

**РЕШЕНИЕ**  
**Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания**  
**Российской Федерации**  
**по вопросам жилищного строительства и содействия развитию**  
**жилищно-коммунального комплекса**

**на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической**  
**эффективности в жилищно-коммунальном комплексе»**

г. Москва

10 июня 2015 года

---

Заслушав и обсудив выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, доклады Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меня, заместителя Министра энергетики Российской Федерации А.Ю. Инюцина и выступления Аудитора Счетной Палаты Российской Федерации Ю.В. Росляка, руководителя Федеральной службы по тарифам С.Г. Новикова, а также участников заседания Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса (далее – Совет) на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе», Совет отметил, что в настоящее время в сфере жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации модернизация жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства становится задачей государственной важности.

Однако существующая проблема несоответствия современным требованиям применяемых способов и методов управления энергосбережением и повышением энергоэффективности жилищно-коммунального комплекса ставит задачу разработки новых эффективных подходов к формированию единой системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса и жилищного строительства, формирования необходимых институциональных, финансовых и организационных условий.

В целях своевременного принятия решений по выявленным проблемам  
**СОВЕТ РЕШИЛ:**

**1. Поддержать:**

- 1.1. Необходимость четкого разграничения полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности между Министерством энергетики Российской Федерации, Министерством

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

- 1.2. Необходимость разработки направлений повышения энергоэффективности и обеспечения энергосбережения жилищно-коммунального комплекса с конкретизацией целей и задач для каждой его сферы.
- 1.3. Целесообразность отнесения к полномочиям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сферах жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства с соответствующим ресурсным обеспечением.
- 1.4. Необходимость формирования нормативной правовой базы по установлению требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений и многоквартирных домов, правил присвоения классов энергоэффективности многоквартирным домам и иным видам зданий, разработки и актуализации документов технического нормирования для проектирования энергоэффективных зданий, строений и сооружений.
- 1.5. Разработанный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с участием Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования нормативного правового регулирования порядка заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов) в многоквартирных домах.
- 1.6. Предложение Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам в части внесения законодательных изменений, направленных на закрепление обязательности сохранения экономии, полученной организациями, осуществляющими регулируемые

виды деятельности, при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

- 1.7. Предложения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, направленные на создание системы достоверного учета потребления энергетических ресурсов и на установление дополнительных мер, стимулирующих установку приборов учета потребления коммунальных ресурсов.
- 1.8. Предложения государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по внедрению инновационных энергоэффективных технологий при строительстве многоквартирных домов, при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, позволяющих повысить энергосбережение в жилищном фонде, сократить потребление энергоресурсов и уменьшить размер коммунальных платежей.

## **2. Отметить необходимость:**

- 2.1. Отнесения вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности сферы жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства к вопросам ведения действующих на федеральном уровне специализированных государственных финансовых институтов развития жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства в целях развития различных форм финансовой поддержки, включая формирование условий для привлечения частных инвестиций, применения различных форм государственно-частного партнерства.
- 2.2. Завершения в 2015 году разработки и принятия справочника эффективных технологий в сфере теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения с учетом включения технологий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года № 961 «Об организации работы по созданию общедоступного банка данных о наиболее эффективных технологиях, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры» с последующим размещением в сети

Интернет на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и закреплением требования о переходе организаций коммунального комплекса на единое применение данных технологий.

### **3. Предложить Правительству Российской Федерации:**

- 3.1. Рассмотреть вопрос о переходе на использование наиболее эффективных технологий в жилищно-коммунальном комплексе, применяемых при модернизации (строительстве, капитальном ремонте) объектов коммунальной инфраструктуры с учетом разрабатываемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации справочника наиболее эффективных технологий в сфере теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.
- 3.2. Рассмотреть вопрос о введении запрета использования неэффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, капитальном ремонте) объектов коммунальной инфраструктуры, жилищного фонда, социальных объектов, предусмотрев соответствующие изменения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- 3.3. Рассмотреть вопрос о разработке мер, направленных на повышение эффективности и оптимизации государственных расходов в области реализации государственной политики по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.
- 3.4. Рассмотреть вопрос о возможности финансирования в 2016 году за счет средств федерального бюджета основного мероприятия государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - внедрения новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создания условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций.
- 3.5. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета субсидий на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 754 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации».

**4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными агентствами и службами:**

- 4.1. Разработать типовые проекты и мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда и систем коммунальной инфраструктуры, реализуемые за счет внебюджетных средств по схеме энергосервисного контракта с одновременной разработкой информационной, методологической и организационной поддержки их повсеместного внедрения.
- 4.2. В целях осуществления сбора объективной информации по производству и потреблению энергетических ресурсов рассмотреть вопрос об оптимизации статистического учета потребления энергетических ресурсов в части исключения дублирования показателей в различных формах статистического учета и применения разных подходов к сбору статистической информации в сферах энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в зависимости от технологических особенностей производства и поставки энергетических ресурсов.
- 4.3. В целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций жилищно-коммунального комплекса, иных заинтересованных лиц объективной информацией о реализации проектов энергосервисных контрактов, формах государственной поддержки, объеме планируемой и достигнутой экономии энергетических и финансовых ресурсов в результате применения энергосервисных мероприятий, рассмотреть возможность формирования перечня такой информации и ее размещения в единой государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.
- 4.4. Разработать меры, направленные на проведение информационно-разъяснительной кампании о реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности жилищного фонда и коммунального хозяйства.
- 4.5. Рассмотреть возможность дифференциации подходов в части установления требований повышения энергоэффективности и

энергосбережения к организациям коммунального комплекса в зависимости от технологических различий производства и передачи коммунального ресурса в отраслях энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

- 4.6. Совместно с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства разработать комплексные предложения по законодательному обеспечению применения инновационных энергоэффективных технологий при строительстве многоквартирных домов, социальных объектов, при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, направленные на:

совершенствование требований по энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;

вовлечение в энергетический баланс зданий нетрадиционных источников энергии и вторичных энергетических ресурсов;

установление порядка взаимодействия субъектов строительства (капитального ремонта) при заключении и реализации энергосервисного контракта на этапе строительства (капитального ремонта) многоквартирного дома или социального объекта;

закрепление права сторон применять расчетный метод для целей определения величины экономии энергетических ресурсов при заключении энергосервисного контракта на стадии строительства (капитального ремонта) многоквартирного дома или социального объекта;

закрепление механизма компенсации дополнительных затрат застройщиков, подрядных организаций, понесенных в результате реализации мероприятий по повышению энергоэффективности жилых домов, объектов социального назначения при их строительстве или капитальном ремонте;

введение правового института собрания участников долевого строительства и наделение его правом принятия решения о заключении застройщиком энергосервисного договора.

дополнение перечня работ по капитальному ремонту многоквартирных домов работами по установке (обновлению, расширению) пакета контрольно-измерительных приборов, компьютерного оборудования, программных пакетов данных, общедомовых и индивидуальных средств измерений (приборов учета) системами дистанционного сбора и обработки показаний.

## **5. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, агентствами и службами:**

- 5.1. Провести мониторинг и анализ эффективности региональных и

муниципальных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности в части реализации субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями комплексных мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности объектов жилищного фонда и коммунального хозяйства, подготовить предложения по их совершенствованию.

## **6. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации:**

- 6.1. Проработать вопрос упрощения порядка предоставления гарантий субъектов Российской Федерации и гарантий муниципальных образований при реализации проектов повышения энергетической эффективности за счет внебюджетных средств.
- 6.2. Разработать комплекс мер, направленных на совершенствование конкурсных процедур, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закрепляющих критерии определения победителя, в том числе, исходя из стоимости жизненного цикла товара (работы, услуги), включающего в себя не только стоимость выполненных работ, но и размер расходов на последующую эксплуатацию.

## **7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:**

- 7.1. Разработать комплекс мер по повышению эффективности региональных и муниципальных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности в части реализации субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями комплексных мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности объектов жилищного фонда и коммунального хозяйства.
- 7.2. Предусмотреть в региональных программах по энергосбережению и повышению энергетической эффективности мероприятия, направленные на повышение энергоэффективности жилищного фонда, синхронизированные по срокам с плановыми мероприятиями по капитальному ремонту многоквартирных домов.
- 7.3. В целях повышения мотивации собственников помещений в многоквартирных домах на заключение энергосервисных контрактов

рассмотреть возможность проведения в муниципальных образованиях разъяснительных мероприятий, обучающих семинаров с участием представителей профильных подразделений администрации, управляющих организаций, региональных центров некоммерческого партнерства «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль», Российской ассоциации энергосервисных компаний, общественных организаций, надзорных и контрольных органов.

**8. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** учесть поступившие в Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса предложения участников заседания на тему «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищно-коммунальном комплексе» в законопроектной деятельности.

Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
(председатель Совета)

В.И.МАТВИЕНКО