



## **Резолюция VI межрегиональной конференции водоканалов России «Водный комплекс регионов России: консолидация или автономия».**

**27-31 августа 2013 года, г. Красноярск.**

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения совместно с Правительством Красноярского края при поддержке и участии представителей Минрегиона России, Минэкономразвития России и ФСТ России с 27 по 31 августа провели VI Конференцию водоканалов России «Водный комплекс регионов России: консолидация или автономия».

Мероприятие является крупнейшей специализированной площадкой для совместного обсуждения органами государственной власти и экспертным сообществом стратегии развития коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения субъектов Российской Федерации, а также практических вопросов реализации отраслевого законодательства в регионах РФ.

В работе Конференции приняли участие более 300 человек из 50 городов России. Среди них представители федеральных, региональных и муниципальных органов власти, сотрудники профильных департаментов, управлений и отделов администраций городов, отраслевых комиссий и советов регионов. На мероприятии присутствовали представители предприятий водопроводно-канализационного комплекса из Центрального, Южного, Северо-Западного, Дальневосточного, Сибирского, Уральского, Приволжского и Северо-Кавказского федеральных округов РФ, научно-исследовательских и проектных институтов, инженерных центров, экологических фондов, международных отраслевых организаций и ассоциаций, частных операторов. В освещении дискуссий конференции приняли участие более 15 средств массовой информации.

В рамках деловой программы Конференции на пленарном заседании были обсуждены перспективы развития и модернизации коммунального комплекса водоснабжения и водоотведения субъектов РФ в свете утверждённого в июле 2013 года Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным перечня поручений по итогам заседания Госсовета по повышению качества услуг ЖКХ, состоявшегося 31 мая 2013 года.

В рамках круглых столов состоялось обсуждение практических вопросов реализации отраслевого законодательства в регионах России в свете нормативных документов, разрабатываемых в развитие № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Особое внимание было уделено механизмам перехода отрасли на долгосрочное тарифное регулирование, а также вопросам разработки схем водоснабжения и водоотведения.

По итогам состоявшихся пленарного заседания и круглых столов **участники Конференции «Водный комплекс регионов России: консолидация или автономия» решили заявить следующее.**

Проводимая государственная политика в жилищно-коммунальном комплексе направлена на улучшение условий и комфортности проживания людей и преследует как цели обеспечения доступности жилищных и коммунальных благ для потребителей, так и цели последовательного развития отраслей коммунального хозяйства.

Вместе с тем, реализация заложенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 мер по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг на практике не выполняется.

Сегодня сфера водоснабжения и водоотведения несет катастрофические издержки из-за несогласованности принимаемых решений в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Вместе с декларацией о необходимости привлечения частного капитала к модернизации инфраструктуры законодатель оставил единственно возможную форму взаимодействия отрасли, капитала и государства через концессии, под которыми понимается передача срочных прав владения и пользования, но не собственности. Законодатель не захотел прислушаться к мнению отрасли, что если по Федеральному закону "О концессионных соглашениях" за 8 лет не было заключено ни одного успешно действующего концессионного соглашения в отрасли ВКХ (а, по данным Института экономики города, из порядка 60 концессионных договоров на все коммунальное хозяйство практически ни один не содержит серьезных инвестиционных обязательств), то это не случайность. Доводы о необходимости дифференцированного подхода к развитию инфраструктурных комплексов в зависимости от социально-экономических, политических, экологических факторов оказались не услышанными. Возможные негативные последствия принятого решения могут проявиться в переделе собственности на экономически привлекательные инфраструктурные системы и продолжением ветшания и деградацией остального комплекса ВКХ. В конечном итоге это приведет к резкому росту проблем санитарного и экологического характера.

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" должен был структурировать и систематизировать взаимоотношения всех участников в отрасли ВКХ. Однако, принятие жизненно необходимых не только для развития, но и просто для функционирования водоканалов подзаконных актов, по сути, провалилось. Основы ценообразования в отрасли приняты лишь через 1,5 года после принятия закона, однако, для их применения требуется еще принятие методических указаний – а утверждение тарифов на 2014 год уже идет полным ходом.

Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры, на которые возлагались большие надежды, грозят обернуться бюрократическим фарсом. Вместо инструмента, регулирующего баланс развития отраслей коммунального хозяйства, в том числе в вопросах финансирования, Требования к ПКР, установленные постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 502, превращают этот документ в простой свод данных из документов территориального планирования и отраслевых схем.

Учитывая, что отрасль водоснабжения и водоотведения еще с советских времен испытывает недофинансирование как по абсолютным показателям, так и по относительным среди отраслей коммунального хозяйства, изложенные провалы в регулировании оборачиваются «ловушкой ценовых ожиданий». Сократить разрыв между экономически-обоснованным уровнем тарифов и исторически сложившимся заниженным тарифом представляется трудной задачей не в силу социально-экономических причин, а из-за неотрегулированной, неучитывающей реальное положение дел и крайне забюрократизированной системы сдерживания тарифов.

Итогом продолжения таких непоследовательных действий станет хроническая убыточность большинства предприятий ВКХ, что приведет к системному кризису в отрасли.

Для недопущения дальнейшей деградации отрасли водоснабжения и водоотведения необходимо вернуться к системному подходу регулирования жилищно-коммунального хозяйства; отказаться от «шоковых», непродуманных мер, принимаемых как реакция на те или иные негативные события; не на словах, а на деле учитывать мнение профессионального сообщества при разработке и принятии нормативных актов.

**Участники Конференции «Водный комплекс регионов России: консолидация или автономия»** представляют позицию профессионального сообщества в части решения проблем нормативного правового регулирования сферы водоснабжения и водоотведения и обращаются в органы государственной власти со следующими предложениями.

### ***1. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.***

1.1 просим Комитет Государственной Думы по вопросам собственности обратить внимание на мировой опыт регулирования хозяйствующих субъектов в сфере водоснабжения и водоотведения и создать рабочую группу по обобщению международного опыта организации коммунального сектора и внедрению в российское законодательство наиболее успешно зарекомендовавших себя моделей;

1.2 рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы по работе над проектом Федерального закона "О государственно-частном партнерстве", подготавливаемым Министерством экономического развития Российской Федерации, и вынести на обсуждение вопрос о регулировании отношений ГЧП в сфере водоснабжения и водоотведения в рамках указанного закона;

1.3 внести дополнения в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части расширения обеспечения и залогов предприятий водоснабжения и водоотведения перед стратегическими кредиторами по кредитам, выданным для реализации инвестиционных программ.

1.4 продолжить дальнейшую доработку и ускорить принятие ФЗ № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)».

### ***2. В Правительство Российской Федерации.***

2.1 в целях создания минимальных правовых условий работы организаций водоснабжения и водоотведения принять подзаконные акты в развитие Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»;

2.2 в целях успешного перехода на долгосрочное тарифное регулирование: отказаться от практики установления предельных индексов в процентном отношении от прошлого периода регулирования и перейти к предельным индексам в абсолютном выражении в увязке с имеющимися механизмами социальной поддержки граждан - порядком предоставления субсидий на оплату коммунальных услуг;

обеспечить принятие в кратчайшие сроки порядка расчета размера возмещения недополученных доходов организациям коммунального комплекса,

организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения или водоотведения, и размера компенсации расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения таких недополученных доходов и дальнейший мониторинг и контроль исполнения положений данного нормативно-правового акта;

2.3 провести анализ требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502) на предмет их соответствия задачам, возлагаемым на них Градостроительным кодексом Российской Федерации, в частности по обеспечению сбалансированного, перспективного развития систем коммунальной инфраструктуры;

2.4 внести изменения в Комплекс мер, направленных на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных услуг в Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 1650-р), предусматривающие проведение совместно с отраслевым сообществом анализа последствий введения социальной нормы на услуги водоснабжения и водоотведения в пилотных проектах, учет результатов анализа (закрепленную в Комплексе мер возможность признания введения социальной нормы несвоевременной, выделение на корректировку Порядка определения и применения социальной нормы в водоснабжении достаточного времени, учитывая сложившуюся практику длительных процессов утверждения нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации);

2.5 внести изменения в жилищное законодательство, предусмотрев нормативы водоотведения на общедомовые нужды.

2.6 принять постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка осуществления государственного жилищного надзора», предусмотрев возложение на органы государственного (муниципального) жилищного надзора функции контроля выполнения лицами, осуществляющими управление МКД, требований Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...».

2.7 рассмотреть возможность оставления ставок водного налога, платы за пользование водными объектами на существующем уровне ввиду проводимой политики сдерживания тарифов на уровне инфляции и невозможности повышения доли налоговых платежей в структуре затрат, включаемых в тарифы на водоснабжение и водоотведение.

2.8 рассмотреть целесообразность создания министерства с наделением его полномочиями по курированию отрасли водоснабжения и водоотведения по аналогии и функционалом Минэнерго России, так как отрасль водоснабжения и водоотведения технически сложная, направлена на жизнеобеспечение и имеет существенную социальную составляющую.

2.9 проводить мониторинг реализации субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления своих обязанностей и полномочий, установленных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении». Для этого субъектам Российской Федерации разработать и утвердить Планы действий по реализации указанных полномочий.

2.10 в связи с сохранением до 2016 года предельных индексов роста тарифов на коммунальные услуги, обеспечить выделение из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий организациям коммунального комплекса организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере

водоснабжения и водоотведения на возмещение убытков, связанных с установлением тарифов в размерах ниже экономически обоснованных расходов.

2.11 обеспечить решение вопроса, связанного с некорректной и неоправданно жесткой системой нормирования качества сточных вод на основе т.н. «рыбохозяйственных нормативов», предусмотрев переход на нормирование на основании наилучших существующих (доступных) технологий либо, закрепив четкий, закрытый перечень водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение.

2.12. В связи с катастрофической нехваткой финансовых ресурсов на капитальный ремонт и реконструкцию сооружений рассмотреть целесообразность перенесения на более поздний срок (после 2015 г.) реализации низкоэффективных по экологическим параметрам, но требующих значительных финансовых вложений программ:

- очистка промывных вод насосно-фильтровальных станций;
- удаление фосфатов из хозяйственных сточных вод;
- обеззараживание сточных вод на водотоках с интенсивным водообменом.

### ***3. В Федеральную антимонопольную службу.***

3.1 внести изменения в приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов..." о включении в состав одного лота, при проведении конкурсов или аукционов, всего коммунального комплекса, находящегося на территории муниципального образования численностью до 50 тыс. человек. Данные изменения позволят снять ограничения на комплексное развитие отдельных водоканалов.

### ***4. В Федеральную службу по тарифам.***

4.1 в целях исключения политических факторов из процедуры установления экономически обоснованных тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, отменить требование к региональным органам регулирования о необходимости представления заявления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в случае согласования установления тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в размерах выше максимального предельного индекса, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов для субъекта Российской Федерации.

### **5. В Министерство природных ресурсов и экологии:**

5.1. Внести изменения в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 13 апреля 2009 г. № 87, в части распространения сферы ее применения только на причинение вреда вследствие нарушения правил эксплуатации водохозяйственных систем, сооружений и устройств, а также при авариях на предприятиях, транспорте и других объектах, связанных со сбросом вредных (загрязняющих) веществ в водный объект, включая аварийные разливы нефти и иных вредных (загрязняющих) веществ, в результате которых произошло загрязнение, засорение и (или) истощение водных объектов.

Полагаем, что Методика не должна распространяться на случаи сверхнормативного сброса загрязняющих веществ, происходящего в результате нормальной, безаварийной, разрешенной работы того или иного объекта, так как денежная компенсация данного сверхнормативного сброса уже осуществляется в

рамках платы за негативное воздействие на окружающую среду (водные объекты).

**6. В Министерство промышленности и торговли:**

6.1. В связи с закреплением нормативных требований об обязательной установке приборов учета сточных вод для некоторых категорий абонентов внести дополнения в Методические рекомендации по техническим требованиям к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии, утвержденные Приказом Минпромторга РФ от 21.01.2011 № 57, устанавливающие технические требования к приборам учета сточных вод (в том числе требования к максимально допустимой погрешности измерений).