



**ВЕСТНИК
Р ВВ**

2019

СПЕЦВЫПУСК

**РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ**

ОТЧЕТ ЗА 2018 ГОД

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения

*Вместе
мы — сила!*

СПЕЦВЫПУСК 2019 г.



Российская
ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

СОДЕРЖАНИЕ

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения в 2018 г.	2
Правовое направление	5
Методическое направление.....	8
Экологическое направление.....	10
Экспертно-технологический совет РАВВ.....	12
Центр оценки квалификаций РАВВ.....	14
Конгрессно-выставочная деятельность	16
Информационная поддержка отрасли	21
О состоянии водопроводно-канализационного хозяйства	24
Что требуется для получения комплексного экологического разрешения	33
Бухгалтерская отчетность	35

Председатель Совета РАВВ
Сёмин М.М.

Исполнительный директор РАВВ
Довлатова Е.В.

<http://www.raww.ru>
e-mail: info@raww.ru

Шеф-редактор
Соболевская Е.А.

Подписано в печать:
01.08.2019

Дизайн и верстка
Савченков Е.Н.

Отпечатано в типографии:
ООО «Типография»
115477 Москва,
Кантемировская ул., 60

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения в 2018 г.

СОСТАВ РОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения (РАВВ) объединяет организации сферы ВКХ, обеспечивающие свыше 85 % водоснабжения страны. Членами РАВВ по состоянию на 31 декабря 2018 г. являются 224 организации.

В 2018 г. в члены Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения вступили 13 организаций.

Предприятия водопроводно-канализационного хозяйства:

- ГУП Республики Крым «Водоканал Южного берега Крыма», г. Ялта
- ОГКП «Ульяновский областной водоканал», Радищевский район, р.п. Радищево
- ООО «Светловский водоканал», Калининградская область, г. Светлый
- МУП «ЖКХ» Нытвенского района Пермского края
- ГУП «Водоканал Ленинградской области», Ленинградская область, п.г.т. Дубровка
- СГМУП «Горводоканал», г. Сургут

- МУП «Водоканал», г. Улан-Удэ
- МУП «Водоканал» Наро-Фоминского городского округа
- ООО «Региональные Объединенные Системы Промышленного Водоотведения» (Роспромвод), г. Москва

Отраслевые производители оборудования и услуг:

- АО «ХЕМКОР», Нижегородская область, г. Дзержинск
- ООО «Курганхиммаш», г. Курган
- ООО «ОКС Групп», г. Москва
- АО «Электроагрегат», г. Воронеж

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ РАВВ

Общее собрание членов РАВВ состоялось 12 сентября в рамках XI Конференции водоканалов России, прошедшей в г. Петропавловск-Камчатский 11–14 сентября 2018 г.

Совет Ассоциации, согласно Уставу, провел в 2017 г. 4 заседания под председательством главы Совета М.М. Сёмина, директора МУП «Водоканал» г. Подольска.

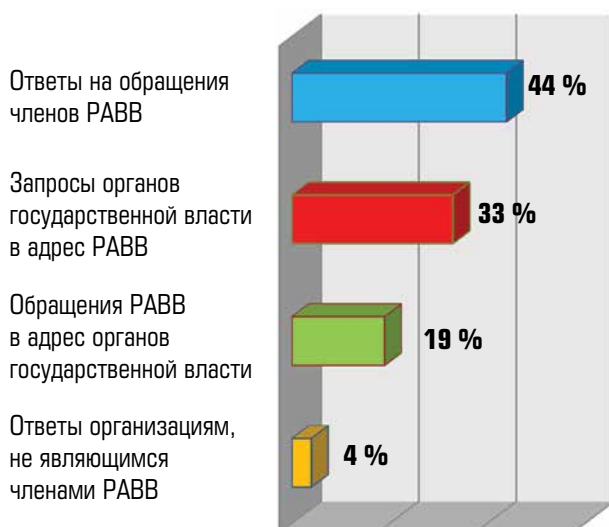


ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН

Исполнительная дирекция, возглавляемая исполнительным директором Е.В. Довлатовой, осуществляет деятельность по следующим направлениям:

- правовое,
- методическое,
- экологическое,
- экспертно-технологическое,
- кадровое,
- консультационное,
- информационное,
- конгрессно-выставочное.

Корреспонденция РАВВ в 2018 г. – более 1,6 тыс. писем



Эксперты исполнительной дирекции Ассоциации представляли интересы профессионального сообщества на различных федеральных площад-

ках, совещаниях, рабочих группах и экспертных советах, созданных при Совете Федерации, Государственной Думе Российской Федерации, Минстрое России, Минэкономки России, Минприроды России, ФАС России и других министерствах и ведомствах, в целях совершенствования законодательного регулирования отрасли и донесения до федеральных органов власти проблем практического применения действующих и разрабатываемых нормативных правовых актов. В 2018 г. РАВВ вошла в состав рабочей группы при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ по направлению «Умное ЖКХ» в рамках проекта «Умный город».

РАВВ В ПУБЛИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ

РАВВ активно работает по продвижению имиджа отрасли с центральными федеральными телеканалами, печатными и интернет ресурсами. Эксперты Ассоциации являются традиционными спикерами по тематике ЖКХ на телевизионных площадках: Первом канале, Россия 1, Общественное телевидение. Комментарии для печатных СМИ регулярно публикуются в центральных изданиях: Российская газета, Коммерсант, Известия, Ведомости, Парламентская газета. В целом за отчетный период РАВВ приняла участие в 22 телеэфирах и 27 газетных материалах в виде интервью, статей и авторских колонок.

В 2018 году РАВВ приняла участие в 152 мероприятиях, в рамках которых было сделано 205 докладов и выступлений по актуальным проблемам развития отрасли.





СПОРТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Под эгидой РАВВ в 2018 г. состоялся очередной всероссийский отраслевой турнир РАВВ по мини-футболу «Кубок водоснабжения». Матчи проходили на открытом манеже спорткомплекса «Спартак» в Москве. В соревнованиях приняли участие десятки команд из различных городов России. Победителем турнира стала команда Калужского областного водоканала, второе и третье места заняли водоканалы Великого Новгорода и Санкт-Петербурга, четверку сильнейших замкнул водоканал г. Владимира.



<http://www.raww-sport.ru/>

Правовое направление

В целях дальнейшего совершенствования законодательного регулирования отрасли эксперты Ассоциации на постоянной основе занимаются донесением до федеральных органов власти проблем практического применения действующих нормативных правовых актов, а также перспектив и последствий принятия разрабатываемых документов.

После многочисленных обращений профессионального сообщества к представителям законодательной и исполнительной федеральной власти был принят Федеральный закон от 29.06.2018 № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Были утверждены долгожданные поправки в систему регулирования закупочной деятельности, что позволило вернуть осуществление закупок организациями ВКХ, функционирующими в форме унитарных предприятий, с положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В 2018 г. специалисты Ассоциации разработали и лоббировали предложения в целях совершенствования амортизации основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения. В результате Постановлением Правительства РФ от 29.12.2018 № 1731 «Об утверждении перечня амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, в отношении которых налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3» закреплено разрешение применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3, в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения (подп. 4 п. 2 ст. 259.3 НК РФ). Норма действует с 1.01.2018 по 1.01.2023 и распространяется на объекты основных средств, введенные в эксплуатацию после 1.01.2018.

При непосредственном участии специалистов РАВВ был положительно решен вопрос уче-

та в тарифах в сферах водоснабжения и водоотведения для населения увеличенной ставки налога на добавленную стоимость в связи с повышением с 1 января 2019 г. ставки НДС с 18 до 20 %. Результатом проделанной работы стало принятие постановления Правительства РФ от 12.11.2018 № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году» и распоряжения Правительства РФ от 15.11.2018 № 2490-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019–2023 годы».

Специалистами Ассоциации ведется постоянная работа по лоббированию интересов отрасли при рассмотрении законопроектов о судьбе МУП/ГУП и перехвате управления.

Не прекращается работа над изменениями в законодательство об охране окружающей среды. В рамках работы с Минприроды России скорректирована Методика расчета нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утв. Приказом Минприроды России от 31.07.2018 № 342 «О внесении изменений в Методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденную Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17 декабря 2007 г. № 333».

В рамках взаимодействия с Минстроем России:

- разработан порядок оценки состава сточных вод, сбрасываемых централизованными системами водоотведения поселений или городских округов в водные объекты для расчета нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водный объект: Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»;
- разработан перечень и величины технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод: проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизован-

ных систем водоотведения поселений, городских округов»;

- разработан порядок отнесения централизованных систем водоотведения к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов: проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения»».

Исполнительной дирекцией Ассоциации совместно с ведущими предприятиями отрасли подготовлены поправки в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», Правила холодного водоснабжения и водоотведения, в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Цель поправок – оптимизировать нормотворческие инициативы в интересах организаций ВКХ, совершенствования тарифообразования в отрасли по итогам практического применения НПА в регионах России.

Продолжена системная работа над изменением законодательства в целях решения проблемы ликвидации неплатежей за предоставленные услуги после принятия закона о применении «прямых» договоров. В рамках работы с Государственной Думой РФ по поддержке нормотворческих функций представители Ассоциации участвовали в Рабочей группе по разработке предложений, направленных на решение проблем неплатежей и задолженности в жилищно-коммунальном хозяйстве, Комитета по жилищной политике и ЖКХ для подготовки предложений по изменению законодательства в целях улучшению ситуации с задолженностью в сфере ЖКХ.

В 2019 году продолжится работа с заинтересованными министерствами и ведомствами по доработке предложений по внесению изменений в отраслевой закон, в целях: ликвидации пробелов законодательного регулирования имущественных отношений в отрасли; решения вопросов регулирования тарифов на очистку сточных вод и работу ливневой канализации, обращения с осадком сточных вод и законодательного регулирования приема и очистки стоков из выгребных ям и септиков.

Эксперты исполнительной дирекции Ассоциации представляли интересы профессионального сообщества при разработке новых подходов к тарифному регулированию отрасли ВКХ. Федеральными органами государственной власти выдвинуто два альтернативных подхода к реформированию системы ценообразования в коммунальном хозяйстве.

В рамках Экспертного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Федеральной антимонопольной службе РАВВ принимает участие в разработке концепции проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов). Эксперты РАВВ привлечены к работе над методическими указаниями о порядке применения для целей расчета тарифов нормативов операционных расходов («эталонной стоимости») услуг по водоснабжению и водоотведению, разрабатываемыми Министерством экономического развития Российской Федерации.

В рамках работы в Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству были подготовлены обращения на Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, Заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, первого заместителя Председателя Комитета Государственной Думы по энергетике В.С. Селезнева, Министра строительства и ЖКХ РФ В.В. Якушева, Руководителя Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьева, и в ряд других федеральных органов по вопросам:

- об учете в тарифах для населения увеличенной ставки налога на добавленную стоимость в связи с принятым решением о повышении с 1 января 2019 года ставки НДС с 18 до 20 %;
- отрицательной позиции сообщества по концепции проекта постановления Правительства РФ о введении обязанности по оплате резервной мощности потребления электроэнергии для организаций водопроводно-канализационного хозяйства;
- введения экологического налога взамен отдельных публичных природоохранных платежей;
- о преждевременности введения стандартизированных ставок платы за подключение;
- о неподдержании инициативы установления нормативов потерь воды при её производстве и транспортировке;
- о невозможности и отрицательном влиянии на организации отрасли введения ограничений по расходам со спецсчетов (законопроект

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросу совершенствования контроля (надзора) за деятельностью регулируемых организаций инфраструктурного комплекса»), и по ряду других вопросов.

Итогом обращений стали расширенные заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства с поручениями ответственным министерствам и ведомствам разобраться в представленных вопросах и доложить Правительству РФ о принятых мерах.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2019 ГОД:

1. Продолжить работу над изменением Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» внесением в него поправок по имущественным отношениям организаций ВКХ, вопросам урегулирования правовой природы жидких бытовых отходов, регулирования обращения с осадком сточных вод и тарифообразования.

2. Усилить работу на всех уровнях власти по вопросу снижения налоговой нагрузки на предприятия сферы водоснабжения/водоотведения. В частности, по вопросу недопущения введения экологического налога взамен отдельных публичных природоохранных платежей.

3. Продолжить работу по доведению до федеральных органов власти отрицательной позиции отраслевого сообщества по вопросу установления стандартизированных ставок на подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а также эталонных расходов организаций водоснабжения и водоотведения и единого тарифного регулирования всех организаций, попадающих под действие антимонопольного законодательства.

4. Подготовить и направить в соответствующие федеральные органы власти поправки в законодательство по вопросу применения контрольно-кассовой техники, в целях ликвидации проблем организаций ВКХ при исполнении требований Федерального закона №54-ФЗ от 22.05.2003 «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ».

5. Продолжить работу в соответствующих рабочих группах при различных федеральных органах власти по вопросам подключения к централизованным системам водоснабжения/водоотведения, корректировке договорных отношений и снятия административных барьеров.

Методическое направление

Ассоциация является постоянным членом и регулярно принимает участие в Межведомственной рабочей группе по вопросам ЖКХ под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко.

В рамках методического сотрудничества с федеральными органами власти, в частности с Минстроем России и ГК Фондом содействия реформированию ЖКХ, ведется разработка:

- проекта методических рекомендаций и опросных форм по оценке состояния систем водоснабжения в рамках реализации ФП «Чистая вода»;

- справочника по эффективным технологиям водоподготовки в рамках реализации ФП «Чистая вода».

Специалисты Ассоциации регулярно принимают участие в заседаниях Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также Комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера», «по аграрно-продовольственной политике и природопользованию» были подготовлены отзывы на ряд законопроектов в сфере природопользования, в частности, одними из тем обсуждения на заседаниях в 2018 году стали:

«Актуальные вопросы обеспечения земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, необходимой инженерной инфраструктурой»;

«О синхронизации региональных (муниципальных) программ развития жилищного строительства и инвестиционных программ субъектов естественных монополий»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросу совершенствования контроля (надзора) за деятельностью регулируемых организаций инфраструктурного комплекса» и др.

В интересах обеспечения отрасли методической помощью федеральных органов власти были получены разъяснения Минстроя России:

- письмо от 26.12.2018 № 51876-ОО/04 «О размере платы за содержание жилого помещения в многоквартирном доме, в котором не созданы товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив»;

- письмо от 21.06.2018 № 27125-ОГ/04 «По вопросам платы за жилое помещение и коммунальные услуги»;

- разъяснения Минстроя России от 04.05.2018 № 20073-АЧ/04 «Об отдельных вопросах, возникающих в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2018 г. № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»;

- разъяснения Минстроя России от 05.02.2018 № 3708-АЧ/04 «Разъяснения о требованиях к нормированию состава и свойств сточных вод» («Разъяснения Минстроя России о целесообразности использования при проектировании, строительстве и реконструкции очистных сооружений организаций, осуществляющих водоотведение поселений, городских округов, требований к нормированию состава и свойств сточных вод, исходя из технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (в том числе при разработке и реализации инвестиционных программ, планов снижения сбросов указанных организаций)»);

- письмо Минстроя России от 11.01.2018 № 672-ОГ/04 «О правилах технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации».

Специалисты Ассоциации регулярно дают разъяснения по наиболее актуальным проблемам функционирования организаций ВКХ: разъяснения положений действующего законодательства в части осуществления закупочной деятельности; выстраивания схемы (системы) договорных отношений гарантирующей и транспортирующих организаций; об определении объемов воды (сточных вод), подлежащих оплате гарантирующей организацией по договору транспортировки с транзитной организацией; сложившейся правоприменительной и судебной практике бездоговорного пользования системами водоснабжения и водоотведения, а так же лимитов водопотребления и водоотведения; применения повышающих коэффициентов

к нормативам потребления коммунальных услуг; тарифообразования и применения различных методов расчета тарифов регулируемых организаций; расчета тарифа на подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения; применения типовых форм договоров на водоснабжение и водоотведение; нормирования сбросов сточных вод как организаций ВКХ, так и их абонентов; вопросы лабораторного контроля и расчета платы за негативное воздействие на системы водоотведения и другие вопросы работы с абонентами.

РАВВ совместно с Росприроднадзором представили разъяснения для отраслевых предприятий по следующим направлениям:

- Получение комплексного экологического разрешения.
- Действие разрешительной документации после 31.12.2018 и получения комплексного экологического разрешения.
- Нормирование показателей АСПАВ для водных объектов.



Экологическое направление

В соответствии с основными задачами, поставленными на 2018 г., эксперты исполнительной дирекции Ассоциации продолжили активную работу по разработке и согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, устанавливающих особенности нормирования осуществляющих водоотведение организаций на основании технологических показателей наилучших доступных технологий:

- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов».

- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов».

- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду».

Также осуществлялась разработка и согласование проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка возмещения вреда, причинённого водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений, городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами».

РАВВ проводила активную работу по отстаиванию интересов отрасли в ходе подготовки изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации № 644

от 29.07.2013 г., и Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утв. постановлением Правительства Российской Федерации № 525 от 21.06.2013 г. В итоге был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Наряду с этим эксперты исполнительной дирекции Ассоциации приняли участие в разработке нормативных правовых актов, ответственными исполнителями которых выступали Минприроды России и Минпромторг России:

- Приказ Минприроды России № 342 от 31.07.2018 «О внесении изменений в Методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утверждённую приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17 декабря 2007 г. № 333». Участие экспертов РАВВ позволило установить адекватный перечень случаев, при которых осуществляется разработка и утверждение новых нормативов допустимых сбросов до истечения срока действия утвержденных, и период, в течение которого при наступлении указанных случаев ранее утверждённые нормативы продолжают действовать.

- Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ». В итоге был сокращен перечень веществ, подлежащих автоматическому контролю, а также удалось дифференцировать его в зависимости от фактического расхода сточных вод, внести ряд уточнений в формулировки для исключения различных толкований.

- Проект постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к автоматическим средствам измерения и учёта показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окру-

жающую среду». Лоббирование Ассоциацией интересов отрасли позволило увеличить интервалы между измерениями, выполняемыми с помощью систем автоматического контроля, внести ряд уточнений в формулировки для исключения различных толкований.

Осуществлялись письменные (по запросам) и телефонные консультации членов РАВВ по вопросам применения действующего законодательства в области охраны окружающей среды, по применению норм, вступающим в силу после 01.01.2019 г.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2019 Г.

1. Продолжение работы над подготовкой и согласованием проектов нормативных правовых актов, создаваемых для реализации положений Федерального закона № 225 от 29.07.2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- Правила отнесения централизованных систем водоотведения к централизованным системам водоотведения поселений, городских округов.

- Правила отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.

- Технологические показатели наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.

- Порядок проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

- Порядок возмещения вреда, причинённого водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений, городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами.

2. Продолжение работы над подготовкой и согласованием проектов изменений в нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

- Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».

- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2013 № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод».

- Приказ Минприроды России от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

- Приказ Минприроды России от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности».

- Приказ Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов».

Экспертно-технологический совет РАВВ



Экспертно-технологический совет РАВВ (ЭТС РАВВ) регулярно проводит всестороннюю оценку технологий, применяемых в процессах водоподготовки и водоочистки. Совместная работа в рамках ЭТС РАВВ позволила в отчетном периоде выработать конкретные предложения по повышению качества очистки сточных вод, утилизации осадка сточных вод, методике расчета процесса нитри-денитрификации, а также сформировывать экспертную позицию в иных вопросах.

За отчетный период проведен ряд мероприятий, посвященных актуальным проблемам деятельности предприятий ВКХ. Особо следует отметить следующие мероприятия:

1. В рамках деловой программы XIII Международной научно-технической конференции «Яковлевские чтения» совместно с СРО МРСП и НИУ МГСУ проведен семинар «Технологии сбора и очистки поверхностного стока», в котором приняли участие представители проектного, строительного и университетского сообщества, а также заинтересованных органов власти. Целью семинара стал анализ предлагаемых на рынке технологий и оборудования для

сбора и очистки поверхностного стока, анализ нормативной базы в этой области, выработка рекомендаций по логистике проектирования и строительства систем очистки поверхностных сточных вод.

2. В формате международного водного форума «ЭКВАТЭК-2018»

- ЭТС РАВВ совместно с АО «Мосводоканал» организовали проведение заседания секции водоотведения и очистки сточных вод, в котором приняли участие члены ЭТС РАВВ и представители научно-технического сообщества.

- ЭТС РАВВ совместно с Промышленной группой ЭКОТОН провел заседание секции переработки осадка сточных вод. Данное заседание было посвящено наиболее эффективным технологиям переработки осадка, как с экологической, так и с экономической точки зрения. В заседании секции приняло участие более 100 специалистов, представляющих ведущие предприятия ВКХ России, проектные и инженерные организации, а также представители компаний-производителей оборудования и реагентов. Было заслушано 9 докладов, посвященных методологии выбора оборудования как от производителей, так и от эксплуатирующих организаций.

3. В ходе конференции «Об опыте модернизации систем водоснабжения и водоотведения в ЖКХ и промышленности» ЭТС РАВВ поддержал предложения по стандартизации «Методики расчета стоимости жизненного цикла (СЖЦ) для конкурсов закупок оборудования и материалов» в национальный стандарт ГОСТ; одобрил концепцию «Цифровой водоканал», как основу стратегического планирования цифрового развития ВКХ РФ.

4. Открытое Итоговое заседание ЭТС РАВВ прошло на базе Российского технологического университета МИРЭА. В ходе мероприятия были подведены итоги работы секций за 2018 г., обсуждена деятельность Совета по формированию нормативной базы ВКХ, а также составлен план работы на 2019 год. К дискуссии были приглашены руководители и члены секций Совета. Для об-



суждения общего состояния рынка оборудования и услуг для предприятий ВКХ России, современных технологий, новых разработок в технологии очистки воды и водоподготовке отдельно были приглашены представители эксплуатирующих организаций, производители оборудования, ин-

женерные компании, эксперты. Дополнительно были представлены направления деятельности ЭТС РАВВ при формировании справочника перспективных технологий водоподготовки для нужд Федерального проекта «Чистая вода» в рамках реализации Национального проекта «Экология».

Страница ЭТС РАВВ: <https://raww.ru/ets>

Центр оценки квалификаций РАВВ

В свете изменений в трудовом законодательстве РАВВ возглавила направление водоснабжения и водоотведения при Совете по профессиональным квалификациям в ЖКХ, сформированным при Национальном совете при Президенте РФ по профессиональным квалификациям.

В рамках развития Национальной системы квалификаций РАВВ, как участник Совета по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве, принимает активное участие в подготовке профессиональных стандартов для водопроводно-канализационного комплекса.

Профессиональные стандарты описывают требования к работникам, выполняющим определенные трудовые функции, являясь основой формирования Национальной системы квалификаций. В профессиональном стандарте каждая трудовая функция описывается с точки зрения критериев ее выполнения (требуемых знаний, умений и дополнительных требований к уровню самостоятельности и ответственности), что является основой отнесения трудовой функции к определенному уровню квалификации.

В настоящее время разработаны и утверждены профессиональные стандарты:

1. ПС_772_Оператор по доочистке и обеззараживанию очищенных стоков.
2. ПС_720_Инженер-проектировщик сооружений очистки сточных вод.
3. ПС_474_Специалист в области ценообразования и тарифного регулирования в ЖКХ.
4. ПС_793_Монтажник технологических трубопроводов.
5. ПС_63_Специалист в области обращения с отходами.
6. ПС_80_Специалист по эксплуатации очистных сооружений водоотведения.
7. ПС_360_Диспетчер аварийно-диспетчерской службы.
8. ПС_785_Работник по ТО систем учета и регулирования потребления электрич. и тепл. энергии и воды в ЖКХ.
9. ПС_789_Слесарь домовых санитарно-технических систем и оборудования.
10. ПС_438_Оператор водозаборных сооружений.

11. ПС_787_Работник по техническому обслуживанию оборудования водоподготовки в системах теплоснабжения.

12. ПС_798_Рабочий по монтажу приборов и аппаратуры автоматического контроля, регулирования, управления.

13. ПС_786_Работник по техническому обслуживанию насосных или компрессорных установок инженерной инфраструктуры ЖКХ.

14. ПС_770_Оператор на отстойниках и аэротенках систем водоотведения.

15. ПС_794_Монтажник санитарно-технических систем и оборудования.

16. ПС_769_Оператор на решетках, песколовках и жироловках.

17. ПС_771_Оператор озонаторной установки.

18. ПС_485_Монтажник наружных трубопроводов инженерных сетей.

19. ПС_555_Специалист по химическому анализу воды в системах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

20. ПС_331_Оператор комплекса горизонтального направленного бурения в строительстве.

21. ПС_77_Специалист по эксплуатации насосных станций водопровода.

22. ПС_783_Работник по гидро- и теплоизоляции сетей водо- и теплоснабжения.

23. ПС_774_Оператор по обработке сырого и илового осадка.

24. ПС_719_Инженер-проектировщик насосных станций систем водоснабжения и водоотведения.

25. ПС_451_Специалист планово-экономического сопровождения деятельности организации водоснабжения и водоотведения. DOC.

26. ПС_79_Специалист по эксплуатации водозаборных сооружений. DOC.

27. ПС_66_Специалист по эксплуатации станций водоподготовки.

Со стандартами можно ознакомиться на сайте РАВВ в разделе «Профессиональные стандарты деятельности».

РАВВ участвует в разработке комплектов оценочных средств для независимого подтверждения квалификаций в рамках утвержденных профессиональных стандартов деятельности.

В соответствии с требованиями приказа Минтруда России от 12.12.2016 № Советом по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве по закрепленным за ним профессиональным стандартам сформирован перечень наименований профессиональных квалификаций для включения в Национальный реестр профессиональных квалификаций для проведения независимой оценки профессиональных квалификаций.

В 2018 г. на базе Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения создан Центр оценки квалификаций (ЦОК) в сфере водоснабжения и водоотведения. ЦОК РАВВ наделен полномочиями проведения независимой оценки квалификаций соискателей.

Созданы 2 экзаменационных центра, осуществляющих проведение профессионального экзамена по независимой оценке квалификаций:

1. ООО «ЭЦ ВКХ» (196643, Санкт-Петербург, п. Понтонный, Шлиссельбургское ш., д. 81, лит. М, пом. 64)

2. МУП «Водоканал» г. Подольска (142105, МО, г. Подольск, ул. Пионерская, д. 1-б)

Проведено обучение экспертов экзаменационных центров в Национальном агентстве развития квалификаций по программе повышения квалификаций: «Программа подготовки экспертов центров оценки квалификаций и экзаменационных центров».



Конгрессно-выставочная деятельность

За отчетный период было проведено три ключевых мероприятия, которые продемонстрировали рост численности участников и расширение деловой программы по количеству спикеров и тем обсуждения.

II ВСЕРОССИЙСКИЙ ВОДНЫЙ КОНГРЕСС



В мероприятии приняли участие 1200 человек из 73 субъектов РФ, представляющих все федеральные округа страны. Центральной темой Конгресса стала «Россия на мировом рынке воды: конкурентоспособность, компетенции, инновации».

Мероприятие получило поддержку Правительства Российской Федерации в виде Поручения заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина профильным министерствам и ведомствам принять участие в подготовке и проведении конгресса. В итоге Конгресс был активно поддержан со стороны федеральных органов власти, экспертного, научного и бизнес сообщества.

На площадке конгресса выступил специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергей Иванов, Первый заместитель председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Николай Федоров, Полпред президента в Уральском федеральном округе Игорь Холманских, руководители профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации, представители Минприроды России, Минпромторга России, Минстроя России, Минэнерго России, Минсельхоза России, Минтранса России, Минкомсвязи России, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Росводресурсов, Росрыболовства.





Работу Конгресса освещали более 100 представителей СМИ, включая государственные телеканалы, крупнейшие общественные, деловые и отраслевые издания.



Деловая программа включала более 30 тематических секций, круглых столов и панельных дискуссий, по итогам которых были выработаны решения по вопросам технологической модернизации и цифрового развития водохозяйственного комплекса России, проблемам эффективного использования и освоения водных ресурсов, перспективам построения сбалансированного межотраслевого водопользования.

В рамках II Всероссийского водного конгресса прошел IV Всероссийский съезд водоканалов, на площадке которого были сформированы основные направления реализации майских Указов Президента Российской Феде-

рации в части повышения качества питьевой воды и модернизации водопроводно-канализационного хозяйства с использованием технологий предприятий оборонно-промышленного комплекса.

На выставочной экспозиции мероприятия были представлены 25 российских и зарубежных стендов с современными инновационными решениями по очистке, транспортировке и обработке воды во всех отраслях водопользования.



XI КОНФЕРЕНЦИЯ ВОДОКАНАЛОВ РОССИИ

Мероприятие состоялось в г. Петропавловске-Камчатском. В его работе приняли участие более 200 человек из 33 регионов России. Центральная тема - экологическая трансформация водного хозяйства страны.

Традиционным в рамках конференции диалог отрасли с профильным федеральным органом власти состоялся с заместителем руководителя Росприроднадзора Рамилем Низамовым. Представитель ведомства ответил на вопросы водоканалов о грядущих изменениях экологической правовой базы в связи с принятием проекта федерального закона ФЗ-225 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Здесь же были высказаны предложения профильных предприятий по совершенствованию и оптимизации надзорной деятельности при проверках организаций водопроводно-канализационного хозяйства, которые позволили бы снизить административную нагрузку на отрасль.



Насыщенная деловая программа включала более 20 докладов экспертов отрасли и представителей органов власти, обсуждение совместно с представителями профильных ведомств изменений природоохранного законодательства, существенно реформирующих экологические требования. Новацией в программе Конференций водоканалов стала организация обсуждения в формате стресс-сессий, который был организован в виде представления руководителями водоканалов реализованных и планируемых проектов по развитию систем водопроводно-канализационного хозяйства с их комментированием экспертами, чиновниками и коллегами. Свои достижения представили на рассмотрение водоканалы Екатеринбурга, Подольска, Севастополя, Дзержинска, Петропавловска-Камчатского. В ходе дискуссий высказывались конструктивные предложения по технологическим аспектам, оптимизации затрат, ликвидации возможных недоработок, перспективным направлениям дальнейшего развития. В итоге экспресс-оценка экспертами ключевых технических, экономических и юридических аспектов представленных в рамках стресс-сессий проектов, стала самым обсуждаемым событием на мероприятии.

На завершающем пленарном заседании памятный знак Конференции был вручен директору КГУП «Петропавловский водоканал» А.В. Кошкарёву.



Символ конференции был передан организатору Конференции водоканалов России-2019 – городу Севастополю.





Традиционно тщательно организованная культурная программа мероприятия позволила участникам ознакомиться с историей, культурой и достопримечательностями Камчатского края.

ИТОГОВОЕ МЕРОПРИЯТИЕ 2018 ГОДА «ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ НОВЫЙ ГОД»

Итоговое мероприятие 2018 года собрало на своей площадке более 130 человек из 42 регионов Российской Федерации. В фокусе обсуждения оказались не только принятые и планируемые изменения в правовом регулировании отрасли, но и основные направления будущей государственной поддержки водопроводно-канализационного хозяйства на основе новых национальных и федеральных проектов.

Первый день деловой программы был полностью посвящен развитию инфраструктуры: инвестиции, господдержка, законодательные и технологические аспекты реализации проектов в рамках нацпроекта «Экология». Среди наиболее острых тем: бюджетная поддержка отраслей с капиталоемкой инфраструктурой, благодаря принятым национальным и федеральным проектам, а также инициативы государства по ликвидации муниципальных и унитарных предприятий, переход на единую тарифную политику на основе эталонного ценообразования и др.





Второй день деловой программы был полностью посвящен экологической повестке, в рамках которой были обсуждены перспективы получения бюджетной поддержки водной отрасли и выполнения требований ряда федеральных проектов по защите водных ресурсов в рамках нацпроекта «Экология», переход на технологическое нормирование сбросов в водные объекты на основе НДТ и получение комплексного экологического разрешения.

В третий день традиционно проведены индивидуальные консультации участников мероприятия с экспертами Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения. Наибольшее число вопросов было адресовано специалистам экологического направления исполнительной дирекции.



Информационная поддержка отрасли

В 2018 г. РАВВ продолжила информационную поддержку организаций – членов РАВВ с акцентом на повышение оперативности доведения информации и получение обратной связи.

СЕМИНАРЫ, ВЭБИНАРЫ

Ежегодный семинар по вопросам тарифообразования в сфере ВКХ традиционно проводится в марте в Москве и собирает большую аудиторию. Семинар построен в формате диалога и дискуссии представителей ресурсоснабжающих организаций и регулирующих органов. В 2018 году семинар «Перспективы развития тарифного регулирования ВКХ во втором долгосрочном периоде и итоги первого долгосрочного периода. Проблемные вопросы и практические подходы к их решению» обсуждались наиболее актуальные вопросы, связанные с производственно-хозяйственной деятельностью предприятий ВКХ, а также специфика формирования тарифов на водоснабжение и водоотведение в условиях второго долгосрочного регулирования и перехода на концессионную модель развития производства. В рамках семинара состоялось заседание рабочей группы методического Совета ФАС под председательством Матюхина А.Г., начальника управления регулирования в сфере ЖКХ ФАС России.

Все более популярной становится формат оперативно организованных информационных вебинаров. В 2018 году в вебинарах приняли участие более 290 человек.

ФОРУМ РАВВ

В 2018 г. на официальном форуме Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения зарегистрировалось 211 новых участников, общее число пользователей составляет свыше 1300 человек.

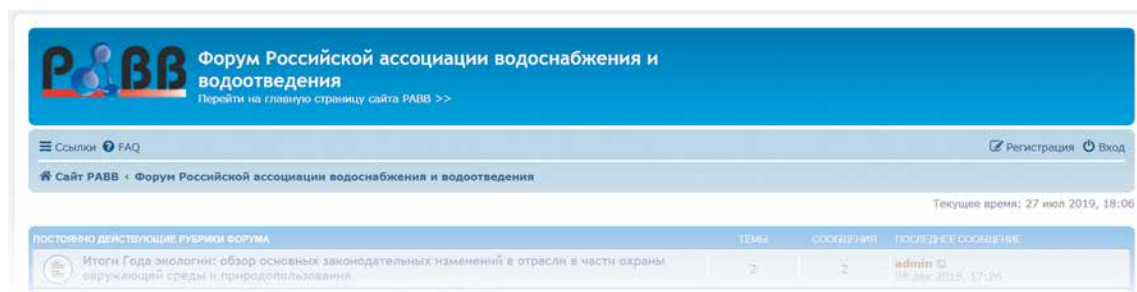
СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ И МЕССЕНДЖЕРЫ

РАВВ продолжает активно использовать социальные сети для публикации сообщений о деятельности отрасли, её достижениях, перспективах развития и важных мероприятиях. За отчётный период суммарное количество участников, подписчиков и читателей в различных социальных сетях составило 1098 человек, из которых:

- Instagram – 673 подписчика.
- Вконтакте – 207 участников.
- Facebook – 128 подписчиков.
- Twitter – 90 читателей.

NEW

• WhatsApp – в отчетном периоде была запущена группа в одном из самых популярных мессенджеров России WhatsApp, основной задачей которой является оперативное информирование и получение обратной связи от членов РАВВ по отраслевым вопросам, требующим максимальной быстрой реакции от экспертного сообщества. Помимо этого, мессенджер даёт возможность моментального взаимодействия участников по срочным вопросам. За отчётный период в составе группы 53 руководителя предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.





Традиционно экспертная информационно-методическая поддержка организаций-членов РАВВ осуществляется посредством ресурсов:

- **Сайт РАВВ** – официальный портал Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения. Адрес: <https://raww.ru>.

- **Журнал «Вестник РАВВ»** – печатное корпоративное издание Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения. С 2018 г. издание выходит дважды в год: 1 – официальный отчет о деятельности Ассоциации; 2 – сборник методических материалов и ответов на вопросы. Рассылается руководителям организаций-членов РАВВ.

- **Информационный бюллетень РАВВ**, содержащий актуальную отраслевую информацию, изменения законодательства и статистику. Распространяется в электронном виде ежемесячно.





• Журнал «Наилучшие Доступные Технологии водоснабжения и водоотведения» – профессиональное издание для специалистов водоканалов и предприятий водоёмких технологий. Информационная площадка Экспертно-технологического совета РАВВ. Издание имеет печатную и электронную версии, выходит 6 раз в год. Распространяется по подписке. Адрес сайта: <http://ндт-инфо.рф>.

• Voda News – информационный канал отрасли ВКХ имеет более 3-х тысяч читателей. Регулярно проводятся электронные рассылки отраслевых новостей, назначений на водоканалах, технологических дайджестов, примеров лучшей практики, перспективных технологических разработок. Адрес: <http://vodanews.info>

Аналитика. О состоянии водопроводно-канализационного хозяйства

Потребителями услуг водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) являются более 118 млн человек по водоснабжению и более 90 млн человек по водоотведению. Таким образом, 80 % жителей РФ обеспечено услугами централизованного водоснабжения, из них лишь 61 % – услугами водоотведения.

ОБЪЕМ ПОТРЕБЛЕНИЯ И КАЧЕСТВО ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ

Состояние ВКХ характеризуется падением потребления водных ресурсов через системы централизованного водоснабжения и количества сточных вод, попадающих в системы централизованного водоотведения (рис. 1): за 11 лет (с 2003 по 2014) потребление воды и прием стоков сократилось на 1/3. Количество обслуживаемого населения и жилого фонда при этом увеличивается: население за 10 лет (с 2007 по 2016) – более, чем на 6,5 %: количество жителей на 7,6 млн человек и 5,5 млн человек с доступом к системам водоснабжения и водоотведения соответственно.

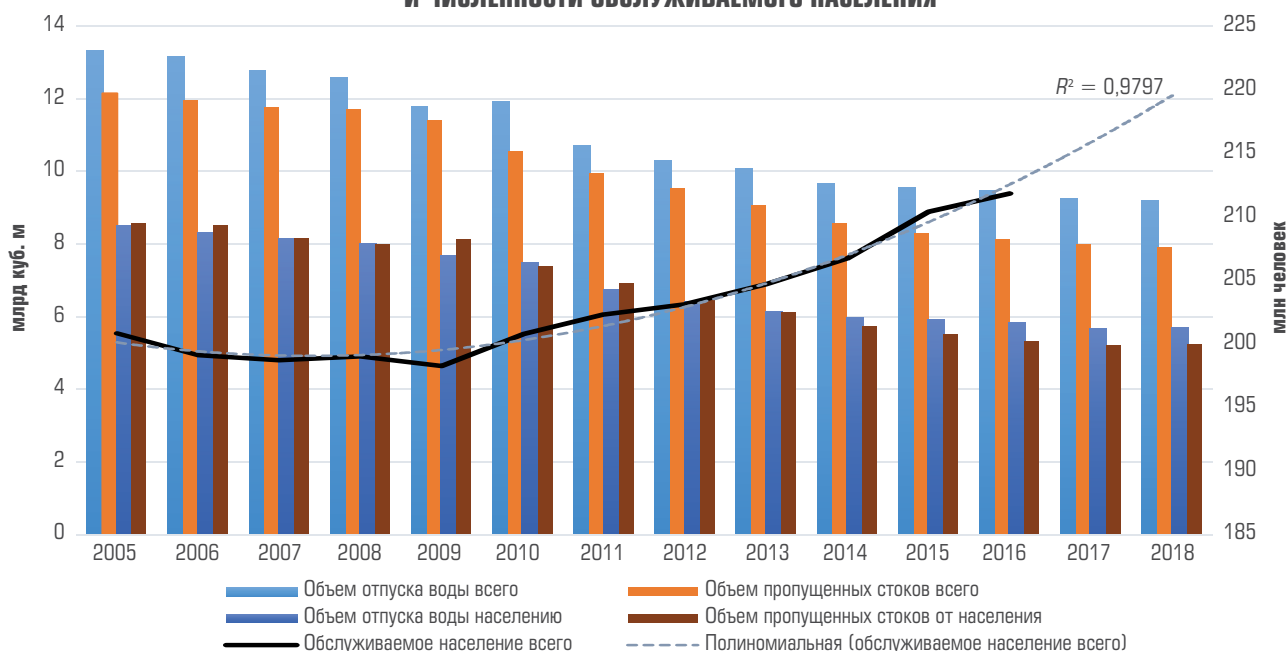
Оценка обеспечения населения качественной питьевой водой не опирается на достоверную статистическую информацию. Основные данные в части обеспечения населения качественной питьевой водой основываются на ежегодном Государственном докладе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Согласно этому докладу, в РФ ежегодно улучшается ситуация с обеспечением населения качественной питьевой водой. При этом доля населения, обеспеченного питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности, проживающего в городских поселениях, увеличилась на 0,6 % и составила в 2017 году 96,0 %, в сельских – на 0,8 % (78,3 % в 2017 г.).

Требования к качеству питьевой воды систем водоснабжения фактически являются тождественным понятием безопасности питьевой воды, что отвечает статьям ФЗ-52 «О Санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Вместе с тем, статистика Роспотребнадзора в части качества питьевой воды не соотносится с бесперебойностью обеспечения населения услугой водоснабжения.

Рис. 1

ДИНАМИКА ОБЪЕМОВ ПОТРЕБЛЕНИЯ УСЛУГ ВКХ И ЧИСЛЕННОСТИ ОБСЛУЖИВАЕМОГО НАСЕЛЕНИЯ



Действующая форма статистической отчетности «1-водопровод» требует при заполнении формы указывать объем воды, прошедший очистные сооружения водопровода. *Вода считается пропущенной через очистные сооружения независимо от имеющегося их состава. Вода, прошедшая только хлорирование, не считается пропущенной через очистные сооружения. Далее выделяется количество нормативно очищенной, в соответствии с гигиеническими требованиями к питьевой воде централизованных систем питьевого водоснабжения.* Фактически, данные статистики по качеству питьевой воды централизованных систем дают показатель 60,2 %, который не учитывает реальное состояние в области водоснабжения и обозначает только те объемы воды, которые перед подачей в распределительную сеть прошли сооружения водоподготовки. Учитывая тот факт, что подземные воды и часть поверхностных вод не нуждаются в водоподготовке, за исключением обеззараживания, статистические данные заведомо не информативны. Кроме того, не учитывается ситуация с потерей качества воды при прохождении через распределительную сеть.

Пропущено воды через очистные сооружения (2017)	всего	тыс. куб.м	7 795 287
	из нее: нормативно очищенная	тыс. куб. м	7 190 810
	в % к количеству поданной в сеть воды	%	60,2 %

К питьевой воде централизованных систем водоснабжения невозможно предъявить требования по качеству, само водоснабжение населения является услугой, а не товаром. Таким образом, *практически отсутствуют формы статистической отчетности, позволяющие описать качество предоставляемой услуги централизованного питьевого водоснабжения.*

Дополнительным аспектом регулирования является необходимость осуществлять водоснабжение из водного источника, соответствующего требованиям к источникам питьевого водоснабжения. Проблема в том, что деградация поверхностных водных источников (65 % водоснабжения нашей страны) теоретически

выводит их из статуса источников питьевого водоснабжения, что, в свою очередь, согласно действующему законодательству требует от Роспотребнадзора формирование требований по прекращению использования данного водного источника. Необходимо внести изменения в требования к водным источникам, позволяющие учесть современные технологические возможности водоподготовки, т.е. возможность предоставления качественной услуги централизованного питьевого водоснабжения из источника, вода которого не соответствует требованиям к питьевой воде источников водоснабжения.

ИНФРАСТРУКТУРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Увеличение площади жилого фонда, имеющего доступ к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, приводит к расширению сетевого хозяйства и увеличению его мощности. Площадь обслуживаемого жилого фонда увеличилась на 25 %, протяженность сетей – на 8,9 % (с 2007 по 2016), а средняя производственная мощность уменьшилась на 1,25 % (с 2008 по 2017).

Плавный как экстенсивный, так и интенсивный рост инфраструктуры ВКХ обеспечивается инвестициями в среднем в 65,0 млрд рублей/год (20 % от выручки); при этом софинансирование государства в отрасль (с учетом субсидий и льгот) составляет в среднем 22,8 млрд рублей/год (7 % от выручки) и имеет неравномерный характер: с 2011 года среднегодовые объемы софинансирования существенно уменьшились, более чем в 6,6 раза, а с 2015 года увеличились в 2 раза (рис. 2).

Надежность водоснабжения и водоотведения улучшается (снижается количество повреждений и аварий), что, однако, вызывается уменьшением давления в сетях, связанным с падением объемов потребления, а не капитальными инвестициями. Ежегодно производится замена 1,1 % от общего протяжения водопроводных сетей и 0,4 % от общего протяжения сетей водоотведения при необходимом минимальном ежегодном обновлении сетей водоснабжения и водоотведения – 3 %.

ДИНАМИКА КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В ВКХ

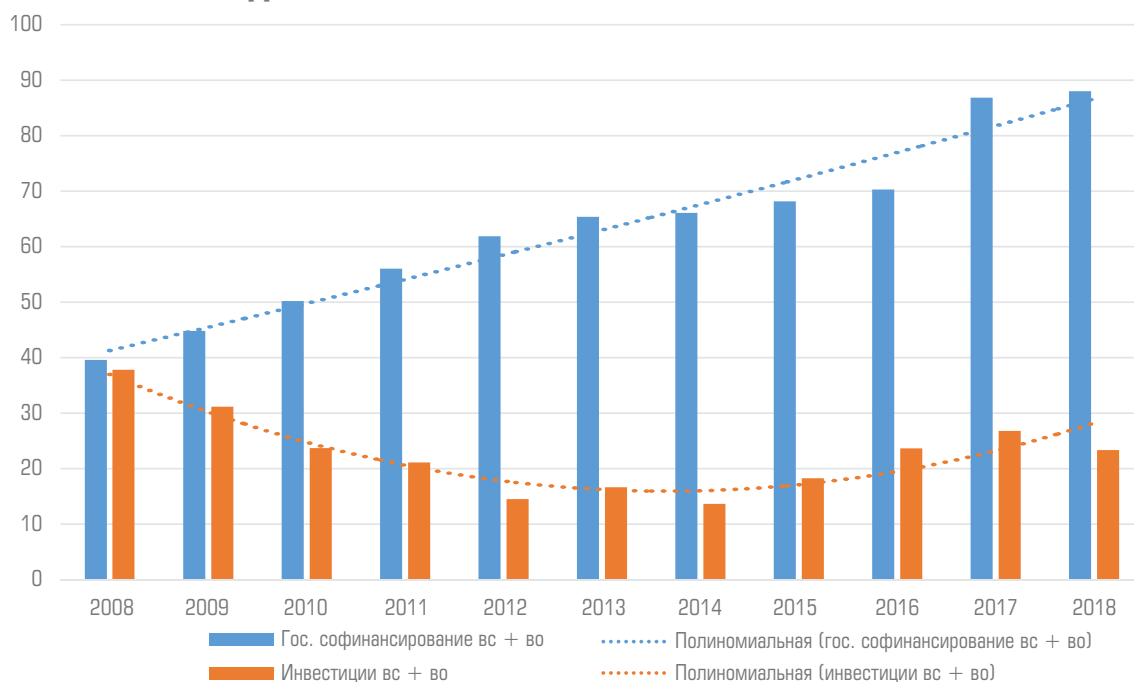


Рис. 2

ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Финансовые показатели деятельности показывают, что в целом отрасль ВКХ является убыточной. Хотя с 2006 по 2011 годы финансовый результат по водоотведению был положительным, выручка, формируемая в отрасли, не покрывала затрат. Начиная с 2012 года, происходит резкое

ухудшение финансового положения отрасли: максимальный совокупный чистый убыток составил 22,24 млрд рублей в 2015 году. Падение выручки за 2010 год составило 10,5 %, что привело к тому, что более 80 % организаций ВКХ сегодня являются убыточными.

ФИНАНСОВЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ОТ ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

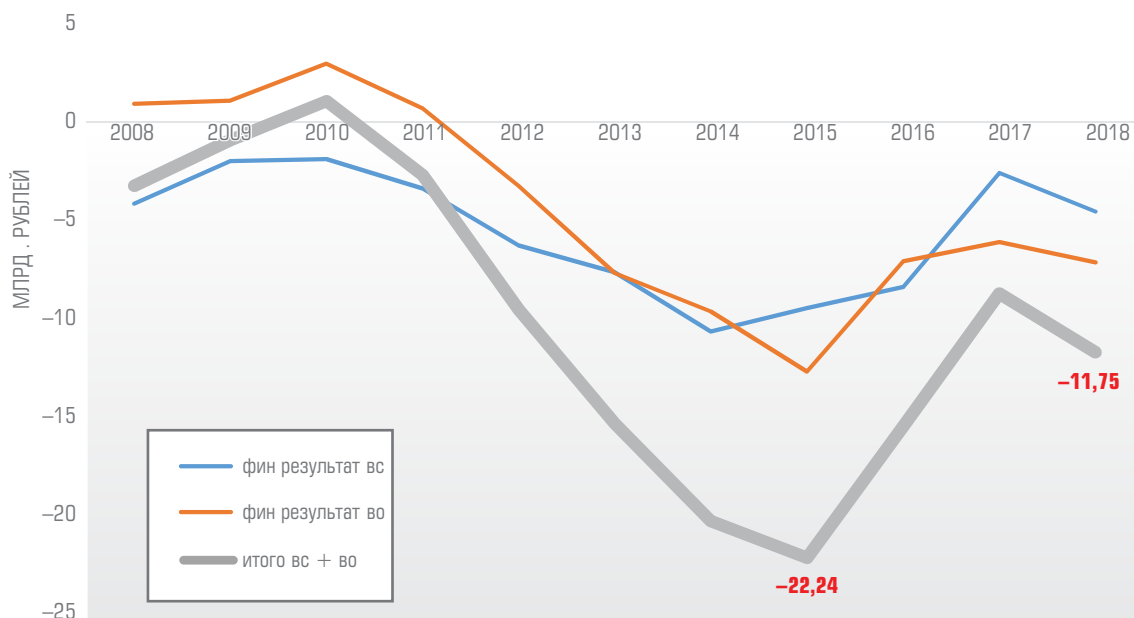
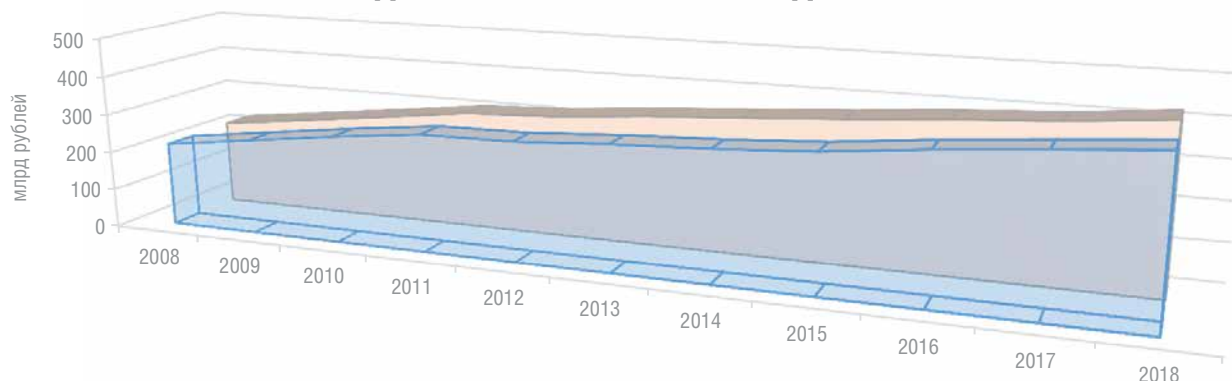


Рис. 3

СООТНОШЕНИЕ ВЫРУЧКИ С РАСХОДАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ ПО ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
■ расходы вс + во	216,95	246,49	276,14	301,71	304,04	318,31	327,67	341,96	367,41	388,25	407,98
■ выручка вс + во	220,21	247,43	275,09	304,42	313,61	333,70	348,03	364,20	382,94	397,00	419,73

Рис. 4

Описанная депрессивная динамика развития отрасли носит системный характер. Ее преодоление не может решаться посредством точечных изменений в регулировании, а государственная поддержка отрасли не может ограничиваться проектным софинансированием ряда инвестиционных мероприятий.

Прежде всего, значительный негативный вклад в функционирование ВКХ вносит дисбаланс развития отрасли в коммунальном комплексе. Проводимая государством политика сдерживания тарифов из всех сфер коммунального комплекса в первую очередь применялась именно в отношении водоснабжения и водоотведения. Так, средний рост тарифов для населения за три года (2013–2015) по газу: 7 %; по электроэнергии: 13,1 %; по теплу: 15,29 %; и по воде и стокам: 15,7 %. Сдерживание темпов роста тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения в 2011–2013 годах в сочетании с падением потребления услуг водоснабжения и водоотведения привело к снижению средних темпов роста выручки по сравнению с индексом 2011/2010 на 6,6 п.п.; инвестиционных расходов – на 4,3 п.п. Это привело к ухудшению финансового положения отрасли (8,75 млрд чистого убытка на конец 2017 года), невыполнения отраслевых соглашений по оплате труда, роста задолженности за энергоресурсы, ухудшения условий кредитования, что может дополнительно увеличить масштабы сокращения инвестиций.

Второй основополагающей проблемой, носящей системный характер, является отсут-

ствие баланса между потребностями ВКХ в развитии и возможностями финансового обеспечения этого развития.

Соотношение операционных и инвестиционных расходов остается на едином уровне: в интервале 17–20 % инвестиционных расходов на 83–80 % операционных. На практике процесс тарифообразования в отрасли представляет собой обоснование необходимых расходов (как операционных, так и инвестиционных), исходя из предельного индекса, а не из баланса потребность-возможность.

При этом рынок банковского кредитования для организаций ВКХ, как правило, намного дороже среднего уровня ввиду отрицательной рентабельности отрасли (–1,14 % по водоснабжению и –3,67 % по водоотведению). Это приводит к сохранению низкой инвестиционной привлекательности отрасли, маргинализации отношений между регулируемыми организациями и регулирующими органами, а также невозможностью управлять развитием отрасли на основе объективной оценки динамики по целевым показателям.

Третью системную проблему составляют инвестиционные риски, создаваемые затянувшейся реформой управления организациями ВКХ.

В настоящее время предусматриваются две формы управления организациями ВКХ: посредством создания муниципального (государственного) казенного предприятия или на основе концессионного соглашения. По состоянию на 31.12.2017 в отношении объектов

инфраструктуры ВКХ заключены концессионные соглашения с общим объемом инвестиций 122 млрд рублей. На 2017 год было запланировано 2,7 млрд рублей инвестиций по концессионным соглашениям, из которых реально проинвестировано 45 %.

Вложение инвестиций в инфраструктуру ВКХ в 2017 году, млрд руб.

	План	Факт	Не исполнено, %
Водоснабжение	1,753	0,991	43,47 %
Водоотведение	1,037	0,551	46,87 %

Планы Правительства РФ по трансформации организаций в форме муниципальных (государственных) предприятий в казенные предприятия при запрете акционирования и механизмов государственно-частного партнерства оставляет единственно возможный путь инвестиционного развития через концессионные соглашения. Учитывая, что последние в силу высоких требований и сложности не могут получить широкого распространения в большинстве муниципальных образований, планируемый переход только усугубит положение дел.

По данным Минстроя России по состоянию на 31.12.2017 в 72 (85 %) субъектах РФ заключено порядка 879 концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения.

По данным Росстата в 2017 году доля водопроводов и отдельных водопроводных сетей, находящихся в концессии, составила 6 %, доля сетей канализации в концессии составила 7 %. Динамика прироста сетей, передаваемых в концессию приведена в таблице.

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Канализационные сети, ед.	11 394	11 404	11 465	11 393	11 538	11 431	11 798	12 123
в т. ч. в концессии	428	540	562	512	523	581	722	794
	4 %	5 %	5 %	4 %	5 %	5 %	6 %	7 %
Число водопроводов и отдельных водопроводных сетей, ед.	57 392	57 397	57 379	57 085	58 147	58 641	58 576	59 144
в т. ч. в концессии	847	1 207	1 335	1 276	1 452	1 917	2 868	3 635
	1 %	2 %	2 %	2 %	2 %	3 %	5 %	6 %
Всего, сети водоснабжения и водоотведения, ед.	68 786	68 801	68 844	68 478	69 685	70 072	70 374	71 267
в т. ч. в концессии	1 275	1 747	1 897	1 788	1 975	2 498	3 590	4 429
	2 %	3 %	3 %	3 %	3 %	4 %	5 %	6 %

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Уменьшение налогового бремени по налогу на имущество организаций

Анализ начислений налога на имущество в затратах организаций ВКХ, что при осуществлении активной инвестиционной деятельности доля начисляемого налога может достигать от 2–4 % до 7 % от всех затрат организации на основную деятельность (например: Великий Устюг, Иркутск, Сочи, Тольятти, Томск, Хабаровск, Череповец) с увеличением налогового бремени в исследуемой части в два и более раз.

Уменьшение налогового бремени по налогу на имущество организаций водопроводно-канализационного хозяйства при осуществлении ими капитальных вложений в строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения положительно повлияет на рентабельность инвестиционных проектов по улучшению качества и надежности предоставляемых услуг.

Реализация предложения решит проблему существенного роста налога на имущество организации при реализации капиталоемких проектов, таких, например, как строительство магистральных трубопроводов, канализационных очистных сооружений и т. п.

Важным принципом предлагаемых изменений в законодательство является сохранение поступающих в бюджетную систему средств от

уже имеющегося имущества, что гарантирует сохранение доходов бюджета субъектов Российской Федерации в полном объеме.

Налоговые льготные ставки, принятые в Вологодской, Псковской областях, Москве, Хабаровском крае, других субъектах Российской Федерации показывают эффективность снижения налогового бремени в части налога на имущество как инструмента стимулирования инвестиционной деятельности. Вместе с тем, организация этой работы на уровне субъектов Российской Федерации отличается несистемностью и осложнена тем фактом, что организация водоснабжения и водоотведения населенных пунктов относится к компетенции органов местного самоуправления.

Реализация инвестиционных проектов, крупных относительно размера основных фондов предприятия, без льготирования налога на имущество может оказывать существенное влияние на финансовое положение организации. Как правило, создание таких проектов имеет важное значение для развития соответствующих территорий. Например, реализация мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал» и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы по строительству модернизации и реконструкции комплексов очистных учреждений и систем водоотведения для г. Иркутска повлекла в 2014 году увеличение налога на имущество для МУП «Водоканал» г. Иркутска на 19,8 млн.руб. При стоимости проектов 21,352 млрд руб. и сроке реализации 5 лет, увеличение налога составит 527,5 млн руб. в год в отсутствие установленной субъектом Российской Федерации льготы.

Дополнительные сложности возникают при реализации проектов с расположением объектов инфраструктуры в разных субъектах Российской Федерации. Так, например, реализация мероприятий по обеспечению питьевой водой города Хабаровска включает в себя строительство водозаборных сооружений Тунгусского месторождения, расширение и реконструкцию водопровода, находящегося на территории соседней Еврейской автономной области в рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие дальнего Востока и Забайкалья». Учитывая высокую капиталоемкость системы, отмена налоговой льготы приведет к увеличению суммы налога на имущество, расположенного на территории ЕАО, в 2017 году более чем в половину, а в 2017 году более, чем в 3 раза. Таким образом, финансовая стабильность организации, обеспечивающей жизнедеятельность

столицы субъекта Российской Федерации с населением в 600 тысяч человек, зависит от решения соседнего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, реализация предложения будет иметь положительное влияние на инвестиционный климат в отрасли водоснабжения и водоотведения, особенно в малых населенных пунктах и в населенных пунктах, не обеспеченных качественными услугами ВКХ. При этом доходы бюджетной системы не сократятся за счет сохранения налоговой базы по налогу на имущество на прежнем уровне.

Расширение возможных форм управления имуществом организаций ВКХ

Несмотря на большую работу, проделанную на законодательном уровне, и созданный в настоящий момент институциональный фундамент регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения открытым остается вопрос: как развивать множество водоканалов с отрицательной или низкой рентабельностью, обеспечив качественное водоснабжение и водоотведение, но сохранив ценовую доступность услуг.

В целях реализации основных функций организаций водоснабжения и водоотведения необходимо законодательно вернуть и сохранить все возможные в рамках гражданского законодательства формы управления имуществом.

К таким формам в частности относятся:

- управление имуществом, находящимся в уставном капитале хозяйственного общества (создание межмуниципальных хозяйственных обществ с блокирующим пакетом муниципалитета и/или субъекта РФ);

- управление на основе права хозяйственного ведения (в переходный период с целью предотвращения дробления технологически связанных имущественных комплексов);

- аренда централизованных систем ВКХ и отдельных объектов таких систем (в переходный период в целях ликвидации существующей в ряде регионов раздробленности имущественных комплексов);

- строительство и реконструкция объектов ВКХ на основе всех форм ГЧП, концессии (при наличии заинтересованного инвестора на экономических перспективах) и др.

При этом, практика применения законодательства о приватизации государственного и муниципального имущества (Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ) позволяет констатировать, что:

– акционированные предприятия сохраняют контроль со стороны государства (муниципалитета), так как последние являются акционерами созданного общества без права отчуждения контрольного пакета, а также не имеют права репрофилирования предприятий¹. Кроме того, сохранению контроля над приватизированным предприятием способствуют такие нормы Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», как ограничение прав собственности и иных вещных прав на объекты ВКХ и порядок вывода объектов ВКХ в ремонт и из эксплуатации;

– акционерные общества могут установить только экономически обоснованный тариф в пределах установленного ограничения на рост платы граждан за коммунальные услуги, так как при смене организационно-правовой формы предприятие не перестает быть регулируемым;

– акционерная форма организации бизнеса в сфере ВКХ дает возможности к наращиванию инвестиционного потенциала предприятия. Акции акционерного общества, «наполненные» имуществом, являются общепринятым объектом инвестиций, широко используются в качестве обеспечительного инструмента²;

– механизм бюджетных инвестиций при наличии акционерного общества с муниципальным участием законодательно определен, не вызывает сомнений, что все бюджетные инвестиции производятся на возмездной основе (в обмен на увеличение участия в ОАО).

Для сохранения имеющихся форм управления необходимо:

- Внести изменения в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части установления возможности внесения имущества в уставный капитал хозяйственных обществ, а также разрешить приватизацию имущественных комплексов унитарных предприятий ВКХ с созданием на их базе акционерных обществ (статья 9).

- Внесение изменений в Главу 7.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (введенную Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ и, фактически, установившую запрет на использование любых форм хозяйствования кроме концессии) в целях установления для отрасли водоснабжения и водоотведения возможности применения различных форм управления объектами и привлечения частных инвестиций, в том числе путем заключения договоров аренды и соглашений о государственно-частном партнерстве.

- Внести изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включив объекты водоснабжения и водоотведения в объекты соглашений о государственно-частном партнерстве.

Совершенствование официальной статистической информации об экономических, технических и экологических процессах в сфере водоснабжения и водоотведения

Принятие государственных решений должно основываться на данных, удовлетворяющих требованиям полноты, достоверности, точности, единообразия и сопоставимости.

Реализация НП «Экология» и других программ и проектов, инициируемых государством, требует качественно иной информации, позволяющей осуществлять ставить измеримые задачи и проводить мониторинг их достижения.

Курьезным и красноречивым примером, демонстрирующим необходимость унификации данных внутри государственных органов являются показатели коммунального водопотребления.

¹ Участие государства или муниципального образования в уставном капитале ОАО, созданного в процессе приватизации, сохраняется в том объеме, который позволяет влиять на процесс управления обществом исходя из норм Законов о приватизации и об акционерных обществах. Пункт 5 статьи 1 Закона об акционерных обществах связывает особенности правового положения акционерных обществ, созданных в ходе приватизации, с количеством акций этих обществ, закрепленных в собственности публично-правового образования. В пункте 6 статьи 28 Закона об АО предусмотрена особенность увеличения уставного капитала общества путем выпуска дополнительных акций при наличии пакета акций, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляющего более 25 % голосов на общем собрании акционеров: такое увеличение может осуществляться только в случаях, если при таком увеличении сохраняется размер доли государства или муниципального образования. Статьями 40 и 40.1 Закона о приватизации установлены гарантии, направленные на сохранение доли государства или муниципального образования в уставном капитале открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, в случаях увеличения уставного капитала этих обществ путем дополнительного выпуска акций.

² Посредством приватизации унитарных предприятий достигается повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, а также увеличение доходов бюджетов на основе эффективного управления государственной и муниципальной собственностью. Стабильное снижение показателей аварийности, минимизация затрат на предоставляемые услуги, а также максимально эффективное использование трудовых, материальных, финансовых и других ресурсов предприятия способствует улучшению инвестиционного климата предприятия.

Имеется существенная разница в данных, представленных в статистической годовой форме 1-Водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)» и квартальной статистической формой 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» в размере порядка 10 %. Отпуск воды всем потребителям за год по форме 1-водопровод равен 10 042 млн куб.м, в том числе населению 5 803 млн куб.м против 9 234 млн куб.м по форме 22-ЖКХ (сводная), в том числе 5 672 млн куб.м населению. Разница в данных составляет 808 млн куб.м всего и 131 млн куб.м по отпуску коммунального ресурса населению соответственно. Разница в объемах пропущенных сточных вод по вышеуказанным формам составляет 926 млн куб.м по общему объему и 54 млн куб.м по объему сточных вод, полученных от населения.

Показатели	2017 год		
	22-ЖКХ	1-водопровод	разница
Отпуск воды потребителям, млн куб.м.	9 234	10 042	808
в т. ч. населению	5 672 61,43 %	5 803 57,78 %	131
Пропуск сточных вод, млн куб.м	8 002	8 928	926
в т. ч. от населения	5 211 65,12 %	5 265 58,97 %	54

За последние годы произошли изменения в процессах сбора статистической информации. Федеральные ведомства имеют тенденцию к сбору необходимой им информации не через Росстат, а путем организации временных поручений субъектам Российской Федерации для исполнения отдельных поручений Президента РФ и Правительства РФ. При этом формы федерального статистического наблюдения в водоснабжении и водоотведении не совершенствуются, а, напротив, выхолащиваются, что лишает возможности проводить анализ многих технических и экономических показателей в динамике.

Таким образом, например, из формы 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» изъятые следующие существенные показатели (см. таблицу внизу).

Вместе с тем, значительное число параметров, связанных с наиболее острыми вопросами инвестиционной политики, платежной дисциплины и повышения показателей цифровой оснащенности, энергоэффективности и производительности труда не являются объектами статистического наблюдения Росстата.

Целесообразно добавить в формы статистического наблюдения следующие параметры:

№ формы	Наименование формы
t2ф	Число проживающих в обслуживаемом жилищном фонде, которым оказываются жилищно-коммунальные услуги
t16ф	Эксплуатационные расходы (материалы, топливо, электроэнергия, покупная вода, газ, теплоэнергия, сточные воды, принятые от других коммуникаций, затраты на оплату труда, включая единый социальный налог, прочие затраты)
t17ф	Расходы на топливо организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги
t18ф	Расходы на воду организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги
t19ф	Расходы на электроэнергию организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги
t20ф	Расходы на приобретаемые со стороны электроэнергию, теплоэнергию, воду, газ и сточные воды, принятые от других коммуникаций
t21ф	Затраты на оплату труда (включая единый социальный налог) организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги
t23ф	Расходы на амортизацию
t24ф	Арендная плата организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги
t30ф	Фактические объемы финансирования на компенсацию затрат из федерального бюджета на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства, принятых в муниципальную собственность
t31ф	Фактические объемы финансирования на замену изношенных основных фондов (в том числе сетей), развитие и модернизацию ЖКХ
t34ф	Численность работающих по организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги
t35ф	Стоимость основных фондов по организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги
t62ф	Потребление электрической энергии в многоквартирных жилых домах
t63ф	Потребление тепловой энергии в многоквартирных жилых домах
t64ф	Потребление холодной воды в многоквартирных жилых домах
t65ф	Потребление горячей воды в многоквартирных жилых домах
t66ф	Потребление сетевого газа в многоквартирных жилых домах
t67ф	Потребление сжиженного газа в многоквартирных жилых домах

Инвестиционная политика:

- структура инвестиционных затрат, в т. ч. в выделении затрат, осуществляемых по национальным проектам;
- Отдельный разрез данных в форме 22-ЖКХ (сводная) по объектам инфраструктуры, управляемых на основании концессионных соглашений, других форм ГЧП (сегодня разрез дается по собственности: государственная, частная);
- Доля отклонений фактических показателей качества, надежности и энергоэффективности от плановых при реализации инвестиционных программ;
- Наличие и исполнение программ повышения качества воды и очистки сточных вод.

Платежная дисциплина:

- Детализация кредиторской и дебиторской задолженности по срокам, источникам образования;
- Детализация фактических затрат на энергоресурсы.

Совершенствование сбора информации о качестве питьевой воды

Предлагается разработать единый стандарт сбора информации об эффективности процесса обеспечения населения качественной питьевой водой, который должен быть основан на следующих позициях:

- Данные о санитарной надежности систем водоснабжения, исходя из данных анализа производственного контроля организаций водоснабжения и данных Роспотребнадзора;
- Данные о технологической надежности водоснабжения, исходя их целевых показателей деятельности предприятия водоснабжения;

Такой стандарт должен иметь статус ГОСТ и может быть разработан Техническим комитетом Росстандарта ТК № 343 «Качество воды» при наличии соответствующего поручения. Та-

ким образом, Росстат и Роспотребнадзор смогут представлять данные для анализа в едином формате, что существенно облегчит проблемы государственного планирования при организации водоснабжения населения качественной питьевой водой.

В развитие темы водоснабжения предлагаем разработку Технологического регламента для централизованных систем водоснабжения. Такой регламент может и должен быть надстройкой для обеспечения федерального проекта «Чистая вода», станет ориентиром для подготовки в рамках реализации Программ национальной стандартизации РФ (ФЗ 162 «О стандартизации в РФ») соответствующих стандартов и сводов правил. Наличие технологического регламента позволит предъявлять требования к качеству воды не как к услуге, а как к продукту.

ВЛИЯНИЕ ОБЯЗАННОСТИ КОНЦЕССИОНЕРА ПО УПЛАТЕ НДС НА ТАРИФНУЮ МОДЕЛЬ КОНЦЕССИИ

Существует проблема возникновения НДС при заключении концессионного соглашения в отношении объектов инфраструктуры ВКХ, управляемых организацией, использующей упрощенную систему налогообложения.

Так, например, разница в НБВ концессионера в отношении городов Ярцево и Вязьма Смоленской области, возникающая из-за его обязанности платить НДС, даже если он соответствует критериям УСН составит за весь срок концессии (30 лет) – 3,3 млрд руб.

В случае сохранения у концессионера налогового режима аналогичного предыдущим компаниям указанные средства могли бы использоваться концессионером на реализацию инвестиционной программы (2 млрд руб.).

Город	Услуга	Размер НБВ за все услуги 5 лет, тыс. руб.			Размер НБВ за все услуги 30 лет, тыс. руб.		
		Без НДС	С НДС	Разница	Без НДС	С НДС	Разница
Ярцево, Смоленская область	Водоснабжение	460 896	553 075	74 510	3 647 122	4 374 378	729 063
	Водоотведение	431 255	517 506	86 251	3 516 213	4 219 456	703 243
Вязьма, Смоленская область	Водоснабжение	731 081	877 297	146 216	5 400 581	6 480 697	1 080 116
	Водоотведение	458 143	549 771	91 629	3 761 478	4 513 773	752 296
ИТОГО:				398 606			3 264 718

Что требуется для получения комплексного экологического разрешения: комментарий

С 2019 г. действуют новые меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. В зависимости от категории объекта негативного воздействия на окружающую среду, подлежащей присвоению объекту при постановке на государственный учет, необходимо получить будет получить комплексное экологическое разрешение. За осуществление деятельности без него, если получение обязательно, предусмотрена административная ответственность.

Это принципиально новый вид документа, процедура подготовки и получения которого, по оценкам экспертов, займет более 1,5 лет.

В предлагаемом комментарии, подготовленном специалистами РАВВ совместно с ГК «Водоканал Эксперт», описаны этапы выполнения всех необходимых мероприятий, их цели и сроки проведения.

С 1 января 2019 г. вступили в силу положения Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ), устанавливающие меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды в зависимости от категории объекта негативного воздействия на окружающую среду, подлежащей присвоению такому объекту при постановке на государственный учет.

Категории объектов негативного воздействия установлены статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ): выделяют объекты I, II, III и IV категорий. Критерии, на основании которых осуществляется отнесение к категории, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий». Постановка на учет осуществляется в соответствии со статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.

Комплексные экологические разрешения (далее – КЭР) необходимо получить в отношении объектов:

I категории – обязательно,

II категории – вправе при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям,

В отношении объектов III и IV категорий выдача КЭР не предусмотрена.

Законом № 219-ФЗ установлены сроки получения КЭР:

с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2022 г. – в отношении объектов, включенных в утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 % (к ним относятся более 70 очистных сооружений организаций, осуществляющих водоотведение), должна быть подана заявка на КЭР;

с 1 января 2019 г. по 1 января 2025 г. – в отношении объектов I категории, не включенных в упомянутый перечень.

Разрешения и документы, полученные до 1 января 2019 г., будут действовать до истечения срока действия этих разрешений и документов, указанного в них, или до получения КЭР, если КЭР будет получен ранее завершения срока действия таких разрешений и документов. Также до получения КЭР в установленные сроки можно получить (переоформить) указанные разрешения и документы.

Для получения КЭР в отношении объектов организаций, осуществляющих водоотведение, требуется выполнение следующих мероприятий:

1. *Отнесение централизованных систем водоотведения в целом или отдельных технологических зон водоотведения к централизованным системам водоотведения городского округа.*

Данное мероприятие позволит:

1) при последующем получении КЭР установить технологические нормативы для технологически нормируемых веществ (для бытовых и общесплавных систем – взвешенные вещества, ХПК, БПК₅, азот аммонийный, азот нитратов, азот нитритов, фосфор фосфатов);

2) после получения КЭР не обеспечивать достижение нормативов допустимых сбросов для веществ, не относящихся к технологически нормируемым;

3) применять при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду коэффициенты, установленные Федеральным законом от 29.07.2017 № 225-ФЗ (0,5 и 1).

2. Проведение инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

В соответствии с Порядком проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, который подлежат утверждению постановлением Правительства Российской Федерации в первой половине 2019 г. Данное мероприятие проводится с целью определения перечня загрязняющих веществ, в отношении которых рассчитываются нормативы допустимых сбросов для объектов централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.

3. Определение гидрохимических и гидрологических характеристик водных объектов на участках выпусков сточных вод.

Данное мероприятие позволит учитывать разбавление при расчете нормативов допустимых сбросов для получения более «мягких» значений нормативов для веществ, не относящихся к технологически нормируемым.

4. Осуществление классификации водных объектов, их акваторий и водохозяйственных участков.

В соответствии с Правилами отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, которые подлежат утверждению постановлением Правительства Российской Федерации в первой половине 2019 г.

Категорирование водных объектов (присвоение категорий А, Б, В или Г) будет осуществляться Федеральным агентством водных ресурсов.

5. Подготовка заявки на получение КЭР.

В рамках подготовки заявки по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 510, определяются значения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативов образования отходов и лимиты на их размещение.

6. Разработка проекта программы повышения экологической эффективности и согла-

сование Межведомственной комиссией, создаваемой Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Разрабатывается и утверждается в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, технологических нормативов на период их поэтапного достижения (абзац 2 части 1 статьи 67.1. Закона № 7-ФЗ).

Для установления временно разрешенных выбросов и сбросов программа повышения экологической эффективности включает в себя показатели и график поэтапного снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Программой повышения экологической эффективности признаются утвержденные организациями, осуществляющими водоотведение, до 01.01.2019 планы снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты.

7. Прохождение государственной экологической экспертизы (за исключением случая, предусмотренного частью 7.5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

8. Подача заявки на получение КЭР.

КЭР выдается на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования КЭР после рассмотрения заявки в месячный срок.

КЭР выдается сроком на 7 лет, с возможным продлением на тот же срок.

Общая продолжительность подготовки и получения КЭР для объекта организации, осуществляющей водоотведение, составляет 460–550 календарных дней (с момента вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих особенности нормирования таких организаций), а в случае необходимости согласования программы повышения экологической эффективности она будет 580–670 календарных дней (с возможностью продления на 60 календарных дней).

За осуществление деятельности без КЭР, если его получение обязательно, статьей 8.47 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере до 100 000 рублей.

Учитывая длительные сроки для проведения мероприятий в целях получения КЭР, необходимо начинать подготовку документов уже в 2019 г.

Смета доходов и расходов на 2018 год

Наименование	План 2018 года	Факт 2018 года
1	2	2
	ДОХОДЫ	
Остаток средств на начало 2018 г.	2 475 546	2 475 546
Членские взносы за 2018 г.	28 232 054	21 377 058
Членские взносы прошлых лет	300 000	246 174
Вступительные взносы	300 000	300 000
Заем на осуществление уставной деятельности		3 010 617
ВСЕГО ДОХОДОВ	28 832 054	24 933 849
Итого средств к использованию	31 307 600	27 409 395
	РАСХОДЫ	
Расходы информационно-организационные мероприятия	4 820 000	3 770 062
в том числе:		
расходы на подготовку и издание Вестника РАВВ, Бюллетеня РАВВ, пр. информационных ресурсов	1 440 000	773 500
расходы на PR-продвижение Ассоциации	1 680 000	1 620 000
проведение совещаний, рабочих групп, круглых столов	700 000	495 000
расходы на правовые системы	440 000	412 618
почтовые расходы	100 000	82 484
подписка на периодическую печать	50 000	14 500
доменное имя	10 000	10 000
проведение совета РАВВ	400 000	361 960
Расходы на целевые мероприятия	500 000	77 000
в том числе:		
участие в Международных конференциях, конгрессах	400 000	0
ежегодный взнос в Международную водную ассоциацию (IWA)	100 000	77 000

Наименование	План 2018 года	Факт 2018 года
1	2	2
Расходы на осуществление основной деятельности Ассоциации	24 096 000	21 583 541
в том числе:		
расходы, связанные с оплатой труда (включая начисления)	18 876 000	16 930 234
расходы на служебные командировки, деловые поездки	1 900 000	1 873 647
содержание помещения, автомобильного транспорта и иного имущества (кроме ремонта)	400 000	380 672
ремонт основных средств и иного имущества	600 000	597 300
аренда помещения	1 920 000	1 583 138
расходы по приобретению основных средств и иного имущества	400 000	218 550
прочие:	1 840 000	1 583 296
канцтовары	200 000	220 943
услуги связи	180 000	195 622
бухгалтерское сопровождение	860 000	643 500
прочие (в т.ч. налоги, услуги банка, пр.)	600 000	523 231
ВСЕГО РАСХОДОВ	31 256 000	27 013 899
Остаток средств на конец 2018 г.	51 600	395 496

Бухгалтерский баланс на 31 декабря 2018 г.

Форма по ОКУД0710001
ИНН.....7701108990

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД94.12
Код по ОКПО11243252
Форма собственности (по ОКФС)41
Организационно-правовая форма (по ОКОПФ)93
Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ)384
Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	На 31 декабря 2018 г.	На 31 декабря 2017 г.	На 31 декабря 2016 г.
АКТИВ				
I. ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
Нематериальные активы	1110	17	17	17
Результаты исследований и разработок	1120	–	–	–
Нематериальные поисковые активы	1130	–	–	–
Материальные поисковые активы	1140	–	–	–
Основные средства	1150	791	791	961
Доходные вложения в материальные ценности	1160	–	–	–
Финансовые вложения	1170	280	280	180
Отложенные налоговые активы	1180	–	–	–
Прочие внеоборотные активы	1190	–	–	–
Итого по разделу I	1100	1 088	1 088	1 158
II. ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
Запасы	1210	130	110	108
Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям	1220	–	–	–
Дебиторская задолженность	1230	534	232	472
Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов)	1240	–	–	–
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	395	2 476	502
Прочие оборотные активы	1260	–	–	–
Итого по разделу II	1200	1 059	2 818	1 082
БАЛАНС	1600	2 147	3 906	2 240
ПАССИВ				

Наименование показателя	Код	На 31 декабря 2018 г.	На 31 декабря 2017 г.	На 31 декабря 2016 г.
III. ЦЕЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ				
Паевой фонд	1310	–	–	–
Целевой капитал	1320	–	–	–
Целевые средства	1350	(3 099)	348	(667)
Фонд недвижимого и особо ценного движимого имущества	1360	808	808	978
Резервный и иные целевые фонды	1370	–	–	–
Итого по разделу III	1300	(2 291)	1 156	311
IV. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА				
Заемные средства	1410	375	375	383
Отложенные налоговые обязательства	1420	–	–	–
Оценочные обязательства	1430	–	–	–
Прочие обязательства	1450	–	–	–
Итого по разделу IV	1400	375	375	383
V. КРАТКОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА				
Заемные средства	1510	1 850	–	–
Кредиторская задолженность	1520	2 213	2 375	1 546
Доходы будущих периодов	1530	–	–	–
Оценочные обязательства	1540	–	–	–
Прочие обязательства	1550	–	–	–
Итого по разделу V	1500	4 063	2 375	1 546
БАЛАНС	1700	2 147	3 906	2 240

Отчет о финансовых результатах за январь–декабрь 2018 г.

Форма по ОКУД 0710002
ИНН..... 7701108990

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД 94.12
Код по ОКПО 11243252
Форма собственности (по ОКФС) 41
Организационно-правовая форма (по ОКОПФ) 93
Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ) 384
Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	За январь – декабрь 2018 г.	За январь – декабрь 2017 г.
Выручка	2110	1 791	245
Себестоимость продаж	2120	(662)	–
Валовая прибыль (убыток)	2100	1 129	245
Коммерческие расходы	2210	–	–
Управленческие расходы	2220	–	–
Прибыль (убыток) от продаж	2200	1 129	245
Доходы от участия в других организациях	2310	–	–
Проценты к получению	2320	–	–
Проценты к уплате	2330	–	–
Прочие доходы	2340	74	235
Прочие расходы	2350	(135)	(384)
Прибыль (убыток) до налогообложения	2300	1 068	96
Текущий налог на прибыль	2410	(75)	(67)
в т.ч. постоянные налоговые обязательства (активы)	2421	–	–
Изменение отложенных налоговых обязательств	2430	–	–
Изменение отложенных налоговых активов	2450	–	–
Прочее	2460	–	–
Чистая прибыль (убыток)	2400	993	29
Результат от переоценки внеоборотных активов, не включаемый в чистую прибыль (убыток) периода	2510	–	–
Результат от прочих операций, не включаемый в чистую прибыль (убыток) периода	2520	–	–
Совокупный финансовый результат периода	2500	993	29
СправочноБазовая прибыль (убыток) на акцию	2900	–	–
Разводненная прибыль (убыток) на акцию	2910	–	–

Отчет о целевом использовании средств за январь–декабрь 2018 г.

Форма по ОКУД0710006
ИНН.....7701108990

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД.....94.12
Код по ОКПО11243252
Форма собственности (по ОКФС).....41
Организационно-правовая форма (по ОКОПФ).....93
Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ)384
Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	За Январь – Декабрь 2018 г.	За Январь – Декабрь 2017 г.
Остаток средств на начало отчетного года	6100	348	(667)
Поступило средствВступительные взносы	6210	300	650
Членские взносы	6215	21 471	28 200
Целевые взносы	6220	–	–
Добровольные имущественные взносы и пожертвования	6230	–	–
Прибыль от приносящей доход деятельности	6240	993	29
Прочие	6250	–	–
Всего поступило средств	6200	22 764	28 879
Использовано средствРасходы на целевые мероприятия	6310	(647)	(2 588)
в том числе:социальная и благотворительная помощь	6311	–	–
проведение конференций, совещаний, семинаров и т.п.	6312	(647)	(388)
иные мероприятия	6313	–	(2 200)
Расходы на содержание аппарата управления	6320	(25 564)	(25 181)
в том числе:расходы, связанные с оплатой труда (включая начисления)	6321	(18 074)	(15 144)
выплаты, не связанные с оплатой труда	6322	–	–
расходы на служебные командировки и деловые поездки	6323	(1 914)	(1 759)
содержание помещений, зданий, автомобильного транспорта и иного имущества (кроме ремонта)	6324	(2 069)	(2 042)
ремонт основных средств и иного имущества	6325	(252)	(121)
прочие	6326	(3 254)	(6 115)
Приобретение основных средств, инвентаря и иного имущества	6330	–	(95)
Прочие	6350	–	–
Всего использовано средств	6300	(26 211)	(27 864)
Остаток средств на конец отчетного года	6400	(3 099)	348



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР РАВВ	Руководство деятельностью ассоциации	8 (495) 939 19 36 info@raww.ru	ДОВЛАТОВА Елена Владимировна
РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	Разработка предложений по изменению законодательства	info@raww.ru	Эпштейн Александр Дмитриевич
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОДОКАНАЛАМИ И АБОНЕНТАМИ	Вопросы применения отраслевого законодательства	pobedinskaya@raww.ru	Побединская Наталья Валентиновна
ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	Вопросы формирования и утверждения тарифов ВиВ	info@raww.ru	Никитина Ольга Вячеславовна
ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА	Проекты ГЧП в сфере ВКХ Издание Бюллетеня РАВВ	iskenderov@raww.ru	Искендеров Роман Русланович
ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ	Проведение независимых экспертиз	klimova@raww.ru	Захарова Елена Леонидовна
ЭКСПЕРТНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ РАВВ	Методическая помощь водоканалам, анализ новых проектных и технических решений, оборудования на рынке ВКХ	info@raww.ru	Пупырев Евгений Иванович
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	Совершенствование законодательства и практики его применения	novikov@raww.ru	Новиков Андрей Вячеславович
ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ РАВВ	Организация съездов, конференций, семинаров	andreeva@raww.ru	Андреева Светлана Васильевна
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ	Разработка профессиональных стандартов ВКХ, Центр оценки квалификаций РАВВ	raww@raww.ru	Устинова Ольга Викторовна
ВОПРОСЫ КАЧЕСТВА ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ	Контроль показателей качества питьевой воды	info@raww.ru	Самбурский Георгий Александрович
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	Информационная поддержка, издательские проекты Вестник РАВВ, проекты «НДТ» и VodaNews	sobolevskaya@raww.ru	Соболевская Елена Анатольевна
ВСТУПЛЕНИЕ В ЧЛЕНЫ РАВВ	Вопросы вступления в члены РАВВ	info@raww.ru	Габдрафикова Лилия Фаритовна
ФОРУМ РАВВ	Работа электронного Форума РАВВ, взаимодействие в соцсетях	shkaredo@raww.ru	Шкаредо Виктория Александровна
ПРЕСС-СЛУЖБА РАВВ	Взаимодействие со СМИ и PR-проекты	press@raww.ru	Ступаченко Роман Владимирович

