболеваний (ПАО «Озон Фармацевтика»); созданию лекарственных препаратов с применением биотехнологий (ООО «Мабскейл»); производству лекарственных препаратов в суппозиториях (ООО «Биннофарм Групп»); производству кремов и мазей (ООО «Гротекс»).

Кроме того, в 2024 году впервые за 14 лет IPO провели две фармацевтические компании – ПАО «Промомед» и ПАО «Озон Фармацевтика». Привлеченные средства компании намерены направить на расширение линейки производимых препаратов, в том числе разработку инновационных лекарств.

В 2025 году прогнозируется рост производства продукции фармацевтической промышленности на 13%. Отрасль также будет ориентирована на развитие внутреннего производства и снижение зависимости от импортируемой продукции. Ожидается увеличение ассортимента производимых лекарственных препаратов, в том числе за счет реализации следующих инвестиционных проектов: строительство комплекса по производству активных фармацевтических субстанций, используемых при производстве лекарственных препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в том числе для терапии онкобольных (АО «Активный компонент»); запуск нового цеха по производству жизненно важных лекарственных препаратов в стеклянных ампулах (диклофенак, кеторолак, кетопрофен, дротаверин, пиридоксин и др.)

(АО «ПФК Обновление»); производство лекарственных препаратов для лечения генетических, орфанных и онкологических заболеваний (препараты на основе моноклональных антител, соединителей антител и генотерапевтических препаратов) (АО «Россиум Био»); производство готовых лекарственных форм орфанных и социальных значимых лекарственных препаратов (ООО «Генериум-Некст»); производство базовых препаратов из плазмы крови человека, в том числе синтезу из крови альбумина и иммуноглобулина (АО «Фармстандарт») и др.

В 2026-2028 годах прогнозируется рост производства лекарственных препаратов на уровне 4,8-5,0 %, что связано с крайне высокой накопленной базой прошлых лет после периода пандемии. При этом данный накопленный потенциал (инвестиционные вложения) будет реализовываться на среднесрочном горизонте.

Таблица. Динамика производства продукции фармацевтической промышленности (базовый сценарий), в % к предыдущему году

| Вид деятельности | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028/2024 |
|--|------|------|------|------|------|-----------|
| Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях | 19,8 | 13,0 | 4,8 | 4,8 | 5,0 | 30,3 |

Легкая промышленность

В 2024 году все отрасли легкой промышленности показали рост: производство текстильных изделий выросло на 9,7 % г/г, производство одежды на 12,3 % г/г, производство кожи и изделий из кожи на 1,5 процента.

Всего предприятия легкой промышленности инвестировали в основной капитал 37,7 млрд руб. (+13,9 % г/г), из которых 24,7 млрд руб. – производители текстильных изделий, 8,0 млрд руб. – одежды, 5,0 млрд руб. – кожи и изделий из кожи.

Обеспечение внутреннего спроса и производства в отраслях легкой промышленности продолжает осуществляться за счет реализации мер государственной поддержки, в том числе в рамках федерального проекта «Развитие легкой и текстильной промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», поддержки малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем льготные займы Фонда развития промышленности (далее – ФРП) выступают в качестве альтернативы банковскому кредитованию. Всего с 2015 года по состоянию на 29 августа 2025 года ФРП просубсидировано 94 проекта легкой промышленности на сумму 27,9 млрд руб.

В 2025 году прогнозируется спад в отраслях легкой промышленности, в том числе производства текстильных изделий на 0,5 % г/г, одежды на 1,7 % г/г, кожи и изделий из кожи на 13,5 % г/г, ввиду сохраняющихся ключевых вызовов отрасли, на фоне сложившейся экономической конъюнктуры рынка (зависимость от импортного сырья и материалов, оборудования, высокая стоимость заемного финансирования, ограничения экспорта продукции и импорта оборудования).

В перспективе к 2028 ожидается рост производства продукции легкой промышленности выше 4,5 %, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов по модернизации производств (например, в конце 2024 года заключен специальный инвестиционный контракт с ООО «БТК Текстиль» сроком на 6 лет), мероприятий по продвижению продукции на рынке, а также борьбы с контрафактной продукцией.

Таблица. Динамика производства продукции легкой промышленности (базовый сценарий), в % к предыдущему году

| Вид деятельности | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028/2024 |
|-------------------------------------|------|-------|------|------|------|-----------|
| Производство текстильных изделий | 9,7 | -0,5 | 2,9 | 4,2 | 4,1 | 11,1 |
| Производство одежды | 12,3 | -1,7 | 2,4 | 5,1 | 5,5 | 11,6 |
| Производство кожи и изделий из кожи | 1,5 | -13,5 | 4,2 | 3,2 | 3,3 | -3,9 |

Лесопромышленный комплекс

По итогам 2024 года деревообрабатывающий комплекс показал прирост производства на уровне 4,3%. Так, выпуск продукции в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева выросло на 5,0 % г/г, в сфере производства бумаги и бумажных изделий – на 4,5 %, деятельность полиграфическая – на 1,7 процента.

По деревообрабатывающему комплексу в 2025 году прогнозируется спад на 3,6 %, по обработке древесины и производство изделий из дерева снижение составит 1,9 %, в производстве бумаги и бумажных изделий 3,2 %. К 2028 году в целом по комплексу прогнозируется рост выше 3,0 процента.

Объем экспорта продукции лесопромышленного комплекса по итогам 2024 года составил 9,1 млрд долл. США (+2 % относительно 2023 года). Наибольшую долю в структуре экспорта составили пиломатериалы (43 %), бумага и картон (25 %), целлюлоза (12 %), фанера (9 процентов).

Объем импорта в 2024 году составил 2,7 млрд долл. США (-5% относительно 2023 года). Наибольшую долю в структуре импорта составили бумага и картон (73 %). При этом наблюдалось сокращение импорта целлюлозы в физическом выражении.

В 2024 году на предприятиях лесопромышленного комплекса были продолжены как ранее начатые, так и новые проекты по модернизации оборудования в целях оптимизации производственного процесса и расширения производственных мощностей. Сохраняется тенденция развития безотходного, а также биотопливного производства: постепенно осуществляется перевод мазутных и угольных котельных на биотопливо (например, Segezha Group в Красноярске реализован пилотный проект по замене угольных котлов на пеллетные), ведется строительство новых биотопливных котельных, вместе с тем развивается производство пеллет и древесно-топливных брикетов.

Кроме того, продолжается работа по развитию деревянного домостроения, в том числе индивидуального, а также возведения прочих зданий городской инфраструктуры с использованием CLT-панелей.

В частности, после строительства Segezha Group в 2022 году четырехэтажных жилых домов из CLT-панелей, ведется проработка возможности возведения зданий с большим количеством этажей. На этом фоне активно продолжаются испытания деревянных конструкций на прочность, огнестойкость и сейсмостойчивость, а также ведется разработка системы соответствующих национальных стандартов и противопожарных сводов правил.

Вместе с тем планируется реализация новых инвестиционных проектов строительства деревянных зданий на региональном уровне (например, анонсирован проект строительства многоквартирных деревянных домов в Архангельской области, в том числе с перспективой расселения в них жителей аварийных домов).

Также Segezha Group планирует запуск проекта по производству prefab-панелей на основе CLT-панелей, которые могут быть применимы в деревянном домостроении.

Кроме того, в числе завершенных в 2024 году проектов можно отметить:

- ввод в эксплуатацию в г. Усть-Илимск целлюлозно-картонного комбината, проект реализован АО «Группа «Илим» (проектная мощность – 600 тыс. тонн целлюлозного картона в год, 850 новых рабочих мест, объем инвестиций – 90 млрд руб.);
- запуск производства офисной бумаги на комбинате АО «Группа «Илим» в г. Коряжме (проектная мощность – 200 тыс. тонн бумаги, объем инвестиций – более 9 млрд руб.);
- завершена модернизация комбината «Свеза» в Мантурово Костромской области – установлена новая линия ушки шпона и заменена рубительная машина (объем инвестиций – 180 млн руб.), а также обновлена линия ребросклеивания шпона на предприятии «Свезы» в Тюмени (объем инвестиций – 70 млн руб.);
- запущена новая линия по производству МДФ на ООО «Шекснинский комбинат древесных плит» (производственная мощность проекта – 170 тыс. куб. метров МДФ плит, 380 тыс. куб. метров древесных плит на комбинате всего).

Ключевым фактором, оказавшим влияние на развитие лесопромышленного комплекса в 2024 году, является постепенная адаптация к действующим санкционным ограничениям на вывоз продукции в недружественные страны, выражающаяся в росте внутреннего потребления и экспорта.

Однако отмечаются значительно препятствующие развитию отрасли факторы, в числе которых, прежде всего, локальные кризисы в отдельных субъектах Российской Федерации, а также перегруженность транспортных путей, высокая стоимость, барьеры на импорт техники, материалов и комплектующих.

На государственном уровне прорабатываются и принимаются решения в части мер поддержки и стимулирования развития отрасли, оказывающие положительное влияние на укрепление финансово-экономического положения участников рынка, а также увеличение спроса на реализуемую продукцию лесопромышленного комплекса, в том числе в прогнозном периоде.

Таблица. Динамика производства продукции лесопромышленного комплекса (базовый сценарий), в % к предыдущему году

| Вид деятельности | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2027/2023 |
|--|------|------|------|------|------|-----------|
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | 5,0 | -1,9 | 1,9 | 3,6 | 3,5 | 7,2 |
| Производство бумаги и бумажных изделий | 4,5 | -3,2 | 1,4 | 3,3 | 3,1 | 4,5 |

Электроэнергетика, обеспечение газом и паром, водоснабжение и водоотведение, сбор и утилизация отходов

По итогам 2024 года объем выработки электроэнергии, газа и пара по отношению к уровню 2023 года увеличился на 2,4 %, потребление электроэнергии – на 2,6 %. Активная положительная динамика наблюдается в основном за счет прироста потребления организациями и предприятиями в области информационных технологий и обработки данных, а также машиностроения.

При этом, тепловые электростанции по итогам 2024 года произвели 777 млрд кВт*ч и продолжают оставаться основным поставщиком электрической энергии – генерируют около 64 % всей выработки электроэнергии в стране. Вместе с тем в 2024 году выработка электроэнергии, производимой на основе возобновляемых источников энергии составила 7,7 млрд кВт*ч.

Кроме того, 2024 год может быть охарактеризован как начало длительной инвестиционной фазы в электроэнергетике. Так, были проведены конкурсы на строительство новых генерирующих объектов, по итогам которых инвесторы взяли на себя обязательства по строительству семи блоков ТЭС в Сибири с суммарной установленной мощностью 1,3 ГВт.

Активное развитие происходит и в секторе ВИЭ. В 2024 году отобраны 12 проектов по строительству ВЭС и СЭС с суммарной установленной мощностью 475 МВт в Самарской, Ростовской, Омской области и в республике Тыва.

В связи с ожидаемым снижением металлургического производства и добычи полезных ископаемых в 2025 году прогнозируется снижение потребления электрической энергии на 1,4 % относительно 2024 года. На прогнозном горизонте 2026-2028 годов среднегодовые темпы роста по отрасли отстают порядка 1,5 процентов.

Транспорт

С учетом сохраняющегося влияния неблагоприятных внешних факторов в 2024–2025 гг., структурная перестройка транспортной отрасли по переориентации торговых связей, укрепления сотрудничества с дружественными странами и реорганизация цепочек поставок позволила успешно адаптироваться к новой реальности. В 2024 г. объем перевозок грузов (без трубопроводного) составил 8 097,5 млн тонн грузов (+2,9 % к уровню 2023 г.), грузооборот – в размере 3 047,3 млрд т-км (-2,6 % к уровню 2023 года).

Объем коммерческих перевозок грузов транспортного комплекса (без трубопроводного) в 2024 г. составили 3 989,7 млн тонн (+6,4 % к уровню 2023 г.), коммерческий грузооборот (без трубопроводного) составил 2 957,2 млрд т-км (-2,9 % к уровню 2023 года).

В структуре перевозок грузов транспортным комплексом в 2024 г. лидирующая позиция сохранилась за автомобильным транспортом – 83,7 % от общего объема перевозок грузов транспортным комплексом (без трубопроводного). В структуре грузооборота превалировал железнодорожный транспорт, который составил 82,9 % от общего грузооборота транспортного комплекса (без трубопроводного).

Объемов перевозок пассажиров в 2024 г. на транспорте общего пользования вырос на 2,6 % к уровню 2023 г., составив 10,4 млрд чел., пассажирооборот увеличился на 6,3 % к уровню 2023 г. и составил 527,8 млрд пасс.-км.

В структуре пассажирооборота транспорта общего пользования в 2024 г. доля железнодорожного транспорта составила 27,6 % от общего пассажирооборота, доля воздушного транспорта – 54,2 процента.

Таблица. Основные прогнозные показатели развития транспортного комплекса (базовый вариант)

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028/2024 |
|--|---------|---------------------|----------------------|---------|---------|-----------|
| | отчет | оценка ¹ | прогноз ¹ | | | |
| Перевозки грузов всего (без трубопроводного), млн тонн | 8 097,5 | 8 337,6 | 8 841,8 | 9 041,5 | 9 242,6 | 12,4 |
| в % г/г | 2,9 | 3,0 | 6,0 | 2,3 | 2,2 | |
| Грузооборот всего (без трубопроводного), млрд тонн-км | 3 047,3 | 3 009,3 | 3 380,0 | 3 538,0 | 3 687,7 | 21,0 |
| в % г/г | -2,6 | -1,3 | 12,3 | 4,7 | 4,2 | |

¹ По данным Минтранса России

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028/2024 |
|--|---------|---------------------|----------------------|---------|---------|-----------|
| | отчет | оценка ¹ | прогноз ¹ | | | |
| Коммерческий грузооборот (без трубопроводного), млрд тонн-км | 2 957,2 | 2 894,8 | 3 300,4 | 3 459,7 | 3 602,4 | 21,9 |
| Перевозки пассажиров ² , млрд чел. | -2,9 | -2,1 | 14,0 | 4,8 | 4,1 | |
| в % г/г | 10,4 | 10,7 | 11,1 | 11,6 | 12,3 | 18,2 |
| Пассажирооборот ² , млрд пасс-км | 2,6 | 2,6 | 4,0 | 4,7 | 5,7 | |
| в % г/г | 527,8 | 527,2 | 545,2 | 564,5 | 614,7 | 16,5 |
| в % г/г | 6,3 | -0,1 | 3,4 | 3,5 | 8,9 | |

Основными инструментами достижения стратегических целей в сфере транспортного комплекса служат национальные проекты «Эффективная транспортная система» и «Инфраструктура для жизни» (в части автомобильных дорог и общественного транспорта), реализация которых позволит обеспечить высокоэффективную качественную работу пассажирского и грузового транспорта.

Железнодорожный транспорт

По итогам 2024 г. погрузка грузов на сети ОАО «Российские железные дороги» составила 1 183,9 млн тонн, что на 4,2 % меньше, чем в 2023 году.

Погрузка грузов выросла в сегментах перевозки химических и минеральных удобрений (+6,2 % г/г) и кокса (+2,3 % г/г). Наибольшее снижение погрузки наблюдалось в сегменте лома черных металлов (-18,5 % г/г), строительных грузов (-14,5 % г/г), черных металлов (-9,3 % г/г) и руды цветной и серного сырья (-7,8 % г/г).

Грузооборот в 2024 г. составил 2 525,2 млрд т-км, что ниже на 4,3 % к уровню 2023 года.

Несмотря на общее снижение перевозок железнодорожным транспортом в 2024 г., удалось обеспечить рекордную погрузку в направлении железных дорог Восточного полигона – 292,8 млн тонн, что на 1,6 % больше уровня 2023 года.

Основным драйвером роста восточного направления стал уголь (+4,3 % г/г) в условиях выполнения ОАО «РЖД» обязательств по экспорту угольной продукции, предусмотренных соглашениями с шестью

¹ По данным Минтранса России

² По данным Минтранса России с учетом трамвайного, троллейбусного транспорта, метрополитена

добывающими регионами (Кузбасс, Хакасия, Тыва, Бурятия, Якутия и Иркутская область), а также выросла общая погрузка нефтяных грузов (+4,8 % г/г) и удобрений (+7,9 % г/г) в рамках принятых оперативных решений по приоритизации указанных грузов в соответствии с Временными правилами определения очередности перевозок грузов.

В 2024 г. продолжена работа по укреплению сотрудничества с ключевым экономическим партнером России – Китаем. В результате общий объем перевозок между странами вырос к уровню 2023 г. на 9,0 % до нового исторического максимума – 175,6 млн тонн.

Вместе с тем по итогам 2024 г. обеспечено увеличение провозных способностей железнодорожных магистралей на Азово-Черноморском направлении до 125,1 млн тонн, на Северо-Западном направлении до 145,6 млн тонн, Восточного полигона до 180 млн тонн.

По данным ОАО «РЖД», в январе–июле 2025 г. объем погрузки грузов на сети ОАО «РЖД» снизился на 7,3 % относительно января-июля 2024 г., составив 646,6 млн тонн, выполненный грузооборот с начала года составил 1 448,5 млрд т-км (-1,5 % г/г).

По оценке Минтранса России, в 2025 г. с учетом макроэкономических параметров, сложившихся тенденций на рынке логистических услуг, предварительной оценки ОАО «РЖД» и ФГУП «КЖД» погрузка грузов железнодорожным транспортом по путям общего пользования оценивается в объеме 1 136,6 млн тонн (-4,0 % к уровню 2024 г.), грузооборот – 2 497,5 млрд т-км (-1,1 % к уровню 2024 года).

На перспективу до 2028 года погрузка грузов железнодорожным транспортом по базовому варианту прогнозируется на уровне 1 503,5 млн тонн (рост на 15,1 % к 2024 г.), грузооборот – 3 055,0 млрд т-км (рост на 21,0 % к уровню 2024 года).

Пассажирские перевозки на железнодорожном транспорте в 2024 г. демонстрировали рост. По итогам 2024 г. перевезено 1 295 млн человек (+7,2 % к уровню 2023 г.). Наибольшую долю (90 %) в перевозках составляют перевозки в пригородном сообщении (в пригородном сообщении – 1 158,4 млн человек, дальнего следования – 127,4 млн человек). Пассажирооборот в 2024 г. вырос на 5,5 % по сравнению с 2023 г. и составил 145,6 млрд пасс. – км.

По оперативным данным ОАО «РЖД», всего за семь месяцев 2025 г. железнодорожным транспортом отправлено 742,9 млн человек, что на 1,8 % больше аналогичного периода 2024 года. Пассажирооборот на железнодорожном транспорте снизился на 0,2 % к аналогичному периоду

прошлого года и составил 81,5 млрд пасс.-км, в том числе в пригородном сообщении – 20,5 млрд пасс.-км (рост на 2,1 % г/г), в дальнем следовании – 61 млрд пасс.-км (спад на 0,9 % г/г).

С учетом сложившихся тенденций рост числа пассажиров, перевезенных железнодорожным транспортом, в 2025 г. Минтранс России оценивается в размере 1 300,2 млн человек (+0,4 % к уровню 2024 г.), пассажирооборот оценивается в размере 146,3 млрд пасс-км (+0,5 % г/г).

Объем пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте вырастет в период до 2028 года на 11,3 % относительно уровня 2024 года и составит 1 441,6 млн человек, пассажирооборот – 163,8 млрд пасс.-км (+12,6 процента).

В консервативном сценарии на железнодорожном транспорте также ожидается рост пассажирских перевозок: объем перевозок пассажиров составит 1 397 млн человек (+7,9 % к уровню 2024 года), пассажирооборот – 156,5 млрд пасс.-км (+7,5 процента).

Воздушный транспорт

В 2024 г. объем перевозок грузов воздушным транспортом составил 0,49 млн тонн (+4,7 % к уровню 2023 года), выполненный грузооборот – в размере 1,9 млрд т-км (+11 % г/г или +0,2 млрд т-км).

По оперативным данным Росстата, в январе–июле 2025 г. перевозки грузов воздушным транспортом составили 0,2 млн тонн (-7,8 % к аналогичному периоду 2024 г.), выполненный грузооборот составил 95,3 млн т-км (-4,7 % г/г).

Объем перевозок грузов воздушным транспортом в 2028 году в базовом сценарии прогнозируется в объеме 1,9 млн тонн (+290 % к уровню 2024 года), грузооборот – 8,9 млрд т-км (+365 % к уровню 2024 года).

В консервативном сценарии в 2028 году объем перевозок грузов воздушным транспортом прогнозируется в объеме 0,6 млн тонн (+24,3 % к уровню 2024 года), грузооборот – 2,7 млрд т-км (+43,9 %).

В 2024 г. отмечен рост пассажиропотока внутри страны, сформированного в секторе воздушного транспорта, связан с реализацией программ субсидирования воздушных перевозок, а также с оптимизацией маршрутной сети.

В 2024 г. после существенного падения показателя в 2023 г. рост объема перевозок пассажиров составил 5,9 % к уровню 2023 года, и составил 111,7 млн человек, пассажирооборот вырос по сравнению с 2023 г. на 8,1 % и составил 286,2 млрд пасс-км.

Восстановление воздушного транспорта в полной мере сдерживается сложной геополитической обстановкой, ограничениями как на осуществление полетов в аэропортах южной и центральной частей страны, так и по поставкам запчастей, ремонту, страхованию самолетов зарубежного производства.

По оперативным данным Росстата, в январе–июле 2025 г. перевозка пассажиров воздушным транспортом, составила 62,1 млн пассажиров (-1,8 % к аналогичному периоду 2024 г.), при этом пассажирооборот сократился на 0,7 % г/г и составил 160,8 млрд пасс.-км.

В 2025 году перевозка пассажиров воздушным транспортом составит 109,6 млн пассажиров, пассажирооборот оценивается 280,9 млрд пасс.-км, что составляет -1,9 % к уровню 2024 года.

Пассажиропоток российских авиакомпаний в долгосрочной перспективе будет расти, так в 2028 году в базовом варианте пассажирооборот составит 332,6 млрд пасс.-км (+16,2 % к уровню 2024 года), объем перевозок – 126,7 млн человек (+13,5 %), а в консервативном варианте пассажирооборот составит 296,9 млрд пасс.-км (+3,7 % к уровню 2024 года), объем перевозок – 118,5 млн человек (+6,1 % к уровню 2024 года).

По состоянию на 1 февраля 2025 г. в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации включено 225 аэродромов.

В 2025 г. продолжается реализация меры поддержки аэропортам, в которых установлены ограничения на осуществление полетов гражданской авиации.

В среднесрочной перспективе продолжится реализация начатого в 2025 г. федерального проекта «Развитие опорной сети аэродромов» в рамках национального проекта «Эффективная транспортная система», предусматривающего реализацию мероприятий по реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов в целях достижения реализации национальной цели развития по увеличению авиационной подвижности населения к 2030 г. не менее 50 процентов к уровню 2023 года. Финансирование федерального проекта осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также внебюджетных источников.

Автомобильный транспорт

Сложившиеся тенденции в транспортной отрасли свидетельствуют об усилении конкурентных позиций автомобильного транспорта, наиболее массового и конкурентоспособного вида транспорта, в том числе на рынке высокодоходных и скоропортящихся товаров. В 2024 г. наблюдался рост перевозок грузов и грузооборота автомобильным транспортом. Объем перевозки грузов автомобильным транспортом составил 6 775,9 млн тонн, (+4,4 % к уровню 2023 г.), в том числе коммерческие перевозки – 2 668,0 млн тонн (+12,4 % к уровню 2023 г.), грузооборот составил 387,4 млрд т-км (+6,9 % к уровню 2023 г.), в том числе коммерческого – 297,2 млрд т-км (+7,4 % к уровню 2023 года).

В качестве мер поддержки автомобильных грузоперевозок установлены компенсации перевозчикам, у которых, вследствие санкций, были изъяты транспортные средства или грузы на территории других государств, а также субсидии международным автомобильным перевозчикам. В условиях трансформации логистических путей и высокой загруженности железнодорожной инфраструктуры наблюдается опережающий рост спроса на грузовые автоперевозки.

По оперативным данным Росстата, в январе–июле 2025 г. перевозки грузов автомобильным транспортом составили 3 854,9 млн тонн (+0,9 % к аналогичному периоду 2024 г.), выполненный грузооборот – 228,7 млрд т-км (+3,7 % г/г), в том числе коммерческого грузооборота – 173,7 млрд т-км (+2,2 % г/г).

В 2025 г. объем автомобильных грузоперевозок сохраняет положительную динамику за счет стабилизации логистических цепочек поставок, увеличения объемов импорта на южном и восточном направлениях и восстановления объема потребительского спроса, отложенного с прошлых периодов и составит 6 968,5 млн тонн (+2,8 % к уровню 2024 года), грузооборот – составит 398,3 млрд/т-км (+2,8 % к уровню 2024 года).

В среднесрочной перспективе доминирование автотранспорта в перевозках грузов будет возрастать, это связано с его доступностью и удобством с логистической точки зрения, в первую очередь за счет легкости планирования перевозок и возможности доставлять грузы непосредственно до клиента.

Вместе с тем, среди важных факторов увеличения грузооборота автомобильного транспорта можно выделить строительство новых автомагистралей, включая продолжение трассы М-12 «Восток» до Тюмени, и обходов крупных городов, а также модернизация существующих дорог,

что позволит в перспективе снизить транспортные издержки и повысить скорость доставки грузов.

В базовом сценарии в 2028 году автомобильным транспортом будет перевезено 7 545,0 млн тонн грузов (+11,4 % к уровню 2024 года), грузооборот составит 431,3 млрд т-км (+11,3 процента).

В консервативном сценарии в 2028 году автомобильным транспортом будет перевезено 7 396,1 млн тонн грузов (+9,2 % к уровню 2024 года), грузооборот составит 422,7 млрд т-км (+9,1 процента).

В последние годы автобусный транспорт общего пользования продемонстрировал относительную устойчивость к влиянию негативных факторов. Рост перевозок автобусным транспортом (без учета заказных и туристических маршрутов) в 2024 г. составил, по данным Росстата, 2,0 % к уровню 2023 г. и составил 8 957,2 млн пассажиров, пассажирооборот вырос на 2,2 % г/г и составил 95,3 млрд пасс-км.

По оперативным данным Росстата, в январе–июле 2025 г. автобусным транспортом (без учета заказных и туристических маршрутов) перевезено 5,1 млрд пасс. (-0,4 % к уровню соответствующего периода 2024 г.), что составляет 86,2 % в структуре общего объема перевозок за указанный период. Пассажирооборот за 7 месяцев 2025 г. продемонстрировал рост на 0,5 % г/г и составил 54,9 млрд пасс -км.

По оценкам Минтранса России, с учетом сложившихся тенденций, рост числа пассажиров в 2025 г., перевезенных автобусным транспортом, оценивается в размере 3,0 % к уровню 2024 г. и составит 9 225 млн чел., пассажирооборота вырастет на 4,0 %, что составит 99,1 млрд пасс-км.

В среднесрочной перспективе по прогнозу Минтранса России положительная динамика перевозок пассажиров на автобусном транспорте общего пользования сохранится и к 2028 г. объем перевозок составит 10 679,8 млн чел. или 19,2 % к 2024 году, общий пассажирооборот прогнозируется на уровне 117,3 млрд пасс.-км (+23,1 процента).

Перевозки пассажиров автобусами по консервативному варианту в 2028 году прогнозируются на уровне 10 277,5 млн пассажиров или +14,7 % к уровню 2024 года, пассажирооборот – 113,4 млрд пасс.-км (+19 процентов).

Морской транспорт

В 2024 г. объем перевозок пассажиров морским транспортом снизился почти в 2 раза к уровню 2023 г. и составил 1,6 млн. человек, пассажирооборот снизился на 13,0 % и составил 34,2 млн пасс-км.

Снижение числа перевезенных пассажиров морским транспортом в 2024 г. связано с закрытием для гражданского судоходства некоторых районов в Азовском и Черном морях. Кроме того, снижению количества пассажиров морского транспорта способствовал отказ зарубежных круизных компаний от посещения российских портов в Черном и Балтийском морях. Происходит переориентирование пассажирских перевозок на внутренний водный или железнодорожный транспорт.

В 2025 г. складывается положительная динамика в области перевозок пассажиров морским транспортом. По оперативным данным Росстата, объем перевозок пассажиров в январе–июле 2025 г. вырос в 3,9 раза к уровню соответствующего периода 2024 г. и составил 2,9 млн человек, пассажирооборот морского транспорта увеличился на 86,3 % и составил 17,7 млн пасс-км. В целом за 2025 год объем перевозок пассажиров морским транспортом оценивается в 3,3 млн. человек.

В среднесрочной перспективе положительное влияние, оказываемое развитием инфраструктуры и флота, круизного туризма (в т.ч. развитие судоходных маршрутов, внедрение инноваций и повышение уровня комфортабельности судов) сохраниться.

Объем перевозок пассажиров на морском транспорте оценивается в 2028 году по базовому варианту на уровне 4,6 млн человек (+195,2 % к уровню 2024 года), пассажирооборот – 42,5 млн пасс.-км (+24,2 процента).

В консервативном варианте пассажирооборот составит 39,5 млн пасс.-км (+15,6 % к уровню 2024 года), объем перевозок – 3,3 млн человек (108,6 процента).

В 2024 г. перевозки грузов морским транспортом составили 31,9 млн тонн (-3,9 % к уровню 2023 г.), грузооборот составил 75,4 млрд т-км, (+9,1 процента).

По оперативным данным Росстата, в январе–июле 2025 г. перевозки грузов морским транспортом составили 18,0 млн тонн груза (-6,8 % к аналогичному периоду 2024 г.), выполненный грузооборот составил 32,3 млрд т-км (-26,2 процента).

По данным Минтранса России, в результате реализации в 2024 г. инвестиционных проектов по развитию портовой инфраструктуры прирост производственных мощностей российских морских портов составил 32,66 млн тонн.

Ключевыми факторами роста грузовых перевозок морским транспортом является развитие Северного морского пути (СМП), включая увеличение периода навигации по СМП в связи с изменением климата и развитие ледокольного флота, что создаст возможности для круглогодичной навигации

по отдельным участкам маршрута, а развитие портовой инфраструктуры в Арктике, включая порты Сабетта, Дудинка и Певек, будет способствовать созданию опорных точек для освоения арктических ресурсов.

Развитие портов Дальнего Востока, включая модернизацию оборудования порта Восточный, реконструкцию порта Ванино и расширение мощностей контейнерных терминалов, позволит обеспечить наращивание экспортных поставок в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

В 2028 году объем перевозок грузов морским транспортом оценивается в базовом сценарии в размере 51,9 млн тонн (+62,8 % к уровню 2024 года), грузооборот – 113,0 млрд т-км (+49,8 процента).

В консервативном сценарии в 2028 году объем перевозок грузов морским транспортом оценивается в размере 36,4 млн тонн (+14,3 % к уровню 2024 года), грузооборот – 82,1 млрд т-км (+8,8 процента).

Внутренний водный транспорт

В 2024 г. объем перевозки грузов внутренним водным транспортом с учетом объемов производства в основных грузообразующих отраслях составил 105,4 млн тонн, что на 3,6 % ниже чем в 2023 г., грузооборот составил 57,5 млрд т-км, что на 1,6% выше, чем в 2023 году.

В 2024 году переработка грузов в речных портах составила 114,9 млн тонн (-8,8 % к уровню 2023 г.). Перевалка сухогрузов составила 110,9 млн тонн (-8,3 %/г), в том числе перевалка строительных грузов снизилась на 10 % г/г, черных металлов – на 5 % г/г, в то же время перевалка минеральных удобрений выросла в 1,7 раза. Перевалка наливных грузов уменьшилась на 20,3 процента.

По оперативным данным Росстата, в январе–июле 2025 г. перевозки грузов внутренним водным транспортом сократились на 15,4 % к аналогичному периоду 2023 г. и составили 43,1 млн тонн, выполнен грузооборот в размере 30,3 млрд т-км (-0,4 процента).

Основные причины сокращения перевозок внутренним водным транспортом – ухудшение технических характеристик внутренних водных путей и сокращение объемов дноуглубительных работ.

По оценке Минтранса России, в 2025 году объем перевозки грузов внутренним водным транспортом составит 91,8 млн тонн, что на 12,9 % ниже уровня 2024 года, грузооборот составит 56,8 млрд/т-км (-1,2 % к уровню 2024 года).

Высокая конкуренция отмечается на рынке грузоперевозок насыпных грузов на дальние расстояния между железнодорожным и внутренним водным транспортом, на рынке наливных грузов на дальние расстояния – между железнодорожным, внутренним водным и трубопроводным видами транспорта.

Объем перевозок грузов внутренним водным транспортом в 2028 году в базовом сценарии прогнозируется в объеме 140,3 млн тонн (+33,1 % к уровню 2024 года), грузооборот – 79,5 млрд т-км (+38,5 процента).

В консервативном сценарии в 2028 году объем перевозок грузов внутренним водным транспортом прогнозируется в объеме 118,6 млн тонн (+12,5 % к уровню 2024 года), грузооборот – 65,6 млрд т-км (+14,2 процента).

В сфере пассажирских перевозок в 2024 г. продолжился рост речных перевозок, что связано в значительной степени с ростом популярности речных круизов и началом регулярных скоростных перевозок в некоторых регионах России. Пассажиरोоборот на внутреннем водном транспорте в 2024 г. вырос на 7,5 % по сравнению с уровнем 2023 г. и составил 0,7 млрд пасс-км, объем перевозок пассажиров – составил 12,1 млн человек (+14,2 процента).

В 2025 году положительный тренд на рост пассажирских речных перевозок продолжается. Так, по оперативным данным Росстата, за январь–июль 2025 г. объем перевозок пассажиров внутренним водным транспортом составил 6,9 млн человек, что на 24,5 % выше аналогичного периода 2024 г., пассажиरोоборот вырос на 6,9 %, составив 405,6 млн пасс-км.

В 2025 году объем пассажирских перевозок оценивается на уровне 13,2 млн пассажиров (+9,2 % г/г). Пассажиरोоборот оценивается в 0,8 млрд пасс-км (+14,3 процента).

Перевозки пассажиров внутренним водным транспортом по базовому варианту в 2028 году прогнозируются на уровне 16,7 млн пассажиров (+38,2 % к уровню 2024 года), пассажиरोоборот – 0,9 млрд пасс.-км (+28,4 процента).

По консервативному варианту прогнозируется перевезти 15,9 млн пассажиров в 2028 году, что на 31,2 % выше уровня 2024 года; пассажиरोоборот прогнозируется на уровне 0,9 млрд пасс.-км (+19,3 процента).

Связь и информационные технологии

Связь

По предварительной оценке, в 2025 году ожидается рост доходов от услуг связи по отношению к 2024 году на уровне 3,0 % в сопоставимых ценах. В среднесрочной перспективе (2026-2028 годы) планируется сохранение темпов роста на уровне 2,6-2,9 % в сопоставимых ценах по базовому сценарию.

В сопоставимых ценах в 2025 году темпы роста объема услуг почтовой связи по отношению к предыдущему году составят -3,1 % с постепенным восстановлением темпов роста в прогнозном периоде и достижением к 2028 году темпа роста 1,7 % в сопоставимых ценах. Рынок услуг почтовой связи оказался ограничен влиянием внешних факторов с 2022 года, в основном в связи с ограничением обмена международными отправлениями с рядом стран. Тем не менее, в оба варианта прогноза заложена позитивная тенденция поступлений от услуг почтовой связи, связанная с реализацией потенциала развития рынка внутренних и большей части рынка международных почтовых отправлений, а также электронной коммерции и юридически значимых электронных почтовых сервисов для госсектора, юридических лиц и населения.

Относительно высокие темпы роста рынка услуг в сопоставимых ценах прогнозируются в документальной электросвязи и составят в 2028 году по отношению к уровню 2024 года 25,0 %. Это обусловлено в основном ожиданиями продолжения роста спроса на оказание услуг высокоскоростного доступа к сети Интернет (как фиксированного, так и мобильного).

В структуре услуг связи доля доходов от услуг документальной электросвязи возрастет с 42,6 % в 2024 году до 47,3 % в 2028 году с одновременным снижением доли услуг фиксированной телефонной связи (местной, междугородной, внутризоновой и международной) соответственно с 5,5 до 4,0 процентов. Доступность услуг подвижной связи, интенсивное развитие современных голосовых сервисов при доступе через сеть Интернет способствуют снижению потребности абонентов в услугах фиксированной телефонной связи.

Таблица. Структура услуг в сфере связи (базовый вариант), в %

| Виды услуг связи | 2024 | 2028 |
|---|-------------|-------------|
| Объем услуг связи | 100 | 100 |
| в том числе: | | |
| почтовая связь | 8,6 | 8,0 |
| междугородная и международная телефонная связь | 2,1 | 1,6 |
| местная телефонная связь | 3,4 | 2,4 |
| документальная электросвязь | 42,6 | 47,3 |
| подвижная электросвязь | 23,8 | 23,2 |
| радиосвязь, радиовещание, телевидение и спутниковая связь | 6,7 | 6,0 |
| услуги по присоединению и пропуску трафика | 12,4 | 11,2 |
| другие виды связи | 0,4 | 0,3 |

Доля доходов от услуг почтовой связи к 2028 году незначительно снизится с уровня 8,6 % до уровня 8,0 процентов.

Ожидается также сохранение доли доходов от услуг подвижной связи на уровне близким к 23 % в 2024-2028 годах.

Число абонентских устройств, подключенных к сетям подвижной радиотелефонной связи, сохранится в 2025-2028 годах на уровне 330-347 млн абонентов с тенденцией к небольшому снижению к концу прогнозного периода. В соответствии с базовым вариантом скорость снижения общего количества подключенных мобильных устройств, используемых населением персонально для личных и рабочих целей, будет компенсироваться активным внедрением IoT.

Развитие мобильной связи и массовое использование различных онлайн-сервисов голосовой и видеосвязи усиливают снижение заинтересованности потребителей в использовании средств фиксированной телефонной связи, ожидается снижение плотности телефонных аппаратов на 100 человек населения с 13,3 единиц в 2024 году до 10,2 телефонных аппарата на 100 человек в 2028 году.

В текущих экономических условиях операторы связи находят новых поставщиков, выстраивают новые логистические цепочки, а также стимулируют отечественное высокотехнологическое производство и продолжают вкладывать существенные средства в модернизацию и развитие существующих сетей связи.

Для большинства организаций отрасли связи основными источниками инвестиционных вложений по-прежнему будут являться собственные средства организаций – амортизация и прибыль, остающаяся в их распоряжении.

Общий объем инвестиций в основной капитал в 2025-2028 годах составит около 3,8 трлн рублей, объем инвестиций к 2028 году составит 17,2 % в сопоставимых ценах к уровню 2024 года. В 2026-2028 годах по базовому варианту ожидается сохранение инвестиционной активности на уровне 3,7-4,5 % в сопоставимых ценах.

В 2025 – 2028 годах операторы связи планируют дальнейшее осуществление инвестиционной деятельности, направленной на обеспечение устойчивого функционирования сетей связи, сохранение качества предоставляемых услуг связи для потребителей, в том числе обеспечение надежного высокоскоростного фиксированного и беспроводного доступа к сети Интернет, а также развитие рынка коммерческих центров хранения и обработки данных и рынка «облачных услуг», возможное внедрение новых, приоритетно отечественных, технологий связи.

Информационные технологии

Информационно–коммуникационные технологии (далее – ИКТ) являются основой стратегического развития в современном мире и неотъемлемой частью управленческих систем в ключевых отраслях экономики, сферах государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Изменение внешних и внутренних условий развития российской экономики, связанных с усилением внешнеполитического давления и введением экономических санкций, оказало непосредственное влияние и на российский сектор ИКТ.

Вместе с тем принимаемые Правительством Российской Федерации меры, в том числе меры поддержки бизнеса, ускоренная адаптация российской экономики и общества к новым условиям и накопленный ранее запас прочности позволяют превратить негативные факторы в точки роста. В целях укрепления технологического суверенитета Российской Федерации уделяется повышенное внимание реализации комплекса мер по поддержке сектора ИКТ.

В рамках комплекса мер компенсаторного характера по целому ряду категорий импортируемой продукции введен режим параллельного импорта, введены и продлены меры социального стимулирования – льготная ипотека для сотрудников ИТ-компаний, отсрочка от призыва ИТ-специалистам и иные

меры. С 1 января 2021 года в рамках налогового маневра для ИТ-компаний действуют следующие льготы по:

- налогу на прибыль: для компаний на общей системе налогообложения ставка налога на прибыль – 5 % (действие ставки - до 2030 года включительно);

- налогу на добавленную стоимость: продажа продукта не будет облагаться налогом, если аккредитованная ИТ-компания зарегистрировала его в реестре отечественного программного обеспечения (далее – ПО).

- страховым взносам: общая ставка – 7,6 %, по отдельным видам взносов:

- пенсионное страхование – до 6 %;

- социальное страхование по материнству или болезни, включая иностранных граждан – до 1,5 %;

- медицинское страхование – до 0,1 процента.

Комплекс мер стимулирующего характера ориентирован на обеспечение ускоренного развития ИКТ-сектора, вывод продукции ИКТ-сектора на новые рынки, замещение ассортимента продукции, выбывшей из обращения вследствие введения торговых ограничений, а также формирование отечественных технологических пакетов, обеспечивающих воспроизводство ассортимента используемых и перспективных цифровых технологий и решений.

Вклад сектора ИКТ в экономику будет расти на протяжении всего периода, в том числе с учетом показателей ведущих зарубежных стран в этих сферах (США, Китай).

Высокие темпы роста сектора ИКТ определяются:

- ускоренным развитием сегмента производства ИКТ-оборудования и электроники, связанного с дальнейшим созданием и расширением импортозамещающих производств и повышением уровня локализации, развитием отечественной компонентной базы;

- сохранением высоких темпов роста отрасли информационных технологий, соответствующих ретроспективным в среднем за предшествующие 5 лет.

Ключевыми факторами выступают:

- импортозамещение;

- разработка и рост продаж тиражируемого (лицензионного) отечественного программного обеспечения (в том числе за счет спроса со стороны владельцев критической информационной инфраструктуры);

рост спроса на услуги российской облачной инфраструктуры и вычислительные мощности (в том числе для развития искусственного интеллекта);

расширение аудитории отечественных потребительских онлайн-сервисов (платформ).

Ускоренный процесс импортозамещения, рост разработки и внедрения отечественного программного обеспечения, а также рост производства отечественного ИКТ-оборудования обеспечивает увеличение добавленной стоимости сектора ИКТ.

В 2024 году прибыль ИКТ-компаний за год выросла на 22,6 % и достигла 1,17 трлн рублей.

За период с 2019 по 2024 год среднегодовой темп прироста валовой добавленной стоимости в реальном выражении ИТ-отрасли составил 12,6 %, в 2024 году он достиг максимума – 18,2 %.

Важную роль сыграют усилия по расширению присутствия продукции российского ИКТ-сектора, экспортируемой на рынки стран ЕАЭС, а также по форсированному освоению целевых рынков нейтральных по отношению к Российской Федерации государств (стран Центральной и Южной Азии, стран Африки, а также стран Центральной и Южной Америки).

Значимым направлением повышения инвестиционного потенциала и расширения производственных возможностей российского ИКТ-сектора станет организация инвестиционного и производственно-технологического партнерства с наиболее развитыми странами Западной, Южной и Юго-Восточной Азии, расширение кооперации с дружественными странами.

Действенными мерами, направленными на ускорение развития ИКТ-сектора, станут меры по стимулированию спроса на отечественную продукцию.

Серьезное внимание будет уделяться вопросам адаптации отечественных цифровых решений к применению в странах-импортерах, включая вопросы обеспечения соответствия требованиям законодательства стран-импортеров, адаптации к специфике развития телекоммуникационной инфраструктуры, а также вопросам локализации интерфейсов и документации.

В целях обеспечения устойчивого функционирования критической информационной инфраструктуры (КИИ) с 1 января 2025 года Указом Президента Российской Федерации от 30 февраля 2022 года №166, установлен запрет на использование иностранного ПО для объектов КИИ.

В целях достижения технологического суверенитета разрабатываются меры, направленные на обеспечение полноты и целостности отечественных технологических пакетов, обеспечение доверия потребителей к отечественным цифровым решениям, обеспечение способности российского ИКТ-сектора поставлять на отечественный и зарубежные рынки продукцию и услуги мирового уровня.

Кроме того, будет продолжена работа по обеспечению проникновения цифровых инноваций в отрасли экономики в рамках реализации экспериментальных правовых режимов. За период реализации механизма ЭПР установлено 18 экспериментов в сфере беспилотного наземного и воздушного транспорта, государственных услуг, медицины, которые позволяют более 250 компаниям апробировать цифровые инновации, более 150 тысяч граждан приняли участие в ЭПР, воспользовавшись услугами беспилотного такси, телемедицинскими услугами, или оформив разрешение на охоту в электронном виде. В 2026-2028 годы ожидается установление не менее 15 экспериментальных правовых режимов.

В рамках национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства», реализация которого началась 1 января 2025 года и продлится до конца 2030 года, в прогнозный период продолжится работа по следующим основным направлениям развития:

- повышение цифровых компетенций населения;
- подготовка кадров для цифровой трансформации;
- развитие информационной инфраструктуры;
- обеспечение информационной безопасности;
- развитие отечественных цифровых технологий;
- цифровая трансформация государственного управления;
- развитие и внедрение технологий искусственного интеллекта;
- обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи.

Агропромышленный и рыбохозяйственный комплекс

Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс Российской Федерации в последние годы демонстрирует уверенный рост. Благоприятные природно-климатические условия, хорошая конъюнктура на отдельных мировых продовольственных рынках и меры государственной поддержки способствуют сохранению положительной динамики в отрасли и увеличению объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции.

В 2025 году с учетом благоприятных погодных условий объем сельскохозяйственного производства по отношению к 2024 году ожидается на уровне 102,2 % (с учетом данных по новым территориям). Так, урожай зерновых и зернобобовых культур ожидается в объеме порядка 135 млн тонн, овощей – 14,0 млн тонн.

Увеличение внутреннего производства сельскохозяйственной продукции, планы компаний отрасли по увеличению объемов производства, наращиванию экспорта, а также стабилизация платежеспособности населения будут способствовать дальнейшему росту производства пищевых продуктов.

Индекс производства пищевых продуктов в 2025 году по оценке составит 100,4 % к уровню 2024 года. К 2028 году ожидается увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции на 11,3% относительно 2024 года, пищевой промышленности (продукты питания и напитки) – на 5,5 процентов.

В целях достижения прогнозируемых объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции важнейшим условием по-прежнему является сохранение благоприятных условий для привлечения инвестиций. Агропромышленный комплекс в целом и производство пищевой продукции в частности имеют значительный инвестиционный потенциал. В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия реализуется широкий спектр мер господдержки, направленных на привлечение инвестиционных вложений в агропромышленный комплекс.

С ростом объемов производства агропродукции важнейшей задачей является поиск возможных рынков сбыта с учетом того, что на внутреннем рынке по большинству видов продукции наблюдается довольно высокая насыщенность. В связи с этим оказывается государственная поддержка в части расширения доступа российской продукции на зарубежные рынки,

главным из которых остается Юго-Восточная Азия, Южная Азия, Китай, а также рынки Ближнего Востока и Африки. Ключевой экспортируемой продукцией является продукция зерновой и масложировой отраслей, рыба и морепродукты.

Таблица. Динамика производства основных видов продукции агропромышленного комплекса, в % к предыдущему году (базовый вариант)

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028 к 2024 |
|--|-------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| Сельское хозяйство | -3,2 | 2,2 | 3,9 | 2,0 | 2,8 | 11,3 |
| Зерновые и зернобобовые культуры | -8,9 | 7,2 | 9,3 | 1,7 | 3,3 | 23,1 |
| Сахарная свекла | -14,5 | 6,6 | 2,9 | 4,0 | 2,3 | 16,8 |
| Подсолнечник | -3,2 | -0,1 | 1,8 | 1,7 | 5,1 | 8,6 |
| Картофель | -6,6 | 1,1 | 3,7 | 0,3 | 1,3 | 6,6 |
| Овощи | -1,1 | 0,5 | -0,7 | 1,4 | 1,4 | 2,7 |
| Скот и птица (в живом весе) | 2,2 | 1,8 | 2,3 | 2,3 | 3,1 | 9,8 |
| Молоко | 0,9 | 2,6 | 2,0 | 2,0 | 2,1 | 8,9 |
| Яйца | 0,7 | 2,9 | 4,3 | 3,5 | 2,9 | 14,4 |
| Производство пищевых продуктов | 4,5 | 0,4 | 2,0 | 2,1 | 2,4 | 7,1 |
| Сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок | -0,5 | -3,5 | 3,1 | 3,3 | 2,4 | 5,2 |
| Масла растительные нерафинированные | 6,9 | -2,6 | -3,7 | 0,5 | 2,1 | -3,9 |
| Мясо и субпродукты | 2,6 | 1,0 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 5,6 |
| Сыры, продукты сырные, творог | 4,6 | -0,3 | 1,3 | 1,3 | 1,6 | 3,9 |

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в перспективе до 2028 года вырастет до 155,0 млн тонн, что на 23,1% выше уровня 2024 года.

В 2025 году сбор сахарной свеклы увеличится на 6,6 % относительно 2024 года и составит 48,1 млн тонн. В 2028 году прогнозируется сбор сахарной свеклы в размере 52,7 млн тонн (+16,8 % к 2024 году).

В 2025 году объем производства сахара белого свекловичного в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок составит около 6,4 млн тонн (-3,5 % к уровню 2024 года). К 2028 году производство сахара белого возрастет до 7,0 млн тонн (+ 5,2 % к 2024 году).

В 2024 году урожай подсолнечника составил 16,9 млн тонн. В 2025 году объемы производства подсолнечника оцениваются на уровне прошлого года – 16,9 млн тонн. К 2028 году сбор подсолнечника прогнозируется в размере 18,4 млн тонн (+8,6% к 2024 году). С учетом динамики урожая прошлого года в 2025 году выработка растительных масел сократится на 2,6% – до 10,4 млн тонн. Производства масел растительных нерафинированных к 2028 году сократится 3,9% относительно уровня 2024 года.

В 2028 году производство овощей (открытого и закрытого грунта) и картофеля прогнозируется на уровне 14,3 млн тонн (+2,7% к 2024 году) и 19,0 млн тонн (+6,6% к 2024 году) соответственно.

На развитие отрасли животноводства в среднесрочной перспективе будут оказывать влияние технологическая модернизация, повышение эффективности производства, снижение производственных затрат, развитие логистики и выход на новые экспортные рынки.

В 2028 году производство скота и птицы на убой (в живом весе) составит 18,6 млн тонн (+9,8 % к 2024 году).

Рост показателей в животноводстве будет обеспечиваться в основном за счет наращивания производства в мясном подкомплексе, который в последние годы демонстрирует уверенный рост и на развитие которого влияет наращивание объемов производства скота и птицы на убой. Для дальнейшего эффективного развития животноводства основными задачами станут увеличение объемов глубокой переработки мясного сырья и переход на безотходные технологии, развитие племенной базы, реализация мер по предупреждению распространения и ликвидации АЧС и иных болезней на территории страны, а также реализация последовательной и долгосрочной политики по продвижению продукции на внешних рынках, которая позволит Российской Федерации стать крупным мировым игроком на рынке мяса.

В 2028 году, исходя из прогнозов производства животноводческого сырья, объемы промышленной выработки мяса и субпродуктов составят 10,7 млн тонн (+5,6 % к 2024 году).

В молочном секторе в последние годы наблюдались положительные тенденции в развитии производства молока и молочных продуктов. В 2025 году ожидается продолжение роста производства сырого молока, в том числе за счет повышения продуктивности скота. В среднесрочной перспективе высокий уровень инвестиционной активности в отрасли, внедрение нового оборудования и технологий, повышение продуктивности за счет оказания государственной поддержки будут способствовать росту производства сырого молока к 2028 году на 8,9 % к уровню 2024 года и достигнет порядка 37,0 млн тонн.

Увеличение сырьевой базы в среднесрочной перспективе положительно скажется на динамике производства молочной продукции и позволит наращивать производство молочносодержащих продуктов с длительным сроком хранения.

Рыбохозяйственный комплекс

Рыбохозяйственный комплекс играет важную роль в поддержании продовольственной безопасности Российской Федерации, сохранении водных биоресурсов и улучшении качества жизни населения.

Добыча (вылов) водных биологических ресурсов по итогам 2025 года оценивается на уровне 4900 тыс. тонн (99,7% к уровню добычи в 2024 году), производство рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков – 4165 тыс. тонн (98,0 процента). Производство продукции аквакультуры (рыбоводства) в 2025 году ожидается на уровне 420 тыс. тонн (+ 10,4 % к 2024 году).

В результате принятых в последние годы изменений в законодательстве в области рыболовства и сохранении водных биоресурсов в рыбной отрасли произошли серьезные изменения, внедрены новые механизмы, в том числе предоставление инвестиционных квот с обязательствами по строительству судов рыбопромыслового флота или рыбоперерабатывающих заводов.

Реализация этих мер поддержки предприятий создало условия, направленные на модернизацию рыбоперерабатывающего сектора и стимулирование производства рыбной продукции глубокой степени переработки, формирование и реализация механизма долгосрочного и эффективного управления водными биологическими ресурсами, а также обеспечение ускоренного развития товарной аквакультуры (рыбоводства).

Таблица. Динамика производства основных видов продукции рыбохозяйственного комплекса, в % к предыдущему году (базовый вариант)

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2028 к 2024 |
|---|------|------|------|------|------|-------------|
| Добыча (вылов) водных биологических ресурсов | -8,5 | -0,3 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 2,8 |
| Производство рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков | -4,5 | -2,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,95 |
| Производство продукции аквакультуры (рыбоводства) | -5,3 | 10,4 | 2,9 | 10,9 | 9,8 | 38,2 |

В среднесрочной перспективе, исходя из прогноза среднесрочных значений освоения запасов водных биологических ресурсов, их объем добычи (вылова) в 2028 году прогнозируется на уровне 5 050 тыс. тонн (97,9 % к 2024 году), а производство рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков вырастет на 0,95 % к 2024 году и составит 4 292,5 тыс. тонн.

Производство продукции аквакультуры (рыбоводства) к 2028 году прогнозируется на уровне 526 тыс. тонн, что превышает уровень 2024 года на 38,2 процента.

Демографическая ситуация

В целях нивелирования объективных негативных демографических тенденций Правительство Российской Федерации постоянно наращивает объем поддержки семей с детьми.

До 2030 года продлена программа материнского капитала, возобновлена ежегодная индексация его размера, что позволяет сохранять его покупательную способность. Право на материнский капитал предоставлено при рождении первого ребенка. Размер материнского капитала с 1 февраля 2025 года на первого ребенка составляет 690,3 тыс. руб., на второго ребенка – 912,2 тыс. рублей, если семья не получала сертификат при рождении первого ребенка, и 221,9 тыс. рублей, если семья уже получала такой сертификат.

В дополнение к федеральному материнскому капиталу в большинстве субъектов Российской Федерации введен региональный материнский капитал, который предоставляется при рождении, как правило, третьего ребенка.

В целях проведения единой социально ориентированной государственной политики в сфере социальной поддержки многодетных семей Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» с 2024 года действует единый статус многодетной семьи, к которой относится семья, имеющая трех и более детей. Социальная поддержка таким семьям предоставляется до 18-летия старшего ребенка или до его 23-летия, если он учится очно.

Также, с 2024 года предусмотрено сохранение права на ежемесячное пособие по уходу за ребенком в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, выходит на работу (службу) из такого отпуска ранее достижения ребенком возраста полутора лет или в период предоставленного отпуска работает у другого работодателя, а также в случае продолжения обучения.

До 2030 года продлена основная жилищная программа для семей – «Семейная ипотека», выплата в размере 450 тыс. рублей на погашение ипотеки при рождении третьего ребенка или последующих детей.

С 2015 года увеличен стандартный налоговый вычет до 2 800 рублей в месяц на второго ребенка и до 6 000 рублей в месяц на третьего и каждого последующего ребенка, включая увеличение размера годового дохода, на который распространяется стандартный налоговый вычет с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей. С 2026 года вводится семейная налоговая выплата, которая будет выплачиваться в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу

населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя.

Кроме того, в рамках Национального проекта «Семья» предусмотрены мероприятия, направленные на повышение качества и доступности медицинской помощи тем, кто планирует рождение ребенка, беременным женщинам, детям (модернизация перинатальных центров, детских поликлиник и больниц, создание женских консультаций).

Также в рамках НП «Семья» запланировано создание семейно-ориентированной инфраструктуры дошкольных образовательных организаций (адресное строительство, капитальный ремонт и оснащение детских садов) и организаций культуры (региональные и муниципальные музеи, театры, библиотеки, детские школы искусства, культурно-досуговые учреждения).

Для достижения целевых показателей по росту рождаемости в субъектах Российской Федерации ведется реализация региональных программ по повышению рождаемости, которые учитывают региональную специфику и дополняют региональными мерами действующие федеральные меры. С 2025 года субъектам Российской Федерации с низкой рождаемостью (где по итогам 2023 года суммарный коэффициент рождаемости сложился ниже среднероссийского уровня) в рамках реализации НП «Семья» предоставляется финансовая поддержка на введение новых мер поддержки.

В поддержку семей при рождении детей вовлекается корпоративный сектор: в целях стимулирования предприятий к расширению поддержки рождаемости внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым с 1 января 2026 года не облагаемая налогом единовременная корпоративная выплата при рождении ребенка увеличена с 50 тысяч рублей до 1 млн рублей. Изменениями также предусмотрена возможность учитывать такие расходы в составе внереализационных, учитываемых при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль.

Таким образом, достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки и другое.

Отрасли социальной сферы

Образование

Основные направления развития образования на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года установлены Указом № 309 о национальных целях развития Российской Федерации, Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации, национальными проектами «Кадры», «Молодежь и дети», «Семья».

Указом № 309 в качестве одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года определена национальная цель «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» (далее – НЦ).

В рамках НЦ в части сферы образования будет реализован комплекс мероприятий по основным 3 направлениям:

создание к 2030 году условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

обеспечение к 2030 году функционирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию 100 процентов обучающихся»: в период с 2026 года по 2028 год 100 % ежегодно;

формирование к 2030 году современной системы профессионального развития педагогических работников для всех уровней образования, предусматривающей ежегодное дополнительное профессиональное образование на основе актуализированных профессиональных стандартов, не менее чем 10 процентов педагогических работников на базе ведущих образовательных организаций высшего образования и научных организаций.

Одной из основных инициатив НП «Кадры» является «Образование для рынка труда», целью которой вовлечь в занятость выпускников образовательных учреждений, трудоустройство граждан, получивших дополнительное образование. В рамках реализации инициативы ожидается синхронизация рынка труда с системой образования с помощью центров карьеры (238 центров открыты на базе высших учебных заведений).

В части профессионального обучения и дополнительного профобразования с 2025 по 2030 год планируется переподготовка или повышение квалификации более 120 тысяч работников оборонно-

промышленного комплекса (ОПК). Также развивается механизм независимой оценки квалификации (НОК). Благодаря НОК предприятия выявляют дефицит персонала должной квалификации и разрабатывают план переподготовки работников.

НП «Молодежь и дети» реализуется в России с 1 января 2025 года. Проект направлен на создание благоприятной среды для развития талантов и самореализации молодежи в возрасте от 14 до 35 лет. Некоторые мероприятия, которые запланированы в рамках проекта:

- обновление 35 тысяч школ для создания комфортных условий для 6 миллионов учащихся;

- привлечение 800 тысяч студентов и ученых к программам профессионального развития;

- создание сети образовательных центров с доступом к программам для 160 тысяч человек ежегодно;

 - открытие 25 кампусов мирового уровня;

 - ремонт 800 общежитий, что обеспечит жильем 600 тысяч студентов;

- подготовка 2 миллионов специалистов рабочих профессий для ключевых отраслей экономики.

Также широкий набор мероприятий запланирован в рамках НП «Семья», в частности:

- модернизация и капитальный ремонт организаций высшего и профессионального образования, подведомственных Минкультуры России;

- создание цифровых материалов по популяризации семейных ценностей средствами культуры, поддержка творческих проектов для семьи;

- обеспечение адресного строительства, капитального ремонта и оснащения детских садов в отдельных населенных пунктах и другие.

Здравоохранение

Основной целью системы здравоохранения является устойчивое повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении за счет снижения смертности и увеличения доступности медицинской помощи, достижение которой вносит существенный вклад в национальную цель «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», определенную Указом № 309. Инструментом решения указанной задачи является государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Начиная с 2025 года, в структуре государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» реализуется национальный проект «Продолжительная и активная жизнь» (далее – НП «ПАЖ»), содержащий 11 федеральных проектов.

В 2026-2028 годах продолжится обновление и совершенствование инфраструктуры первичного звена здравоохранения субъектов Российской Федерации, основной целью которого является повышение уровня удовлетворенности населения первичной медико-санитарной помощью до 55,2 % к 2030 году.

Продолжится реализация мероприятий по созданию и переоснащению эндокринологических центров, а также обеспечению пациентов глюкометрами и лекарственными препаратами.

Будут продолжены мероприятия по развитию инфраструктуры для осуществления медицинской реабилитации, направленные на сокращение дней временной нетрудоспособности. К 2030 году число дней временной нетрудоспособности сократится на 20 млн дней.

В рамках НП ПАЖ также будут продолжены мероприятия по внедрению современных информационных, телемедицинских технологий, созданию персонализированной медицины.

Меры по повышению уровня информатизации и цифровизации в отрасли позволят к 2030 году:

увеличить количество граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на едином портале государственных услуг и функций, до 80 млн человек;

обеспечить доступ к мониторингу состояния здоровья с использованием цифровых сервисов всем пациентам с социально-значимыми хроническими неинфекционными заболеваниями.

В целях обеспечения доступности диагностики и лечения онкологических заболеваний будут продолжены мероприятия по оказанию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями. Медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь с применением радиологических методов, будут дооснащены необходимым медицинским оборудованием. Реализация указанных мер позволит к 2030 году увеличить долю выявленных на I стадии злокачественных новообразований до 57 %, снизить летальность больных со злокачественными новообразованиями в течении первого года с момента установления диагноза до 16 %.

Продолжится реализация мер по профилактике развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, путем обеспечения пациентов данной категории бесплатными лекарственными препаратами, что позволит снизить к 2030 году показатели больничной летальности от инфаркта миокарда до 9 % и от острого нарушения мозгового кровообращения до 14 %.

Население будет обеспечено медицинской помощью с применением сложных методов лечения вне зависимости от места проживания в федеральных медицинских и научных организациях.

Начиная с 2025 года в рамках федерального проекта «Совершенствование экстренной медицинской помощи» будет осуществляться модернизация и строительство около 100 новых приемных отделений стационаров для оказания экстренной медицинской помощи больным с жизнеугрожающими состояниями.

Продолжится реализация национального проекта «Новые технологии сохранения здоровья», направленного на достижение к 2030 году высокого уровня технологического суверенитета в области медицинских технологий, производства лекарственных препаратов и медицинских изделий.

В состав данного национального проекта входят 5 федеральных проектов, главными эффектами реализации которых будут: создание условий для увеличения доли российских разработок в сфере медицинской науки; увеличение отечественных разработок оригинальных лекарственных препаратов и медицинских изделий; доступность для граждан передовых технологий лечения; увеличение доли российских лекарственных препаратов и медицинских изделий в объеме рынка.

В 2028 году достигнутый уровень технологической независимости по данному направлению составит 60 %, а в 2030 году – 80 процентов.

К 2030 году для граждан будет создана возможность получения медицинской помощи с применением биомедицинских и когнитивных технологий, обеспечивающих активное и здоровое долголетие, более 90 % лекарственных препаратов перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и более 40 % медицинских изделий будут производиться в Российской Федерации.

В 2026-2028 годах продолжится реализация федерального проекта, разработанного на основе стратегической инициативы «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)».

К 2030 году будут модернизированы 10 лабораторий в научных и противочумных учреждениях, разработаны новые тест-системы для выявления и расшифровки неизвестной инфекции за 24 часа, созданы новые технологические платформы для ускоренной разработки вакцины (за 4 месяца) от новой инфекции с пандемическим потенциалом, увеличена доступность к современной диагностике инфекций за 24 часа (не менее 80 % населения).

В 2026-2028 годах решение задач по развитию обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) будет направлено на обеспечение сбалансированности и устойчивости системы, дальнейшее укрепление ее финансовой стабильности, создание условий для реализации переданных полномочий субъектам Российской Федерации по организации ОМС с целью повышения доступности и качества медицинской помощи, дальнейшего развития высокотехнологической медицинской помощи с включением новых, активизацию и расширение масштабов профилактических медицинских осмотров и диспансерного наблюдения за лицами с хроническими заболеваниями, сохранения достигнутых целевых показателей по заработной плате врачей и среднего медицинского персонала в сфере ОМС, укрепления кадрового потенциала здравоохранения, совершенствования оплаты труда медицинских работников, обеспечения цифровой трансформации системы ОМС.

Культура и досуг

Указом № 309 в качестве одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года определена национальная цель «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности».

Данная национальная цель включает следующие показатели для сферы культуры:

повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества;

оснащение к 2030 году необходимым оборудованием до 900 центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах (с численностью населения до 50 тыс. человек) в целях обеспечения доступа граждан к достижениям современного российского кинематографа, подключение таких центров к единой цифровой платформе, содержащей в том числе библиотеку аудиовизуального контента.

Национальной целью определены следующие целевые показатели:

уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры – до 85 % нормативного уровня обеспеченности;

доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, – до 86,75 % к 2030 году, в том числе объектов, находящихся в новых регионах Российской Федерации;

отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации – 100 процентов;

увеличение числа посещений культурных мероприятий организаций культуры до 4,5 млрд посещений или в среднем до 30 посещений в расчете на одного человека в год; увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры – 690 млн единиц.

Мероприятия, направленные на достижение указанных национальной цели и целевых показателей, реализуются в рамках федерального проекта «Культура для семьи» национального проекта «Семья» и федеральном проекте «Мы вместе (воспитание гармонично развитой личности)» национального проекта «Молодежь и дети», а также государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры», приоритетными проектами и другими проектами в сфере культуры.

К числу таких мероприятий относятся:

развитие инфраструктуры культуры и семейных ценностей;

поддержка проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного и музыкально-декоративного искусства;

финансирование мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и оснащению организаций культуры с акцентом на региональный и муниципальный уровень (до 2030 года планируется провести ремонт в более 26 тысяч организаций культуры, выполнена модернизация и обновлено материально-техническое оснащение) и другие.

Туризм

Существенное влияние на динамику развития отрасли, на рост предложения туристических услуг на территории России будут оказывать механизмы поддержки национального проекта «Туризм и гостеприимство». Расширение программы льготного кредитования строительства туристической инфраструктуры, поддержка строительства модульных гостиниц, поддержка развития крупных горнолыжных курортов, обеспечение туризма отечественной промышленной продукцией помогут сохранить положительную динамику объема частных инвестиций в индустрию, что является ключевой задачей в рамках развития экономики предложения в сфере туризма.

В прогнозный период число внутренних туристических поездок продолжит рост на фоне создания и развития круглогодичной туристической инфраструктуры внутри страны, расширения ассортимента туристических продуктов (морские, горные, сельские, агротуристические, модульные средства размещения и др.), а также появления новых рабочих мест и возможностей для малого и среднего предпринимательства.

Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения в 2024 году восстановилась, составив 90 млн турпоездов, численность размещенных интуристов составила 5 млн турпоездов иностранцев.

В перспективе до 2028 года ожидается, что число турпоездов по стране будет расти около 9% ежегодно и составит 120-140 млн поездок в год, включая поездки иностранных туристов порядка 10-15 млн поездок. Рост будет обеспечен за счет:

увеличения доступного номерного фонда (в том числе модульных средств размещения) и повышения загрузки существующих объектов;

популяризации внутренних маршрутов, создания новых точек притяжения и улучшения транспортной и инженерной инфраструктуры;

повышения привлекательности России на международном туристическом рынке через национальный туристический бренд «Discover Russia», который объединяет туристические продукты регионов, делает их более узнаваемыми и доступными для иностранных гостей;

расширения механизма электронной визы и упрощение визового режима для иностранных граждан.

В рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» реализуется проект «Пять морей и озеро Байкал», который включает в себя создание всесезонных курортов на побережьях Японского, Каспийского, Черного, Азовского, Балтийского морей и озера Байкал.

Развитие круглогодичной туристической инфраструктуры, включая парки развлечений, аквапарки, морские и горнолыжные курорты, а также развитие точек притяжения на уровне регионов позволит обеспечить увеличение загрузки действующего номерного фонда и создание нового.

Физическая культура и спорт

Приоритетные цели развития сферы физической культуры и спорта, стратегические задачи и принципы государственной политики определены Указом № 309, и реализуются в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

За период 2025-2030 годов планируется достижение основных показателей, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (ГП «Спорт») путем формирования новой, современной модели управления спортивной отраслью.

Сформированы задачи, направленные на дальнейшее развитие спорта и физической культуры внутри страны:

создание условий для занятий физической культурой и спортом для всех категорий и групп населения, включая сельскую местность и малые города;

развитие спортивной инфраструктуры и рынка услуг в сфере физической культуры;

обеспечение разнообразия форм организации физкультурно-спортивной работы, в том числе адаптивного спорта.

Среди новых государственных инициатив – программа «Земский тренер» в рамках ГП «Спорт», стартующая пилотно с 2025 года в Центральном и Дальневосточном федеральных округах. С 2026 года программа будет реализована во всех регионах, ее цель – привлечение квалифицированных специалистов в сферу физической культуры и спорта для работы в сельской местности и малых городах численностью до 50 тысяч человек.

Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2030 году до 70 %, планируется путем мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, через формирование эффективной системы студенческого спорта, создание условий для занятий плаванием.

Приложение 2. Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации

Основные показатели регионального развития на среднесрочный период подготовлены на основе данных, разработанных исполнительными органами субъектов Российской Федерации в рамках формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Параметры прогноза сформированы с учетом целей, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года на перспективу до 2036 года», положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р,, положений стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, государственных программ и иных документов стратегического планирования.

При разработке среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации рекомендуется учитывать на региональном уровне целевые показатели пространственного развития Российской Федерации, установленные Стратегией пространственного развития Российской Федерации. Рекомендуемый перечень показателей включает:

отношение численности постоянно проживающего населения на территориях опорных населенных пунктов, за исключением входящих в городские агломерации, к общей численности постоянного населения субъекта Российской Федерации;

отношение численности постоянно проживающего населения на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, Сибирский федеральный округ и Арктическую зону Российской Федерации, к уровню 2023 года (для соответствующих субъектов Российской Федерации);

улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах;

средний валовой региональный продукт на душу населения в субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ и Сибирский федеральный округ (для соответствующих субъектов Российской Федерации).

По предварительным оценкам субъектов Российской Федерации по итогам 2024 года рост индекса физического объема валового регионального продукта (ВРП) отмечен в 78 регионах. Наибольшие темпы роста наблюдались в двух регионах ДФО: в Чукотском АО (+18,7 %) и в Амурской области (+15,4 процента).

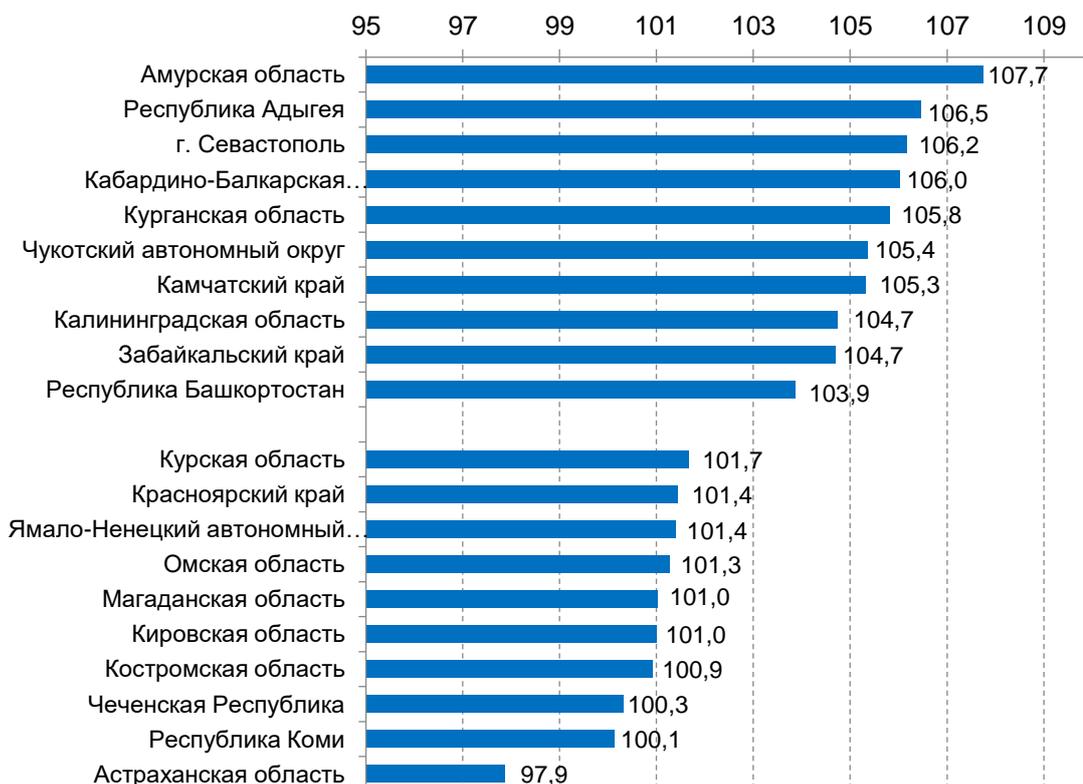
По оценочным данным рост региональных экономик по итогам 2025 года ожидается в 79 субъектах, из них наиболее высокие темпы – в Чукотском автономном округе (на +20,8 %). В лидерах роста также будут: Калужская область (+7,7 %), Республика Адыгея (+7,3 %), Удмуртская Республика (+5,6 %), Кабардино-Балкарская Республика (+5,5 %), Севастополь (+5,3 %), Курганская область (+5,2 %), Забайкальский край (+5,1 %). Сокращение ВРП ожидается, в основном, в ресурсных регионах страны из-за отрицательной динамики в секторе добычи полезных ископаемых: Кемеровская область (-4,1 %), Республика Коми (-3,3 %), Красноярский край (-2,5 %), Ненецкий АО (-1,0 %), Ямало-Ненецкий АО (-0,2 процента).

Положительные среднегодовые темпы роста экономики на прогнозном периоде 2026-2028 годов ожидаются практически во всех субъектах РФ.

Регионом-лидером по темпам является Амурская область, где ВРП в среднем будет расти на 7,7% ежегодного. Среди ключевых факторов – активное развитие крупных обрабатывающих производств в регионе, в частности, Амурского ГПХ.

Высокие темпы роста также прогнозируются в Республике Адыгея (+6,5 % ежегодно в среднем за 2026-2028 годы), в т.ч. за счет реализации двух флагманских проектов – создание промышленной зоны в Тахтамукайском районе с готовой транспортно-инженерной инфраструктурой и создание горнолыжного экокорта «Лагонаки».

Среднегодовые темпы роста ВРП в 2026 – 2028 годах, %



Наименьшие темпы роста ожидаются в Астраханской области (-2,1 % в среднем в 2026-2028 годах) и Республике Коми (+0,1 %) на фоне сокращения объема добычи полезных ископаемых на их территории на прогнозном периоде.

Объемы промышленного производства по оценочным данным за 2025 год вырастут в 70 субъектах РФ. В целом более высокие темпы роста ожидаются в регионах Дальнего Востока: в Чукотском АО (+15,9 %), Хабаровском крае (+14,4 %), Республике Бурятия (+10,1 %), Забайкальском крае (+9,7 %), Амурской области (+6,8 %). Кроме того, высокие темпы ожидаются в таких регионах, как Калужская область (+14,0 %), Курганская область (+13,5 %), в Севастополе (+12,1 %), в Республике Татарстан (+9,0 %), а также в столичных центрах – в Москве (+8,9 %) и в Санкт-Петербурге (+8,6 процента).

Более низкие темпы по итогам 2025 года ожидаются в субъектах Сибирского ФО, в частности, в Республике Тыве (-4,5 %), Красноярском крае (-3,6 %), Кемеровской области (-3,2 %) и Алтайском крае (-2,1 %), а также во многих регионах Уральского ФО: в Тюменской области (-2,0 %), Челябинской области (-1,7 %), Ямало-Ненецком АО (-1,4 %), околонулевые темпы также ожидаются в Ханты-Мансийском АО (+0,1 процента).

На прогнозном периоде 2026-2028 годов ежегодный рост промышленности будет практически фронтальным по регионам. В числе лидеров также останутся многие регионы Дальнего Востока: Приморский край (+10,6 % ежегодно в среднем за 2026-2028 годы), Амурская область (+9,2 %), Забайкальский край (+8,0 %), Хабаровский край (+6,7 %), Камчатский край (+5,5 %). Абсолютным лидером же будет Московская область с ежегодным средним ростом на +11,6 % за счет активного развития сектора обрабатывающих производств. Также в числе лидеров в Европейской части страны будет Севастополь (+11,3 %), Калининградская область (+10,0 %), Республика Дагестан (+8,4 процента).

Отрицательная среднегодовая динамика в промышленности на период 2026-2028 годов прогнозируется только в 2 регионах страны: в Чукотском АО (-1,6 %) на фоне высокой накопленной базы прошлых лет и в Астраханской области (-5,7 %) на фоне спада в добывающем секторе.

В отраслевом отношении более сдержанная динамика ожидается в добывающем секторе. Вслед за общестрановым снижением индекса промышленного производства в добывающей промышленности по итогам 2025 года падение объемов добычи полезных ископаемых предполагается в 32 субъектах РФ, в основном регионах Поволжья, Урала и Сибири. Наибольшее снижение прогнозируется в Чувашской Республике (-34,0 %),

Новгородской области (-17,7 %), Республике Тыва (-15,6 %), Республике Калмыкия (-14,9 %), Краснодарский край (-10,0 процента).

Среднегодовые темпы роста промышленного производства в 2026-2028 годах (базовый вариант), %

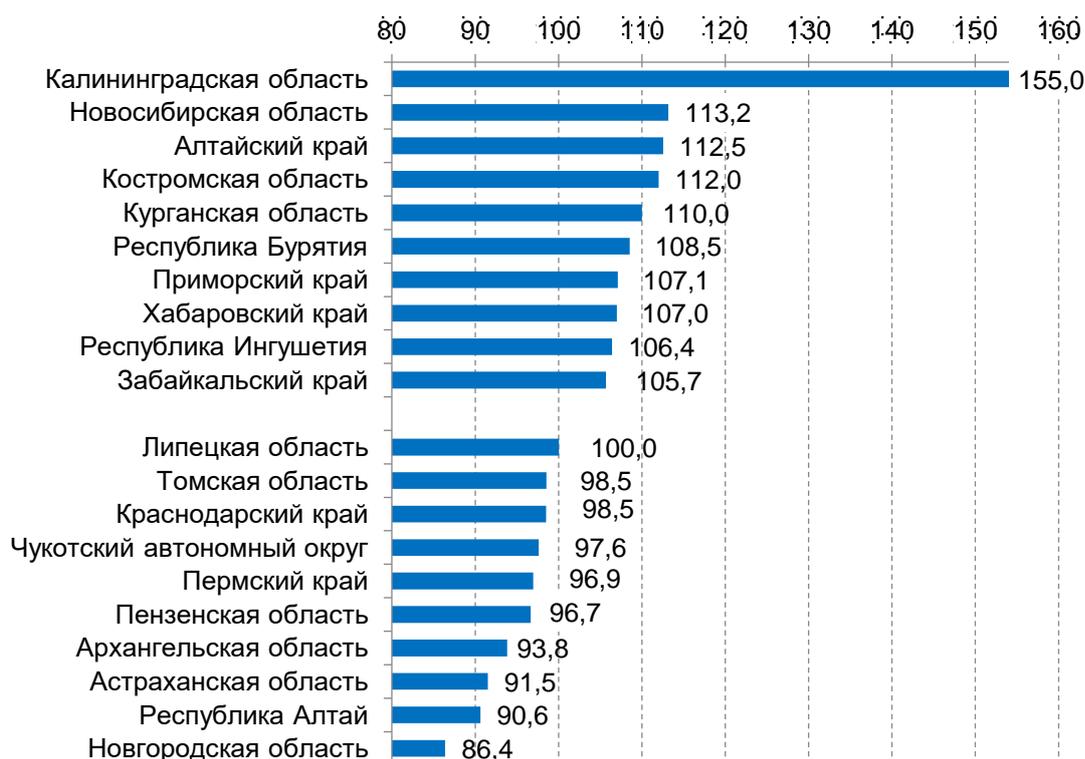


При этом в большинстве регионов все-таки ожидается рост добычи по итогам 2025 года. Лидерами будут Республика Бурятия (+25,0 %), Алтайский край (+23,3 %), Хабаровский край (+21,9 %), Псковская область (+20,0 %) и Смоленская область (+20,0 процента).

На прогнозном горизонте 2026-2028 годов рост добывающей промышленности ожидается в большем числе субъектов РФ, чем оценивается по итогам 2025 года. Тем не менее, ключевые ресурсные регионы сохранят невысокие темпы роста на среднесрочном горизонте. Так, например, рост объема добычи в Ханты-Мансийском АО составит +1,5 % ежегодно в среднем за 2026-2028 годы, в Ненецком АО +1,0 %, в Ямало-Ненецком АО +0,7 %, Красноярском крае +0,3 %, Кемеровской области +2,5 процента.

Значимый спад добычи прогнозируется в таких крупных добывающих субъектах, как уже упомянутая Астраханская область (-8,5 %) и Пермский край (-3,1 %).

Среднегодовые темпы роста производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2026-2028 годах (базовый вариант),



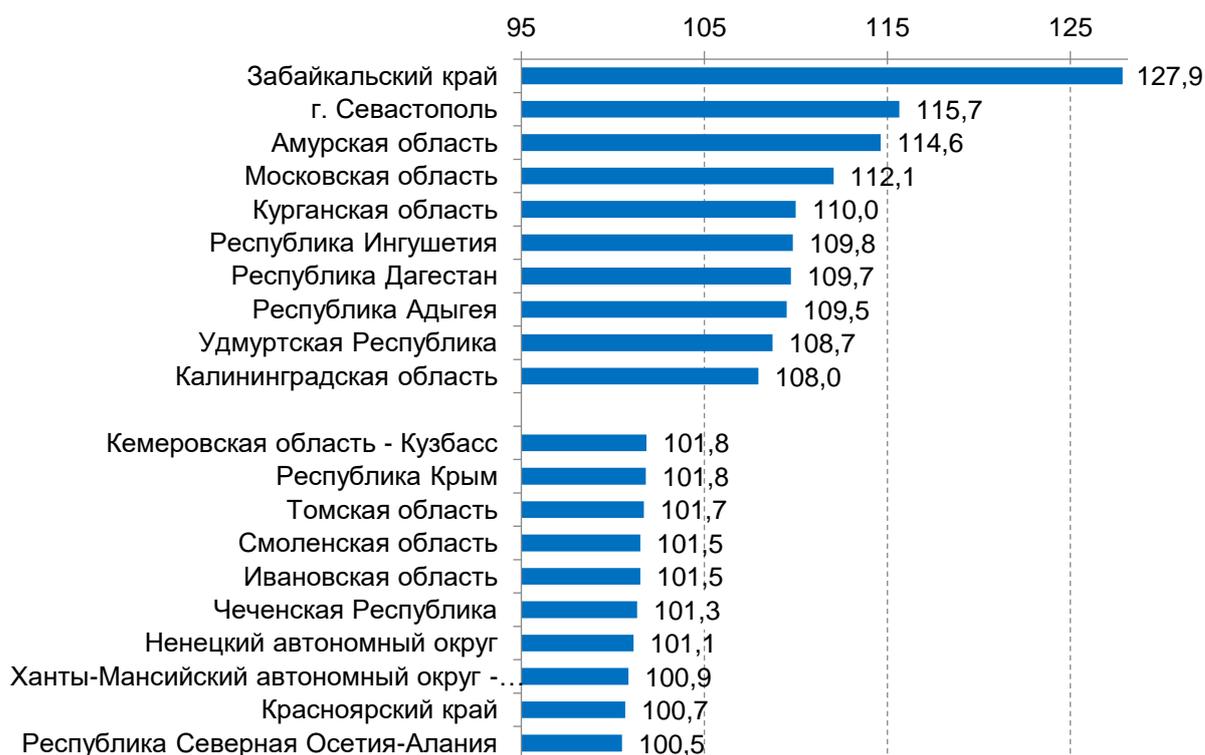
Обрабатывающий сектор сохранит роль главного драйвера экономического роста во многих субъектах РФ.

По итогам 2025 года наибольшие темпы роста выпуска продукции обрабатывающей промышленности ожидаются как в регионах с ориентацией на ВПК – такие как Курганская область (+30,0 %) и Удмуртская Республика (+19,7 %) – так и в целом в крупных промышленных макрорегионах страны: Республика Татарстан (+12,9 %), Хабаровский край (+12,2 %), Москва (+10,0 %), Московская область (+9,8 %), Санкт-Петербург (+9,7 %), Пермский край (+6,7 %), Республика Башкортостан (+5,9 процента).

На прогнозном горизонте 2026-2028 годов среднегодовые темпы роста обрабатывающих производств будут положительными во всех регионах России.

Одни из самых высоких темпов роста прогнозируются в регионах Дальнего Востока (Забайкальский край +27,9 %, Амурская область +14,6 %, Хабаровский край +7,7 %, Республика Саха (Якутия) +7,6 % и др.), в столичных центрах (Москва +7,5 % и Московская область +12,1 %, Санкт-Петербург +7,1 %), а большинстве регионов Поволжья (Удмуртская Республика +8,7 %, Республика Мордовия +7,3 %, Самарская область +7,2 %, Республика Башкортостан +5,7 %, Чувашская Республика +5,7 % и др.).

Среднегодовые темпы роста по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в 2026-2028 гг. (базовый вариант), %



Способствовать росту как промышленного производства, так и экономики в целом, будет сохранение инвестиционной активности, несмотря на в целом «охлаждение» экономики страны. При этом положительная динамика темпов роста инвестиций в основной капитал ожидается в подавляющем большинстве субъектов РФ даже с учетом того, что многие из них накопили крайне высокую базу за прошлые годы.

В лидерах роста на прогнозном горизонте 2026-2028 годов будут отдельные регионы Северного Кавказа (например, Чеченская Республика +12,5 %, Республика Дагестан +7,9 %), большинство регионов Дальнего Востока (Приморский край +10,3 %, Сахалинская область +9,0 %, Еврейская АО +8,5 % и др.). Весомую поддержку окажут и столичные агломерации, на которые приходится наибольшая доля инвестиций страны (Москва +4,7 %, Московская область +5,7 %, Санкт-Петербург +5,5 %, Ленинградская область +2,7 %). Наименьшие же среднегодовые темпы ожидаются в Амурской области (-24,1 %), но это связано с эффектом базы прошлых лет от реализации проекта по строительству одного из крупнейших газохимических предприятий страны Амурского ГПХ.

Помимо инвестиционной активности ожидается активный рост и в потребительском секторе – во всех субъектах РФ как по итогам 2025 года, так и на прогнозном периоде 2026-2028 годов ожидается прирост оборота

розничной торговли. Этому будет способствовать устойчивый рост как реальных заработных плат, так и реальных денежных доходов населения также во всех субъектах РФ на среднесрочном прогнозном горизонте.

Среднегодовые темпы роста объема инвестиций в основной капитал в 2026-2028 годах (базовый вариант), % к предыдущему году в сопоставимых ценах



Среднегодовые темпы роста оборота розничной торговли в 2026-2028 годах (базовый вариант), % к предыдущему году

