



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

Резолюция IV межрегиональной конференции водоканалов России «ФЦП «ЧИСТАЯ ВОДА»: порядок, условия и схемы финансирования мероприятий по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в малых и средних городах России»

22-26 августа 2011 года, г. Вологда – г. Череповец.

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения совместно с Правительством Вологодской области, при участии Министерства регионального развития РФ и мэрии города Череповец, в рамках реализации ФЦП «Чистая вода» в регионах, провели практическую конференцию, посвящённую обсуждению условий, способов и схем бюджетного софинансирования мероприятий по развитию водопроводных и канализационных систем малых городов России.

В работе конференции приняли участие более 250 человек из 63 городов России. Среди них представители Министерства регионального развития РФ, руководители Правительства Вологодской области, мэрии города Череповец, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральной власти, отраслевые комиссии, комитеты и советы области, главы муниципальных образований, водоканалы малых и средних городов России, а также представители отечественных и зарубежных инвестиционных компаний. В освещении дискуссий конференции приняли участие более 35 средств массовой информации.

В рамках деловой секции мероприятия на пленарных заседаниях и круглых столах состоялось обсуждение текущего состояния водопроводно-канализационного хозяйства малых и средних городов Российской Федерации, а также стратегии его развития и модернизации. Участники мероприятия обменялись мнениями и рассмотрели комплекс вопросов: участие регионов в Федеральной целевой программе «Чистая вода» и проектное финансирование, привлечение инвестиций, порядок и условия взаимодействия с финансовыми организациями, нормативно-правовое регулирование водной отрасли, практические и законодательные возможности снижения затрат на электроэнергию в тарифе предприятий ВКХ, порядок взаимодействия с региональными энергетическими комиссиями, вопросы энергоэффективности и энергосбережения в отрасли, использование современных технологий и реагентов для очистки и обеззараживания воды.

Особое внимание было уделено обсуждению конкретных схем, механизмов и способов участия регионов в федерально-целевой программе «Чистая вода» на период 2011-2017 г. Были рассмотрены конкретные аспекты и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в рамках региональных проектов по модернизации и реконструкции коммунальной инфраструктуры малых городов России.

На мероприятии также состоялся анализ работы Конкурсной комиссии при Минрегионе РФ по отбору региональных программ развития сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, претендующих на софинансирование из федерального бюджета в 2011 году.

Участовавшие в конференции представители Комиссии отметили, что уже в текущем году субсидии в размере 3 миллиардов рублей получат следующие субъекты РФ: Чувашская Республика, Республика Карелия, Республика Бурятия, Республика Алтай, Республика Хакасия, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Мордовия, Республика Удмуртия, Алтайский Край, Челябинская область, Новгородская область, Тюменская область, Калужская область, Саратовская область, Кировская область, Вологодская область, Владимирская область, Белгородская область, Костромская область, Воронежская область, Тамбовская область, Липецкая область, Астраханская область, Ямало-Ненецкий АО.

Помимо центральной темы конференции - ФЦП «Чистая вода» - на мероприятии обсудили законопроект «О водоснабжении и канализовании», который был принят в первом чтении Госдумой РФ от 29 июня 2011 года.

По итогам Конференции состоялось выездное совместное заседание Рабочей группы Общественного совета при Министерстве регионального развития РФ по вопросам инновационных технологий, модернизации систем жизнеобеспечения и ЖКХ и Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения. В заседании приняли участие представители Минэкономразвития РФ, Минрегион РФ, Правительство Вологодской области. На заседании обсудили «Опыт реализации инфраструктурных проектов малых городов в отраслях водоснабжения, теплоснабжения и оценка их эффективности».

В результате обсуждения широкого спектра проблем водной отрасли в рамках пленарных заседаний и круглых столов, в целях дальнейшего развития водоснабжения и водоотведения малых и средних городов России, обеспечения повышения эффективности предоставления коммунальных ресурсов, совершенствования нормативной правовой базы в сфере водопроводно-канализационного хозяйства **участники IV Конференции водоканалов малых городов совместно с членами Рабочей группы Общественного совета при Министерстве регионального развития Российской Федерации постановили:**

1. Признать работу профессионального сообщества совместно с Минрегионом России по реализации инфраструктурных проектов малых городов удовлетворительной.

2. Профессиональному сообществу продолжить совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами работу по доработке ко второму чтению проектов Федерального закона «О водоснабжении и канализовании» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и канализовании».
3. Организациям водопроводно-канализационного комплекса совместно с органами местного самоуправления обратить особое внимание на качество разработки и сроки реализации инвестиционных программ и программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
4. Внести предложение Минэкономразвития России и Минрегиону России рассмотреть проект энергосервисного договора «активной» формы и дать заключение о возможности и целесообразности применения предложенной конструкции энергосервисного договора как основы для утверждения в установленном порядке в качестве примерного.
5. Внести предложение ФСТ России:
 - рассмотреть возможность законодательного закрепления обязательности компенсации предприятиям выпадающих доходов, а также установления механизмов «страхования» тарифов регулирующим органом (администрацией муниципального образования), в случае установления заведомо не экономически обоснованного тарифа;
 - предусмотреть механизмы совершенствования тарифного регулирования исходя из расходов предприятий:
 - принятие на федеральном уровне единых стандартов, методологии разработки и мониторинга инвестиционных и производственных программ для целей тарифного регулирования;
 - стимулирование организаций коммунального комплекса, имеющих долгосрочные инвестиционные программы, путем согласования и утверждения им долгосрочной тарифной политики;
 - учет при установлении тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования средств, необходимых для реновации существующих активов организаций ВКХ, а также для обслуживания и возврата привлекаемых для финансирования производственных и инвестиционных программ заемных средств;
 - обеспечение экономически обоснованной доходности вложенных инвестиций, формируемой по прозрачному и понятному инвесторам механизму;
 - введение двухставочных тарифов, в особенности для территорий, отличающихся увеличением потребления в отдельные периоды, с целью обеспечения устойчивости денежного потока, необходимого

- для финансирования инвестиционных программ организаций ВКХ, в том числе при рационализации водопотребления;
- переход к регулированию по реальным денежным потокам с учетом собираемости;
 - разработка механизма определения доступности услуг для потребителей с точки зрения платежеспособности;
 - стимулирование рационального водопотребления через приведение платы населения к экономически обоснованному тарифу и введение двухставочных тарифов.
6. Внести предложение Минрегиону России о приведении «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2007 № 360, в соответствие с положениями Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».
7. Внести предложение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:
- активизировать разработку и реализацию региональных целевых программ в сфере модернизации систем водоснабжения и водоотведения, реализации инновационных проектов, формирования комплексных систем управления отходами с использованием принципов государственно-частного партнерства;
 - содействовать организациям ВКХ в участии в федеральных и иных государственных программах развития инфраструктуры, в частности в ФЦП «Чистая вода»;
 - способствовать развитию государственно - частного партнерства для реализации инвестиционных проектов в области водоснабжения и водоотведения, активнее использовать институт государственных гарантий займов (гарантий субъекта Федерации и органов местного самоуправления);
 - в рамках программ энергосбережения и энергоэффективности предусматривать отдельными разделами мероприятия программ по энергосбережению и энергоэффективности организаций водоснабжения и водоотведения с их соответствующим финансовым обеспечением;
 - разработать эффективные меры по стимулированию энергосбережения и повышения энергоэффективности организаций водоснабжения и водоотведения;
 - разработать механизм создания реальных условий для проведения инвентаризации, паспортизации и регистрации имущества;
 - обязать владельцев сетей (муниципалитеты) обеспечить их планомерную замену в пределах нормативного срока службы, при отсутствии возможности включения данных затрат в тариф.

8. Организациям водопроводно-канализационного комплекса:

- активизировать внедрение мероприятий, направленных на сокращение водопотребления:
 - сокращение объема утечек и неучтенного расхода воды;
 - снижение удельного водопотребления;
 - достижение реальной экономической выгоды в результате сокращения водопотребления.
- активнее использовать возможности модернизации оборудования, открывающиеся в рамках реализации Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;
- активнее привлекать к разработке программ энергосбережения и повышения энергоэффективности научные организации и коллективы профильных вузов;
- при подготовке персонала активно использовать автоматизированные средства обучения персонала: автоматизированные обучающие системы, электронные учебники, учебно-тренажерные комплексы, системы дистанционного обучения;
- дать предложения для подготовки отраслевых «Правил организации работы с персоналом предприятий ВКХ РФ»;
- обеспечить применение наилучших доступных экономически обоснованных технологий водоподготовки, очистки сточных вод и модернизации водопроводно-канализационного хозяйства, соответствующих критериям энергетической и экологической эффективности;
- используя возможности Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения регулярно практиковать обмен опытом по экономическим, экологическим, техническим и иным вопросам деятельности предприятий ВКХ.