

ВЕСТИ РАВВ

10 конференций водоканалов

ГОРЯЧАЯ ТЕМА

Новации законодательства:  
изменение системы нормирования  
абонентов

ОТЧЕТ РАВВ ЗА 2016 ГОД

Работа по продвижению имиджа  
РАВВ и привлечению новых членов

Правовое направление

Методическое направление

Экологическое направление

Техническое направление

Кадровое направление  
и отраслевые профстандарты

Информационная деятельность

Организация мероприятий и  
обучающих семинаров

Бухгалтерская отчетность

# ВЕСТНИК

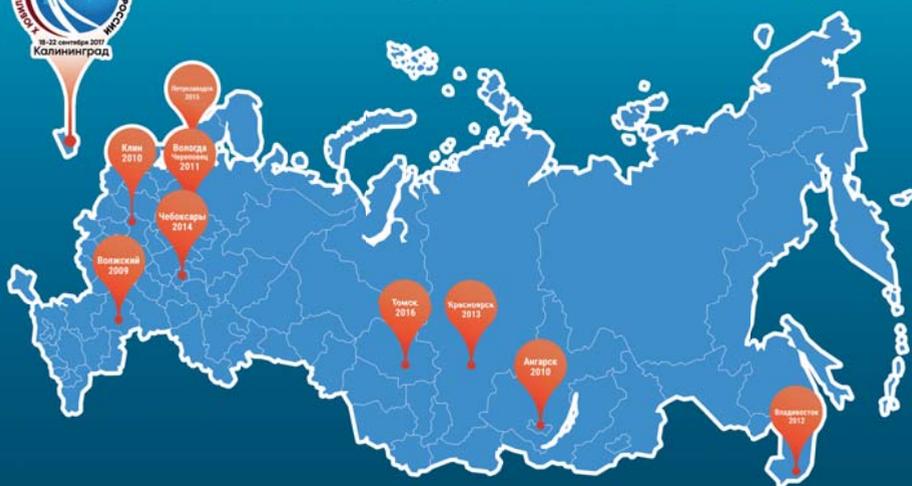
# РАВВ

# № 4 2017

**X ЮБИЛЕЙНАЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ  
ВОДОКАНАЛОВ**



Ежегодные конференции водоканалов России





## Конференции водоканалов России

- г. Волжский – 2009 год
- г. Клин – 2010 год
- г. Ангарск – 2010 год
- г. Вологда–Череповец – 2011 год
- г. Владивосток – 2012 год
- г. Красноярск – 2013 год
- г. Чебоксары – 2014 год
- г. Петрозаводск – 2015 год
- г. Томск – 2016 год
- г. Калининград – 2017 год

X конференция водоканалов передаст Символ конференции 22 сентября 2017 г. на заключительном заседании в Калининграде.

Какой город примет XI Конференцию водоканалов России – следите за информацией на сайте РАВВ:  
[www.raww.ru](http://www.raww.ru)

# Вестник РАВВ



Российская  
ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

## Содержание

### ВЕСТИ АССОЦИАЦИИ

10 конференций водоканалов .....2

### ГОРЯЧАЯ ТЕМА

Новации законодательства:  
изменение системы нормирования абонентов .....12

### ОТЧЕТ РАВВ ЗА 2016 ГОД.....15

Работа по продвижению имиджа РАВВ  
и привлечению новых членов .....16

Правовое направление.....21

Методическое направление .....24

Экологическое направление .....32

Техническое направление.....33

Кадровое направление и отраслевые  
профессиональные стандарты .....36

Информационная деятельность .....36

Информационно-издательская деятельность.....37

Организация мероприятий и обучающих семинаров .....39

Бухгалтерская отчетность .....42

Председатель  
Совета РАВВ  
**Сёмин М.М.**

Исполнительный  
директор  
**Довлатова Е.В.**

Шеф-редактор  
**Соболевская Е.А.**

119334, Москва,  
Ленинский пр.,  
д. 38, корп. 2

Телефон: (495) 939-19-36  
Факс: (499) 137-32-40  
<http://www.raww.ru>  
e-mail: [info@raww.ru](mailto:info@raww.ru)

Подписано в печать:  
23.08.2017  
Тираж 550 экз.

Дизайн и верстка  
**Савченков Е.Н.**

Отпечатано  
в типографии:  
**ООО «Типография»**  
115477 Москва,  
Кантемировская ул., 60



# ВЕСТИ АССОЦИАЦИИ

## 10 конференций водоканалов

В 2017 г. в Калининграде специалисты отрасли встретятся на Десятой Юбилейной конференции водоканалов России.

Давайте вспомним, как все начиналось, развивалось профессиональное общение, складывались деловые контакты и дружеские отношения, крепили связи отраслевого сообщества.

2009  
Г О Д

Межрегиональная научно-практическая конференция  
водоканалов по обмену опытом и координации действий  
в реформировании систем ВКХ и реализации программ  
улучшения качества водоснабжения городов

Волжский Волгоградской обл.  
25–27 сентября 2009 г.

80 участников



Первая конференция, собравшая представителей водоканалов со всей страны для профессионального разговора, была организована командой, возглавляемой Е.В. Довлатовой, которая имела многолетнюю практику работы в сфере ЖКХ.

В октябре 2009 г. Е.В. Довлатова была избрана Исполнительным директором Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения. Проведение конференций стало ежегодным.

2010  
Г О Д

Межрегиональная практическая конференция водоканалов по обмену опытом и координации действий в реформировании систем ВКХ и реализации программ улучшения качества водоснабжения городов

Клин Московской обл  
10-12 февраля 2010 г.

130 участников



По предложениям организаций-членов РАВВ первые конференции ставили главной целью рассмотрение вопросов деятельности водоканалов малых городов, которые крайне нуждались в разъяснении изменений законодательства и обмене опытом выживания в условиях финансового кризиса. Первые несколько раз мероприятия проводились в малых городах по приглашению руководителей водоканалов.

2010  
Г О Д

### III Конференция водоканалов по обмену опытом и координации действий по реформированию систем ВКХ и реализации программ улучшения качества водоснабжения

Ангарск Иркутской обл.  
25–29 августа 2010 г.

320 участников



Деятельность РАВВ по консолидации отраслевого сообщества была поддержана, в 2010 г. прошли две конференции водоканалов. Программы мероприятий стали включать экскурсионную часть, высокий уровень которой задала поездка на озеро Байкал с посещением острова Ольхон.



2011  
Г О Д

## IV Межрегиональная конференция водоканалов «ФЦП «ЧИСТАЯ ВОДА»: порядок, условия и схемы финансирования мероприятий по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в малых и средних городах России»

Вологда-Череповец,  
22-26 августа 2011 г.

240 участников



РАВВ продолжала наращивать свое влияние во властных структурах, консолидировать профессиональное сообщество, лоббировать интересы отрасли. Возникла необходимость организовать площадку общероссийского уровня. В апреле 2011 г. состоялся Первый Всероссийский съезд водоканалов, который прошел в г. Сочи.

Было принято решение о проведении Всероссийских съездов водоканалов раз в два года, конференций – ежегодно. В РАВВ начали поступать приглашения от администраций субъектов РФ о проведении конференции водоканалов на их территории.



2012  
Г О Д

## Конференция водоканалов России «Водохозяйственный комплекс России: реальность, тенденции, перспективы»

Владивосток,  
12-16 сентября 2012 г.

250 участников



Мероприятие получило статус «Конференция водоканалов России», впервые произошла церемония передачи Символа конференции (Владивосток–Красноярск).



2013  
Г О Д

## VI Конференция водоканалов России «Водный комплекс регионов России: консолидация или автономия?»

Красноярск,  
27–31 августа 2013 года

250 участников



Представительский уровень конференций значительно вырос, в мероприятиях принимают участие руководящие работники министерств и ведомств федерального и регионального уровня.

Ведущие предприятия отрасли стремятся принять конференции в юбилейные для них годы. В 2013 г. в рамках конференции прошло празднование 50-летия компании «КрасКом».



2014  
Г О Д

## VII Конференция водоканалов России «Системные проблемы отрасли ВКХ и пути их решения»

Чебоксары,  
25–29 августа 2014 г.

400 участников



Конференция, прошедшая в Республике Чувашия, характеризовалась чрезвычайно высоким уровнем внимания республиканских властей и местного профессионального сообщества. Глава региона принял личное участие в мероприятии. Гостеприимство принимающей стороны позволило участникам конференции познакомиться с национальной культурой и природой республики.



2015  
Г О Д

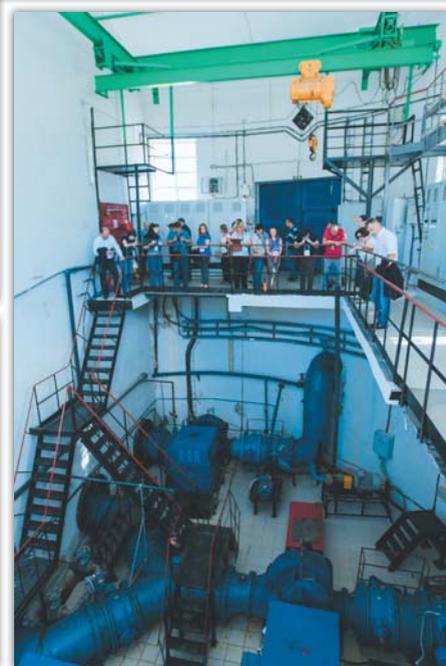
## VIII Конференция водоканалов России «Финансирование отрасли ВКХ: от остаточного к достаточному. Задачи власти и отрасли по развитию водного хозяйства»

Петрозаводск,  
25–28 августа 2015 г.

370 участников



В рамках Конференции, проходившей в столице Республики Карелия, впервые состоялась взб-трансляция пленарных заседаний и круглых столов. Специалисты более чем 20 организаций ВКХ присоединились к участникам через Интернет, кроме них, видеотрансляция была доступна для сотрудников РЭКов.



2016  
Г О Д

## «Эффективность бизнеса предприятий водной отрасли: потенциал роста, параметры оценки»

Томск,  
23–25 августа 2016 г.

420 участников



В 2016 г. в традицию проведения конференций было введено исполнение гимна Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения.

Все участники мероприятия поддержали новацию, исполнив гимн на открытии конференции.





# ГОРЯЧАЯ ТЕМА

## Новации законодательства: изменение системы нормирования абонентов

Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> полностью изменил систему нормирования абонентов ЦСВП, ранее зафиксированную в 5-й главе Федерального закона № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Более 5 лет отраслевое сообщество вело работу над подготовкой поправок в отраслевой закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». В рамках работы над законопроектом была поставлена задача добиться такой системы нормирования, которая бы максимально способствовала модернизации очистных сооружений поселений и обеспечивала бы наибольший эффект для улучшения состояния водных объектов.

В основу этой системы была положена концепция технологического нормирования и утвержденный в 2015 г. информационно-технический справочник ИТС 10-2015 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов».

Изменения системы нормирования сбросов ОС ЦСВП, начиная с 2019 года:

1. Организации ВКХ будут отвечать только за очистку сточных вод от технологически нормируемых загрязняющих веществ (для очистки от которых существуют технологии, отнесенные к НДТ в информационно-техническом справочнике по НДТ ИТС 10-2015).

2. Для объектов ЦСВП, отнесенных к I категории в соответствии с Федеральным законом № 219-ФЗ, для технологически нормируемых загрязняющих веществ при получении комплексного экологического разрешения (КЭР) устанавливаются технологические нормативы на основе технологических показателей (ТП) НДТ, установленных информационно-техническим справочником. ТП устанавливаются с учетом мощности ОС ЦСВ, а также категорий водных объектов или их частей, в которые осуществляется сброс сточных вод. Такой же порядок распространен на объекты категории II случае выдачи им КЭР.

<sup>1</sup> <http://docs.cntd.ru/document/436753175>

3. При прохождении процедуры получения КЭР (или при подаче декларации – для объектов категории II) будут устанавливаться НДС, как сказано в законе «в целях расчета нормативов состава сточных вод абонентов». Таким образом, закон не ставит перед водоканалами цели достижения данных НДС.

Важно, что перечень загрязняющих веществ, для которых будут разрабатываться НДС, ограничен только теми веществами, содержание которых в сбрасываемой сточной воде превышает ПДК воды в водном объекте.

4. При невозможности соблюдения технологических нормативов в соответствии с концепцией Федерального закона № 219-ФЗ, при представлении программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ) или планов мероприятий по охране окружающей среды будут устанавливаться лимиты. Федеральным законом № 225-ФЗ определено, что они должны устанавливаться на уровне максимальных значений концентраций за последний год эксплуатации (исключая аварийные сбросы)<sup>2</sup>.

Снижена плата, которая будет начисляться водоканалам за сброс загрязняющих веществ, расширены возможности ее зачета:

1. К плате за сброс технологически не нормируемых загрязнений (за исключением периода реализации программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды) будет применяться понижающий коэффициент 0,5.

2. На период реализации ППЭЭ (планов мероприятий) вместо повышающих коэффициентов 25 (в пределах установленных лимитов) и 100 (сверх установленных лимитов) организациями ЦСВ при исчислении платы за НВОС (за исключением массы сбросов загрязняющих веществ в пределах технологиче-

ских нормативов), будет применяться коэффициент 1.

3. Значительно расширена база для зачета затрат на реализацию мероприятий, включенных в ППЭЭ (планы). Во-первых, они будут вычитаться из платы, начисленной за сбросы не только тех веществ, на снижение которых направлены данные программы, а в отношении всех загрязнений, за сброс вносится плата. Во-вторых, данные затраты можно будет вычитать не только в пределах года, в который они понесены, но и в последующие отчетные периоды, в том числе за пределами сроков выполнения ППЭЭ (плана).

Федеральный закон № 225-ФЗ разделил ответственность за причинение вреда окружающей среде. При сбросе объектами ЦСВП веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, а также в случае причинения вреда окружающей среде при сбросе объектами ЦСВ технологически нормируемых веществ, при превышении абонентами в три и более раза норматива по составу сточных вод (НССВ) по таким веществам, вред возмещается абонентами, допустившими сброс сточных вод, не соответствующих НССВ.

Федеральный закон № 225-ФЗ также внес изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Критерии и порядок отнесения водного объекта или его части к водным объектам рыбохозяйственного значения, порядок определения категорий водных объектов рыбохозяйственного значения переданы Правительству Российской Федерации.

**Информация публикуется в рамках  
совместного проекта журналов  
«Вестник РАВВ» и «НДТ»**

<sup>2</sup> Таким образом, занижение фактических результатов качества очистки в течение года, предшествующего процедуре получения КЭР, приведет к тому, что на этом заниженном уровне будут выданы лимиты при переходе на новую систему нормирования.

# **Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения**

**Отчет о деятельности  
за 2016 год**

# Содержание:

<b>Работа по продвижению имиджа РАВВ и привлечению новых членов</b> .....	16
Публичное представительство .....	18
Попечительский Совет РАВВ .....	20
<b>РАВВ – центр отраслевых компетенций</b> .....	21
Правовое направление .....	21
Методическое направление .....	24
Экологическое направление .....	32
Техническое направление .....	33
Кадровое направление и отраслевые профессиональные стандарты .....	34
Основные задачи по совершенствованию регулирующей деятельности отрасли на 2017 год ....	34
<b>Информационная деятельность</b> .....	36
Ответы на запросы, разъяснения .....	36
Информационно-издательская деятельность .....	37
<b>Организация мероприятий и обучающих семинаров</b> .....	39
<b>Бухгалтерская отчетность</b> .....	42

# Работа по продвижению имиджа РАВВ и привлечению новых членов

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения объединяет 219 организаций-членов, включая 2 региональные ассоциации (Красноярского края и Нижегородской области) и 3 федеральных оператора: «Росводоканал», «Российские коммунальные системы» и «Евразийский». Организации-члены РАВВ обеспечивают более 80 % российского водоснабжения.

В 2016 г. в Российскую ассоциацию водоснабжения и водоотведения вступили 22 организации:

Организации ВКХ:

- МУП «Водоканал» Старооскольского городского округа г. Старый Оскол
- МУП Жуковского р-на «Водоканал» г. Жуковка
- ООО «Ейскводоканал», г. Ейск
- ОАО «Махачкалаводоканал», Республика Дагестан, г. Махачкала
- ОАО «Кингисеппский Водоканал» (ОАО КВК), г. Кингисепп, Ленинградская обл.
- ООО «Водоканал» г. Новокузнецк
- МУП «Водоканал» г. Биробиджан
- МУП «Водоканал» г. Чайковский
- МУП «Ленводоканал», Республика Крым, Ленинский район, пгт. Ленино
- АО «Водоканал-Чита», Забайкальский край, г. Чита
- ООО «Ярский Водоканал», Удмуртская Республика, Ярский район, поселок Яр
- ООО «Волжский Водоканалпроект», Волгоградская обл., г. Волжский





Профильные объединения:

- Нижегородская ассоциация предприятий водоснабжения и водоотведения (НАПВиВ), Нижегородская обл., г. Дзержинск.

Отраслевые производители оборудования и услуг:

- ООО «Эко-Потенциал М» г. Москва
- ООО «Гефлис», г. Гомель, Республика Беларусь
- ООО «Метахим», г. Москва
- ООО «Альта групп Фэктори», г. Москва
- ЗАО «Пер Аарслефф», г. Санкт-Петербург
- ООО «Бобровский Кварцит», Челябинская обл. Троицкий район, п. Кварцитный
- ООО «Алиаксис инфраструктура и промышленность», г. Москва
- ООО «Торговая компания «Решетиллов и Ко», г. Москва
- ООО «ПРОМГИДРОСЕТИ», г. Москва





## Публичное представительство

В 2016 году возросла активность работы на общественно-политических и отраслевых мероприятиях с участием представителей федеральных и региональных органов власти, а также первых лиц государства. В общей сложности за отчётный период представители РАВВ выступали с докладами и участвовали в дискуссиях на площадках более чем 110 мероприятий по всей России.





В 2016 году РАВВ продолжила активную работу с Первым каналом, выступая в качестве источника экспертных комментариев. Исполнительный директор РАВВ Е.В. Довлатова стала постоянным участником общественно-политических программ Первого канала, выпуски которых посвящены коммунальной тематике. Поднятая в предыдущем отчетном году на Первом канале тема стоимости воды из-под крана была продолжена в 2016 году на телеканалах РБК, НТВ, Россия 1 и Россия 24. Представители РАВВ приняли участие в 40 информационных и аналитических программах на федеральных телеканалах и радиостанциях:

Подготовлены более 50 обзорных статей и экспертных интервью о текущем состоянии централизованного водоснабжения и водоотведения, проблемных аспектах нормативно-правового регулирования отрасли, необходимости привлечения инвестиций, технологических особенностях и процессах подготовки и очистки воды, а также о бережном обращении с водными ресурсами. Материалы опубликованы в ведущих федеральных газетах: «Российская газета», «Коммерсантъ», «Парламентская газета», «Известия», «Московский комсомолец» и др.



## Попечительский Совет РАВВ

В 2016 году продолжил работать Попечительский совет РАВВ, который был создан для привлечения внимания к проблемам отрасли федеральных и региональных органов власти, общественных организаций, институтов развития.

Ежегодное заседание попечителей состоялось 18 апреля 2016 года в Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации под председательством первого заместителя председателя Комитета Совфеда по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А. М. Чернецкого. По итогам заседания было принято решение подготовить доклад Президенту РФ В.В. Путину о проблемах в водной отрасли и предложения по их решению.

# РАВВ – центр отраслевых компетенций

Ассоциация аккумулирует широкий спектр компетенций в области права, экологии, техники, технологий, профессиональных стандартов и др.

Ведется постоянная работа в области совершенствования законодательного регулирования отрасли и донесения до федеральных органов власти проблем практического применения действующих и разрабатываемых нормативных правовых актов.

По основным направлениям деятельности созданы постоянно действующие органы РАВВ: Экологический совет, Экспертно-технологический совет и Методический совет (созданы в 2016 г.).

РАВВ является признанным центром отраслевых компетенций, специалисты исполнительной дирекции и члены экспертных советов Ассоциации представляют интересы профессионального сообщества на различных федеральных площадках, совещаниях, рабочих группах и экспертных советах, созданных при Совете Федерации, Государственной Думе Российской Федерации, Минстрое России, Минэкономики России, Минприроды России, ФАС России и других министерствах и ведомствах.

В 2016 году представители РАВВ вошли в состав новых советов и рабочих групп при органах государственной власти:

- Экспертный совет по вопросам ЖКХ при Федеральной антимонопольной службе.
- Рабочая группа при Комитете Государственной Думы по энергетике по совершенствованию законодательства в части организации системы учета и оплаты потребляемых энергоресурсов.
- Рабочая группа по вопросу технической политике и техническому регулированию в сфере ЖКХ Экспертного Совета при Правительстве РФ;
- в Совете по профессиональным квалификациям ЖКХ (является структурной единицей Национального совета при Президенте РФ по развитию профессиональных квалификаций) Ассоциация возглавила направление «Водоснабжение и водоотведение».

## Правовое направление

В результате планомерных усилий профессионального сообщества, многочисленных обращений к представителям законодательной и исполнительной федеральной власти 28 декабря 2016 года был принят Федеральный закон от № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым была установлена отсрочка применения положений о государственной информационной системе ЖКХ. Изменениями в части 2.2. и 2.3. статьи 155 Жилищного кодекса РФ предусмотрено применение положений о достоверности информации о расчете платы за жилое помещение и коммунальные услуги и об ответственности за её неразмещение в ГИС ЖКХ с 1 января 2018 года, для городов федерального значения с 1 января 2020 года.

Наступление административной ответственности по части 1 статьи 13.19.1 КоАП РФ за неразмещение информации перенесено на 1 января 2018 года, а для городов федерального значения на 1 июля 2019 года.

Вместе с тем, данным законом внесены изменения в пункт 4.2. статьи 20 ЖК РФ, которые расшили полномочия жилищных инспекций, дав данным органам право проверять обоснованность нормативов, что может оказать негативное влияние на процесс установления нормативов потребления. Так, согласно указанной статье, основанием для проведения внеплановой проверки является поступление в орган государственного жилищного надзора обращений и заявлений граждан, информации о фактах необоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (услуг), нарушения требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (услуг), несоблюдения условий и методов установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (услуг)».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 603 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг» уточнен порядок применения повышающих коэффициентов к плате за коммунальную услугу в случаях отсутствия индивидуальных приборов учета. На основании принятых поправок расчет платы за потребленную собственником помещения в многоквартирном доме без прибора учета холодную воду с 1 июля необходимо производить в соответствии с пунктом 42 Правил предоставления коммунальных услуг (Правила от 6 мая 2011 г. № 354) с коэффициентом 1,4, а с 1 января 2017 г. – 1,5. При этом пункт 42 Правил предоставления коммунальных услуг не распространяется на собственников жилых домов.

В 2017 году специалисты Ассоциации продолжают работу над данной тематикой в целях распространения положений о применении коэффициентов на собственников жилых домов.

Кроме того, продолжается серьезная работа над изменением законодательства, установившего оплату коммунальных ресурсов, потребленных на содержание общего имущества многоквартирного дома, в размере норматива.

Итогом упорной работы специалистов всего отраслевого сообщества стало принятие 3 ноября 2016 года постановления Правительства РФ № 1134 «О вопросах осуществления холодного водоснабжения и водоотведения», которым были внесены существенные изменения в правила холодного водоснабжения и водоотведения. Введены новые понятия, установлена обязанность абонентов по предоставлению декларации о составе и свойствах сточных вод, сроки подписания договоров увеличены с 5 до 10 дней.

Введен авансовый порядок оплаты ресурса (пункт 28 Правил), в следующем порядке:

- 50 % (30 % для бюджетных и казенных учреждений и казенных предприятий) стоимости объема воды и (или) сточных вод, потребленных (сброшенных) абонентом за предыдущий месяц (для абонентов, договоры с которыми заключены менее одного месяца назад, – стоимости гарантированного объема воды или максимального расхода сточных вод, указанных в договоре), вносится до 18-го числа текущего месяца;

- оплата за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду и (или) оказанные услуги водоотведения с учетом средств, ранее внесенных абонентом в качестве оплаты за холодную воду и водоотведение в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, на основании счетов, выставляемых к оплате организацией водопроводно-канализационного хозяйства не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем.

Изменена ответственность абонента за неисполнение либо ненадлежащего исполнение обязательств по оплате: с уплаты неустойки в размере двукратной ставки рефинансирования на уплату пени в размере одной сто тридцатой ставки рефинансирования.

Дополнены права и обязанности сторон по договорам, а также расширены положения о временном прекращении либо ограничении холодного водоснабжения и приема сточных вод.

Экспертами исполнительной дирекции РАВВ совместно с членами Ассоциации осуществлялась детальная проработка проектируемых положений и обоснование невозможности исключения ряда подлежащих нормированию загрязняющих веществ, повышения их максимальных допустимых значений, установления для них пониженных коэффициентов воздействия, внесения иных негативных изменений.

Также в ноябре 2016 года было принято постановление № 1138 «Об утверждении исчерпывающих перечней процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения», которым были утверждены:

- исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства линейных объектов водоснабжения и водоотведения;
- исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов;
- Правила внесения изменений в эти перечни;
- Правила ведения реестров описаний включённых в перечни процедур.

Разделение процедур на два отдельных перечня позволит упорядочить процедуры при строительстве трубопроводов, являющихся линейными объектами и не требующих подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, и насосных станций водоснабжения, канализационных насосных станций, станций водоочистки, других объектов капитального строительства, в отношении которых подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения возможно. По мнению федеральных органов власти, принятые решения будут способствовать снижению административных барьеров в строительстве, повышению эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления при строительстве объектов водоснабжения и водоотведения.

С участием специалистов Ассоциации, совместно с ведущими предприятиями отрасли подготавливались поправки в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», Правила холодного водоснабжения и водоотведения, в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Цель поправок – оптимизировать нормотворческие инициативы в интересах организаций ВКХ, совершенствование тарифообразования в отрасли по итогам практического применения НПА в регионах России.

В рамках работы с Государственной Думой РФ по поддержке нормотворческих функций представители Ассоциации участвовали в Рабочей группе по подготовке предложений, направленных на решение проблем неплатежей и задолженности в жилищно-коммунальном хозяйстве Комитета по жилищной политике и ЖКХ.

В 2017 году продолжается работа с заинтересованными министерствами и ведомствами по доработке предложений по внесению изменений в отраслевой закон, в целях: изменения системы нормирования сбросов и платы за загрязняющие вещества как абонентов организаций ВКХ, так и непосредственно организаций, осуществляющих водоотведение; ликвидации пробелов законодательного регулирования имущественных отношений в отрасли; решения вопросов регулирования тарифов на очистку сточных вод и работу ливневой канализации.

В ходе работы постоянно действующих при Ассоциации Экологического совета, Рабочей группы по разработке нормативных правовых документов в развитие отраслевого закона «О водоснабжении и водоотведении», Рабочей группы по вопросам анализа и ревизии НПА в сфере водоснабжения и водоотведения при формировании консолидированной позиции были учтены мнения заинтересованных членов Ассоциации.

## Методическое направление

В 2016 году создан Методический совет РАВВ.



### Методический совет РАВВ

#### Структура

Комиссия по совершенствованию тарифного регулирования

Методический совет РАВВ

Комиссия по совершенствованию договорных отношений субъектов рынка ВКХ

Комиссия по развитию концессионных отношений субъектов рынка ВКХ

Комиссия по укреплению взаимосвязи организаций ВКХ и созданию единого информационного пространства и информационного обмена

Экспертная комиссия по проведению научной экспертизы и общественных слушаний в области тарифного регулирования

Рабочая группа по совершенствованию подходов к установлению платы за подключение (технологическое присоединение)

Рабочая группа по совершенствованию налогообложения организаций ВКХ

Деятельность Методического совета строится с учетом Планов развития коммунального хозяйства.

## ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА



### ФАС России:

Концепция проекта ФЗ «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»



### Минэкономразвития России:

Новая Концепция тарифного регулирования



### Минстрой России:

Стратегия развития ЖКХ до 2020 года  
Паспорт приоритетного проекта «Обеспечение качества ЖКХ»

Эксперты Методического совета представляли интересы профессионального сообщества при разработке новых подходов к тарифному регулированию отрасли ВКХ.

Федеральными органами государственной власти выдвинуто два альтернативных подхода к реформированию системы ценообразования в коммунальном хозяйстве.

В рамках Экспертного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Федеральной антимонопольной службе РАВВ принимает участие в разработке концепции проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

Основные направления деятельности Методического совета в 2016 году были сосредоточены на следующих вопросах:

- Изменения в Методику ценообразования;
- Анализ дебиторской и кредиторской задолженности в ВКХ;
- Инициативы РАВВ в сфере налогообложения;
- Актуализация Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд организаций водоснабжения и водоотведения;
- Выработка методического обеспечения по реализации членами РАВВ норм Федерального закона от 03.07.2016 № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц».

В качестве привлеченных экспертов РАВВ работает над методическими указаниями о порядке применения для целей расчета тарифов нормативов операционных расходов («эталонной стоимости») услуг по водоснабжению и водоотведению, разрабатываемыми Министерством экономического развития Российской Федерации. Позиция РАВВ по вопросу целей, которые должно преследовать тарифное регулирование, применительно к указанным проектам документов представлено в таблице.

№	Тезис	Обоснование
1	<p>Цели государственного регулирования цен и тарифов должны быть не просто перенесены из действующих законов, а переосмыслены с учетом накопленного опыта.</p> <p>Они должны быть согласованы с целями развития отраслей.</p> <p>Для ВКХ:  <b>Качество услуг</b> – приоритет здоровья населения и экологическая безопасность над политикой сдерживания коммунальных тарифов.  <b>Надежность и эффективность систем</b> – тарифная система должна стимулировать к внедрению технологий и оборудования, оптимальных с позиций стоимости жизненного цикла.</p>	<p>Сегодня цели развития ВКХ установлены ведомственным актом (!) (приказ Минстроя России) и не способны задавать направление государственной политике</p> <p>Необходимо заложить следующие цели на уровне федерального закона:  <b>Качество</b> – цена зависит от исходного сырья, источники которого не могут быть изменены.  <b>Экологическая безопасность</b> – природоохранная деятельность – это не инвестиции, а обременение. Тарифная политика должна быть согласована с природоохранным законодательством.  <b>Надежность и эффективность систем</b> – стоимость мероприятий инвестиционных программ должна оцениваться с позиции стоимости жизненного цикла систем.</p>
2	<p>Новое тарифное регулирование должно включать в рассмотрение систему социальной поддержки населения</p>	<p>Государственная политика тарифообразования должна быть увязана с государственной политикой социальной поддержки населения. Федеральный закон от 29.12.2015 N 388-ФЗ предписывает совершенствование социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости. В частности, создается ГИС в области социального обеспечения.</p> <p>При разработке тарифной политики необходимо связать в единую систему тарифные и бюджетные источники финансирования инвестиционных программ с учетом данных единого реестра доходов и имущественной обеспеченности получателей мер социальной поддержки.</p>

В рамках работы Экспертного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Федеральной антимонопольной службе в 2016 году РАВВ также инициировала рассмотрение следующих вопросов:

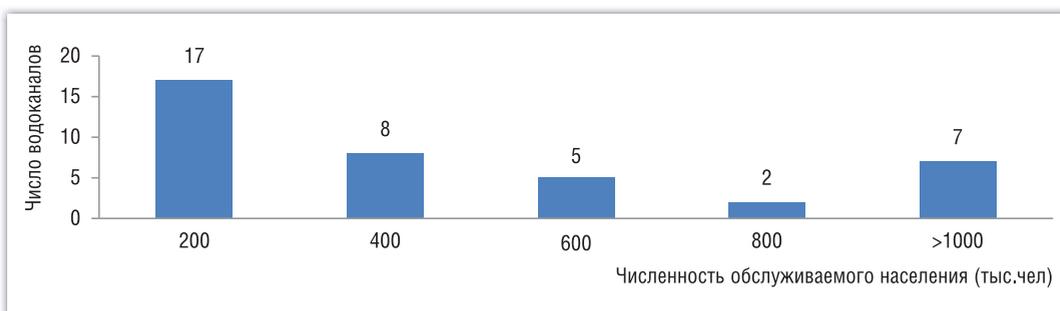
- нетарифные инструменты стимулирования прямых инвестиций в водопроводно-канализационный комплекс;
- совершенствование нормативной базы в области ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения. Внесение изменений в Основы ценообразования и Методические указания;

- совершенствование нормативной базы в области ресурсо- и энергоэффективности в сфере водоснабжения и водоотведения, внедрение стимулирующих экономических механизмов;
- мониторинг реализации Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» и принятых в его развитие подзаконных актов;
- совершенствование нормативно-правовой базы в области регулирования сферы водоснабжения и водоотведения с учетом нормоприменительной практики 2016 года.

В рамках работы межведомственной рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства в 2016 году РАВВ инициировала следующие вопросы:

- внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в целях стимулирования прямых инвестиций в водопроводно-канализационный комплекс;
- участие государства в обеспечении надлежащего состояния водных объектов хозяйственно-питьевого назначения. Качество очистки сточных вод населения – гарантия качества воды источников питьевого водоснабжения;
- мониторинг реализации Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» и принятых в его развитие подзаконных актов.

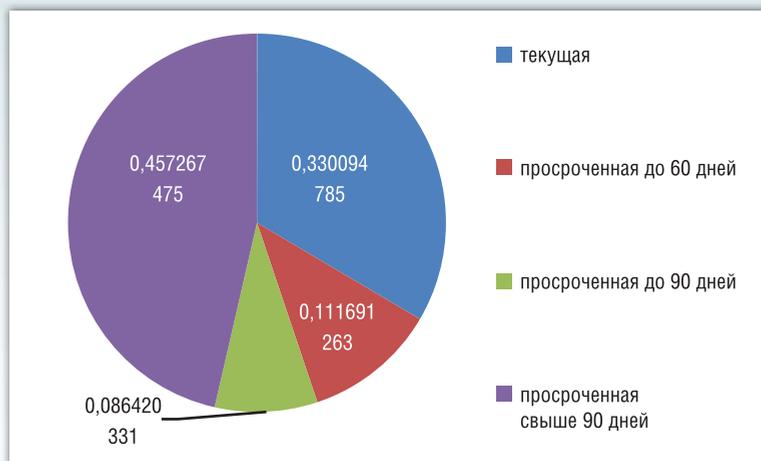
Специалисты РАВВ провели исследование структуры задолженности в коммунальной сфере. Были использованы данные Росстата и информация, полученная от членов РАВВ. Данные опроса обобщены по состоянию на 30.09.2016. В опросе приняла участие 41 организация ВКХ, распределенная по численности обслуживаемого населения следующим образом:



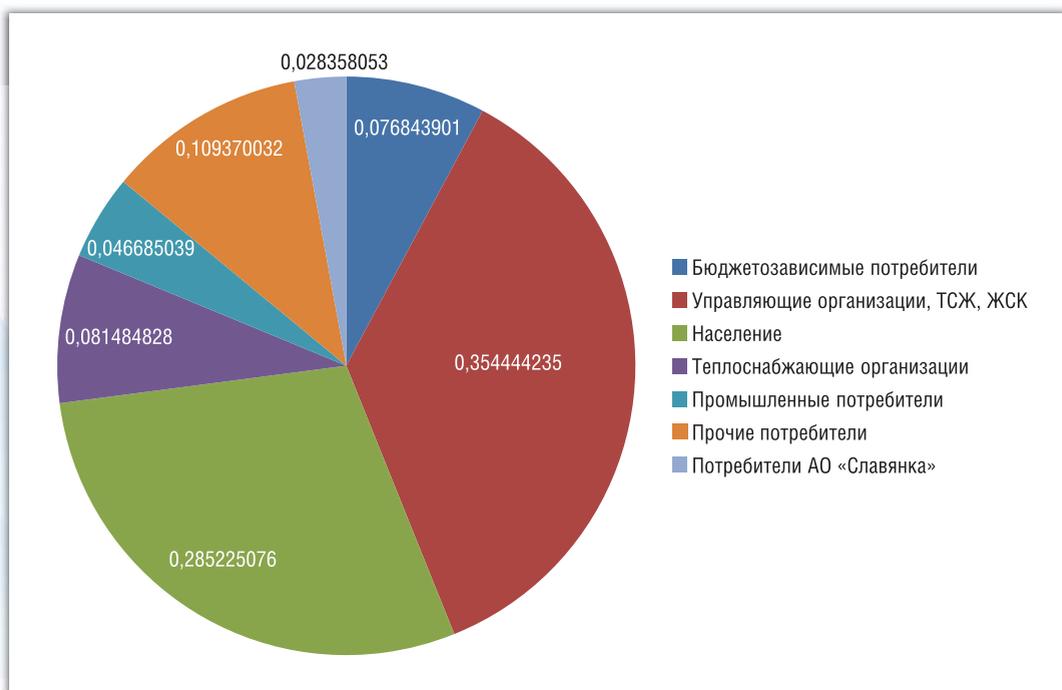
*Дебиторская задолженность* водоканалов по данным Росстата (на конец 2015 года), составила 124,5 млрд рублей или 36 % от выручки от основной деятельности, население – 66,9 млрд рублей (54 %). Динамика прироста за период с 3 квартала 2015 по 3 квартал 2016 года составила 11,95 % (с 128 до 143,3 млрд. рублей).

По данным опроса, доля дебиторской задолженности от выручки предприятий составила 52 %. Годовая динамика прироста составила 18,92 %. Уровень собираемости – 84,8 %. Оборачиваемость задолженности – 6,73 месяца.

По срокам образования дебиторская задолженность распределяется следующим образом (данные опроса).



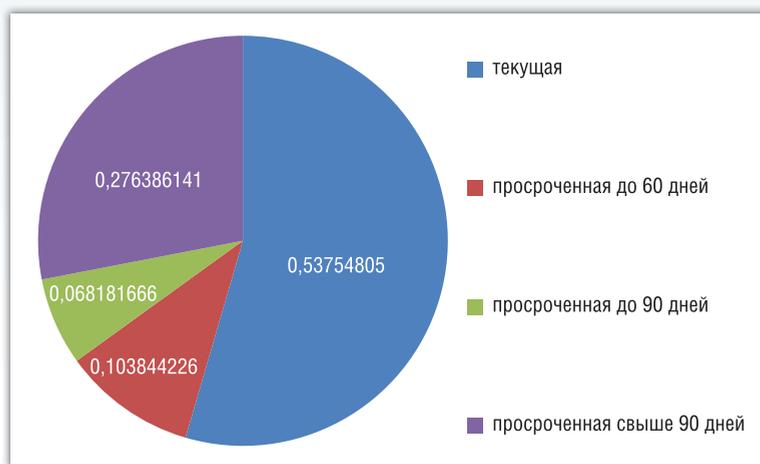
По структуре образования задолженность распределяется следующим образом (данные опроса).



Кредиторская задолженность, по данным Росстата (на конец 2015 года), составила 128,1 млрд рублей (37 %) от выручки от основной деятельности. Из нее за топливно-энергетические ресурсы – 24,3 млрд рублей (19 %) от общего объема задолженности. Динамика прироста за период с 3 квартала 2015 по 3 квартал 2016 года составила 7,65 % (с 125,8 до 135,4 млрд. рублей).

По данным опроса, доля кредиторской задолженности от выручки предприятий составила 46 %. Годовая динамика прироста составила 17,81 %. Оборачиваемость задолженности – 5,94 месяца. Задолженность за потребленные топливно-энергетические ресурсы составила 22 % от общего объема задолженности; по платежам в бюджет – 18 %; во внебюджетные фонды – 7 %.

По срокам образования кредиторская задолженность распределяется следующим образом (данные опроса).



Таким образом, наблюдается значительная разница между данными Росстата и собранными данными в опросе. Относительные данные показывают больший вес как дебиторской, так и кредиторской задолженности в выручке организаций. Так, по данным опроса, в среднем, полный расчет за оказанные услуги организаций ВКХ (оборачиваемость дебиторской задолженности) осуществляется за 6,7 месяцев. Организации ВКХ в среднем полностью оплачивают счета (оборачиваемость кредиторской задолженности) в течение 5,9 месяцев. На основании проведенных исследований организациям-членам РАВВ были распространены рекомендации.

В целях профессионального отражения отраслевой позиции по вопросу мониторинга реализации Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» и принятых в его развитие подзаконных актов РАВВ выступила с налоговой инициативой.

### Инициатива РАВВ по налогам

Налог на имущество организаций

Уменьшение налога в отношении построенного (модернизированного, реконструированного) имущества

Ускоренная амортизация

Введение возможности использовать ускоренную амортизацию в целях налогового учета по объектам 8–10 амортизационных групп

### Инициатива РАВВ по налогам

Налог на имущество организаций

#### ИТОГ:

Включена в **пакет законодательных и регулятивных мер**, направленных на повышение инвестиционной привлекательности ЖКХ

Стимулирование субъектов РФ к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, в т.ч. путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ

Работа над инициативами ведется в рамках межведомственной рабочей группы по ЖКХ Правительства РФ. Предложения по налогу на имущество вошли в состав мероприятий приоритетного проекта «Обеспечение качества ЖКХ» (контрольный срок реализации – осень 2017 года)<sup>1</sup>.

Эксперты Ассоциации регулярно принимают участие в работе Рабочей группе по развитию ЖКХ Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

В рамках проведения заседаний Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию были подготовлены отзывы на ряд законопроектов в сфере природопользования, в частности на законопроект по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды». На заседании Комитета прошло обсуждение проекта федерального закона № 379179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», где предлагаемым изменениям была дана положительная оценка.

В рамках получения методической помощи от федеральных органов власти были получены разъяснения от Минстроя России письма № 26049-ОД/04 от 15.08.2016 года и № 28483-АЧ/04 от 02.09.2016, по вопросам применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 29.06.2016 № 603 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг».

Согласно полученным разъяснениям нормативные акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающие нормы потребления коммунальных услуг с повышающими коэффициентами, принятые в соответствии с Правилами № 306 в период до 1 июля 2016 года, в части установления таких нормативов для собственников жилых домов, были приняты в соответствии с действующим законодательством и применяются до истечения срока, на который установлены нормативы.

Внесение изменений в данные акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в части установления нормативов потребления коммунальных услуг с повышающим коэффициентом для собственников помещений в многоквартирных домах, не требуется, так как применению подлежит размер повышающего коэффициента прямо указанный в Правилах № 354. Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации подлежат применению в части не противоречащей федеральному законодательству.

Данные разъяснения потребовались в связи с принятием поправок в Жилищный кодекс Российской Федерации и Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг».

<sup>1</sup> По состоянию на декабрь 2016 года было решено внести изменения в Классификацию основных средств, перенести ряд ОС в амортизационные группы с меньшим сроком использования. Данное решение было оспорено РАВВ в 2017 году и заменено на решение предусматривающее дополнение пункта 3. статьи 259. 3 возможностью применения повышающих коэффициентов к норме амортизации в отношении вновь созданных, реконструированных и модернизированных объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, относящихся к восьмой–десятой амортизационным группам (срок исполнения – 2017 год).

## Экологическое направление

В соответствии с основными задачами, поставленными на 2016 г., эксперты исполнительной дирекции Ассоциации продолжили работу над внесением изменений в нормативные правовые акты законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения.

Совместная работа с членами Ассоциации и Минстроем России позволила включить в «природные поправки» к Федеральному закону «О водоснабжении и водоотведении» положения, касающиеся перехода на нормирование на основании технологических показателей наилучших доступных технологий, предусмотреть и обосновать необходимость использования понижающего коэффициента (0,5), подлежащего применению при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В поправки к Федеральному закону были включены положения, устанавливающие особенности обращения с осадком сточных вод и водоподготовки, целью которых является уход от необоснованного регулирования процессов обращения с ними законодательством в области обращения с отходами производства и потребления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1134 утверждены изменения в Правила холодного водоснабжения и водоотведения (утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 644 от 29.07.2013), формы типовых договоров (утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 645 от 29.07.2013) и Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод (утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 776 от 04.09.2013). Экспертами исполнительной дирекции совместно с членами Ассоциации осуществлялась детальная проработка проектируемых положений и обоснование невозможности исключения ряда подлежащих нормированию загрязняющих веществ, повышения их максимальных допустимых значений, установления для них пониженных коэффициентов воздействия, внесения иных негативных изменений.

Со вступлением в силу 23.09.2016 постановления Правительства Российской Федерации № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» организации водопроводно-канализационного хозяйства ряда субъектов Российской Федерации фактически лишились возможности взимать плату с абонентов за превышение установленных для них нормативов водоотведения по составу сточных вод, в ряде субъектов такая плата уменьшилась более чем в два раза. В связи с этим Ассоциация обратилась в уполномоченные органы исполнительной власти 36 субъектов Российской Федерации с предложением внести необходимые изменения в действующий на их территории порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов. В дальнейшем Ассоциация осуществляла консультации по внесению таких изменений органами исполнительной власти Калужской области, Республики Хакасия и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Севастополя, Иркутской и Ульяновской областей, Красноярского и Забайкальского краев, Калининградской, Новосибирской областях и Ямало-Ненецком автономном округе.

Исполнительной дирекцией Ассоциации были подготовлены и направлены в Департамент оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России замечания к проекту Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, направленные на оптимизацию и исключение ошибок при формировании декларации и администрировании платы за негативное воздействие на окружающую среду. Данные замечания были учтены и нашли отражение в форме декларации.

## Техническое направление

Экспертно-технологический совет РАВВ (ЭТС РАВВ) был создан в апреле 2016 года. Основными задачами создания ЭТС РАВВ является аккумулирование технических компетенций Ассоциации за счет привлечения авторитетных отраслевых специалистов. Структура ЭТС РАВВ включает 9 секций, общее число участников совета составляет 40 специалистов.

Создание ЭТС РАВВ ознаменовалось проведением в апреле 2016 года Первого Технологического съезда РАВВ.

В 2016 года в рамках деятельности ЭТС РАВВ были инициированы такие вопросы, как внесение изменений в отраслевые СП, формирование стандартов для работы предприятий водной отрасли и т.п.

Следует отметить следующие мероприятия ЭТС РАВВ:

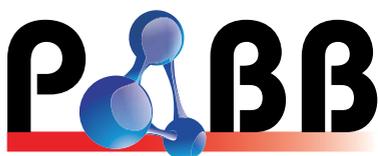
Решение о разработке методики оценки Стоимости Жизненного Цикла продукции, материалов для водоснабжения и водоотведения.

Рассмотрение вопроса «Дезинвазия сточных вод и осадков сточных вод» (протокол заседания опубликован в журнале ВСТ). Решения ЭТС РАВВ направлены в Минстрой России и Роспотребнадзор. Благодаря деятельности ЭТС РАВВ был инициирован процесс пересмотра редакции СанПиН по дезинвазии стоков и осадка.

Участие в создании справочника «Химические вещества. Окружающая среда. Экология» (вышел в 2016 г.).

Подготовка методических рекомендаций по затратам времени для лабораторий организаций ВКХ (вышли в 2016 г.).

В рамках формирования технической политики для отрасли ВКХ ЭТС РАВВ работает в 2016-2017 годах по тематике: малые очистные сооружения, безопасность объектов ВКХ, проектирование и эксплуатация вакуумной канализации, использование мембранных технологий для водоснабжения и водоотведения и др.



**ЭКСПЕРТНО-  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ  
СОВЕТ**

## Кадровое направление и отраслевые профессиональные стандарты

Возглавляя направление «Водоснабжение и водоотведение» в структуре Совета по профессиональным квалификациям ЖКХ (СПК ЖКХ), РАВВ отстаивает интересы отрасли в ходе формирования национальной системы независимой оценки квалификаций работников. Ассоциация отслеживает и корректирует изменения в соответствующих законодательных актах, а также в рамках своих полномочий является рецензентом создаваемых отраслевых профессиональных стандартов и комплектов оценочных средств для независимой оценки квалификации. В 2016 году утверждены: профессиональные стандарты для отрасли ВКХ – 18 ед.; комплекты оценочных средств для проведения процедуры оценки квалификации – 7 ед.

Ассоциация в рамках полномочий в СПК ЖКХ проводит рассмотрение заявок на аккредитацию центров оценки квалификации.

## Основные задачи по совершенствованию регулирования деятельности отрасли на 2017 год

- Завершение работы над изменением Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» внесением в него поправок в целях законодательного закрепления особенностей нормирования организаций ВКХ и абонентов, а также доработки положений по имущественным отношениям организаций ВКХ и вопросам тарифообразования.

- Доработка с целью принятия в весеннюю сессию Государственной Думы РФ поправок в ЖК РФ по проблеме ликвидации неплатежей за предоставленные услуги, а также возвращения в законодательство общедомового водоотведения в полном объеме.

- Систематическая работа на всех уровнях власти по вопросу снижения налоговой нагрузки на предприятия сферы водоснабжения/водоотведения.

- Проработка с ответственными органами федеральной власти проблему осуществления государственных закупок в сфере водоснабжения и водоотведения, в связи с возвращением с 1 января 2017 года регулирования закупочной деятельности организаций ВКХ, функционирующих в форме унитарных предприятий, по положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях возврата регулирования деятельности указанных организаций по положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- Доведение до федеральных органов власти отрицательной позиции отраслевого сообщества по вопросу установления единого тарифного регулирования всех организаций, попадающих под действие антимонопольного законодательства.
- Разработка поправок, отвечающих интересам профессионального сообщества, в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод, Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод, формы типовых договоров.
- Разработка проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений поправок к Федеральному закону «О водоснабжении и водоотведении», в том числе в части перехода организаций водопроводно-канализационного хозяйства на нормирование на основании технологических показателей наилучших доступных технологий, установления единого порядка определения нормативов водоотведения по составу сточных вод для абонентов и взимания платы за превышение таких нормативов.
- Формирование нормативной базы для независимой оценки профессиональных квалификаций, усиление роли Ассоциации в структуре независимой оценки квалификаций, курирование новых профессиональных стандартов и центров оценки квалификаций.
- Внесение изменений в отраслевые СП в части безколодезного монтажа.
- Разработка методики Стоимости Жизненного Цикла продукции, материалов для водоснабжения и водоотведения и внедрение ее в практику госзакупок.



# Информационная деятельность

## Ответы на запросы, разъяснения

В 2016 году корреспонденция Ассоциации составила около 1500 писем, из которых:

- запросы органов государственной власти в адрес РАВВ – 25 %.
- обращения РАВВ в адрес органов государственной власти – 20 %.
- ответы на обращения членов РАВВ – 51 %.
- ответы организациям, не являющимся членами РАВВ – 4 %.

Специалисты Ассоциации регулярно дают разъяснения по наиболее актуальным проблемам функционирования организаций ВКХ: разъяснения положений действующего законодательства в части осуществления закупочной деятельности; выстраивания схемы (системы) договорных отношений гарантирующей и транспортирующих организаций; сложившейся правоприменительной и судебной практике бездоговорного пользования системами водоснабжения и водоотведения, а также лимитов водопотребления и водоотведения; применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг; тарифообразования и применения различных методов расчета тарифов регулируемых организаций; расчета тарифа на подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения; применения типовых форм договоров на водоснабжение и водоотведение; нормирования сбросов сточных вод как организаций ВКХ, так и их абонентов; вопросы лабораторного контроля и расчета платы за негативное воздействие на системы водоотведения и другие вопросы работы с абонентами.

Были подготовлены разъяснения по вступившим в силу нормативным правовым актам и официальным разъяснениям уполномоченных органов, в частности:

- О неправомерности позиции Росприроднадзора о безусловном отнесении иловых карты к объектам обезвреживания отходов (письмо Росприроднадзора № АС-03-02-36 21630 от 07.12.2015 г.);
- О необходимости соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» в отношении требований к обращению с отработанной продукцией (постановление Правительства Российской Федерации № 250 от 30.03.2016 г.);
- О выполнении требований СанПиН 3.2.3215-14 в части методов, применяемых с целью обеззараживания осадков сточных вод от возбудителей паразитарных болезней;
- О необоснованности отказов территориальных органов Росгидромета в согласовании нормативов допустимых сбросов по причине отсутствия у аккредитованных лабораторий, представивших данные о качестве воды в контрольном створе, лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии;
- Об отсутствии необходимости получения лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии при осуществлении регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной и др.

Специалистами Ассоциации подготовлены официальные ответы более чем на 60 письменных запросов о применении и толковании законодательства о водоснабжении и водоотведении, законодательства в области охраны окружающей среды, охраны земель, водных объектов, атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления.

## Информационно-издательская деятельность

В 2016 году Интернет страница РАВВ [www.raww.ru](http://www.raww.ru) являлась лидером по посещаемости среди отраслевых информационных порталов. Представлена деятельность профильных экспертных советов Ассоциации. Добавлены разделы:

- Выполнение поручений полномочного представителя Президента в Северо-Западном федеральном округе Николая Цуканова.

- Участие РАВВ в реализации инициативы Минэкономразвития России по «эталонным тарифам».

- Содействие субъектам РФ в приведении нормативных документов регионального уровня в соответствие с федеральными нормами в части платежей абонентов водоканалов за сброс загрязняющих веществ.

В 2016 году на официальном форуме Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения зарегистрировались более 300 новых участников. Возможностью электронного общения через форум РАВВ пользуются около 1 тыс. человек.



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения



### ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.

№ 83 / 2016

**Содержание**

Итоговое мероприятие РАВВ «Законодательный Новый Год»

Вебинар РАВВ о порядке подключения объектов к системам ВиВ

План мероприятий РАВВ на 2 полугодие 2016 г.

Предложения РАВВ об изменениях в регулировании платы за подключение

Новые ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду

Выбран концессионер для систем ВиВ г. Саратова

Поздравления от Ассоциации

**Ссылки на актуальные ресурсы**

[Мероприятия РАВВ](#)

[Архив Информационного бюллетеня РАВВ](#)

[Форум РАВВ](#)

[Правовая база отрасли ВКХ](#)

[Центр ГЧП РАВВ](#)

[Профессиональные стандарты деятельности РАВВ в СМИ](#)

[Комментарии законодательства](#)

[Наилучшие доступные технологии \(НДТ\)](#)

**В ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ РАВВ ВХОДЯТ ПРЕДСТАВИТЕЛИ**



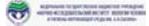












**Форум Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения**  
Перейти на главную страницу сайта РАВВ >>

Ссылки FAQ

Регистрация Вход

Сайт РАВВ < Форум Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения

Текущее время: 18 авг 2017, 08:14

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ РУБРИКИ ФОРУМА	ТЕМЫ	СООБЩЕНИЯ	ПОСЛЕДНЕЕ СООБЩЕНИЕ
 <p>Всероссийский водный конгресс Центральное мероприятие в рамках Года экологии по охране, защите и рациональному использованию водных ресурсов Российской Федерации</p>	1	1	admin  13 апр 2017, 14:26
 <p>Практические вопросы заключения концессионных соглашений в отношении систем водоснабжения и водоотведения В данной рубрике обсуждаются новости и вопросы связанные с порядком организации и проведения конкурсов, разработки конкурсной документации, заключения концессионных соглашений без проведения конкурсов и иные вопросы, а также практика судебных и антидопозитных органов по рассмотрению споров, возникающих при заключении концессионных соглашений</p>	3	24	Maxim  23 июл 2017, 07:09
 <p>Ценообразование в водоснабжении и водоотведении</p>	31	93	NickHN  27 июл 2017, 07:59
 <p>Обеспечение качества питьевой воды</p>	4	15	stupachenko  07 апр 2017, 19:31
 <p>Обеспечение охраны окружающей среды в сфере водоснабжения и водоотведения</p>	14	78	TSV  09 июл 2017, 08:41
 <p>Предоставление коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов</p>	6	17	stupachenko  18 июл 2017, 13:51
 <p>Вопросы применения Правил холодного водоснабжения и водоотведения</p>	18	53	Kiril  12 июл 2017, 09:24
 <p>Коммерческий учет воды и сточных вод</p>	9	49	Александр Шохорев  16 дек 2016, 12:45
<p>Осуществление контроля состава и свойств сточных вод</p>	12	136	manika  21 июл 2017, 09:02

Официальное печатное издание «Вестник РАВВ» высылается в адрес руководителей каждой организации-члена Ассоциации. Издается ежегодный методический сборник «Ответы на вопросы. Практика работы водоканалов».

В 2016 г. Ассоциация выпустила 15 электронных выпусков «Информационный бюллетень РАВВ» – правовых обзоров наиболее актуальных новаций в регулировании деятельности организаций ВКХ. Рассылка правового бюллетеня осуществляется всем предприятиям ВКХ России, профильным отделам муниципальных и региональных органов власти.

Издания, выпускаемые РАВВ, позволяют широкому кругу специалистов узнать о деятельности Ассоциации, служат повышению имиджа и привлечению новых членов.



**АНАЛИЗ  
НА СООТВЕТСТВИЕ НДТ**

В рамках проекта РАВВ «Наилучшие доступные технологии водоснабжения и водоотведения» продолжается совместный проект журналов «Вестник РАВВ» и «НДТ». Освещается тематика соответствия технологий очистки, применяемых на очистных сооружениях поселений, требованиям Информационно-технического справочника по НДТ ИТС 10-2015.

ИНДЕКС 80647 **НДТ** ЖУРНАЛ ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ



# Организация мероприятий и обучающих семинаров

Специалисты исполнительной дирекции РАВВ в течение года приняли участие более чем в десятке различных образовательных мероприятий, организуемых для специалистов сферы ВКХ, с разъяснениями новаций законодательства, практических вопросов работы водоканалов.

В соответствии с Уставом Ассоциации в 2016 году были проведены 4 заседания Совета РАВВ и Общее собрание членов РАВВ (в рамках IX Конференции водоканалов России).



В 2016 г. в практических семинарах, конференциях и вебинарах (онлайн семинары) проводимых РАВВ, приняли участие более 1000 специалистов предприятий ВКХ всех федеральных округов России.

Были проведены:

- Первый технологический съезд РАВВ «Технологическое развитие водной отрасли – будущее России»

- IX Конференция водоканалов России «Эффективность бизнеса предприятий водной отрасли: потенциал роста, параметры оценки» (г. Томск)

- Семинары: «Практические аспекты тарифообразования в ВКХ в первом долгосрочном периоде регулирования в 2016-2018 годах», «Законодательное регулирование водоотведения и охраны окружающей среды в 2016 году и на перспективу. Экологические аспекты работы водоканалов» (совместно с АНО «Водная Академия»).

- Итоговое мероприятие «Законодательство в сфере водоснабжения и водоотведения: итоги 2016 года и перспективы на 2017 год»

- Участие в международной выставке ЭКВАТЭК-2016

- Вебинары по актуальным вопросам практики водоканалов





## Кубок водоснабжения

В 2016 году под эгидой РАВВ прошел очередной отраслевой турнир по мини-футболу «Кубок водоснабжения». Команды профильных предприятий водной отрасли из Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Ленинградской области и др. в очередной раз сражались в манеже «Спартак». Победителем спортивных состязаний второй год подряд стала команда водоканала из г. Санкт-Петербурга.

ОРГАНИЗАТОР



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

### Всероссийский корпоративный турнир по мини-футболу «ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫЙ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЬ РОССИИ 2017»



## Смета доходов и расходов на 2016 год

Наименование	План 2016 года	Факт 2016 года
1	2	2
	<b>ДОХОДЫ</b>	
Остаток средств на начало 2016 г.	1 028 542	1 028 542
Членские взносы за 2016 г.	31 722 873	25 001 215
Членские взносы прошлых лет	600 000	761 711
Вступительные взносы	300 000	525 000
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>32 622 873</b>	<b>26 287 926</b>
Итого средств к использованию	<b>33 651 415</b>	<b>27 316 468</b>
	<b>РАСХОДЫ</b>	
<b>Расходы информационно-организационные мероприятия</b>	<b>4 116 000</b>	<b>3 128 678</b>
в том числе:		
расходы на издание Вестника РАВВ	940 000	681 000
расходы на PR-продвижение Ассоциации	1 680 000	1 340 000
проведение совещаний, рабочих групп, круглых столов	700 000	541 600
расходы на правовые системы	336 000	236 854
почтовые расходы	100 000	88 144
подписка на периодическую печать	50 000	26 200
доменное имя	10 000	10 000
проведение совета РАВВ	300 000	204 880
<b>Расходы на целевые мероприятия</b>	<b>480 000</b>	<b>72 000</b>
в том числе:		
Участие в Международных конференциях, конгрессах	300 000	0
Ежегодный взнос в Международную водную ассоциацию (IWA)	180 000	72 000

Наименование	План 2016 года	Факт 2016 года
1	2	2
<b>Расходы на осуществление основной деятельности Ассоциации</b>	<b>21 486 000</b>	<b>18 536 477</b>
в том числе:		
расходы, связанные с оплатой труда (включая начисления)	16 800 000	14 786 516
расходы на служебные командировки, деловые поездки	1 900 000	1 599 219
содержание помещения, автомобильного транспорта и иного имущества (кроме ремонта)	500 000	208 150
ремонт основных средств и иного имущества	200 000	91 337
аренда помещения	1 886 000	1 710 873
расходы по приобретению основных средств и иного имущества	200 000	140 382
<b>прочие:</b>	<b>5 920 000</b>	<b>5 005 201</b>
лизинговые платежи	580 000	201 507
канцтовары	200 000	152 461
услуги связи	180 000	102 600
бухгалтерское сопровождение	860 000	858 000
прочие (в т.ч. налоги, услуги банка, пр.)	600 000	194 597
возврат займов	3 500 000	3 496 036
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>32 482 000</b>	<b>26 814 356</b>
<b>Остаток средств на конец 2016 г.</b>	<b>1 169 415</b>	<b>502 112</b>

# Бухгалтерский баланс на 31 декабря 2016 г.

Форма по ОКУД .....0710001  
 ИНН.....7701108990  
**РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ**  
 Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД.....94.12  
 Код по ОКПО .....11243252  
 Форма собственности (по ОКФС).....41  
 Организационно–правовая форма (по ОКОПФ).....93  
 Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ) .....384  
 Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	На 31 декабря 2016 г.	На 31 декабря 2015 г.	На 31 декабря 2014 г.
<b>АКТИВ</b>				
<b>I. ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ</b>				
Нематериальные активы	1110	17	17	17
Результаты исследований и разработок	1120	–	–	–
Нематериальные поисковые активы	1130	–	–	–
Материальные поисковые активы	1140	–	–	–
Основные средства	1150	961	961	762
Доходные вложения в материальные ценности	1160			
Финансовые вложения	1170	180	297	297
Отложенные налоговые активы	1180	–	–	–
Прочие внеоборотные активы	1190	–	–	–
<b>Итого по разделу I</b>	<b>1100</b>	<b>1 158</b>	<b>1 275</b>	<b>1 076</b>
<b>II. ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ</b>				
Запасы	1210	108	448	–
Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям	1220	–	–	–
Дебиторская задолженность	1230	472	681	1 023
Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов)	1240	–	–	–
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	502	1 029	366
Прочие оборотные активы	1260	–	–	–
<b>Итого по разделу II</b>	<b>1200</b>	<b>1 082</b>	<b>2 158</b>	<b>1 389</b>
<b>БАЛАНС</b>	<b>1600</b>	<b>2 240</b>	<b>3 433</b>	<b>2 465</b>

Наименование показателя	Код	На 31 декабря 2016 г.	На 31 декабря 2015 г.	На 31 декабря 2014 г.
<b>ПАССИВ</b>				
<b>III. ЦЕЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ</b>				
Паевой фонд	1310	–	–	–
Целевой капитал	1320	–	–	–
Целевые средства	1350	(667)	(4 219)	(2 265)
Фонд недвижимого и особо ценного движимого имущества	1360	978	978	779
Резервный и иные целевые фонды	1370	–	–	–
Итого по разделу III	1300	311	(3 241)	(1 486)
<b>IV. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</b>				
Заемные средства	1410	383	500	500
Отложенные налоговые обязательства	1420	–	–	–
Оценочные обязательства	1430	–	–	–
Прочие обязательства	1450	–	–	–
Итого по разделу IV	1400	383	500	500
<b>V. КРАТКОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</b>				
Заемные средства	1510	–	3 368	1 141
Кредиторская задолженность	1520	1 546	2 806	2 310
Доходы будущих периодов	1530	–	–	–
Оценочные обязательства	1540	–	–	–
Прочие обязательства	1550	–	–	–
Итого по разделу V	1500	1 546	6 174	3 451
<b>БАЛАНС</b>	<b>1700</b>	<b>2 240</b>	<b>3 433</b>	<b>2 465</b>

# Отчет о финансовых результатах за январь–декабрь 2016 г.

Форма по ОКУД .....0710002  
 ИНН .....7701108990  
**РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ**  
 Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД .....94.12  
 Код по ОКПО .....11243252  
 Форма собственности (по ОКФС) .....41  
 Организационно-правовая форма (по ОКOPФ) .....93  
 Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ) .....384  
 Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	За январь – декабрь 2016 г.	За январь – декабрь 2015 г.
Выручка	2110	26	736
Себестоимость продаж	2120	(7)	(5)
Валовая прибыль (убыток)	2100	19	731
Коммерческие расходы	2210	–	–
Управленческие расходы	2220	–	–
Прибыль (убыток) от продаж	2200	19	731
Доходы от участия в других организациях	2310	–	–
Проценты к получению	2320	116	104
Проценты к уплате	2330	(128)	(28)
Прочие доходы	2340	195	55
Прочие расходы	2350	(202)	(833)
Прибыль (убыток) до налогообложения	2300	–	29
Текущий налог на прибыль	2410	–	(6)
в т.ч. постоянные налоговые обязательства (активы)	2421	–	–
Изменение отложенных налоговых обязательств	2430	–	–
Изменение отложенных налоговых активов	2450	–	–
Прочее	2460	–	–
Чистая прибыль (убыток)	2400	–	23
Результат от переоценки внеоборотных активов, не включаемый в чистую прибыль (убыток) периода	2510	–	–
Результат от прочих операций, не включаемый в чистую прибыль (убыток) периода	2520	–	–
Совокупный финансовый результат периода	2500	–	23
Справочно			
Базовая прибыль (убыток) на акцию	2900	–	–
Разводненная прибыль (убыток) на акцию	2910	–	–

# Отчет о целевом использовании средств за январь–декабрь 2016 г.

Форма по ОКУД .....0710006  
 ИНН .....7701108990  
**РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ**  
 Код вида экономической деятельности по классификатору ОКВЭД .....94.12  
 Код по ОКПО .....11243252  
 Форма собственности (по ОКФС) .....41  
 Организационно-правовая форма (по ОКОПФ) .....93  
 Единица измерения (тыс.руб. – код по ОКЕИ) .....384  
 Местонахождения (адрес): 119334, Москва г., Ленинский проспект, д. 38, кор. 2

Наименование показателя	Код	За январь – декабрь 2016 г.	За январь – декабрь 2015 г.
Остаток средств на начало отчетного года	6100	(4 219)	(2 265)
<b>Поступило средств</b>			
Вступительные взносы	6210	525	625
Членские взносы	6215	25 822	24 132
Целевые взносы	6220	–	10 182
Добровольные имущественные взносы и пожертвования	6230	–	–
Прибыль от приносящей доход деятельности	6240	–	23
Прочие	6250	–	–
Всего поступило средств	6200	26 347	34 962
<b>Использовано средств</b>			
Расходы на целевые мероприятия	6310	(762)	(10 169)
в том числе:	6311		
социальная и благотворительная помощь	6312	–	–
проведение конференций, совещаний, семинаров и т.п.	6313	(762)	(10 169)
иные мероприятия	6320	–	–
Расходы на содержание аппарата управления	6321	(21 826)	(25 821)
в том числе:	6322		
расходы, связанные с оплатой труда (включая начисления)	6323	(13 137)	(20 197)
выплаты, не связанные с оплатой труда	6324	–	–
расходы на служебные командировки и деловые поездки	6325	(1 445)	(1 725)
содержание помещений, зданий, автомобильного транспорта и иного имущества (кроме ремонта)	6326	(1 877)	(2 104)
ремонт основных средств и иного имущества	6330	(69)	(88)
прочие	6350	(5 298)	(1 707)
Приобретение основных средств, инвентаря и иного имущества	6300	(206)	(926)
Прочие	6400	–	–
Всего использовано средств	6300	(22 795)	(36 916)
Остаток средств на конец отчетного года	6400	(667)	(4 219)



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

Хотите быть в курсе  
деятельности РАВВ?

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Разработка отраслевого законодательства
- Разъяснение отраслевого законодательства
- Методический совет
- Экологический совет
- Экспертно-технологический совет (ЭТС)
- Центр экспертиз
- Центр ГЧП
- Профессиональные стандарты деятельности
- Наилучшие доступные технологии (НДТ)
- Справочник по эффективным технологиям
- Поддержка инноваций в отрасли
- Отраслевая стандартизация
- Методические разработки
- Образовательные проекты
- Отраслевые журналы
- Рассылки членам

## МЕРОПРИЯТИЯ

Вся информация  
доступна на сайте РАВВ  
[www.raww.ru](http://www.raww.ru)



# ВСЕРОССИЙСКИЙ ВОДНЫЙ КОНГРЕСС 2017

Оргкомитет Всероссийского водного конгресса на постоянной основе публикует новости по итогам мероприятия на странице [www.watercongress.ru](http://www.watercongress.ru).

Резолюции круглых столов, тематических секций и дискуссионных площадок доступны для обсуждения и дальнейшей корректировки.

## **X Юбилейная конференция водоканалов России Калининград, 18–22 сентября 2017 года**

### **Экологические и социально-экономические инструменты повышения эффективности работы предприятий ВКХ**

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения, представляющая интересы водоканалов всех федеральных округов РФ, проводит с 19 по 22 сентября 2017 года ЮБИЛЕЙНУЮ X Конференцию водоканалов России в городе Калининграде.

Мероприятие ежегодно проходит на территории различных субъектов РФ и традиционно становится площадкой открытого диалога власти и представителей отрасли, финансов и бизнес-структур, обмена мнениями и выработки позиции по решению ключевых вопросов нормативного и технологического развития водопроводно-канализационного хозяйства.

В год экологии в России деловая программа Конференции-2017 делает акцент на нововведениях отраслевого и природоохранного законодательства, экологическим взаимоотношениям водоканалов, подготовке к получению комплексного экологического разрешения.

К участию приглашены представители Минприроды России, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Минпромторга России, Минстроя России, Минэкономразвития России, Совета Федерации, Госстандарта России, Бюро НДТ, РСПП, ведущие отраслевые эксперты.

Организатор конференции – РАВВ и принимающая сторона – водоканал города Калининграда приглашают коллег и партнеров присоединиться к работе профессионального сообщества!

Дополнительная информация – на сайте [www.raww.ru](http://www.raww.ru)  
и по телефонам +7(495) 939-19-36,  
+7(499) 137-32-40