

СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ
Балтийского, Баренцево-Беломорского, Двинско-Печорского,
Окского и Днепровского бассейновых округов



ФЕДЕРАЛЬНОЕ
АГЕНТСТВО
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

ПРОЦЕСС ПЕРЕХОДА ВОДОКАНАЛОВ НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ ЧЕРЕЗ ВНЕДРЕНИЕ НДТ

Политова Н.В. заместитель исполнительного
директора Российской ассоциации водоснабжения
и водоотведения по экологической политике

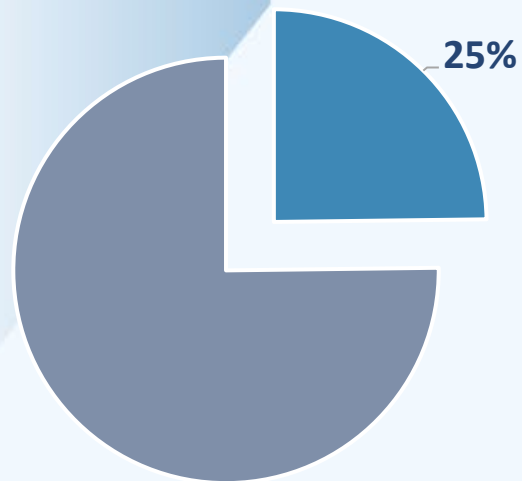


Комплексное экологическое разрешение

Статистические данные

- **Всего объектов I категории в реестре НВОС – 5041**
- **Необходимо получить КЭР – 1527**
- **Выдано КЭР – 3514**
- **Выдано КЭР по отраслям (очистка сточных вод) – 140**

Обмен документами и информацией в рамках рассмотрения заявки на получение КЭР, а также заявок на продление, переоформление, пересмотр разрешений и внесения в них изменений осуществляется только с использованием **ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ГИСП)**.



**Водоканалы составляют
¼ списка «300»**



**225 объектов организации ВКХ должны
получить КЭР**

из них:

- **71** (объекты в перечне «300») должны были подать заявку на КЭР до 01.01.2025
- **154** должны были получить КЭР до 01.01.2025



ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОЛУЧЕНИЕМ КЭР

Отчет по инвентаризации

- Недостаточные сроки действия инвентаризации сточных вод организаций водопроводно-коммунального хозяйства (ЦСВПГО) – постановление Правительства РФ № 891

ППЭЭ

- Недостаточные сроки для реализации программ повышения экологической эффективности для организаций ЦСВПГО, имеющих 2 и более объекта НВОС I и II категории
- статья 67.1 Закона № 7-ФЗ

Категорирование и постановка на учет объектов НВОС

- Неоднозначность практики правоприменения при постановке на государственный учет и категорированию объектов ЦСВПГО по уровню НВОС — ст. 4.2, 69 Закона 7-ФЗ

Получение решения о предоставлении водного объекта в пользование

- Противоречие Регламента по предоставлению В.О. в пользование (**приказ МПР № 400**) Правилам подготовки и принятия решения о предоставлении В. О. (**ПП РФ № 18**) в пользование в части требований к перечню документов, прилагаемых заявителем в рамках подачи заявления на получение Решения

Не согласованность положений п.7 ст. 23.1. Закона №7-ФЗ и п. 9, 17 приказа Минприроды РФ от 14 февраля 2019 года N 89

- ВРС на уровне максимальных концентраций за последний календарный год
- ТП НДТ исходя из максимальных значений концентрации за предыдущие 2-5 лет

Расхождение в наименовании веществ в актах Правительства:

- Перечне загрязняющих веществ, подлежащих гос регулированию в области охраны окружающей среды (распоряжение Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р)
- Перечне технологических показателей и наименование маркерных веществ (постановление Правительства от 15 сентября 2020 года № 1430)



РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ И УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ПОЛУЧЕНИЯ КЭР

Инвентаризация сточных вод

- Увеличить срок действия «годности» инвентаризации (с 6 до 18 месяцев)
- Уменьшать число необходимых проб
- Уменьшать период проведения инвентаризации

ППЭЭ

- Увеличение предельного срока реализации ППЭЭ с 7 до 14 лет для социально значимых объектов, обеспечивающих жизнеобеспечение населения
- Устанавливать ВРС на период реализации ППЭЭ в соответствии с графиком достижения установленных технологических нормативов (п. 3 ст. 23.1 ФЗ № 7, п.9,17 приказ МПР № 89)

Практика применения природоохранной, санитарно-эпидемиологической и рыбохозяйственной ветвей законодательств

Уход от практики:

- принудительного укрупнения объектов НВОС
- согласования НДС перед подачей заявки на КЭР
- выставления необоснованных требований от тер органов Росприроднадзора и Росрыболовства

Выдача решения о предоставлении водного объекта в пользование

Упрощение процедуры получения Решения о предоставлении водного объекта в пользования:

- нормативно-правовое урегулирование ситуации, посредством актуализации Регламента по предоставлению В.О. в пользование (приказа МПР № 400) в соответствии с Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении В. О. (ПП РФ № 18)



Возможность решения проблемных вопросов, возникающих при получении КЭР водоканалами на Штабе по получению КЭР

Вопросы которые были подняты РАВВ на Штабе :

- о некорректной постановке на гос. учет объектов ЦСВПГО (принудительное укрупнение объектов, категорирование объектов с разными уровнями воздействия) – *проведено трёхстороннее совещание ГД РФ, Минприроды России и РАВВ;*
- о предварительном согласовании НДС перед подачей заявки на КЭР- *разъяснения даны в протоколах Штаба № 11 от 06.05.2024 и № 24 от 30.08.2024;*
- о расхождении в наименовании веществ в актах Правительства: Перечне загрязняющих веществ, подлежащих гос регулированию в области охраны окружающей среды (распоряжение Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р) и в Перечне технологических показателей и наименование маркерных веществ (постановление Правительства от 15 сентября 2020 года № 1430)

в Перечне 2909 в разделе II «Для водных объектов» - вещество «Аммоний-ион» , в Перечне 1430 - в качестве одного из технологические показатели для очистных сооружений ЦСВПиГО - вещество «Азот аммонийный» -

разъяснения даны письмом Росприроднадзора от 04.07.2024 № ВЧ-09-06-34/24777





Проблематика по получению решения о предоставлении водного объекта в пользование на примере водоканалов Московской области

- Порядок принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование установлен статьей 23 ВК РФ, Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование утвержденными ПП РФ от 19.01.2022 № 18 (далее – Правила). Пунктами 10, 14, 14 (1), 14 (2), 17 Правил определены перечни документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении водного объекта в пользование, в зависимости от вида и цели водопользования. Пунктом 21 Правил установлен прямой запрет требовать от заявителя документов, не предусмотренных Правилами.
- Предоставление органами государственной власти субъектов РФ гос. услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование осуществляется в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2020 № 400 (далее – Регламент № 400).
- Положения Регламента № 400 при реализации соответствующих административных процедур, в том числе в отношении предъявляемых требований к перечню документов, прилагаемых заявителем к заявлению о предоставлении водного объекта в пользование, сроков исполняемых процедур, должны применяться уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с требованиями Правил, имеющих большую юридическую силу.

разъяснения даны письмом Минприроды России от 05.03.2025 № 14-47/9012



СИТУАЦИЯ ДО ПРИНЯТИЯ 622-ФЗ

Статья 31.1

10. Комплексное экологическое разрешение содержит:

-технологические нормативы;

- НДС веществ I, II класса опасности, при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;

Нитриты – вещество 2-го класса опасности

Казалось бы, для нитритов должны разрабатываться НДС для сбросов КОС ЦСВП

Однако статья 22, часть 10 определяет:

«10. Для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов в отношении **загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам**, нормативы допустимых сбросов устанавливаются комплексным экологическим разрешением в целях расчета нормативов состава сточных вод абонента.»

Технологически нормируемые вещества (ТНВ) - вещества, для которых устанавливаются технологические показатели наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (статья 16.3)

Для объектов ЦСВП существует СПЕЦИАЛЬНАЯ НОРМА: НДС не разрабатываются для ТНВ, к какому бы классу опасности они не относились



622-ФЗ ИЗМЕНИЛ ПРАВИЛА В ОТНОШЕНИИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ

С 01 сентября 2025 г. в статье 31.1

а) пункт 10 дополнить абзацем следующего содержания:

При наличии в сбросах загрязняющих веществ I, II классов опасности, в отношении которых установлены технологические показатели наилучших доступных технологий и разработаны технологические нормативы, в КЭР устанавливается наименьший из технологических нормативов НДС

Это норма ДЛЯ ВСЕХ водопользователей, получающих КЭР, при наличии технологических нормативов для веществ 1,2 классов опасности по данным веществам должен быть разработан и установлен НДС

ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ 622-ФЗ К КОС ЦСВП

Выдача в КЭР вместо технологического показателя 0,1 мг/л по азоту нитритов для больших крупнейших ОС и 0,25 мг/л для малых – средних КОС НДС (для большинства ситуаций – на уровне ПДКр) 0,02 мг/л приведет:

- ✓ Обнулению результатов подавляющего большинства объектов ФП «Оздоровление Волги» (запроектированы на ТП НДТ)
- ✓ Увеличению удельных затрат (тыс. руб. /м3) на реализацию ФП «Вода России» оценочно на 50%
- ✓ Невозможности для сектора в целом достижения показателей КЭР



Предложения по корректировке 622-ФЗ

Исключение необходимости расчета нормативов допустимого воздействия на окружающую среду для загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ).

Изменения в подпункт «а» пункта 7 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 622-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает исключение необходимости расчета нормативов допустимого воздействия на окружающую среду для загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ) для объектов хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется организация, осуществляющими водоотведение в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».



Предложения по корректировке 622-ФЗ

Такой подход поможет:

- повысить число очистных сооружений водоканалов, которые могут быть реконструированы в рамках нового федерального проекта «Вода России»;
- сделает более эффективным дальнейшую модернизацию очистных сооружений, которые не могут быть реализованы в рамках федеральных или региональных проектов;
- позволит стандартизировать схемы очистки сточных вод и упростить процесс проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию таких сооружений.

Справочно:

Указанный вопрос рассматривался

В период декабрь 2023 – февраль 2024 г. на совещании у Статс-секретаря, зам Министра природных ресурсов и экологии РФ С.Ю. Радченко

Комитете СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по поручению В.И. Матвиенко от 22 декабря 2023 года N 681/8

Письмо Минприроды России от 27.08.2025 № 12-47/35857:

«Для объектов ЦСВПГО I категории законодательством исключены случаи, когда в отношении загрязняющего вещества одновременно рассчитываются ТН и НДС, поскольку в пункте 11 статьи 22 Закона № 7-ФЗ определено, что НДС для объектов ЦСВПГО I категории рассчитываются в отношении загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам»



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**Политова Наталья Викторовна, заместитель
исполнительного директора РАВВ по
экологической политике**

politova@raww.ru

+7 9160414823

